

福建莆田市探索推进党建引领乡村网格化治理

点对点补短板 实打实解难题

本报记者 刘晓宇

干部状态新观察

福建省莆田市地处福建沿海中部，依山面海，农村常住人口115万、农村党员8.1万人。近年来，莆田市充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，落实网格化管理和服务，着力在党建引领乡村治理上深化、增效，让乡村充满活力、和谐有序。

2022年以来，莆田市实施“党建引领、夯基惠民”工程，通过“组织重构、资源整合”方式，划出最小治理单元，探索网格化服务与基层自治有效结合。基层吹哨、部门报到，网格“管家”走街串巷，智慧治理精准高效……这些看得见、有成效的举措，是当地探索党建引领乡村网格化治理的体现。

精密织网，打通治理末梢

“春山，我家店门口有个小孩不停地来回走动，怀疑是和家走失。”莆田市荔城区西天尾镇东星社区第八网格微信群内，211单元单元长、某零食店主林双成发来语音。收到消息，网格员陈春山不到10分钟便到达现场，并根据小孩所穿的校服，成功通过学校联系到家长。

地处西天尾镇东部，前几年刚由村改居而成立的东星社区，工商业集聚，常住人口有1.5万，治理难度较大。“上面千条线，下面一根针。社区干部不足10人，基层力量薄弱导致矛盾调处力度不够，服务群众能力不足。”回忆过往，东星社区党委书记陈元国深有感触。

如何充实基层力量？2022年5月，莆田市实施“党建引领、夯基惠民”工程，通过建立莆田市大数据调度指挥平台，汇总全市政务信息，实现线上线下互动，统筹指挥协调和管理运行。西天尾镇被列入社会治理工

核心阅读

近年来，福建省莆田市实施“党建引领、夯基惠民”工程，夯实基层组织、整合一线力量、协调各类资源、用好科技赋能，着力在党建引领乡村治理上深化、增效，探索网格化服务与基层自治有效结合，不断激发基层治理新效能。

程的第一批试点镇街，而东星社区作为西天尾镇重要社区，率先开展试点工作。

“单元划到哪里，党组织和工作人员就跟进到哪里。”陈元国常用这句话来形容这几年来工作变化。东星社区共设立小区党支部4个、网格党支部17个，延伸设立单元党小组24个、党员先锋岗8个。

与此同时，莆田市973个村（社区）重新划分为1万多个网格、13万多个单元，全面推行“党支部建在网格上、党小组建到单元里”，建立网格党组织7000多个、单元党小组6000多个，选配党员联系户3.3万多个。

治理效能到底如何？打开东星社区第八网格211单元微信群，102户居民的各项问题在群里汇集、上报，林双成对每户居民的情况记得清楚：“现在，居民有诉求、建议等可以随时说。”有上报，更要有处置和反馈。莆田市统一构建市级统筹指挥、县区督促问效、镇街办理落实、村居会商处置、网格收集上报的工作体系，形成治理事项汇集、研判、交办、跟踪、督办、反馈、评价七步闭环工作流程。

赋能强网，统筹治理资源

“多亏了网格员及时上报，多部门介入，保障了我们的权益！”在莆田市秀屿区南日镇山初村，拿到赔偿金的养殖户刘旺等人很满意。

原来，此前一艘外来船只误入山初村海带养殖区，导致刘旺等7户养殖户利益受损。南日镇海上网格员在接到报告后，立即在相关手机应用上按流程上报。镇里联系协调海警工作站、海事处、派出所、海渔站、司法所等单位工作人员迅速抵达现场开展联合调解，避免了一起海上治安案件的发生。

莆田市不少乡镇海上养殖集中连片，为此，南日镇因地制宜，设立3个党支部，划分7个党小组，由社区民警任党支部书记，将112名渔民、养殖户党员纳入组织管理范围。镇村干部、派出所民警常态化走上渔船，遇到纠纷及时介入、就地化解。

“由网格、单元党组织负责人分别兼任网格员、单元长，7667名村（社区）‘两委’干部下沉网格，进入单元，让群众第一时间找到组织、看得到党员。”莆田市委政法委基层治理科科长吴庆生说。与此同时，莆田市、县两级财政整合资金，为网格化治理提供专项经费。每季度、每年度评选优秀网格员，予以奖励。

