国务院批复《上海东方枢纽国际商务合作区建设总体方案》——

实施更高水平对外开放的新平台

本报记者　杜海涛

R 权威发布

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，支持上海“五个中心”建设，海关总署、上海市人民政府会同相关部门，积极探索建设上海东方枢纽国际商务合作区，借鉴国际经验，同时结合国内实际，开展政策集成创新，研究编制了《上海东方枢纽国际商务合作区建设总体方案》（以下简称《总体方案》）。近日，国务院已经批复了《总体方案》。

2月29日，国务院新闻办举行新闻发布会，邀请相关方面负责人就《总体方案》进行解读。

海关总署副署长孙玉宁介绍，上海东方枢纽国际商务合作区以促进国际商务交流为目标，在综合保税区、海关监管区、口岸限定区域管理制度基础上，叠加了进出境人员便利化的政策和措施，将“一线放开、二线管住”的制度从货物向自然人拓展，是实施更高水平对外开放的新平台。

设立上海东方枢纽国际商务合作区，是新形势下我国实施更加积极主动开放战略的重要举措，有利于丰富开放型经济发展载体，服务构建新发展格局。

《总体方案》明确，国际商务合作区按照统筹规划、分步实施、能快则快的原则开展建设。同时，国际商务合作区实施封闭管理，强化风险防控。建立加强法治保障、落实工作责任等保障机制。

海关总署自贸司司长陈振冲介绍，国际商务合作区未来可以发挥的作用，具体体现在三个定位上，一是成为便利国际商务交流的新平台，为境内外商务人士开展交流、合作提供高效、便捷的服务。二是成为服务资源要素汇聚的新载体，更好集聚全球要素、配置全球资源，有力服务构建新发展格局。三是成为推动长三角一体化发展的新节点，为长三角乃至全国各类企业国际商务交流提供平台载体，推动中国经济高质量发展。

上海市人民政府副市长华源介绍，建设上海东方枢纽国际商务合作区，是进一步提升上海“五个中心”能级和国际竞争力的重要抓手。上海市将重点围绕以下三个方面抓好《总体方案》落实：

放大政策集成效应，打造制度型开放新高地。结合中国（上海）自由贸易试验区制度创新成果，不断优化商务合作区的便利化举措，促进货物贸易与服务贸易融合发展，深入推进制度型开放。

打造平台载体功能，助力“五个中心”建设。围绕商务交流、国际会展、国际培训等核心功能，以国际商务人员往来便利为重点，建设高标准的基础设施，提供高质量的综合服务，增强对国际人员和资源要素的吸引力。

发挥辐射带动作用，助力区域协同高质量发展。促进长三角一体化发展和共建“一带一路”高质量发展深度融合，深化推进高层次协同开放，努力成为畅通我国经济大循环的新引擎和联通国内国际双循环的新枢纽。

“国家移民管理局将主动协同上海市和国家有关主管部门，全力支持商务合作区高标准建设、高质量发展。”国家移民管理局边防检查管理司负责人龚耀表示，在便利境内外人员进出商务合作区方面，境外人员搭乘国际或地区航班自浦东国际机场入区无需中国签证，移民管理部门凭商务合作区综合管理机构备案的有效邀请，仅开展国际旅行证件核验；国际侧入区的境外人员在区内开展商务活动，可停留30天，并可根据需要申请延期。

财政部关税司负责人王洪林介绍，商务合作区可在适用综合保税区现有税收政策基础上，叠加部分货物进口免税政策以及人员便利化措施，涉及免税、保税、退税等税收政策。

对商务合作区建设所需的基建物资和运营所需的设备、仪器等进口实行清单管理，按程序报批后免征进口关税和进口环节税。对商务合作区建设所需的基建物资和运营所需的设备、仪器，符合综合保税区入区退税条件的，可按现行综合保税区政策规定退税。

