

浙江安吉县健全村党组织书记选育管用机制

锻造基层干部队伍 提升乡村发展活力

本报记者 李中文 刘军国

干部状态新观察

“这个年，是在‘家’过的最后一个年，明年就要搬到镇上的公寓去了。”春节刚过，浙江省安吉县杭城镇和村村村民侯兵展望着未来的新生活。

2023年，安吉县启动“千家乡宿共富区”建设工程，侯兵所在的自然村成为试点。国企、镇、村三方联动对原住户进行整体搬迁，组织专业团队进行规划，打造新民居乡宿群落。

村庄发展大变样，“领头雁”的作用至关重要。安吉县地处浙江西北部，“七山一水两分田”，是典型的山区县。近年来，安吉县始终把村党组织书记队伍建设作为抓党建促乡村振兴的重中之重，在选育管用上下足功夫，着力锻造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的基层干部队伍。

加强县乡联动，促进村干部能力提升

“我们快速完成了首批85户村民的签约。除了村民受益外，村集体也将获得项目的管理收益和建设收益，预计村集体经济每年将增收150余万元。”在安吉县实干争先擂台赛上，和村村党委书记、村委会主任李再清讲项目进展、讲村民想法、讲工作思路。一轮比赛下来，李再清看清差距、明确目标、干劲十足。

为了增强村党组织书记的比拼意识，鼓励基层党组织干出实绩，安吉县每季度确定一个主题，组织视频会，互相交流工作经验。“县里每5年制订1个行动计划，县委常委会每年进行1次专题分析；建立县级领导包乡走村、乡镇干部包村联户机制，县四套班子成员对排名后20%的村‘一对一’联系。”安吉县委组织部相关负责人介绍。

安吉县递铺街道马家村临近西苕溪，水陆交通便利，既是水运停靠站，又是货物集散地。可在2022年，马家村却排在了强县富民指数榜的倒数第八名。

核心阅读

抓党建促乡村振兴，事关农业农村现代化，事关亿万农民福祉，事关党的执政根基。

浙江省安吉县坚持将培育现任农村党组织书记与引育储备人才相结合，大力推动队伍结构功能优化、素质能力跃升，通过选优配强、培训提能、严管厚爱等机制，着力锻造一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的村党组织书记队伍，推进乡村全面振兴。

乡村要发展，离不开带头人。2023年7月，汤辉担任马家村党总支书记、村委会主任。在仔细调研的基础上，汤辉决定充分利用码头文化，发展特色产业。

说干就干。在县乡各部门的支持下，马家村迅速推出了码头夜市项目，发展咖啡、烧烤等业态，单场夜市活动人流最多超过1万人次，单日营收超过5万元。未来，马家村还计划开发西苕溪游船路线，吸引更多游客。“夜市项目建成后将会多出一条引流渠道。”汤辉畅想，马家村要积极招引项目，力争后来居上。

眼下，安吉县坚持将培育现任农村党组织书记与引育储备人才相结合，大力推动队伍结构功能优化、素质能力跃升，不断通过拓宽用人渠道、加强监督管理、提升激励水平等举措，加强农村带头人队伍建设。县里每年安排村党组织书记在县委党校集中轮训，去年还组织所有村党组织书记开展乡村经营专题培训，为他们干事创业提供更大助力。

加大扶持力度，不断引进青年人才回乡

“要给青年创业项目充分的政策支持，提供更广阔的舞台。”上任不满两个月，安吉县天荒坪镇大溪村党总支书记、村委会主任李苏对村情熟悉后，就琢磨着为青年创业提供更多机会。

