

人民观点

依法依规，不胡作非为

——积极培育中国特色金融文化⑤

本报评论部

金融业与货币打交道，天然面临着较高的道德风险、操作风险，必须始终坚持依法经营、合规操作，不能胡作非为、突破底线

要不断创新方式方法，推动法治宣传教育常态化制度化，让金融从业者真正秉承合规理念、强化合规意识、坚守合规经营底线

践，引导广大金融从业者依法依规开展工作，为推进金融法治建设提供助力。

“法者，天下之准绳也。”金融业与货币打交道，天然面临着较高的道德风险、操作风险，必须始终坚持依法经营、合规操作，不能胡作非为、突破底线。在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上，习近平总书记强调“积极培育中国特色金融文化”，其中一个重要方面就是“依法依规，不胡作非为”。新时代以来，从强化反垄断、防止资本无序扩张、依法将各类金融活动全部纳入监管，到建立金融领域定期修法协调机制、推进金融领域修法工作进程，从夯实债券市场法律基础、持续加大对违法违规行为打击力度，到严厉打击非法集资、加强金融监管执法等，我国金融法治建设扎实推进。充分发挥法治的引领规范保障作用，不断增强金融从业者法治意识、合规意识，才能为我国金融高质量发展提供有力支撑。

中华优秀传统文化蕴含丰富法治思想和深邃政治智慧。“不别亲疏，不殊贵贱，一断于法”“虽有巧目利手，不如拙规矩之正方圆也”“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”，无不体现着对法律、规则的重视。金融领域是强监管、重规则的行业，金融运营特别讲究依法依规。回顾历史，我国古代票号能稳健经营，就离不开严格的内部管理制衡；票号的掌柜和店员之间相互监督，东家和股东也会定期督查，以防出现内部漏洞。今天，实现金融高质量发展，更需要金融机构和从业人员严格遵守法律，遵守金融监管要求，自觉在监管许可的范围内依法经营，不能靠钻法规和制度空子、规避监管来逐利，而要让尊崇法律、敬畏规则、依法合规经营成为思想自觉、行动自觉。

立法是法治的基础，良法是善治的前提。涵养法治意识、推进金融法治建设，首先要做好金融立法工作。中央金融工作会议指出：“要加强金融法治建设，及时推进金融重点领域和新兴领域立法，为金融发展保驾护航。”近年来，新证券法、期货和衍生品法等陆续出台；金融稳定法立法稳步推进；最高法院先后就科创板、创业板、北交所出台司法保障意见，数量众多、更为细化的部门规章和规范性文件不断推出……我国金融立法不断完善，立法质量和效率不断提升。进一步织密金融法网、补齐制度短板，将为培育中国特色金融文化提供良好土壤。同时，徒法不足以自行。不断完善金融监管体制机制，让金融监管“长牙带刺”、有棱有角，推动金融机构继续

加强内控合规建设，才能真正把法律和制度优势转化为治理效能，确保金融业在法治轨道上行稳致远。明法于心，守法于行。只有铭刻在人们心中的法治，才是真正牢不可破的法治。形成依法合规的金融文化，要在入脑入心上下功夫。举办“防范金融犯罪”合规培训警示教育等活动；将法治文化培育工作纳入法律风险管理考评指标，发挥考核指挥棒作用；开展清廉金融文化及合规建设网络知识问答活动，以“赛”促学、以学促用……各地金融机构开展内容丰富、形式多样的法治宣传教育，让警钟长鸣，让敬畏常在。前进道路上，要不断创新方式方法，推动法治宣传教育常态化制度化，让金融从业者真正秉承合规理念、强化合规意识、坚守合规经营底线，在金融领域形成依法依规的浓厚氛围。

依法合规是金融业稳健运行的基石。新征程上，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，加强金融法治建设，让依法依规的意识牢牢扎根在广大金融从业者心中，厚植中国特色金融文化，我们就一定能推动金融高质量发展，为金融强国建设提供坚实保障。

强大的国际金融中心往往会产生较强的金融资源集聚效应，并拥有较强的金融资源配置能力。在上海，金融资源集聚效应进一步显现。比如，金融机构高度集聚，2023年上海持牌金融机构新增47家，总数达1771家。资金高度集聚，截至2022年末，在沪银行理财、保险资管、信托、券商和私募资管、公募基金及私募基金六大资管类别合计规模超过35.9万亿元（未含基金专户和期货资管），占全国六大资管类别资产管理总规模的比例超过28.4%。金融人才高度集聚，截至2023年10月底，上海浦东新区金融从业人员超过35万人，占浦东总就业人口的比例达8.9%。香港则是众多国际知名银行、保险公司、证券公司等金融机构的亚洲总部所在地，也是全球重要的财富管理市场。截至2022年底，香港资产管理总额超过4万亿美元，且2/3的资金来自香港以外的市场。用好这些金融资源，持续提升对金融资源的吸引力和配置能力，上海和香港的国际金融中心建设就能迸发更强大的动能。

