

人大工作高质量发展迈出新步伐

过去一年，十四届全国人大及其常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕党和国家工作大局依法履职尽责，勇于担当、善于作为，各项工作实现良好开局。人民代表大会制度展现蓬勃生机活力，全过程人民民主不断发展，结出累累硕果。今年是全国人民代表大会成立70周年，人大将找准在推动高质量发展、推进中国式现代化中的定位和任务，稳中求进推动人大工作高质量发展。

——编者

听民声立良法促善治

本报记者 张天培

“通过！”十四届全国人大一次会议通过了《全国人民代表大会关于修改〈中华人民共和国立法法〉的决定》。“立法法是‘管法的法’，它的修改和贯彻实施，对于加强党对新时代立法工作的全面领导，保障在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，具有重大意义。”全国人大常委会法工委国家法室相关负责人介绍。

一年来，贯彻党中央关于立法工作的决策部署，国家立法蹄疾步稳、扎实推进。提出十四届全国人大常委会立法规划，对本届立法工作进行统筹谋划；推进高质量发展，制定青藏高原生态保护法、粮食安全保障法等；加快民生和社会领域立法，制定无障碍环境建设法、爱国主义教育法等；加强涉外法制建设，制定对外关系法、外国国家豁免法、修改反间谍法、民事诉讼法涉外编……一项项立法工作有序开展。截至目前，共制定法律6件，修改法律9件，通过有关法律问题和重大问题的决定11件。

2023年11月29日，天津市和平区小白楼街道基层立法联系点，文物保护法修订草案的立法征询会现场气氛热烈。“希望在新修订的文物保护法中对文物修缮工作有所体现。”“应明确加大对文物破坏行为的追责力度。”……立法征询会上，来自各行各业的参与者畅所欲言、建言献策。

来自人民群众的“金点子”转化为立法

为民的“金钥匙”，“原汁原味”的百姓心声直达国家立法机关、直抵庄严的人民大会堂。十四届全国人大及其常委会坚持民主立法、开门立法，不断丰富和拓展公众有序参与立法的途径，把全过程人民民主贯穿立法工作全过程。

——建好用好基层立法联系点。全国人大常委会法工委设立45个基层立法联系点，带动省市两级人大设立立法联系点6500多个，进一步畅通基层和群众参与立法工作“直通车”，充分吸纳民意、汇集民智。

——做好法律草案公开征求意见和研究反馈。24件次法律草案向社会公布征求意见，收集各方面意见建议超过20万条，让基层民主“可感知”更“可用”。

——完善人大代表参与立法工作的制度机制。邀请人大代表参加立法调研和审议，重要法律草案印送全体代表征求意见，对代表提出的意见建议，认真研究吸纳并及时沟通反馈，共同研究解决立法中的重要问题。

满载人民期盼，推进高质量立法。履职首年，十四届全国人大及其常委会充分发扬民主，凝聚立法共识，体现和维护了最广大人民根本利益，努力让每一部法律都满载民意、贴近民生、顺应民心，切实以立法促进发展、保障善治。

以有力监督守护“稳稳的幸福”

本报记者 魏哲哲

房屋承重结构、主体结构涉及居民安居和公共安全。此前，某省物业管理条例作出规定，“业主、物业使用人损坏房屋承重结构、主体结构的，由有关部门责令立即改正，恢复原状，可以处一万元以上五万元以下罚款；情节严重的，处五万元以上十万元以下罚款。”然而，就是这条规定，引来了全国人大常委会的一次备案审查。

“根据国务院发布的建设工程质量管理条例的规定，房屋建筑使用者在装修过程中擅自变动房屋建筑主体和承重结构的，责令改正，处五万元以上十万元以下的罚款。”经过审查，全国人大常委会法工委认为，有关地方性法规的处罚规定明显低于国务院行政法规规定的罚款额度，属于放松管控，而且国务院的规定是“并处”，地方的规定是“可处”，处罚明显较轻，与上位法不一致，应当予以纠正。最终，地方制定机关对相关规定进行了修改。

对行政法规、地方性法规、司法解释等规范性文件开展备案审查，是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要监督职权。全国人大常委会贯彻党的二十大精神，作出关于完善和加强备案审查制度的决定，坚持有件必备、有备必审、有错必纠，2023年收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件共1319件；对收到的2827件公民、组织提出的审查建议和其他备案审查工作机构移送的

90件审查工作建议，逐一研究并提出意见。

悠悠万事，民生为大。人民群众牵肠挂肚的急事难事，就是人大监督的重点事项。一年来，全国人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，守护百姓“稳稳的幸福”。

2023年10月，十四届全国人大常委会第六次会议举行联组会议，就国务院关于打击生态环境和资源保护领域犯罪工作情况、最高人民法院关于人民法院环境资源审判工作情况和最高人民检察院关于人民检察院生态环境和资源保护检察工作情况的报告开展专题询问。

这是全国人大常委会首次围绕同一主题，对“一府两院”3个报告开展专题询问。有问必答，有效检验“一府两院”贯彻落实党中央决策部署、生态环境和资源保护领域法律情况，集中回应人民群众关注的执法司法问题，推动司法机关依法履职、完善机制、加强协同，凝聚共同建设美丽中国的强大力量。

