

## 直通两会

## 会内会外话民生

## 在发展中稳步提升民生保障水平

本报记者 程聚新 祁嘉润

习近平总书记参加江苏代表团审议时指出，要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

民生无小事，枝叶总关情。全国两会期间，本报记者走进街头巷尾，请群众聊聊孩子的抚养教育、年轻人的就业成才、老年人的就医养老；走访代表委员，倾听他们关于切实保障和改善民生的真知灼见。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。回望上一年，沉甸甸的民生答卷，传递着暖融融的发展温度。踏上新征程，要进一步把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——编者

## 多渠道增加托育服务供给

孩子是祖国的花朵，需要用用心呵护。政府工作报告提出，多渠道增加托育服务供给，减轻家庭生育、养育、教育负担。

目前，全国提供托育服务的机构近10万个、托位约480万个。

【会外镜头】辽宁沈阳皇姑区三台子街道，牡丹社区开起“幸福教育课堂”。“社区有孩子的双职工家庭多，我们在节假日提供全天托管服务，减轻家长育儿负担。”社区干事冯士璐说，“幸福教育课堂”的师资力量由政府购买服务、学校教育力量下沉和社区志愿者构成，针对学龄前儿童增设提升语言表达、肢体协调等方面项目，所有课程免费提供。

【会内声音】社区积极开展各种公益性课外实践活动，是实现“幼有所育”的重要抓手。更好实现“幼有所育”，下一步要扩大托育服务有效供给。从健全相关政策体系入手，扩大多方参与、多种方式的服务供给，增加机构托位，提高服务质量；同时，统筹考虑区域人口规模结构、托育服务供需和环境区位条件等情况，开展托育机构的选址评估，以提高托位供给精准度和适配度。

——辽宁沈阳市政协主席、党组书记于学利委员

## 开展基础教育扩优提质行动

政府工作报告提出，开展基础教育扩优提质行动，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，改善农村寄宿制学校办学条件，持续深化“双减”，推动学前教育普惠发展，加强县域普通高中建设。

2023年，全国九年义务教育巩固率为95.7%，高中阶段毛入学率为91.8%。

【会外镜头】广西桂林恭城瑶族自治县，西岭镇初级中学语文老师毛汉藩启动设备，进入“国家中小学智慧教育平台”带领学生学习《小石潭记》。“城乡教育均衡发展，让农村学生在家门口也能上好学。”有38年教龄的毛汉藩说，县里开展城乡学校结对帮扶，随着教师交流轮岗和“县管校聘”制度的实施，学校目前拥有22名高级教师，近3年招录了22名本科毕业生，师资力量大为加强。

【会内声音】要补齐农村教育短板，让孩子共享优质教育资源。要大力推进城乡义务教育一体化发展，一方面，通过招聘“特岗教师”、定向培养“全科教师”等方式，建设一支“进得去、留得住、教得好”的乡村教师队伍；另一方面，要科学制定城乡学校布局规划，健全城乡学校帮扶激励机制。

——广西桂林市第十七中学初中部教师覃宝华代表

教育托起孩子成长成才、人生出彩的梦想之翼。面对人民群众从“有学上”到“上好学”的需求转变，要进一步缩小区域、城乡、校际差距，强化师资建设，提升教育质量。

——南京师范大学党委书记王成斌委员

## 加大促就业专项政策力度

就业是最基本的民生。政府工作报告提出，要突出就业优先导向，加强财税、金融等政策对稳就业的支持，加大促就业专项政策力度。落实和完善稳岗返还、专项贷款、就业和社保补贴等政策，加强对就业容量大的行业企业支持。

2023年，城镇新增就业1244万人，脱贫人口务工规模超过3300万人。

【会外镜头】浙江嘉兴嘉善县，缪家村乡村文化艺术中心展出的嘉善泥塑、脱胎漆器和箍桶3项非遗项目，吸引了不少游客。中心负责人丁慧灯大学毕业后，到缪家村创业。村里提供用房，县里提供免息贷款，村里还有技能提升奖补等扶持政策。“我们累计接待体验者2.8万多人次、参观者近4万人次，带动47人就业。”丁慧灯说。

