

深度关注

福建省漳州市纪委监委推行“四定一督”机制,推动村(社区)集体“三资”规范管理——

# 织密基层监督网络 守护好村集体的“钱袋子”

本报记者 刘晓宇

行走在福建省漳州市南靖县船场镇西坑村,只见四面群山环绕,空气中弥漫着水汽。村口的一处泉眼里,温热的泉水汩汩流入村里的百亩鱼塘中,光鱼在其中翻腾跳跃。村民张金水忍不住向记者分享喜悦:“我们终于拿到鱼塘租金分红啦!”

“村里有多少资金、资产、资源?盘活利用情况怎么样?”农村“三资”事关群众切身利益,张金水曾经的疑虑道出了不少群众的心声。2023年上半年,船场镇纪委引导村集体对鱼塘资源重新评估定价、公开招标出租,每亩租金由300元上涨到1600元,村集体的腰包鼓了,村民得到了实实在在的收益。

2022年以来,漳州市纪委监委紧盯小微权力运行,推行“四定一督”机制,在村(社区)集体资产资源交易中,推广定底价、定年限、定程序、定约束条款的“四定准则”,落实纪检监察机关全过程监督,推动“三资”管理规范化、制度化。

## 源头治理——

靶向监督施治,清底数明交易

“快!时间不等人,温泉接入民宿,咱们的农家乐不久就能开张啦!”初见西坑村党总支书记陈志辉,他正扯着嗓子指挥挖掘机进行管道铺设作业,脖子上搭着的白色毛巾已经被汗水浸透。“现在村集体资金充裕了,规划发展乡村旅游的项目也该上马了!”

2022年才当选为村里的“当家人”,陈志辉的底气从何而来?“你看!那百亩鱼塘,引温泉水搞养殖,产的光鱼那叫一个鲜嫩可口,其中有31亩属集体资产,重新定价发包后,租金肉眼可见地上涨,不仅能维持村集体正常运转,还能投资建设不少项目呢!”手指不远处波光粼粼的鱼塘,陈志辉盘算着新一年的发展,“民宿投入运营后,投资人股的村集体又能多一笔收入啦!”

西坑村是典型的山区村,常住人口只有600多人,山体、温泉、森林资源禀赋优异。“过去别人都笑话我们‘捧着金碗讨饭吃’,归根到底,还不是因为那一本本糊涂账!”张金水道出缘由——因为历史原因,鱼塘、茶园、林

地等早在10多年前就被长期低价承包。

问题摆在眼前,如何靶向施治?2023年3月,漳州市纪委监委联合市农业农村局出台《关于进一步规范农村集体资产资源交易的指导意见》,明确农村集体资产资源交易要遵循定底价、定年限、定程序、定约束条款的“四定准则”,建立资产资源交易价格指引,合理确定承包期限,规范交易程序和合同约束条款。

落实指导意见要求,船场镇成立了村集体“三资”清查整治领导小组,镇党委书记为第一责任人。“我们动员各挂钩镇村干部、镇纪委监委组、包村工作队组成工作专班,重点开好村两委会和村民代表大会,对‘三资’情况进行全面梳理。”船场镇镇长童其泉说。经过紧锣密鼓的清查,船场镇共排查整改问题经济合同40个,预计可增加村财收入超过100万元。

摸清的家底怎么处理?“四定一督”机制明确,农村集体资产资源交易要统一进入乡镇(街道)公共项目交易监管中心进行公开竞标,价高者得,处置全程由驻村工作队成员、村级党风监督员、村务监督委员会成员、村级纪检委员监督。

在2023年的两场竞标会上,西坑村的鱼塘以1600元每亩的租金价格成交,而茶园更是以高出原价30余倍的价格成交,这让陈志辉笑得合不拢嘴:“村财有了稳定收入,这下更能在乡村全面振兴的舞台上施展手脚了!”