开展种子法执法检查，助力种业振兴；听取和审议反家庭暴力工作情况、考试招生制度改革情况、精神卫生工作情况的报告，增进民生福祉……一年来，全国人大常委会寓支持于监督之中，多措并举、持续发力，共检查5部法律实施情况，听取审议22个工作报告，开展2次专题询问、7项专题调研，有效推动解决人民群众关注的突出问题，有力助推经济社会高质量发展。

代表工作焕发新活力

本报记者 尹玉昆

“我们来自于人民，要回到人民中去服务人民，做人民满意的人大代表”……陕西延安，十四届全国人大第四期代表学习班上，全国人大代表、宁夏吴忠市红寺堡区红寺堡镇玉池村村民马慧娟结合自身经历分享履职感悟。

马慧娟是一位农民，连续两届当选全国人大代表，通过参加培训、列席相关会议，她的理论知识、履职能力有了很大提升。她在干农活之余，在村里举办“泥土书香”读书会，带领村民学习文化知识。

十四届全国人大及其常委会成立以来，共组织4期代表履职基础学习班，举办1期少数民族全国人大代表学习班，共有1300多人次代表参加集中学习，新任基层全国人大代表履职基础学习实现全覆盖。

支持和保障代表依法履职、充分发挥人大代表作用是做好新时代人大工作的基础。2023年6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议表决通过了关于设立全国人大常委会代表工作委员会的决定。服务全国人大常委会组成人员和专

门委员会、工作委员会联系代表，坚持邀请代表列席常委会会议机制，组织代表开展集中视察和专题调研，完善代表建议重点督办机制……全国人大常委会代表工委自去年6月设立以来，坚持稳中求进、守正创新，推动代表工作质量进一步提高。据统计，十四届全国人大及其常委会成立以来，有273人次代表列席常委会会议，51人次代表参加执法检查，提出了不少接地气、合民意、行得通、能管用的意见建议。

依法提出议案建议，是代表行使权利的重要形式。一件件来自基层、来自实际、来自群众的建议，凝聚着代表们的智慧和心血。全国人大常委会代表工委负责人介绍，代表们坚持践行全过程人民民主，密切联系人民群众，在调研、视察、座谈、走访等基础上提出的建议比例不断提高。

十四届全国人大一次会议期间，代表们依法履职，共提出建议8314件。经逐件研究分析，代表建议分别交由204家承办单位研究办理，目前8314件代表建议已经全部办理完毕并答复代表。

“四个机关”建设走深走实

本报记者 张洋

2023年12月24日，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会在京举行。与会同志深入学习交流，一致表示要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把国家根本政治制度坚持好、完善好、运行好。

做好人大工作，自身建设是基础。一年来，十四届全国人大及其常委会牢牢把握中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的机关的“四个机关”定位要求，全面加强自身建设，提升履职能力水平。

引领人大自身建设的是党的建设特别是政治建设。2023年，全国人大常委会党组和机关党组把深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育作为重大政治任务。机关党组理论学习中心组开展8次集体交流研讨，举办9场“学用新思想”系列辅导讲座；机关党组确定18个方面的重点课题，机关负责同志带队或参与调研42人次，各单位结合工作调研200余次……学中干、干中学，学习成果不断转化为做好新时代人大工作的强大动力和成效。

把制度建设贯穿始终，是人大加强自身建设的一个鲜明特点。十四届全国人大及其常委会成立以来，修改全国人大常委会组成人员守则、委员长会议议事规则等，统筹修改10个专门委员会工作规则。全国人大及其常委会带头遵守宪法法律，依法履职、依法办事，确保每一次会议、每一项议程、每一件议案都符合宪法法律规定和法定程序。

一年来，扎实开展干部队伍教育整顿，开展机关新一轮内部巡视，持续改进作风……全国人大机关建设不断走深走实，为常委会依法履职提供了有力保障。

全国人大机关运用现代信息技术，强化服务保障，为提升代表履职能力创造有利条件。如今，登录代表履职移动终端，查阅资料、提交议案建议、参加培训学习，越来越成为全国人大代表的履职常态。

目前，代表履职移动终端装有“代表工作信息化平台”“全国人大网络学院”“我当代表为人民”“预算联网监督系统”等11个应用，一次登录即可访问所有应用。许多代表反映，“能随时看到议案建议办理进度了”“查询资料非常方便”“通过先进的技术手段，履职更智能、更活跃、更高效了”。

“数”说人大工作

十四届全国人大一次会议以来

立法工作

制定法律
6件
修改法律
9件



通过有关法律问题和重大问题的决定11件



全国人大常委会法工委设立45个基层立法联系点，带动省市两级人大设立立法联系点6500多个

监督工作



主动审查
报送备案的
规范性文件
1319件

对2827件公民、组织提出的审查建议和其他备案审查工作机构移送的90件审查工作建议，逐一研究并提出意见

检查5部法律
实施情况



听取审议22个
工作报告

开展2次专题询问、7项专题调研

代表工作

邀请
273人次代表
列席常委会会议



召开5次列席代表座谈会



十四届全国人大一次会议期间

代表提出议案271件
交由9个专门委员会审议完毕

代表提出建议8314件
交由204家承办单位研究办理并答复代表

底图：江西赣州市于都县车溪乡桃坑村，盛开的油菜花与民居、公路、河流等相映成趣，构成一幅春意盎然的美丽画卷。

胡江涛摄
版式设计：沈亦伶