据介绍，目前，全国海关正在全力推进智慧海关建设，将把国际商务合作区海关的监管模式，作为智慧海关建设的重要应用场景，纳入智慧海关建设当中，统筹谋划推进。

商务合作区选址紧邻浦东国际机场和上海东站。2025年底，依托先行启动区目前基础条件，建设会展、培训、酒店、服务等相关功能设施，实现先行启动区封闭运行。2028年，整个区域实现封闭运作，并完成整个先行启动区建设。到2030年，商务合作区全面建成，区域功能辐射带动能级实现进一步跃升。

1月我国快递业务量达147亿件

本报北京2月29日电　（记者**韩鑫**）国家邮政局近日公布2024年1月邮政快递行业运行情况。数据显示，1月份，邮政行业寄递业务量完成163.3亿件，同比增长73.2%。其中，快递业务量完成147.0亿件，同比增长84.8%。

国家邮政局发展研究中心战略规划研究部主任刘江分析，开年以来，消费潜力进一步释放，助力行业规模持续攀升，1月快递业务量和净增量均创历史新高，快递业务收入完成1228.8亿元，同比增长56.2%，进一步彰显行业发展的韧性。

发展均衡性不断改善。1月农村快递业务量增速继续高于全国增速。与去年同期相比，中部地区快递业务量占全国的比重同比提高1.1个百分点，中西部大部分地区揽收与派送比例提高，助力区域均等化进程。

跨境需求继续回升。主要快递企业加快海外网络建设，增开至南亚、东南亚全货机航线，布局海外仓，供给能力和水平快速提升。1月国际/港澳台快递业务量完成2.8亿件，同比增长55%，有力支撑了跨境电商和国际贸易的发展。

2月29日，四川省宜宾市翠屏区思坡镇中河村，村民平整土地，为春耕春种做准备。　兰　锋摄（影像中国）

（上接第二版）

政府部门积极作为。黑龙江开展冬季冰雪旅游“百日行动”，吉林面向游客发放3000万元冰雪消费券……政策“礼包”接连推出。

“冷资源”变身“热经济”，好处有很多。

带动产业发展。在黑龙江哈尔滨，以冰刀、雪板为主的冰雪运动装备体系和以索道、造雪制冰设备为主的冰雪场地装备体系初步形成，集聚了2000多家相关企业。

惠及百姓生活。冬日里，吉林松原查干湖屯炊烟袅袅，湖鱼美味香飘四溢。“老顾客流连忘返，新面孔与日俱增，开农家乐，年收入30万元左右。”村民曲三妹说。

拥有超大规模市场，具备强大生产能力，中国经济优势独特、基础坚实。“坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，必须找准既能够形成高质量供给又有利于扩大有效需求的结合点，在政策上同向发力、形成合力。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣认为。

激发有潜能的消费！商务部部署“消费促进年”活动，江苏启动“苏新消费·冬季购物节”，山东支持农村充电基础设施建设……消费市场绽放新活力。

扩大有效益的投资！国内首个陆缆穿海工程敷设，长江铜陵河段综合治理工程开工，全球海拔最高大型抽水蓄能电站在四川开建……一批既利当前又惠长远的重大项目稳步推进。

需求牵引供给、供给创造需求，供需高效对接、协同发力，中国经济发展动力将更充沛。

——协调“城”与“乡”，进一步打开发展空间。

厂房林立，绿意盎然。经过4年循环化改造，山东济南平阴工业园展露新姿。

“园区更新、城市变美，有我一份力。”今年30岁的任怀民全程参与了改造。在济南打拼近10年，他从普通员工晋升到公司管理人员，还从合租房搬进了自购的商品房，“安了家，落了户，归属感越来越强。”

400多公里外，任怀民的老家——山东烟台黄渤海新区张家窑村的面貌也在改变。

原先零散的地块，变身占地230多亩的葡萄种植基地。一处大棚里，从烟台市区赶来的技术员王爱华正给农民讲解修剪果枝的要领，“自打村里2021年成立合作社，我每周都来做技术服务。”葡萄熟了，村民富了，务工加分红，带动村民增收。