【会内声音】乡村天地广阔，年轻人要多把视野投向这里。在推进乡村全面振兴中，农村对大学生非常渴求。农业现代化建设需要懂技术的高素质新农人，乡村旅游项目运营需要有想法的年轻人。2023年嘉善县新引进青年大学生超1.5万人，这几年来村里的年轻人越来越多。要持续加大人才政策创新改革力度，健全多元激励机制，完善就业创业服务，让年轻人有信心在充满希望的田野上施展才干。

——浙江嘉兴嘉善县缪家村党委书记陆荣杰代表

## 引导优质医疗资源下沉基层

政府工作报告提出，着眼推进分级诊疗，引导优质医疗资源下沉基层，加强县乡村医疗服务协同联动，扩大基层医疗卫生机构慢性病、常见病用药种类。

2023年末，全国有基层医疗卫生机构101.6万个，其中村卫生室58.3万个。

【会外镜头】江西南昌湾里管理局罗亭镇，新建成的上坂村标准化村卫生室里，4名村医坐诊，观察室、治疗室、药房等配备齐全。“过去，看个病还要往镇医院跑。”慢性病多年的村民黄友友说，现在在村卫生室就可以定期检查。村卫生室医生曹和槐介绍，湾里管理局卫健办经常组织乡村医生培训，并和三甲医院成立医联体，遇上疑难杂症可以和专家交流，不仅方便群众，也提高了乡村医生的诊治水平。

【会内声音】国家对基层医疗卫生投入逐年加大，城乡卫生健康服务能力持续提高。建议加大基层医疗机构基本建设和大型设备采购资金配套力度，让基层医疗机构“轻装上阵”；强化医疗资源向乡村倾斜的导向，逐步提高县域内医保基金

用于基层医疗卫生机构的比例。同时，对在艰苦边远地区的乡村医生适当增加补助，以调动医务人员积极性。

——江西省妇幼保健院肿瘤科副主任胡小青代表

## 加强城乡社区养老服务网络建设

政府工作报告提出，加强城乡社区养老服务网络建设，加大农村养老服务补短板力度。加强老年用品和服务供给，大力发展银发经济。

2023年末，全国共有养老机构4.1万个，养老服务床位820.1万张。

【会外镜头】甘肃定西渭源县元古堆村，老年食堂里老人们围桌而坐，香喷喷的饭菜随即端上来。“在老年食堂一日三餐不用操心，出门就是活动广场，锻炼身体也便利。”68岁的杨凤基说，“村上每年组织一次免费体检，参加公益岗位还能领钱，买药住院能报销一大半。”

【会内声音】近年来，我国适应人口老龄化趋势，加快布局建设养老服务设施，加强兜底性、普惠性养老服务。更好实现“老有所养”，离不开人才支撑。要大力发展养老服务职业教育和人才培养，强化从业人员技术技能培训，健全人才评价和服务质量评估机制，有效提升养老服务人才社会认同度，推动养老事业和养老产业协同发展；在财政补贴、税收优惠等政策支持基础上，引导鼓励更多社会资本投入养老服务领域。

——甘肃省社会科学院社会学研究所所长马东平委员

## 加大保障性住房建设和供给

政府工作报告提出，加大保障性住房建设和供给，完善商品房相关基础性制度，满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。

2023年，全国各类棚户区改造开工159万套，基本建成193万套；保障性租赁住房开工建设量和筹集213万套(间)。

【会外镜头】福建福州长乐区，滨海双龙新居保障性住房项目施工现场桩机轰鸣。“项目总套数701套，周边有医疗、学校、地铁等配套。”

福州市住房保障和房产管理局住房保障处处长温昌经介绍，这是福州首个配售型保障性住房项目，也是全国首批新建配售型保障性住房项目之一。

【会内声音】应持续完善“保障+市场”的住房供应体系，通过建设保障性住房满足住房和收入困难群体及普通工薪收入群体刚性住房需求，通过建设商品房满足城乡居民改善性住房需求。对配售型保障性住房，要严格项目管理和成本控制，坚持保本微利的原则按需建。此外，配售型保障性住房应优先选址公共交通相对便利区域，更好满足人民群众“住有所居”愿望。

——福建福州市委副书记、市长吴贤德代表

## 健全分层分类的社会救助体系

政府工作报告提出，健全分层分类的社会救助体系，统筹防止返贫和低收入人口帮扶政策，把民生兜底保障安全网织密扎牢。

2023年末，全国共有664万人享受城市最低生活保障，3399万人享受农村最低生活保障。

【会外镜头】两个孩子在上学，丈夫没有固定工作，内蒙古乌兰察布市集宁区居民王女士查出患有肿瘤，家庭生活压力陡增。桥西街社区工作人员得知消息，及时替她申请低保。王女士说：“去年6月开始享受低保，解了我的燃眉之急。”近年来，乌兰察布市逐步建成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体的分层分类社会救助体系，申请、审核、审批全流程网络运行。