强大的国际金融中心还要形成强大的国际影响力，这不仅反映在能够掌握重点金融产品的定价权，还体现于重大国际金融规则、标准制定的话语权。比如，截至去年底，上海期货交易所期货期权品种已有32个，包括“上海油”“上海铜”“上海金”等在内的“上海价格”的国际影响力不断提升。再比如，落户上海的金砖国家新开发银行，正成为新兴经济体参与国际金融体系改革的重要平台；上海金融法院积极优化涉外金融审判机制，形成的“上海规则”影响广泛。建设强大的国际金融中心，要在增强国际影响力方面下功夫，不断拓展参与全球经济金融治理和国际金融合作的广度和深度。

面向未来，着力建设强大的国际金融中心，增强上海国际金融中心的竞争力和影响力，巩固提升香港国际金融中心地位，必将为实现金融高质量发展、加快建设金融强国提供强大助力。

（作者分别为国务院发展研究中心金融研究所国际金融中心研究室主任、国务院发展研究中心金融研究所副研究员）

新论

建设强大的国际金融中心

建设强大的国际金融中心，要在增强国际影响力方面下功夫，不断拓展参与全球经济金融治理和国际金融合作的广度和深度

孙飞 邵弋

打造国际金融中心是加快建设金融强国题中之义，是推进金融高水平开放的重要举措。在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上，习近平总书记深刻阐释金融强国应当具备的关键核心要素，其中一个重要方面，就是拥有“强大的国际金融中心”。受历史、区位等因素影响，全球不同地区的国际金融中心各具特色，上海和香港也各有自身的特色和优势。去年举行的中央金融工作会议明确提出：“增强上海国际金融中心的竞争力和影响力，巩固提升香港国际金融中心地位。”上海国际金融中心建设是国家战略。新时代以来，锚定金融与科技融合创新的引领者、服务绿色低碳转型的示范样板、金融风险管理与压力测试的试验区目标，上海国际金融中心建设稳步推进。今天的上海，已经基本建成与我国经济实力和人民币国际地位相适应的国际金融中心。香港国际化程度高，是连接中国内地同世界各地的重要桥梁和窗口，再加上良好的法治环境、完善的金融生态、充足的人才资源、优势显著。回归祖国以来，香港金融业国际竞争力和全球影响力日益展现出强大韧性与活力，国际金融中心地位更加稳固。

强大的国际金融中心往往会产生较强的金融资源集聚效应，并拥有较强的金融资源配置能力。在上海，金融资源集聚效应进一步显现。比如，金融机构高度集聚，2023年上海持牌金融机构新增47家，总数达1771家。资金高度集聚，截至2022年末，在沪银行理财、保险资管、信托、券商和私募资管、公募基金及私募基金六大资管类别合计规模超过35.9万亿元（未含基金专户和期货资管），占全国六大资管类别资产管理总规模的比例超过28.4%。金融人才高度集聚，截至2023年10月底，上海浦东新区金融从业人员超过35万人，占浦东总就业人口的比例达8.9%。香港则是众多国际知名银行、保险公司、证券公司等金融机构的亚洲总部所在地，也是全球重要的财富管理市场。截至2022年底，香港资产管理总额超过4万亿美元，且2/3的资金来自香港以外的市场。用好这些金融资源，持续提升对金融资源的吸引力和配置能力，上海和香港的国际金融中心建设就能迸发更强大的动能。

强大的国际金融中心还要形成强大的国际影响力，这不仅反映在能够掌握重点金融产品的定价权，还体现于重大国际金融规则、标准制定的话语权。比如，截至去年底，上海期货交易所期货期权品种已有32个，包括“上海油”“上海铜”“上海金”等在内的“上海价格”的国际影响力不断提升。再比如，落户上海的金砖国家新开发银行，正成为新兴经济体参与国际金融体系改革的重要平台；上海金融法院积极优化涉外金融审判机制，形成的“上海规则”影响广泛。建设强大的国际金融中心，要在增强国际影响力方面下功夫，不断拓展参与全球经济金融治理和国际金融合作的广度和深度。

面向未来，着力建设强大的国际金融中心，增强上海国际金融中心的竞争力和影响力，巩固提升香港国际金融中心地位，必将为实现金融高质量发展、加快建设金融强国提供强大助力。

