新质生产力的内涵特征和发展重点

习近平经济思想研究中心

高质量发展是新时代的硬道理，需要新的生产力理论来指导。习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调："发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点""新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力"。习近平总书记的重要论述，丰富发展了马克思主义生产力理论，深化了对生产力发展规律的认识，进一步丰富了习近平经济思想的内涵，为开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势提供了科学指引。加快发展新质生产力，是新时代新征程解放和发展生产力的客观要求，是推动生产力迭代升级、实现现代化的必然选择。

深刻认识新质生产力的基本内涵

新质生产力代表先进生产力的演进方向，是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，具有强大发展动能，能够引领创造新的社会生产时代。

更高素质的劳动者是新质生产力的第一要素。人是生产力中最活跃、最具决定意义的因素，新质生产力对劳动者的知识和技能提出更高要求。发展新质生产力，需要能够创造新质生产力的战略人才，他们引领世界科技前沿、创新创造新型生产工具，包括在颠覆性科学认识和技术创造方面作出重大突破的顶尖科技人才，在基础研究和关键核心技术领域作出突出贡献的一流科技领军人才和青年科技人才；需要能够熟练掌握新质生产资料的应用型人才，他们具备多维知识结构、熟练掌握新型生产工具，包括以卓越工程师为代表的工程技术人才和以大国工匠为代表的技术工人。

更高技术含量的劳动资料是新质生产力的动力源泉。生产工具的科技属性强弱是辨别新质生产力和传统生产力的显著标志。新一代信息技术、先进制造技术、新材料技术等融合应用，孕育出一大批更智能、更高效、更低碳、更安全的新型生产工具，进一步解放了劳动者，削弱了自然条件对生产活动的限制，极大拓展了生产空间，为形成新质生产力提供了物质条件。特别是工业互联网、工业软件等非实体形态生产工具的广泛应用，极大丰富了生产工具的表现形态，促进制造流程走向智能化、制造范式从规模生产转向规模定制，推动生产力跃上新台阶。

更广范围的劳动对象是新质生产力的物质基础。劳动对象是生产活动的基础和前提。得益于科技创新的广度延伸、深度拓展、精度提高和速度加快，劳动对象的种类和形态大大拓展。一方面，人类从自然界获取物质和能量的手段更加先进，利用和改造自然的范围扩展至深空、深海、深地等；另一方面，人类通过劳动不断创造新的物质资料，并转化为劳动对象，大幅提高了生产率。比如，数据作为新型生产要素成为重要劳动对象，既直接创造社会价值，又通过与其他生产要素的结合、融合进一步放大价值创造效应。

劳动者、劳动资料、劳动对象和科学技术、管理等要素，都是生产力形成过程中不可或缺的。只有生产力诸要素实现高效协同，才能迸发出更强大的生产力。在一系列新技术驱动下，新质生产力引领带动生产主体、生产工具、生产对象和生产方式变革调整，推动劳动力、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素便捷化流动、网络化共享、系统化整合、协作化开发和高效化利用，能够有效降低交易成本，大幅提升资源配置效率和全要素生产率。

深刻把握新质生产力的主要特征

与传统生产力形成鲜明对比，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径的先进生产力，具有高科技、高效能、高质量特征。

以创新为第一动力，形成高科技的生产力。科技创新深刻重塑生产力基本要素，催生新产业新业态，推动生产力向更高级、更先进的质态演进。新质生产力是科技创新在其中发挥主导作用的生产力，要以重大科技创新为引领，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，加快科技创新成果向现实生产力转化。近年来，我国科技创新能力稳步提高，在载人航天、量子信息、核电技术、大飞机制造等领域取得一系列重大成果，进入创新型国家行列，具备了加快发展新质生产力的基础条件。

