

新论

# 构建强大的金融监管

王刚于涛

深化金融体制改革,推进金融安全网建设,不断提升金融监管的能力和水平,全力守住不发生系统性风险底线

坚持底线思维、增强忧患意识,着力打造完备有效的金融监管体系,构建强大的金融监管,不忽视一个风险、不放过一个隐患

金融监管具有不可替代的重要作用,对于实现经济社会发展目标任务、更好统筹发展和安全,具有重要意义。强大的金融监管有助于识别、防范、化解、处置金融风险,有效维护金融稳定和安全。在保护金融消费者权益和投资者利益、维护经营主体信心方面,金融监管同样不可或缺。完备有效的金融监管还能助力提升金融服务实体经济质效,促进经济社会高质量发展,避免经济脱实向虚。着眼未来,必须加快构建中国特色现代金融体系,建立健全完备有效的金融监管体系。深化金融体制改革,推进金融安全网建设,

不断提升金融监管的能力和水平,全力守住不发生系统性风险底线,才能为经济社会高质量发展提供强有力的金融支撑。构建强大的金融监管,需要深化思想认识。比如,做好金融工作,必须坚持党中央集中统一领导,金融监管是金融工作的重要组成部分,必须在党中央集中统一领导下开展;遵循法治理念,既要提高金融监管透明度和法治化水平,也要在市场准入、审慎监管、行为监管等各个环节做到严格执法;加强协调配合,既需要各地立足一域谋全局,落实好属地风险处置和维稳责任,也需要金融管理部门和宏观调控部门、行业主管部门、司法机关、纪检监察机关等加强监管协同,健全权责一致的风险处置责任机制……金融监管是系统工程,加强党的领导,依法实施监管,强化监管协同,才能形成合力,有效防范化解金融风险。一分部署,九分落实。打造完备有效的金融监管体系,应聚焦重点难点,久久为功、狠抓落实。要持续推进金融监管领域法治建设,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上加强金

融监管。落实金融监管全覆盖,对风险早识别、早预警、早暴露、早处置,健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制,同时按照管合法更要管非法的要求,依法将所有金融活动全部纳入监管,实现金融监管横向到边、纵向到底。落实强监管严监管要求,紧盯“关键事”“关键人”“关键行为”,严格执法、敢于亮剑,让金融监管“长牙带刺”、有棱有角。切实提高金融监管有效性,全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管。积极参与国际金融监管改革,深化国际金融合作,推动全球金融治理朝着更加公正合理的方向发展。党的二十大报告提出,“加强和完善现代金融监管”。前进道路上,坚持底线思维、增强忧患意识,着力打造完备有效的金融监管体系,构建强大的金融监管,不忽视一个风险、不放过一个隐患,严抓不放、常抓不懈,我们就一定能够有效防范化解金融风险,让中国特色金融发展之路越走越宽广。(作者分别为国务院发展研究中心金融研究所宏观金融研究室主任、国务院发展研究中心金融研究所副研究员)

咬定目标不放松,敢闯敢干、苦干实干,就能走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子

3次到吉林查干湖采访,体会到了3种“热”。

2009年,第一次看查干湖冬捕,人不多,风刺骨。马拉绞盘、冰下走网、冰湖腾鱼,过程令人震撼。“鱼把头”石宝柱道出热爱:“希望冬捕这项非遗能传承下去。”

2018年夏天,再来查干湖,泛舟湖上。老人齐守富回忆,查干湖曾“命悬一线”,一度水枯鱼绝,治理后实现水活鱼跃。一湖之变让他心里热乎、由衷感慨:“绿水青山就是金山银山,太有道理了!”