## 数字赋能——

拓展监督手段,精准发现问题

“集体店面如何发包,都晾晒在小微权力监督平台,清清楚楚,一目了然,我们心里踏实啊!”日前,漳浦县官浔镇溪坂村村委会举行集体店面发包现场会,打开村级小微权力监督微信群里的会议直播链接,村民翁碧惠一家观看了会议全过程。

现场会上,驻村工作队成员、村务监督委员会成员、业主代表、镇公共项目交易监管中心成员共同参与招标,镇纪委监委组到场跟进监督,群众通过手机即可对发包各环节进行监督。

“此次出租面积总计1444平方米,全部发包后,预计增加村集体收入100万余元。”溪坂村党总支书记、村委会主任翁国兴说。

漳州市纪委监委搭建“线上+线下”监督网,将全市123个乡镇(街道)2092个村(居)同步纳入小微权力监督平台管理。小微权力监督平台定期晒出村级“三资”管理使用公开流程图和政策依据,并及时公开村务信息、受理群众投诉,实现“问题反映一键通、过程可追踪、结果可查询”。

同时,全市“三资”监管系统也被纳入小微权力监督体系。在平和县坂仔镇,记者亲身体验了一回由系统预警触发的监督案例——

手指轻点鼠标,坂仔镇纪委监委组工作人员正在轮值查看监管系统,一则系统预警从屏幕右下角弹出,提示位于和平村的一处蜜柚果园即将承包到期,过往承包可能为“低价包”。收到预警,工作人员立即前往和平村核查。果然,于1993年出租的35.9亩果园,每年租金只有900元。

回收果园、邀请第三方评估定价、面向全社会公开招标……一系列动作紧锣密鼓。“最难的和原承包方沟通,我们向镇里申请将‘三资’监管系统中其他村的承包价格拿出来进行对比,大家便都没有异议了。”和平村党支部书记、村委会主任林振文说。

过些时日再看,和平村已是另一番热闹景象。“各位代表,咱们村的蜜柚果园出租招标成功,中标价格为每年30170元,将按规定进行公示。”近期,在村级党风监督员、村级纪检委员的全程监督下,和平村召开村集体资产公开招标会,林振文当场宣布村集体蜜柚果园的出租招标结果。

“利用农村‘三资’监管系统,可以对合同到期、合同逾期、违规处置等进行及时预警并对举报信息进行核实处理,有效扎紧村集体‘钱袋子’。”漳州市纪委监委党风政风监督室负责人说。

## 改革聚力——

整合资源要素,形成监管合力

日前,在漳州市芗城区通北街道湖内社

区,有细心的居民发现,社区中心地段的违建和停车场不见了踪影,一个小型闽南文化主题公园呈现在眼前。

“这里原本是社区公用地块,可之前一直被私人长期占用为营利性停车场,社区没有收益不说,还容易造成安全隐患。”通北街道党工委书记洪受祺向记者介绍,“推行‘四定一督’后,街道借力‘三个中心’及时收回了地块,对资产进行盘活利用,受到居民好评。”

洪受祺口中的“三个中心”,便是设置在街道、乡镇一级的农村集体会计事务监管中心、公共项目交易监管中心、农村集体资产资源监管中心。2022年7月,漳州市纪委监委联合农业农村、发改、财政等部门发出通知,深化乡镇“三个中心”建设,完善各中心职能——

原有的村集体会计委托代理服务中心,调整为农村集体会计事务监管中心,增加了财务审核和票据公开职责;招投标监管服务中心调整为公共项目交易监管中心,增加了对工程项目的招投标、过程监管、竣工验收、决算审核,以及集体资产资源处置过程监管等职能;经济合同审核服务中心调整为农村集体资产资源监管中心,增加农村集体资产资源清查、登记、管理等职能。

一系列职能赋予“强筋壮骨”的同时,“三个中心”在乡镇一级合署办公,原来的各自为战转变为联动监督。每个中心都明确一名乡镇领导分管,配备两到三名专业专职人员,通过人员融合、职能融合、监管融合,有效避免了职能重复设置、人员力量低效使用。

对云霄县陈店镇农村集体资产资源监管中心工作人员蔡炯标来说,自己现在的工作条理性更强了。“基层数据统计工作琐碎而繁重,现在农村集体‘三资’全要素入库,能及时发现问题重复记账、钱不对账等问题。”

截至目前,漳州市累计追回被拖欠资金5948.7万元,整改问题合同6058份,规范发包各类资产资源3786宗,带动村财增收4.09亿元。据统计,2023年以来,漳州市共查处“三资”管理监督问题109起165人,给予党纪政务处分70人。

“我们充分利用好‘四定一督’这一有效举措,做强基层监督,推动小微权力规范阳光运行,切实守护好村集体的‘钱袋子’,让群众有更多的获得感。”漳州市纪委监委相关负责人表示。

金台潮声

“要巩固拓展主题教育成果,抓好意见落实,形成长效机制。”习近平总书记主持中央政治局会议审议主题教育总结报告和关于巩固拓展主题教育成果的意见时发表重要讲话,要求各级党委(党组)要把巩固拓展主题教育成果作为重大政治任务,扛起主体责任,不折不扣抓好落实。