以战略性新兴产业和未来产业为主要载体，形成高效能的生产力。产业是生产力变革的具体表现形式，主导产业和支柱产业持续迭代升级是生产力跃迁的重要支撑。作为引领产业升级和未来发展的新支柱、新赛道，战略性新兴产业和未来产业的效能更高，具有创新活跃、技术密集、价值高端、前景广阔等特点，为新质生产力发展壮大提供了巨大空间。近年来，我国战略性新兴产业蓬勃发展，2022年增加值占国内生产总值比重超过13%，新能源汽车、锂电池、光伏产品等重点领域加快发展，在数字经济等新兴领域形成一定领先优势。我国前瞻谋划未来产业发展，促进技术创新、研发模式、生产方式、业务模式、组织结构等全面革新，发展新质生产力的产业基础不断夯实。

以新供给与新需求高水平动态平衡为落脚点，形成高质量的生产力。供需有效匹配是社会大生产良性循环的重要标志。社会供给能力和需求实现程度受生产力发展状况制约，依托高水平的生产力才能实现高水平的供需动态平衡。当前，我国大部分领域"有没有"的问题基本解决，"好不好"的问题日益凸显，客观上要求形成需求牵引供给、供给创造需求的新平衡。一方面，新需求对供给升级提出更高要求，牵引和激发新供给，撬动生产力跃升；另一方面，基于新质生产力形成的新供给，能够提供更多高品质、高性能、高可靠性、高安全性、高环保性的产品和服务，更好满足和创造有效需求。加快发展新质生产力，符合高质量发展的要求，有助于实现国民经济良性循环，更好发挥超大规模市场优势，增强经济增长和社会发展的持续性。

着力为发展新质生产力蓄势赋能

培育壮大新质生产力是一项长期任务和系统工程。我们要坚持系统观念，坚持以实体经济为根基，以科技创新为核心，以产业升级为方向，着力推动劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升和质变。

正确处理新质生产力发展中的一系列重大关系。一是处理好生产力和生产关系之间的关系。形成适应新质生产力发展要求的新型生产关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建有利于新质生产力发展的体制机制。二是处理好新质生产力诸要素之间的关系。发挥科技创新的支撑引领作用，多管齐下培育新型劳动者、创造新型生产工具、拓展新的劳动对象，促进新质生产力诸要素实现高效协同匹配。三是处理好自主创新和开放创新之间的关系。坚持自主创新与开放创新协同共进，在开放环境下大力推进自主创新，用好全球创新资源，加快建设具有全球竞争力的开放创新生态。四是处理好新质生产力和传统生产力之间的关系。统筹推进二者发展，及时将科技创新成果应用于具体产业和产业链，一手抓培育壮大新兴产业和布局建设未来产业，一手抓改造提升传统产业，建设具有完整性、先进性、安全性的现代化产业体系。

培育新型劳动者队伍。推动教育、科技、人才有效贯通、融合发展，打造与新质生产力发展相匹配的新型劳动者队伍，激发劳动者的创造力和能动性。坚持教育优先发展，着力造就拔尖创新人才，培养造就更多战略科学家、一流科技领军人才以及具有国际竞争力的青年科技人才后备军。探索形成中国特色、世界水平的工程师培养体系，推进职普融通、产教融合、科教融汇，探索实行高校和企业联合培养高素质复合型工科人才的有效机制，源源不断培养高素质技术技能人才。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，探索建立与国际接轨的全球人才招聘制度，加大国家科技计划对外开放力度，鼓励在华外资企业、外籍科学技术人员等承担和参与科技计划项目，为全球各类人才搭建干事创业的平台。

创造和应用更高技术含量的劳动资料。深入实施创新驱动发展战略，牢牢扭住自主创新这个"牛鼻子"，推动劳动资料迭代升级。充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，以国家战略需求为导向，整合科技创新资源，集聚各方力量进行原创性、引领性科技攻关，打造更多引领新质生产力发展的"硬科技"。充分发挥企业作为研发应用新型生产工具主力军的作用，加强创新要素集成和科技成果转化，构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，加快科技成果向现实生产力转化。促进数字经济和实体经济深度融合，纵深推进产业数字化转型，加强人工智能、大数据、物联网、工业互联网等数字技术融合应用，大力推广应用数字化、网络化、智能化生产工具，加快建设数字化车间和智能制造示范工厂。