今年初,又到查干湖,最直观的印象是场面火热。游客熙熙攘攘,冰雪项目颇受欢迎。附近的鱼产品超市大院里,忙着装箱发货的农民杨旭笑着说:“俺们现在在哪儿还兴‘猫冬’啊,都忙‘冒烟’了,冬捕季打工,一天能赚200元哩。”

十几年来,查干湖人对湖对渔的感情不变,但对人湖渔的关系认识却在不断深化。这些年,当地把资源当宝贝,持续发力保护生态环境,努力发展生态旅游,带富一方百姓、推动高质量发展。

不“猫冬”的人,不限于查干湖周边。随着冰雪经济快速发展、乡村全面振兴不断推进,过去困住人们的冰和雪成了“来钱道儿”。吉林省白山市松岭雪村村民们指着皑皑白雪说:“现在下雪不再发愁,通过借助冰雪发展旅游民宿等,钱包鼓起来了。”靠雪吃雪,不少农民在雪场找到工作;还有农民拿到国家职业资格证书,变身滑雪教练。更加稳定的收入,不断提高的技能,让越来越多农民看到发展前景、有了致富希望。做好规划,优化环境,助力更多经营主体、农民群众搭上生态经济、冰雪经济快车,大家的奋斗动力更足了。

冬季从闲到忙,体现生产生活方式的变化,也折射思想观念之变。以往,在“半年冬天半年夏”的东北大地,打麻将、唠嗑等“猫冬”方式较为常见。如今,许多群众不仅精神上不“猫冬”,行动也更积极。农民合作社积极发展冬季大棚种菜、采摘等产业;农村文化广场、文化馆等设施日渐完善,更有吸引力;种植大户通过微信群,学习探讨新知识新技术……大家干事创业的热情高涨,不断汇聚推动高质量发展的强大合力。

从“躲雪猫冬”到“借雪生金”,新时代推动东北全面振兴气象万千。这个冬天,东北冰雪旅游火爆出圈,“白雪换白银”的文章做得有声有色。不仅如此,以前的项目建设“冬歇期”也在变为奋力赶超“冬忙期”。忙,展现了振兴发展的活力,也蕴藏着无限机遇。东北地区拥有资源、生态、科研等优势,发展潜力巨大。咬定目标不放松,敢闯敢干、苦干实干,就能走出一条高质量发展、可持续振兴的新路子。

记者采访时,一名雪雕师傅说:“咱别超过半个小时,我太忙了。”这是他的工作状态,也映照出东北人时不我待、向前赶超的心态。带着“等不起”“慢不得”“坐不住”的紧迫感,忙起来、干起来,笃行不怠、久久为功,东北全面振兴新篇章将越写越精彩。

(作者为本报吉林分社记者)

## 从「躲雪猫冬」到「借雪生金」

活力满满、热气腾腾的中国

孟海鹰

新知

# 健全生态产品价值实现机制

寇江泽

【现象】安徽省蚌埠市推动天河湖生态环境治理与乡村全面振兴融合发展,开展流域生态保护修复同时带动周边村庄综合开发;山东省日照市实施水库流域生态保护与产业发展项目,打造生态保护与生态农业、渔业、旅游等融合发展的特色生态产业区……近年来,生态环境导向的开发(EOD)模式在全国多地试点,取得积极进展。2023年12月,生态环境部、国家发展和改革委员会等4部门联合印发《生态环境导向的开发(EOD)项目实施导则(试行)》,积极稳妥、规范有序推进EOD模式创新。

如,江苏对EOD项目优先提供“环保贷”“环保担”支持,广西推出绿色金融产品“生态贷”,安徽、福建等省份对EOD项目予以绿色金融倾斜支持,优先给予要素保障。此外,多个省级生态环境部门积极推进生态环境治理项目融资,助力绿色发展。进一步健全生态环境治理的市场化机制,做好生态产品经营开发,可以更好地吸引社会力量参与,实现区域生态环境高水平保护和高质量发展良性循环。

也要看到,EOD模式综合性强、实施周期长、要素要求高,具有一定的门槛和严格的适用条件,必须坚持实事求是,有条件的地方可以积极探索,不具备条件的也不能硬上。一方面,要做好可行性评估,有效识别发展空间大、市场预期好、项目收益佳、反哺能力强的优势产业,最好不依靠政府资金投入即可实现项目资金自平衡。另一方面,要选择对实现生态环境保护目标支撑作用大、实施必要性强、工作基础好、生态环境效益显著的公益性生态环境治理内容,并健全跟踪评估机制,加强项目监管与社会监督,确保项目实施后生态环境质量明显改善并持续向好。