莆田市聚焦资源重整，完善网格运行机制，将党建、政法、宣传、卫生健康、安全生产等网格整合成“一张网”。莆田市委相关负责人表示：“我们统筹网格力量、网格职能、网格经费，推动多网合一、一网多用，打造‘市—县—乡—村—网格—单元’联动的管理体系，实现‘一张网’数字赋能。”

有效用网，激发治理活力

“社区工作人员主动上门，为我办理救

助款和低保申请，真是太感谢了。”近日，因意外事故致残的莆田市涵江区涵东街道新社区居民吴某给社区写了感谢信。

群众少跑腿，得益于智能化的网格治理。前不久，莆田市民政局运用智慧监督平台，将社会救助对象名单与全市新增残疾人名单进行数据比对，发现吴某生活困难未能得到及时救助。网格员陈晶萍收到了来自莆田市大数据调度指挥平台的预警，入户核实后，及时为其办理保障手续。2023年，经核查，全市新增低保和特困对象5072人次，开展临时救助16574人次。

智慧化网格治理，在偏远山村更显治理效能。

夜色已深，莆田市城厢区凤凰山街道白洋村党支部书记、网格员谢莉娜打开手机智慧养老服务后台，村里40多位老人的睡眠情况一目了然。白洋村地处山区，外出务工人员多，大部分家中只有老人，独居老人身体健康情况让子女很牵挂。“在老人及家属同意的情况下，我们引入第三方服务，通过连接老人的‘智能床带’，关注老人的健康状态，出现异常可及时处置。”谢莉娜说。

就在不久前，谢莉娜在智慧养老服务后台对健康数据进行例行观察时，发现一位老人晚上睡眠呼吸频率过低，随即通过线上平台将预警消息同步发送给老人家属，及时发现潜在的疾病风险。

2023年以来，莆田市各村、社区网格员为群众代办便民服务事项4.1万次，集中解决群众急难愁盼问题1300多个。“莆田市将持续深化推进党建引领乡村网格化治理，夯实基层组织、整合一线力量、协调各类资源、用好科技赋能，加强部门之间、条块之间的统筹协调，完善人员、资金和资源下沉机制，做强乡镇、做实村居，实现点对点反映问题，实打实解决问题。”莆田市委相关负责人表示。

干部感言

让群众更快找到人、办成事

2022年，西天尾镇被纳入莆田市党建引领乡村网格化治理的试点镇，全镇被划分为278个网格和近3000个单元，每个单元大约20户100人，实现了基层治理由“大管家”向“小管家”的转变，治理方式更加贴近群众。党建引领网格治理，让群众更快找到人、办成事、不费事。实行网格化治理后，“镇—村—网格—单元”的网络铺下去，群众反映问题更为集中和高效。大数据平台的运用，让基层治理更为“可视化”，问题留痕、集中研判，我们对区域问题的筛查，及时研判治理隐患。除此以外，“网格吹哨、部门报到”的机制，让治理体系权责更加一致，我们能够及时联动区级相关部门，让更大力量投入进来，更好解决群众的急难愁盼。

——福建莆田市荔城区西天尾镇党委副书记黄少华

表扬奖励。目前，全村有30多名党员参与网格化治理。党员的积极性高了，也带动越来越多群众主动参与村级事务。人心齐，泰山移。后营村实现了由“脏乱差”到省级美丽乡村的转变，逐步成为“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的村庄。

——河北邯郸市肥乡区西吕营镇后营村村委副主任、第三网格员朱希堂

越来越多群众主动参与村级事务

网格化治理让乡村治理走出了新路子。如何进一步提高治理效能？必须充分发挥党员在网格化治理中的作用，积极调动党员参与村级事务的积极性和主动性。

我们村由4名村干部担任网格员，鼓励并优先聘用网格内的党员担任网格员。村里实施激励政策，探索为村网格员发放补贴，依托村集体经济提高他们的待遇。同时每年对网格员进行轮训，对符合条件的优秀网格员进行

河北邯郸市整合优化党建、政法综治等各类网格 引导农村党员积极投身网格治理

本报记者 邵玉姿

2月24日一大早，河北省邯郸市肥乡区西吕营镇后营村村民武国强下田劳作，发现自家麦田的老边界被“动”过，当场便与同村村民武金星争论了起来。双方互不相让，一路从地里吵到了家里。