【会内声音】持续增强临时救助可及性和时效性，不断织密兜牢民生保障网。要把防止返贫动态监测和帮扶作为重要抓手，紧紧围绕监测对象识别、帮扶和退出等环节，夯实帮扶基础；要落实主动发现机制，把符合条件的困难群众及时纳入救助保障范围。要更加注重激发困难群众内生动力，坚持开发式帮扶。对有劳动力的监测对象，抓住产业和就业两个关键，促进稳定增收；对无劳动力的做好兜底保障，安排帮扶项目，确保每个监测户至少有一项相对稳定的增收措施。

——内蒙古乌兰察布市委副书记、市长齐飞云代表

(本报记者郝迎灿、胡婧怡、张云河、吴丹、顾春、杨颜菲、赵帅杰、付文、翟钦奇参与采访)

《直通两会》是本报推出的融合报道栏目，相关新媒体内容欢迎登录人民网观看《人民建议直通车》《百秒说·两会现场》。

## 2024年发展主要预期目标



## 国办印发意见

## 进一步优化支付服务提升支付便利性

新华社北京3月7日电 日前，国务院办公厅印发《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，针对不同群体的支付习惯，统筹力量打通支付服务存在的堵点，弥合数字鸿沟，着力完善多层次、多元化的支付服务体系，为老年人、外籍来华人员等群体提供更加优质、高效、便捷的支付服务。

《意见》坚持目标导向、问题导向，提出六大任务：一是切实改善银行卡受理环境，满足老年人、外籍来华人员等群体“食、住、行、游、购、娱、医”等场景银行卡支付需求。二是坚持现金兜底定位，持续优化现金使用环境，不断提升现金收付和外币兑换服务水平。三是进一步提升移动支付便利性，鼓励银行、支付机构和清算机构合作，做好适老化、国际化等适配工作，做好适老化、国际化等适配工作。四是更好保障消费者支付选择权，规模以上的大型商圈、旅游景区、文娱场所、酒店、医院等重点

场所必须支持移动支付、银行卡、现金等多样化支付方式。五是优化开户服务流程，合理实施账户分类分级管理，紧盯重点地区、重点网点、重点业务环节，不断提升账户服务水平。六是综合运用多种方式和渠道，持续加强支付服务宣传推广。

《意见》要求加强统筹协调和组织实施，细化具体工作方案和配套措施，明确时间表和路线图，确保各项政策落到实处。各地区、各有关单位要建立健全工作机制，细化工作任务，切实优化支付服务，提升支付便利性。

## 全国人民代表大会财政经济委员会

## 依法开展2024年计划、预算审查工作

本报北京3月7日电 3月7日上午，第十四届全国人民代表大会财政经济委员会召开全体会议，根据各代表团和有关的专门委员会的审查意见，对国务院提交的2023年国民经济和社会发展计划报告和计划草案、预算报告和预算草案进行审查。会议通过了《第十四届全国人民代表大会财政经济委员会关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告》和《第十四届全国人民代表大会财政经济委员会关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的审查结果报告》。这两个审查结果报告将按照全国人民代表大会会议事规则的规定，提交大会主席团。

财政经济委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的二十大、二十届二中全会精神，坚持党的领导，提高政治站位，服从服务于党和国家工作大局，聚焦党中央决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

财政经济委员会认为，2023年国民经济和社会发展计划执行情况是好的。国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

国务院提出的2024年计划草案，符合党的二十大、二十届二中全会精神，按照高质量做好人大工作的要求，依法认真开展计划、预算审查工作。

求、目标任务、政策取向、具体措施基本协调匹配，总体可行。建议第十四届全国人民代表大会第二次会议批准国务院提出的《关于2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2024年国民经济和社会发展计划草案。