习近平新时代中国特色社会主义思想是一个不断展开的、开放式的思想体系,需要常学常新、常悟常进。全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期,继续推进中国式现代化这一前无古人的开创性事业,必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪,尤其需要把建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制,作为新时代党的建设新的伟大工程一项经常性工作来抓,引导党员、干部把“学思想”作为终身必修课,在深化内化转化上下更大功夫,悟规律、明方向、学方法、增智慧,以科学理论指引前进方向。

坚持的人民至上,把以人民为中心的发展思想贯穿到经济社会发展的各领域全过程。主题教育中,党员、干部扑下身子当好“施工队长”,勤于破难题、促发展的实践,多办惠民生、解民忧的好事,让主题教育充满了浓浓实干味。巩固拓展主题教育成果,要继续落实“四下基层”,坚持和发展新时代“枫桥经验”,走好新时代群众路线,到群众中去练就服务群众的赤子心、担当作为的宽肩膀、攻坚克难的真本事,把老百姓的事一件一件办好。

坚持问题导向,持续推动解决问题,让人民群众切实感受到解决问题的实际成效。一次主题教育不可能解决所有问题,已经解决的问题也不可能一劳永逸,这就要求党员、干部不断提高运用党的创新理论研究新情况、解决新问题的能力和本领,在各项工作中理直气壮与立的关系、把握改与治的要求、做到当下与长远的统一,持续抓好整改落实、建章立制,问题不解决不松劲、解决不彻底不放手,锲而不舍推动问题整改到底、见实效、取信于民。

坚持系统观念和战略思维,树立和践行正确政绩观,找准定位、狠抓落实。对党员、干部来说,把“学思想”融入日常、抓在经常,就是在对习近平新时代中国特色社会主义思想学深悟透、融会贯通的基础上善思善用,紧密结合各自实际创造性开展工作,敢做善为。要树立“一盘棋”思想,遵循客观规律,找准自身在大局中的战略定位,一切工作以贯彻落实党中央决策部署为前提,保持平常心和自信心,以钉钉子精神咬定目标不放松,敢闯敢干加实干。

坚持求真务实,开展工作要出一个“实”字。主题教育中,各级党组织正作风、治歪风、树新风,将整治形式主义为基层减负作为重要内容,打出了激励干部真抓实干、担当作为的“组合拳”。各级领导班子和领导干部要坚持整治形式主义为基层减负,推动解决“小马拉大车”等问题,让基层干部把主要精力用在办实事上;同时,建立健全干部担当作为的激励和保护机制,大力推进干部能上能下,认真落实“三个区分开来”,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为的问题,切实为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

习近平新时代中国特色社会主义思想是一座理论宝库,是一本读不完的书。新征程上,广大党员、干部坚持不懈从党的创新理论中汲取奋进的智慧力量,熟练掌握其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法,凝心聚力促发展,驰而不息抓落实,定能一步一个脚印把前无古人的开创性事业推向前进。

# 学思践悟抓落实

赵成

## “我是党员,我在岗位”

穿上白大褂,用工作帽罩起一头利落的短发。下午3点,广西南宁百会药业集团有限公司党委副书记李华快步走进固体制剂车间。

“新药生产的岗位,还适应吗?”

“一定要熟悉流程,按规范操作。”

来到生产流水线,与员工交流,转到药品包装车间,细致查看情况……这是李华的日常工作。从初出茅庐的大学生成长为公司党委副书记、工会主席,当选为党的二十大代表,18年来,李华始终奋战在生产一线。

2006年,李华从哈尔滨医科大学药物制剂专业毕业后回到广西,成为百会药业固体制剂车间的一名技术员,从事生产工艺技术管理工作。

“药品生产是十分严谨的,每个环节都不能出差错,原料哪个先投、温度控制在多少摄氏度,都要经过工艺论证。”在药品生产一线,李华不断扩充自己的专业知识,在实践中积累和总结经验,一路成长为公司技术骨干。

2018年,为了更好地清洁药品生产线,防止药品交叉污染,她和团队进行技术创新,研发申请了“一种便于清理的压片料斗”和“一种制药用压片机”两项国家专利。

“现在设备技术更新换代很快,新设备来的时候我们都要调试,有的甚至要重新进行工艺摸索。李书记总是把问题考虑在前,在拿出方案的同时准备好备用方案,统筹下阶段工作。”固体制剂车间主任李枝惠指着车间崭新的压片机说。