后营村党员网格员孙志平闻讯赶了过去，先稳住了双方情绪。随后，孙志平又找来卷尺，带着双方下田，一番测量后，清退占地。“没想到我的事当天就解决了。要搁过去，层层反映不知道要费多少劲。”问题解决，武国强心里畅快了。

为推进乡村全面振兴，邯郸市深入实施基层党建全面提升工程，系统推进党建引领乡村网格化治理相关工作。肥乡区按照“网格化管理、数字化赋能、精细化服务”的目标，深化党建引领网格化基层治理机制，整合优化党建、政法综治等各类网格，全面推行“乡镇+片区+村+组”网格治理模式。

“我们划分了1174个网格，在全区确定了6500名网格员，实现全覆盖。”肥乡区委组织部常务副部长王月峰介绍，

该区充分调动农村党员积极性，鼓励党员参与网格治理。

后营村党员活动室的墙上，张贴着该村网格划分和管理流程图。根据图示，后营村共划分为4个网格，有4名网格员、12名网格员。“通过网格化治理，我们变被‘群众找’为主动‘找群众’，零距离为群众办事解难。”后营村党支部书记、网格员温川川说，“以前村民办事要到七八公里外的镇政府，实行网格化治理后，村里建成了综合服务站。现在不出村就能办理50多项简单的业务，对不能办理的业务，网格员可以提供帮代办。”

目前，邯郸市所有乡村共划分为36458个网格，村村成立网格党小组，动员有能力的党员联系群众，形成“村党组织—网格党小组—党员联系户”的组织体系。“我们夯实基层党组织建设，引导农村党员下沉网格服务群众。去年9月以来，累计开展志愿服务6.5万次，建言献策3.1万条，解决群众的急难愁盼问题4万余件。”邯郸市委组织干部部高常波说。

法治聚焦

本报北京2月25日电（记者魏哲哲）

2月23日，最高人民法院举行新闻发布会，介绍人民法院落实防止干预司法“三个规定”情况。“三个规定”是深入推进全面依法治国的重要制度设计，是指中办、国办印发的《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》，中央政法委印发的《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》，最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部联合印发的《关于进一步规范司法人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织接触交往行为的若干规定》。

2023年，最高人民法院领导记录报告信息129条，各部门负责人记录报告信息1022条。在最高人民法院大力推动和示范带动下，全国法院落实“三个规定”深入推进，干警记录报告人次和信息数量逐年递增。2023年，全国法院干警记录报告121.15万余人次，记录报告信息193.85万余条，相比2022年，分别增长7.5倍、11.8倍。从记录报告信息内容看，绝大多数是对法院工作的监督，极少数是违规干预过问案件的。

中央纪委国家监委驻最高人民法院纪检监察组组长高波介绍，当前，法院系统执行“三个规定”的总体形势持续向好，2023年全国各级法院“一把手”及班子成员填报信息21.32万条，员额法官填报信息58.23万条，两项合计占填报总数的41.04%，带动法院系统基本实现“三个规定”填报全覆盖。但一些法官干警没有深刻认识到“三个规定”既是严肃的政治纪律，也是新时代法官职业生涯的安全网，严格遵守“三个规定”，还需久久为功、持续发力。

最高人民法院督促指导各地法院，运用司法巡查、审务督察、专项检查等措施，强化经常性检查督导，采取批评提醒、发函督办、约谈单位负责人等方式，针对问题督促整改，认真整治“不如实填报”“凑数应付填报”“避重就轻填报”等突出问题。

2023年，对于涉及违反“三个规定”的法院干警，运用监督执纪“四种形态”追究问责2500余人次，其中通过倒查违纪违法案件追究问责不如实记录报告的干警723人次，形成了“问责一个、警醒一片”的警示、教育效果。

从干警记录报告信息看，广大群众、人大代表、政协委员、领导干部过问、打听某个具体案件的情况，绝大多数是申诉说明相关情况、希望法院尽快审理，本质是监督、促进法院进一步做到公正高效审理案件。最高人民法院督察局局长廖向阳表示，人民法院真诚接受监督，如实记录下来，按照规定程序依法办理。通过驰而不息狠抓“三个规定”落实，就是要让人民群众真正感受到：打官司不用找人，找不找人都一样，法院都会依法办理。