财政经济委员会认为，2023年预算执行情况是好的。国务院提出的2024年预算报告、中央和地方预算草案，符合党的二十大和二十届二中全会精神，符合中央经济工作会议精神，符合年度经济社会发展目标和宏观调控总体要求，主要收支政策基本协调匹配，符合预算法规定，总体可行。建议第十四届全国人民代表大会第二次会议批准国务院提出的《关于2023年中央和地方预算执行情况与2024年中央和地方预算草案的报告》，批准2024年中央预算草案，同时批准2024年地方预算一般债务限额172689.22亿元、专项债务限额295185.08亿元。

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好经济社会发展工作意义重大。要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，二十届二中全会精神，按照中央经济工作会议部署，认真执行十四届全国人大二次会议审查批准的2024年国民经济和社会发展计划，2024年

中央预算及相关决议，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。要保持奋发有为的精神状态，勇于担当作为，坚定信心、真抓实干。

财政经济委员会对做好2024年计划执行工作提出八条建议：一是抓好宏观政策统筹协调，二是发展新质生产力，三是扩大国内需求，四是深化改革扩大开放，五是激发经营主体活力，六是有效防范化解重点领域风险，七是推进生态文明建设 and 绿色低碳发展，八是做好民生等领域重点工作。

财政经济委员会对做好2024年预算执行和财政工作提出六条建议：一是着力强化国家重大战略任务财力保障，二是切实保障和改善民生，三是不断提升预算管理效能，四是加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，五是抓紧谋划新一轮财税体制改革，六是严肃财经纪律。

党中央的决策部署修改完善国务院组织法，是完善党和国家机构职能体系、推进国家机构组织制度建设的必然要求，是全面贯彻实施宪法、扎实推进依法行政的重要制度保障，有利于巩固深化党和国家机构改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要成果，有利于推动建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。修改后的国务院组织法，将为国务院坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，依法履行宪法法律赋予的职权，贯彻新发展理念、推动高质量发展、推进中国式现代化提供更加坚实的法治保障。

宪法和法律委员会组成人员一致认为，国务院组织法修订草案以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会

精神，贯彻落实宪法的规定、原则和精神，总结吸收国务院工作实践的新经验新成果，充分体现新时代的特点和要求，实现党和国家机构职能体系总体框架内与时俱进完善国务院相关制度的目标任务。国务院组织法修改过程中，全国人大常委会对修订草案进行两次审议，两次向社会公开征求意见，组织开展全国人大代表研读讨论，采取多种方式征求各方面意见，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的重要体现，是立法活动践行全过程人民民主重大理念的重要体现，是坚持科学立法、民主立法、依法立法的重要体现。修订草案较好地吸收了各方面的意见，已经比较成熟完善。

根据有关法律的规定，宪法和法律委员会将向大会主席团提出审议结果报告和修订草案修改稿，由主席团决定将修订草案修改稿提请各代表团审议。

安全制度机制，加快横琴粤澳深度合作区建设，促进澳门经济适度多元发展。丁薛祥对香港、澳门全国人大代表工作予以充分肯定，希望大家认真履职尽责，全力支持行政长官和特区政府依法施政，凝聚爱国爱港爱澳力量团结奋斗，为“一国两制”实践行稳致远作出新的贡献。

蔡奇肯定过去一年青海工作取得的新进展，希望青海坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对青海工作重要讲话和指示精神，牢牢把握高质量发展这一首要任务，不断在现代化新青海建设上取得新成就。要立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，国家生态安全屏障。抓住新时代西部大开发等战略机遇，以产业“四地”引领现代化产业体系建设，加快绿色转型，全

面推进乡村振兴，走出一条具有青海特色的高质量发展之路。要广泛践行社会主义核心价值观，加强爱国主义教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融。不断满足各族群众精神文化需求，加强文化遗产保护传承利用，扩大优质文化产品供给，深入开展移风易俗。要全面加强党的建设，巩固拓展主题教育成果，加强干部队伍建

设，坚持以党建引领基层治理，大力整治形式主义为基层减负，让基层干部把更多精力放在服务群

体和抓落实上。

面推进乡村振兴，走出一条具有青海特色的高质量发展之路。要广泛践行社会主义核心价值观，加强爱国主义教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族交往交流交融。不断满足各族群众精神文化需求，加强文化遗产保护传承利用，扩大优质文化产品供给，深入开展移风易俗。要全面加强党的建设，巩固拓展主题教育成果，加强干部队伍建

设，坚持以党建引领基层治理，大力整治形式主义为基层减负，让基层干部把更多精力放在服务群

体和抓落实上。