“技术和管理要‘两手抓’。不仅要在技术创新上打头阵,还要抓好管理,带领员工为企业创造更大效益。”李华说。

李枝惠自实习起就由李华亲自带教,时至今日,回忆起多年前的一幕场景,她依然记忆犹新——

那时,老药厂经济效益有待提升,面对缺乏竞争力的薪资待遇,常有员工跳槽。在一次固体制剂车间的巡查中,刚升任车间主任不久的李华用试制的药片拼出了“5000”的字样。

## 「技术和管理要「两手抓」」

本报记者 祝佳祺



上图:李华在车间检查设备情况。 周宇旗摄

下图:李华(左)带领团队检查新品生产现场。 严立政摄



“李主任,这是我们今天的任务数吗?”有人发问。

李华笑着摇头,“这是我的目标,一年时间,我要带着你们实现这个工资数。”

“我当时的工资只有2000多元,大家都觉得李书记说的是玩笑话。”李枝惠说,“没想到不到一年的时间,李书记带领我们结合新设备操作钻研改进工艺,鼓励我们参与技术改进课题、车间管理、生产管理等等,随着生产效率的提高,这个目标真的实现了!”

在李华的影响和带动下,李枝惠也一路成长为固体制剂车间主任,“李书记面对困难有冲劲、敢担当,我们看着也很受感染,不由地想要向她看齐。”

身为党员,李华觉得自己的责任不仅于此,“许多员工都很信赖我,碰到什么困难也愿意和我谈。”

前些年,为了适应生产扩大化、现代化的要求,百会药业需从旧厂区搬迁至南宁经济技术开发区,员工中出现了一些担忧情绪。

身为工会主席,李华做了大量调研,她发现,工人们主要是担心不能适应现代化的机器生产操作,也担心新厂区生活不方便。

“公司一线,绝大多数是在老药厂干了半辈子的老员工,在适应生产现代化的同时,我们也要尽量保住大伙儿的饭碗。”在李华等骨干的建议下,百会药业大力培训员工掌握新设备操作技能,分阶段上线现代化包装生产线,并在新厂区内设置了员工食堂方便员工就餐。

结束日常巡查,已到了临近下班的时间。

“还不能下班。”回到一楼换装区,李华脱下白大褂,摘下工作帽,快步向办公楼走去,“有一件大事耽搁不得!”

“类似的一款胃药,原研药的价格约是我们的10倍。”拿着铝碳酸镁混悬液的小条袋,李华骄傲地说,“这是继2021年后,我们又一个申报国家仿制药质量和疗效一致性评价的产品。”

说完,李华一头扎进了液体条袋生产线的生产规划工作中。

版式设计:蔡华伟

## 河北故城——

# 加强理论宣讲 服务群众需要

本报记者 李林蔚

“这个口袋园里有水池、绿地,还有休闲座椅、健身器材,环境比以前干净多了,我每天早晚都来这里锻炼。”日前,河北省故城县居民李金池在家门口的澹池公园锻炼时说。

为深入学习贯彻党的二十大精神,2023年,故城县在全县范围开展推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网络“六进”活动,要求机关和企事业单位党员、干部围绕城市更新、改革发展、人民群众急难愁盼等问题,深入企业、乡村等蹲点调研,主动征求群众意见,分析解剖问题症结,研究制定解决方案。同时,该县组织老党员、老干部、老党员、老教师成立20多支“小马扎”宣讲队,深入农村、社区、公园、广场,通过拉家常等形式,与广大群众面对面开展理论宣讲,传递党的声音、宣传惠民政策,推动党的创新理论在基层落地生根。

在面对面宣讲过程中,宣讲队聚焦住房、养老、教育、医疗等民生关切,共收集群众反映的县城绿地公园较少、停车位较少、有些便道坑洼不平等问题100多个。“群众利益无小事,我们把群众关心的‘小事’当作全县的‘大事’来抓,着力将‘问题清单’转化为‘成效清单’。”故城县委副书记、县长邢亚超介绍,聚焦群众急难愁盼问题,该县把打造人人共享的绿色公共空间作为保障和改善民生的重要内容,先后建成龙湖公园、平安公园、南湖公园等35处公园等,停车位2000多个,对县城10余条便道进行了改造升级。

故城县还将理论宣讲与技术培训、法律咨询、心理辅导等惠民服务结合起来,开展送理论、送法律、送技术、送文化、送致富信息等惠民活动260多场次,累计参与群众约3万余人次。