“能否处理好城乡关系，关乎社会主义现代化建设全局。”为推动城乡互促互进、共生共存，中央经济工作会议提出“促进各类要素双向流动”“形成城乡融合发展新格局”。2023年12月29日召开的国务院常务会议研究深入推进以人为本的新型城镇化有关举措，明确“把农业转移人口市民化摆在突出位置”。

深化户籍制度改革，完善教育、医疗等公共服务，让农业转移人口“进得来”“留得住”；以发展保障性租赁住房为重点，加快解决新市民、青年人等群体住房困难问题……“一系列政策举措，既有利于破解城乡二元结构，也将有力拉动消费和投资、持续释放内需潜力。”国家信息中心经济预测部产业经济研究室主任魏琪嘉表示。

以城带乡、以工促农，城乡共谱“协奏曲”，中国经济发展空间将更广阔。

——把握“稳”与“进”，进一步夯实发展底盘。

四川盆地再添大气田。1月17日，中国石化“深地工程·川渝天然气基地”获得突破：合兴场气田1330.12亿立方米探明地质储量通过审定，我国一个新的超深层、整装致密砂岩千亿方大气田诞生。

能源保障和安全事关国计民生。2023年，我国能源供应保障平稳。面对全球油气供需格局的不确定性，国家能源局表示，将发挥煤炭兜底保障作用，加大油气勘探开发和基础设施建设力度，完善能源资源储备体系，把能源的饭碗牢牢端在自己手里。

粮食安全须臾不可忽视。2023年，我国粮食产量再创新高。面对全球粮食危机，我们要“毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给”。农业农村部提出，今年要围绕稳面积、增单产两手发力，确保播种面积总体稳定、有条件的地方挖潜扩面，力争多增产。

以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，推动发展和安全“动态平衡、相得益彰”，中国经济底盘将更坚实。

坚持以钉钉子精神抓落实，扎实推动高质量发展

看准了就抓紧干，能多干就多干一些。今年以来，广大干部群众踔厉奋发，中国经济发展再写新篇——

黄浦江畔，上海启动“潮涌浦江”投资上海全球分享季系列活动，驰而不息抓好优化营商环境这件大事；

江淮大地，安徽聚焦创建一流营商环境，着力推进民营经济高质量发展；

南海之滨，广东聚焦产业科技话创新、谋未来，奋力建设靠创新进、靠创新强、靠创新胜的现代化新广东；

……

习近平总书记强调，“干事业就要有钉钉子精神，抓铁有痕、踏石留印，稳扎稳打向前走，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，不断通过化解难题开创工作新局面。”做好今年经济工作，关键是要按照中央经济工作会议部署，确保高质量发展各项重点任务落地落实。

一方面，坚持精准施策，抓住“牛鼻子”、把握“关键处”。

走进湖北武汉华中数控股份有限公司，测试车间正在验证广东一家公司研发的“五轴加工中心”。经过数据分析、测试验证等流程，设备生产效率可大幅提高。

“过去没有中试平台，只能到用户的生产车间测试产品，出问题后再返回来修改，会拉长研发周期。”华中数控中试部部长鲜飞说，企业自建中试和测试车间后，可以边测试边改进，研发周期缩短至原来的1/4。眼下，他们还积极打造中试公共服务平台，开放给业内其他公司共同使用。

中试，产品从研发到生产的必经之路，科技成果产业化的关键环节。由于投入较高，不少中小企业缺乏中试能力。近日，有关部门印发《制造业中试创新发展实施意见》，瞄准的正是这一“痛点”。支持龙头企业搭建自主产品中试平台，建设综合性中试公共服务机构，多管齐下、多措并举，更多创新成果将加快转化为现实生产力。