（作者分别为国务院发展研究中心金融研究所国际金融中心研究室主任、国务院发展研究中心金融研究所副研究员）

纵横

以员工制推动家政业规范发展

陶玉琼

为了能窗明几净地过新年，不少家庭春节前将清扫、收纳整理外包，家政市场生意火爆。家政行业并非“一时火”。近年来，随着经济社会发展，人们对家政服务的需求日益旺盛、日趋多样，除了卫生清洁，还包括母婴照护、保洁烹饪、收纳整理、照顾老人，等等。不过，家政行业也存在一些发展不规范的现象，由家政机构良莠不齐、服务质量和收费标准不统一等引发的消费者投诉，时有发生。

进一步推动家政服务业扩容提质，要加强市场规范化建设。不久前，国家发展改革委等多部门联合印发的《关于支持和引导家政服务业员工制转型发展的指导意见》提出，至2035年，员工制成为家政服务业发展的重要模式。这为行业发展提供了政策指引。从业人员由中介制的灵活就业业变为员工制的稳定就业，有助于家政服务业摆脱“小、散、乱”的粗放发展模式，对经营者、从业者和消费者都将有所裨益。

从财政、社保、金融、税收等方面出台政策，支持有条件的家政企业实行员工制，让家政企业逐渐从“介绍人”转变为管理者，有助于推动企业实现规范化发展，更好满足人民群众对家政服务的品质需求。对从业者来说，签订劳动合同、缴纳社会保险、健全保障机制等措施，能够提供更加周全安心的保障，让他们执业时更有动力、更有尊严。因此，员工制模式能增强家政行业的吸引力，吸引包括年轻人在内的更多有职业追求的人加入，从而促进服务品质提升，推动行业可持续发展。当行业规范了、管理有序了、人员素质提升了、服务品质提高了，消费者想“找个好阿姨”将变得更容易。

转型往往会面临“成长的烦恼”。推动更多家政企业向员工制转型，各地还需要多做一线调研、倾听从业者的心声，因地制宜、综合施策，以“扶上马、送一程”的关怀和决心，拿出顺应行业发展规律、落地有效的好政策，以员工制提升职业化水平，推动家政服务业行得更稳、走得更远。

（摘编自《陕西日报》，原题为《乐见员工制让家政服务业昂然前行》）

本版邮箱：rmbpl@163.com（来稿请注明栏目名）
本版责编：刘天亮 崔妍 李铁林

金台随笔

古籍活起来，文脉传下去

潘悦

不久前，国家图书馆发布了“中华古籍资源库”新增数字资源，共计1012种、14175册，截至目前“中华古籍资源库”发布古籍影像资源超过10.4万部（件）。借助现代数字技术，让厚重典籍成为浓缩于方寸之间、人们触手可及的文化资源，以新的形式延续生命、焕发光彩，这是赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展的有益探索。

习近平总书记强调，“让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来”。据统计，我国现存古籍约有20万种，修复整理现存的全部古籍难度不小。进一步提高古籍保护水平，加快古籍资源转化利用，才能让古籍真正“活起来”。

古籍保护，抢救修复是第一步。随着时间推移，许多古籍面临虫蛀、风蚀、水浸、火炙等威胁，存在脆化、酸化、霉变、破损等“伤情”。而且，古籍抢救修复难度较高，从纸张的清洗、加固、补缺到墨迹的稳定，都需要扎实的专业知识和技术。一些修复中心甚至为找到与原书高度相似的纸张而专门建起造纸工场。截至2021年底，全国累计修复古籍超过385万叶，其中包括国家图书馆藏清官“天禄琳琅”、山东省图书馆藏宋刻本《文选》等珍贵文献。这背后，是一名名古籍修复师俯首故纸残页，凭借“一双妙手补千年”的技艺与时间赛跑。

运用各种复制手段对古籍内容乃至外形进行再生性保护，是传承古籍的重要方式。如今在数字技术的帮助下，古籍善本的内容从纸端搬到“云端”，不仅能让更多人看见，还能实现全文检索、文本比对、自

动标点等功能，为学习研究提供更大便利。不过，我国现存古籍实现数字化的不超过8万种，且很多只是完成了初步的影像扫描，真正实现文本数字化的不足4万种。让卷帙浩繁的古籍以数字化方式传承，还需进一步完善相关工作规范，加强古籍数据流通和协同管理，推动资源汇聚共享。

保护的目的在于让古籍所承载的文化价值和理念更好走进人们心中并传承下去。从《典籍里的中国》《古书复活记》《穿越时空的古籍》等用影像激活蕴藏在典籍篇章中的文化遗产，到“妙手匠心——修复互动体验套装”文创让大众在除尘、补缺、溜口、折页等修复体验中激发对古籍传承的兴趣，再到“古籍活化 传承书香”征文活动吸引数万名创作者以古籍为蓝本进行二度创作、开辟古籍活化利用新途径……这启示我们，找准传统文化与现代生活的连接点，让古籍中蕴含的文化魅力、价值理念变得可亲可感可及，才能更好地挖掘古籍的当代价值，为人民群众提供更丰富的文化滋养。