拓展更广范围的劳动对象。以培育壮大战略性新兴产业和未来产业为重点，拓展劳动对象的种类和形态，能够不断开辟生产活动的新领域新赛道，夯实发展新质生产力的物质基础。要深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程，推动战略性新兴产业融合集群发展，着力打造新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等新增长引擎，强化我国战略性新兴产业在全球价值链的技术优势和产业优势。从国家战略层面加强对未来产业的统筹谋划，在类脑智能、量子信息、基因技术、未来网络、深海空天开发等前沿科技和产业变革领域，组织实施未来产业孵化与加速计划，对前沿技术、颠覆性技术进行多路径探索和交叉融合，做好生产力储备。

推动更高水平的生产力要素协同匹配。适应新质生产力发展要求，推动产业组织和产业形态变革调整，不断提升生产要素组合效率，提高全要素生产率。要做大做强一批产业关联度大、国际竞争力强的龙头骨干企业和具有产业链控制力的生态主导型企业，培育一批专精特新"小巨人"企业和"单项冠军"企业，鼓励龙头骨干企业发挥好产业链融通带动作用，实现大中小企业融通发展。依托生产要素的自由流动、协同共享和高效利用，推动生产组织方式向平台化、网络化和生态化转型，打造广泛参与、资源共享、精准匹配、紧密协作的产业生态圈，加速全产业链供应链的价值协同和价值共创。积极发挥数据要素的"融合剂"作用，推动现有业态和数字业态跨界融合，衍生叠加出新环节、新链条、新的活动形态，加快发展智能制造、数字贸易、智慧物流、智慧农业等新业态，促进精准供给和优质供给，更好满足和创造新需求。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

思想纵横 SI XIANG ZONG HENG

注重前瞻布局

唐任伍

运用科学的方式方法，才能有效解决问题、推进工作。去年底召开的中央经济工作会议提出："要讲求工作推进的方式方法，抓住主要矛盾，突破瓶颈制约，注重前瞻布局，确保明年经济工作重点任务落地落实。"注重前瞻布局，是马克思主义科学世界观和方法论在做好当前经济工作中的具体运用，体现了战略思维、系统思维、创新思维等思想方法，是扎实推动高质量发展的重要方法。

凡事预则立，不预则废。注重前瞻布局，就要立足现在、放眼未来，以战略眼光审视全局，认清机遇与挑战，准确分析有利条件和不利因素，准确预见经济社会发展趋势，准确判断市场走向，提前筹谋、系统谋划，作出有针对性的部署和安排，从而努力赢得优势、赢得主动、赢得未来。党的十八大以来，以贯彻新发展理念破解发展不平衡不充分难题，以高质量发展推动经济转型升级，以构建新发展格局应对外部环境变化……我们党以强烈的历史主动精神，科学判断发展条件和环境的变化，制定实施一系列具有前瞻性的政策举措，在深刻复杂变化的国内外环境中始终做到临危不乱、危中寻机，不断开拓进取、开创新局。

注重前瞻布局，是为了抢抓机遇，增强和激发经济社会发展的动力和活力。当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，全球科技创新进入空前活跃时期，全新的产业格局正在逐渐形成，为我国经济社会发展提供了更为广阔的舞台。我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，支撑高质量发展的要素条件不断聚集增加，有利条件强于不利因素。然而，机遇不及时抓住就会流逝。推动高质量发展需要善于把握和抓住机遇，注重前瞻布局。必须站得更高、看得更远，进一步增强工作的主动性和创造性，牢牢把握难得历史机遇，充分利用有利条件。我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，在事关国家安全和发展全局的基础核心领域，从国家急迫需要和长远需求出发，加紧谋划能够对经济社会发展产生全局带动和引领作用的战略性新兴产业、未来产业等，加快形成新质生产力。要有"以明天的科技锻造后天的产业"这样的思维，提早谋划、提前部署，以科技创新引领现代化产业体系建设，加快传统产业转型升级，先立后破做好新旧模式之间的衔接和切换，开辟新赛道、增强新动能、培育新优势。