良好生态本身蕴含着无穷的经济价值,能够源源不断创造综合效益,实现经济社会可持续发展。新征程上,坚持以习近平生态文明思想为指导,践行绿水青山就是金山银山理念,健全生态产品价值实现机制,以市场化方式反哺生态环境治理,定能更好解决生态环境突出问题,不断改善生态环境质量,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

【点评】如何拓宽绿水青山转化为金山银山的路径?EOD模式是有益的探索。

EOD模式,是指通过产业链延伸、组合开发、联合经营等方式,推动公益性较强的生态环境治理与收益较好的关联产业有效融合、增值反哺、统筹推进、市场化运作、可持续运营。通俗来讲,就是把生态环境治理项目与关联产业“打包”开发,让市场主体把这些产业未来的收益提前投入生态环境治理中去,再通过后期的产业价值增值,把治理成本收回来。

生态环境治理属于公益性事业。目前,相关投入主要靠政府财政资金,多元参与的机制尚不健全,面临着投入不足、投融资渠道不畅等问题。近年来,生态环境部联合相关部门实施两批94个EOD试点项目,带动相关企业、金融机构等多元主体参与生态产品经营,破解生态环境治理融资难问题,取得明显成效。比



图为巢马城际铁路马鞍山长江公铁大桥主汉航道桥建设现场。

张明伟摄(影像中国)

河南省信阳市蒙湾水库工程建设工地,防渗墙钢筋焊接施工现场火花四射;湖北省宜昌市宜昌北站项目建筑工地,混凝土泵车对高架候车层顶板进行浇筑施工……新春伊始,各地加快推进重大工程、重大项目建设,拉动有效投资,着力扩大国内需求。

这正是:春回大地活力旺,重大工程建设忙。开拓奋进加油干,拉动内需稳增长。

徐之文

## 让乡土文化之美滋养更多人

曹怡晴

熙熙攘攘的乡村集市里,乡亲们携幼伴老来赶集,“赶”出一种热闹欢腾;锣鼓喧天的古老戏台上,演员们婉转吟唱好戏连连,“唱”出一腔乡土情怀;觥筹交错的长桌宴席间,亲朋们欢聚一堂共享佳肴,“品”出一味烟火家常。节日期间,各种形式的乡村文化产品琳琅满目,唤起人们的乡土乡情。

实现好、维护好、发展好人民文化权益,是推动我国文化发展的出发点和落脚点。随着公共文化服务体系逐步推进,农村公共文化服务的供给不断增加,但高水平、高品质的公共文化供给仍相对缺乏。近年来,各地在繁荣乡村文化生活上持续发力,努力以高品质文化产品丰富群众精神生活,提升乡亲们的文化获得感。在浙江,古色古香、气韵独特的文化礼堂为村民学文化、树新风提供便利;在安徽,功能齐备、设计新颖的农家书屋成为当地村民长知识、闯市场的“加油站”。随着各种文化惠民工程的实施,乡村公共文化设施与服务不断完善,为村民带来丰富多彩的文化体验,也让乡土乡情有了更多切实可感的安放空间。

当前,农村群众文化需求日趋多样、品位不断提升。有效解决乡村文化供给“好不好”“准不准”的问题,要进一步挖掘文化特色,注入饱含乡土味的精神文化养分,在引发共鸣和共情上下功夫。比如,一些拥有别样文化体验的传统村落,吸引了不少人前去旅游。春节期间,一些人来到云南深山的直苴村体验当地民族民俗。这里每逢春节都会举行盛大的“赛装节”。衣袂飞扬、色彩斑斓,融合民族传统刺绣与现代时尚元素的“赛装节”走进越来越多人的视线,频频登上国际大舞台。不论是云南的“赛装节”,还是贵州的“村BA”、内蒙古的冰雪“那达慕”,这些兼具传统底蕴与时代特色的乡村品牌活动,都找到了传统文化与现代社会之间的连接点,让乡土文化散发出独特的魅力,吸引不同年龄、不同背景的人沉醉其中。