推动高质量发展，要在症结处做文章、出实招。瞄准“卡脖子”技术，实施重大科技创新工程和项目；聚焦数据要素市场部分领域“空白”，加快构建数据基础制度体系，为数字经济发展夯基垒台……集中优势资源和力量，以重点突破带动整体提升，更多工作将落到实处、见到实效。

一方面，保持战略定力，接续发力、久久为功。

近日，《浦东新区综合改革试点实施方案（2023—2027年）》发布，赋予浦东新区更大自主权，支持其高水平改革开放。

在全国统一市场准入负面清单基础上，围绕破除壁垒、开放场景等研究放宽市场准入特别措施；在此前制度创新基础上，再谋划通过鼓励外商投资企业依法参与国内标准制定、实施全球资产管理伙伴计划等开放举措……先行先试、积极探索，浦东开发开放将不断展现新气象。

改革不停顿，开放不止步。从谋划新一轮财税体制改革、落实金融体制改革，到放宽电信等服务业市场准入、解决数据跨境流动等问题、打造“投资中国”品牌……2024年，改革开放将持续向纵深推进。

“深化”“扩大”“持续”“坚持不懈”“深入推进”……九项重点任务中的“关键词”，充分体现了一抓到底、善作善成的战略定力。

促“双碳”，持之以恒。国家发展改革委提出，新一年要加强生态保护和污染防治，加快推动节能改造，扩大可再生能源消费，推动能耗“双控”逐步向碳排放“双控”转变。

稳就业，一如既往。人力资源社会保障部就业促进司司长张莹表示，今年将更加突出就业优先导向，完善财政补贴、税收优惠、金融支持、社会保障等支持体系，加力巩固就业向好态势。

惠民生，常抓不懈。住房城乡建设部表示，将在原有以租为主的住房保障体系基础上，拓展配售型保障性住房的新路子，更好满足居民多层次住房需求。

目标指向一以贯之，重大部署接续递进，宏伟蓝图才能一步步变成美好现实。

“十四五”规划，新征程的第一个五年规划；2024年，实施“十四五”规划的关键一年。

“‘十四五’前半程，经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障等5方面20项主要指标中，16项基本符合或快于预期，总体实现‘时间过半、任务过半’。”国家发展改革委副主任刘苏社表示，下一步，要持续抓好“十四五”规划纲要各项目标任务落实。

“全面贯彻落实好中央经济工作会议部署，不断把发展优势转换为发展势能，2024年中国经济一定能够迎难而上、砥砺前行，实现质的有效提升和量的合理增长。”国家统计局局长康义认为。

***　***

时序更替，万象更新。

看全球，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。

看中国，全球第二大经济体在长期发展中形成了良好稳固的基本面，韧性强、潜力大、回旋余地广，长期向好的总体趋势不会改变。

凝心聚力、团结奋斗，切实增强做好经济工作的责任感使命感，创造性地把党中央决策部署落到实处，我们一定能推动中国经济沿着高质量发展的轨道行稳致远。

乡村行　看振兴

湖南省汨罗市创新模式建设高标准农田

农业增效　农民增收

本报记者　申智林

在湖南省汨罗市白水镇西长村，放眼望去，几大块平整后的高标准农田已基本成形，一幅忙碌的春日图景。

“小田改大田，农用机械用起来更方便，种粮有赚头更有盼头。”手捻泥土，西长村种粮大户杨建鹏说。

近年来，汨罗市创新高标准农田建设投融资模式，实行“先流转、后建设”，实现了农业增效、农民增收。

“改造一亩高标准农田投入不少于3000元，上级财政支持1600元，村民在5年时间内减免部分租金。”杨建鹏说，机械化率提高，翻耕、植保、收割等环节费用下降，田块整理后还可增加耕地面积，算下来每年每亩有望增收约300元。“大户承包5年后，高标准农田又产生租金溢价，村民也合算。”杨建鹏说。