注重前瞻布局，也是为了防患于未然，把矛盾和问题发现在早、化解在小。当前，世界经济增长动能趋弱，风险挑战增多，外部环境对我国发展的不利影响加大。同时，我们自身也面临着一些困难和挑战，风险隐患仍然较多。很多风险在发生之前就有征兆，要想办法通过前瞻布局，积极铲除问题的根源，提早筑起"防火墙"。坚持底线思维，统筹考虑内在和外在、横向和纵向等因素，科学预见形势发展走向，增强对风险苗头的洞察力、敏锐性，努力使发展政策和改革举措走在市场变化和风险暴露之前，下好先手棋，确保经济社会平稳发展。

"不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。"做好前瞻布局，不仅要有长远眼光，还要具备整体视野、全局观念。一个地方进行前瞻布局，要把自身置于全国一盘棋中，牢牢把握自身在国家发展大局中的战略定位，准确找到进行前瞻布局的重点方向。要立足本地区的自然条件、经济条件、区位条件等，找准经济工作的切入点和着力点，谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，发挥自身优势、彰显自身特色，以一域服务全局，形成推动高质量发展的合力。

更好保护人民生命财产安全

不断提高应急管理现代化水平

梅 扬

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分。习近平总书记强调："要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。"坚定走好新时代中国特色应急管理之路，不断提高应急管理现代化水平，是立足我国国情应对重大风险挑战的现实需要，对于推进和拓展中国式现代化具有重要意义。党的二十大报告就完善国家应急管理体系、建立大安全大应急框架作出重要部署，指明了新时代新征程我国应急管理现代化的前进方向。我们要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党的二十大决策部署，不断提高应急管理现代化水平，更好保护人民生命财产安全。

坚持党的领导。当前，我国各类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发，影响公共安全的因素增多。应急管理必须坚持系统思维，加强统筹协调，做到各方配合、左右兼顾、上下联动，才能行动迅速、措施有力，及时防范化解各类风险隐患。强化统筹协调，关键是要坚持党对应急管理工作的全面领导。党的全面领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。应急管理工作面对的多是急难险重的突发事件，任务量大、涉及面广、挑战性强，往往需要跨地域、跨层级、跨部门的协同配合，尤其需要坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。新中国成立后，在党的坚强领导下，我们成功应对一次又一次重大突发事件，有效化解一个又一个重大安全风险，创造许多抢险救灾、应急管理的奇迹，我国应急管理体制机制在实践中充分展现出自己的特色和优势，这充分表明坚持和加强党的全面领导是我们不断提高应急管理现代化水平的根本保证。

坚持人民至上。不断提高应急管理现代化水平，要体现中国式现代化的本质，坚持人民至上，牢固树立以人民为中心的发展思想，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。重大安全风险、各类灾害事故等对人民生命财产安全构成严重威胁。我们要站在确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安的战略高度，时刻把人民利益放在首位，想问题、作决策、办事情都要以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，不断提高应急管理体系和能力现代化水平。要坚持人民主体地位，尊重人民群众首创精神，充分发挥人民群众的积极性主动性创造性，从人民群众的生动实践中汲取推进应急管理现代化的智慧和力量。

落实法治原则。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。确保应急管理工作在法治轨道上有序展开，是不断提高应急管理现代化水平的内在要求和重要内容。依法治理是最可靠、最稳定的治理，应急管理工作只有依法进行，才能增强整体效能。面对新形势新要求，要加强应急管理立法，系统梳理和修订应急管理相关法律法规，明确应急监测与预警、应急决策与处置、应急监督与保障等方面的基本原则、体制机制、主要制度和规则等，协调好应急管理立法与其他立法的关系，加强自然灾害防治、重大疫情应急处置等应急管理细分领域的立法工作。要加强和规范应急管理执法工作，严格遵守法定程序，发挥好公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等程序制度的功能，健全行政裁量基准，规范执法人员裁量权，切实提高应急管理工作的制度化、规范化、程序化水平。