文化振兴是乡村全面振兴不可或缺的重要组成部分。无论是通过文化惠民,将精神食粮送到田间地头,还是鼓励创新,挖掘乡土文化的发展潜力,都有助于丰富乡村高品质文化供给。放眼未来,要持续提升软件硬件、创新内容形式,更好回应广大人民群众饱满的文化热情,推动中华优秀传统文化的传承与发展,让乡土文化之美滋养更多人的心灵。

本版邮箱:rmbpl@163.com(来稿请注明栏目名) 本版责编:刘天亮 崔妍 李铁林

人民时评

以科学方法强化国有资本经营预算审核、管理、评价,有助于增强国有资本经营预算资金安排使用的科学性、有效性和精准性

# 算好国有资本经营预算这本账

李心萍

体多、金额大,普惠效应显著,算好这本账意义重大、影响广泛。

不久前,国务院印发《关于进一步完善国有资本经营预算制度的意见》(以下简称《意见》),从完善国有资本收益上交机制、提升国有资本经营预算支出效能、完善国有资本经营预算管理工作等方面做出部署。一系列改革举措出台,有助于更好发挥国有资本经营预算对宏观经济运行、优化国有经济布局的调控作用。

账本,一收一支是关键。围绕国有资本经营预算收支进行改革,通过完善制度、设定目标、明确步骤,来提高公开透明程度,才能强化国有资本经营预算的功能作用。

收,要应收尽收,确定恰当比例。一些国有企业未被纳入国有资本经营预算覆盖范围是个老问题。本次《意见》的一大亮点,就是有序扩大国有资本经营预算实施范围,逐步实现国有企业应纳尽纳。截至目前,国务院国资委、财政部监管的中央企业

已全部纳入国有资本经营预算覆盖范围。

面向谁收很重要,收多少同样关键。收多了,不利于企业的经营发展;收少了,不能充分体现国有资本收益应由全民共享的特征。目前,国有独资企业应交利润收取比例是2014年确定的。一共分为五档,第一类企业为25%,第二类企业为20%,第三类企业为15%,第四类企业为10%,第五类企业免交当年应交利润。完善国有资本收益上交机制,加强国有资本经营预算收入管理,才能做到“收得恰当”。

支,要优化结构,提升资金效能。国有资本经营预算既要支持企业发展,强化支持国有企业高质量发展的资本金注入;也要遵循取之于民、用之于民的原则,体现全民共享,坚持在发展中保障和改善民生,夯实共同富裕的物质基础;还要聚焦关键领域和薄弱环节,增强对国家重大战略任务的财力保障。强化支出预算审核和管理,坚持政策导向,区分轻重缓急,提高资金配

置效率,才能更好发挥国有资本经营预算对重要行业产业发展的引领作用,更好保障国家战略、安全等需要。

国有资本经营预算资金要算长远账、综合账。一直以来,国有资本经营预算资金该怎么花、成效如何,缺乏有效的评价机制。《意见》提出,探索开展国有资本经营预算整体绩效评价。以科学方法强化国有资本经营预算审核、管理、评价,有助于增强国有资本经营预算资金安排使用的科学性、有效性和精准性,全面提升政策效能和资金效益。

《意见》提出,到“十四五”末,基本形成全面完整、结构优化、运行顺畅、保障有力的国有资本经营预算制度。届时,国有资本经营预算的功能定位将更加清晰,对宏观经济运行、优化国有经济布局的调控作用将更加有效,收支政策的前瞻性、导向性将更加彰显,支持国有企业高质量发展的资本金注入渠道也将更加畅通稳定。

家各有本账,国家也有。“国家账本”通常包括“四本账”,即一般公共预算、政府性基金预算、社会保险基金预算和国有资本经营预算。其中,国有资本经营预算,是国家以所有者身份依法取得国有资本收益,并对所得收益进行分配而发生的各项收支预算。作为落实国家战略、增强政府宏观调控能力的重要力量,国有资本经营预算的实施情况,与民众福祉息息相关。财政部数据显示,2023年全国国有资本经营预算收入6744亿元。其中一部分调入一般公共预算,用于保障和改善民生,剩下的部分用来支持国有企业改革发展、调整国有经济布局。国有资本经营预算涉及主