“今朝行兵六月天，带领人马守边关，头戴金盔似火焰，身穿盔甲滚油煎……”2021年，全新复排的秦腔甘派濒危剧目《游安州》在一次会演中惊艳亮相，让观众大呼过瘾。一度绝迹舞台70多年的传统剧目重现舞台，靠的是珍稀剧本修复保护、整理研究、出版传播和文艺创作等多方努力和配合。古籍保护传承不是小众工作，而是大众事业。让这些中华文明的瑰宝重获新生、重焕荣光，还需凝聚众智、汇聚众力，锲而不舍、久久为功。



图为江苏省如皋市如城街道顾庄社区一角。 吴树建摄（影像中国）

不久前，国家市场监督管理总局发布《乡村美丽庭院建设指南》国家标准。这一标准在浙江省安吉县美丽庭院建设模式基础上，吸收了各地成功经验，回答了“什么是乡村美丽庭院”“美丽庭院建设应遵循什么原则”“如何建设美丽庭院”等问题，为“发展庭院经济”提供指引。

这正是：一院一景美乡村，特色产业活力足。因地制宜谋发展，护好生态共致富。

张明瑟文

甘蔗为啥越来越“甜”

——活力满满、热气腾腾的中国⑨

邓建胜

41岁的霍佳丽是广西来宾市凤凰镇黄安村的普通蔗农。站在自家甘蔗地里，指挥着铲车司机将机收后散落的蔗叶、秸秆收集打包，霍佳丽乐呵呵地说：“耕、种、收、运都用上了机器，现在种甘蔗轻松不少！”

以前种甘蔗有多辛苦？霍佳丽直言，过去砍甘蔗、捆甘蔗，没人愿意干。如今大不同，种收不累、收入翻倍。她算了一笔账：家里种了10亩甘蔗，亩产7.8吨，这个榨季纯收入能超过2万元；农闲时，和丈夫在镇上木板厂打工，一年干10个月，每月挣7000多元。她笑着说：“挣钱路子越来越多，肯定高兴呀。”

甘蔗还是甘蔗，蔗农的日子为啥越来越红火？关键是生产方式变了。以前种甘蔗，土地零散、品种繁杂，既难以进行机械

化作业，也无法实施标准化种植、管护，产量和价格都不高。2015年，黄安村成立甘蔗生产专业合作社，将2741块零散地块整合成72大块，为农业产业化经营创造更好条件。政府因势利导，以奖代补，推动现代农业产业园黄安优质“双高”（高产高糖）糖料蔗基地建设，仅凤凰镇就有3个屯的1550多户农民直接获益。把握特色产业规律，积极变革组织方式、改善设施条件，发挥新型农业经营主体的带动作用，就能有效促进特色农产品标准化、规模化生产，实现产业化发展。

提升甘蔗产业的含金量，广西靠的是健全产业链。在种植环节，当地糖厂将农田作为生产“第一车间”，在糖厂的指导下由村里的专业合作社实行全程机械化和水

肥一体化生产。蔗农从繁重的劳动中解放出来，只需按糖厂订单组织生产。这极大调动了他们的积极性，也有利于保证原料品质。在加工环节，甘蔗全身都是宝，除了白砂糖、冰糖等常见糖产品，糖蜜可生产酵母、焦糖色素，蔗渣可生产环保餐具、纸张，蔗叶和残留秸秆可作饲料、生物质发电原料。超越农产品初级加工，努力提升产品价值，在补链条、兴业态、树品牌上下功夫，就能把甘蔗这样具有多种价值的农产品推向更广阔市场。

建立更加稳定的利益联结机制，方能助力农民共享特色产业成果。种植农户是产业发展“最初一公里”，也是抵御市场风险的“脆弱一环”。把蔗农、专业合作社和糖厂紧密联结起来，让农户只需专注于种

植环节就能“锁定”基本利润，而依靠科技创新不断延伸产业链、价值链的糖厂，以获得的利润反哺蔗农，便能形成良性循环。事实证明，完善合作机制，实现利益共享，才能形成产业兴、百姓富的良好局面。

蔗农的笑声里，蕴含着乡村振兴的朴素道理：因地制宜，优化生产，综合利用、产业升级，机制联结、多方共赢。跳出糖业看产业，跳出地看一地，广西雨热充沛，农业生产条件好，充分发挥林果蔬畜糖等特色资源丰富的优势，找准切口、埋头苦干，必能让更多“桂字号”农业品牌叫响大江南北，书写好“土特产”这篇大文章。

离开黄安村时，冬日暖阳和煦，村民笑盈盈地挥手告别。面向未来，在彰显特色、产业融合、优化布局、联农带农等方面久久为功，把特色优势产业做大做强，群众的笑声会更甜、生活会更美。

（作者为本报广西分社记者）



新春走基层