（作者单位：武汉大学法学院）

有的放矢 YOU DI FANG SHI

开放包容 互联互通 共同发展

深化"一带一路"国际合作

张 波

专题深思 ZHUAN TI SHEN SI

共建"一带一路"倡议提出以来，我们始终秉持共商共建共享原则，弘扬开放、绿色、廉洁理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，开辟了共建国家交往的新路径，搭建起国际合作的新框架，取得丰硕成果。在第三届"一带一路"国际合作高峰论坛开幕式上，习近平总书记明确提出了中国支持高质量共建"一带一路"的八项行动，为我们深化"一带一路"国际合作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，推动共建"一带一路"实现更高质量、更高水平的新发展，建设一个开放包容、互联互通、共同发展的世界。

构建立体互联互通网络，为促进交流合作夯实基础。设施联通是共建"一带一路"的优先方向。通过建设高质量、可持续、抗风险、价格合理、包容可及的基础设施，着力推动陆上、海上、天上、网上丝绸之路建设，能够全面提升共建国家间基础设施互联互通水平，促进各国商品、资金、技术、人员的流动。要大力推进陆上通道建设，加强与共建国家基础设施建设规划、技术标准体系的对接，加强边境基础设施及口岸建设，推动各种运输方式有效衔接，强化多式联运通道。深化与共建国家海上互联互通，合作共建国际和区域性航运中心，完善国际海运网络。加强民航安全、绿色、智慧发展领域技术合作，探索推动更高水平的航空开放，进一步加密与共建国家首都及重点城市的航线航班，提高航空运输质量和运行效率。促进与共建国家信息通信网络互联互通，合作推进跨境陆缆和海底光缆建设，支持各国企业合作参与信息基础设施建设，提升网络互联互通水平，同时进一步加强在知识产权保护、个人隐私保护、跨境数据流动等方面的合作，共同构建网络空间命运共同体。

完善机制和平台，为拓展务实合作提供支撑。发展是人类社会的永恒主题。共建"一带一路"聚焦发展这个根本性问题，为相关国家提供了更多市场机遇、投资机遇、增长机遇，使合作成果惠泽各国、福及各方。要加强战略规划对接，有序推动与合作基础较好、合作意愿较强的国家围绕各自发展战略和合作规划加强有效对接，及时建立完善合作规划落实协调机制，实现优势互补、协同并进，形成更多可视性成果。加强共建"一带一路"合作平台建设，继续高质量办好"一带一路"国际合作高峰论坛，为各方深化交往、增进互信、密切往来提供重要平台，办好博鳌亚洲论坛、中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会等经贸合作平台，深入推进共建"一带一路"经贸合作。加强与共建国家发展战略和市场需求对接，不断拓宽政策沟通的领域和渠道。

深化人文交流，强化民心相通纽带。国之交在于民相亲，民心相通是高质量共建"一带一路"的社会根基。传承和弘扬古丝绸之路友好合作精神，持续与共建国家和有关国际组织深化教育、文化、旅游、体育等领域合作，促进政党、青年、妇女、残疾人、社会组织、媒体、智库沟通交流，有利于推动形成更多接地气、聚人心的合作成果。要加强教育培训合作，积极与共建国家扩大相互间留学规模，开展高水平教育交流合作，提升互通互认水平。加强文化、旅游和体育合作，与共建国家互办文化年、艺术节、交流周等重点活动，加强文化遗产保护经验交流，推动在古代文明研究、联合考古、古迹修复、博物馆交流、人员培训、流失文物追索返还等方面开展国际合作。通过各个方面合作，使各国相互理解、相互尊重、相互信任，形成和而不同、多元一体的文明共荣发展态势。

（作者为吉林大学教授）