2022年以来，汨罗市建设高标准农田6.04万亩。不只农田，山林也开始探索集中经营。

王家坪村党总支书记马雄波告诉记者，前些年，因为疏于打理，村民们各自承包的山林产出很低。2020年通过招商引资，王家坪村集中流转3000亩山林，大户统一规划、统一改造、统一经营，2023年脐橙顺利挂果。“老百姓在家门口务工，山坡再现生机。”马雄波说。

产业兴起来，产品咋出山？在“客货邮”西长村原种场站点内，站点负责人吴香忙着派件。“送快递，当日从城区到站点；寄快递，也是当天寄发。”吴香告诉记者。

通过公交运行和物流配送“两网融合”，汨罗市在30条城乡巴士运营线路上铺设镇村“客货邮”服务站点163个。邮商一体，“客货邮”站点既是快递中转站，也是特色农副产品展销区。

路通邮通，有了完善的基础服务支撑，在外地打拼数年的西长村村民李朋邀请同村另外4名年轻人，回村做起电商。

“汨罗有端午、龙舟、诗歌文化，还有洞庭香米、长乐甜酒、汨罗粽子等优质农副产品。”在白水镇电商直播中心，李朋向网友热情介绍，一场直播下来，能成交20多单。

“2023年，我们团队帮村民销售红薯粉、梅干菜等特色农副产品近40万元。今年我们打算拓展平台和渠道，把村里的栀子花、蓝莓、脐橙等推介出去。”李朋信心满满。

“汨罗坚持系统观念，突出改革创新，疏通发展堵点，加速城乡融合，努力创建国家乡村振兴示范县，推进乡村全面振兴。”汨罗市委书记朱平波说。

海南500千伏主网架工程加速推进

本报海口2月29日电　（记者**孙海天**）海南500千伏主网架工程全面建设推进会29日在海口召开，该工程进入全面启动和加速推进的重要阶段。这是南方电网公司落实加快建设新型电力系统和新型能源体系战略部署的重要举措。

海南500千伏主网架工程包括椰城输变电工程、昌化输变电工程、三亚输变电工程和昌江核电二期接入系统工程4个项目，新建500千伏变电站3座、500千伏输电线路约838公里及建设配套220千伏线路工程。作为全国首个500千伏省域数字电网，该工程投资约57亿元，将建成数字电网建设示范工程，打造未来海南电网的“主心骨”。工程计划于2025年建成投产，将形成途经海口、三亚、昌江等14个市县、完整的“口”字形环网架构。

该工程以打造清洁低碳、绿色高效的样板工程为目标，单回500千伏线路输电能力相当于原来220千伏线路的4倍，将大大提升海南电网安全可靠水平，有力支撑海南新型电力系统省级示范建设，服务海南绿色转型发展。

“工程建成投产后，海南最大输电能力将达到350万千瓦以上，保障海南自贸港加速建设的用电需求，带动大容量核电、大规模海上风电等新能源的安全送出和消纳。”南方电网公司重大项目总监李庆江表示。

山西省委原副书记商黎光严重违纪违法被开除党籍和公职

本报北京2月29日电　经中共中央批准，中央纪委国家监委对山西省委原副书记商黎光严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，商黎光丧失理想信念，背离初心使命，严重违反中央八项规定精神，多次接受可能影响公正执行公务的宴请和健身活动安排，借用管理服务对象车辆；对党不忠诚不老实，长期瞒报个人有关事项；长期违规收受礼品礼金，大搞权色、钱色交易；道德败坏；胆大妄为，贪婪无度，把公权力当成谋取私利的工具，执纪违纪，执法违法，利用职务便利为他人在企业经营、工程承揽、职务调整等方面谋利，并非法收受巨额财物。

商黎光严重违反党的组织纪律、廉洁纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予商黎光开除党籍处分；由国家监委给予其开除公职处分；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

本版责编：纪雅林　张伟昊　邓剑洋