廖向阳说，最高人民法院将坚持“越往后越严”的鲜明导向，进一步压实领导责任，完善工作机制，强化督导检查，严肃追究问责，狠抓“三个规定”落实，切实保障公正廉洁司法。

检察机关依法惩治网络暴力犯罪

将加强网络空间治理公益诉讼力度

本报北京2月25日电（记者张璠）记者日前从最高人民检察院新闻发布会上获悉：当前网络犯罪呈多发高发态势，2023年1至11月，检察机关共提起公诉各类网络犯罪28万人，同比上升35.5%，占全部刑事犯罪的18.8%。侮辱、诽谤等传统轻微违法犯罪，经网络传播显现放大效应，危害性升级。

近年来，随着网络传播的发展，网络暴力犯罪也日益凸显，在网络上肆意谩骂侮辱、造谣诽谤、侵犯隐私等行为，严重侵害他人人格权、扰乱网络秩序，影响社会公众安全感。

为依法惩治网络暴力犯罪，检察机关准确适用公诉程序，有力惩治网络侮辱、诽谤犯罪。与传统违法犯罪不同，网络暴力信息传播范围广、社会危害大、影响消除难，但被害人往往因举证难、维权难，难以通过自诉实现权利救济。对此，检察机关积极适应群众对网络空间人格尊严刑事保护的更高需求，对于严重违法危害社会秩序和国家利益的侮辱、诽谤犯罪，符合刑法第二百四十六条第二款规定的，依法适用公诉程序。2023年1至11月，检察机关共依法提起公诉侮辱、诽谤犯罪39人，努力为群众撑腰，坚决向网暴者亮剑。近年来，最高检充分发挥检察一体化优势，对社会广泛关注的网络暴力犯罪严把案件质量标准，督办指导了杭州女子取快递被诽谤案等网络暴力案件。

与此同时，检察公益诉讼目前的14个法定领域中，不少涉及网络空间。在办好法定领域案件的基础上，针对人民群众反映强烈的网络暴力、网络谣言、网络不良信息以及其他网络黑灰产治理难题，检察机关积极探索公益诉讼解决方案。2023年9月，最高法、最高检、公安部联合发布《关于依法惩治网络暴力违法犯罪的指导意见》，明确规定网络暴力行为损害社会公共利益的，人民检察院可以依法向人民法院提起公益诉讼。

目前，针对严重侵害众多公民人格权益的违法情形，最高检正在指导地方检察机关进行研判，以便开展公益诉讼监督。下一步，最高检将持续加强网络空间治理公益诉讼办案力度，研究创设网络空间公益损害评估、修复和预防的检察公益诉讼司法规则，助力营造安全的网络环境。

江苏宿迁宿城区

立足实际加强理论宣讲

本报南京2月25日电（记者王伟健）近日，江苏省宿迁市宿城区把理论宣讲与办好民生实事相结合，传播党的创新理论，同时听取群众关切，推动解决群众的急难愁盼问题。

宿城区不断创新理论宣讲方式方法，通过“理论名师”传帮带、“百姓名嘴”示范讲、“草根讲师”交流学等方式，逐步形成全覆盖、广泛参与的基层宣讲人才队伍。该区深挖辖区资源，打造乡村全面振兴、社会治理、产业发展等14处实景课堂，以对实景、身边人、身边事的生动讲述增强宣讲的针对性。去年以来，该区组织宣讲活动进村居、进企业、进机关，开展各类理论宣讲2000余场。

本版责编：季健明 肖遥 徐雷鹏

防止违规干预案件 保障公正廉洁司法

法院系统基本实现“三个规定”填报全覆盖



除积雪 保畅通

2月24日早晨，受降雪影响，318国道安徽省池州市青阳县境内清泉岭路段车辆通行受阻。青阳县公安局交警大队启动应急预案，全员出警，采取撒盐融冰、铲冰除雪、推车排险、指挥疏导、交通管制等措施，确保道路安全畅通。

图为民警清除道路积雪。

图片均为陈光学摄（影像中国）