大溪村是安吉县较早发展农家乐，走生态旅游路的村庄。但随着文旅市场推陈出新，近年来优势渐渐褪去，转型发展成为当务之急。

90后李苏多才多艺，大学毕业后开过民宿，做过公司高管，当过体育老师，还擅长设计。2023年5月，在安吉县委组织部组织的青年恳谈会上，李苏引起了组织部门的注意。经过考察和挂职，被召回回村。“这么年轻，怎么能做好村里工作”“年轻人想法不切实际啊”……刚回到村里时，质疑声不断，但李苏没有气馁，充分发挥专长，为大溪村发展尽心尽力。去年12月初，李苏通过考核，担任村党总支书记、村委会主任。“我还要多向夏阳村党支部书记鲍鑫学习，开拓思路，帮助村民们走好致富路。”李苏说。

和查李苏一样，鲍鑫也是从大城市返乡工作的。3年多时间里，他带着村民发展露营产业，去年夏阳村集体经营性收入跃升至300万元，吸引游客15万人次，旅游收入突破1200万元。

小乡村也是大舞台，小产业也能有大发展。“现在的夏阳村发展越来越好，群众对我们越来越认可。”鲍鑫说，只要找准路子，青年和乡村就能相互成就。近年来，安吉县聚焦乡村全面振兴，瞄准乡村经营和管理、产业发展和壮大等方面，通过政策宣传、多方恳谈等方式，不断引进青年人才，让乡村“人才活水”奔流涌动。2018年以来，该县通过“青年返乡兴村”等行动，累计招引大批青年人才回村创业。通过乡镇党委全面访，组织部门重点筛，县级领导当面谈，让优秀人才担任村党组织书记。

突出真抓实干，激发带头人干事创业热情

“这里以后是音乐培训基地，那里是萌宠农场……”这天，安吉县上墅村上墅村党总支书记、村委会主任蔡松鹤很忙。一早，他先后跑了几个即将验收的项目后，便马不停蹄地赶到了蜗牛音乐山谷麓隐里项目现场，如数家珍般介绍项目整体规划。

37岁的蔡松鹤热爱音乐，将音乐产业带回了家乡。“上墅村自然资源并不突出，靠风景发展乡村旅游缺乏优势。”蔡松鹤说，“要想‘突围’就得走不寻常路。”2020年担任村党组织书记后，他找来合作伙伴，将村里的闲置老卫生院改造成集音乐演出、民宿于一体的大麓书院，还邀请歌手乐队现场演唱、举办青年艺术节。2023年，该村共举办各类音乐节30余场，吸引年轻人近5万人次，村集体经济收入大幅提升。近日，一支来自河南的考察团队走进安吉县孝丰镇横溪坞村的“桶工坊”垃圾分类主题馆，对一个由可回收垃圾制作而成的手工艺品连连赞叹：“太有创意了，没想到垃圾还能做成这么精美的手工艺品。”

“垃圾不出村”是横溪坞村村民的共识。共识的形成离不开横溪坞村党支部书记、村委会主任袁松伟的执着。

自18年前上任以来，袁松伟就关注到垃圾处理的问题，一步步带头示范分类、宣讲环保理念。2014年，垃圾分类工作让厨余垃圾有了新去处；2017年，“垃圾不落地”工作全面铺开；2018年7月，“垃圾不出村”开始试点……这个小山村管理井井有条，村容村貌愈发整洁，一个个文旅项目也跟着落地。

突出真抓实干，把村党组织书记队伍建设的成效体现到乡村全面振兴成果上。安吉县围绕强村富民、乡村善治、民生服务，不断激发村党组织书记干事创业热情。“选好带头人、乡村大振兴”，安吉通过选优配强、培训提能、严管厚爱等机制，不断优化村党组织书记队伍，推进乡村全面振兴。”湖州市委常委、安吉县委书记杨卫东说。

一线行走

大事小事多问问，前因后果追到底，认真对待每一位群众的切身利益，有助于打通基层治理的“最后一公里”

杨文明

贵在有向前一步的意识

一次例行走访辖区商铺，云南保山边境管理支队澜沧边境派出所民警屈斌路过狭窄的过道时，胳膊不小心碰到一个正在写作业的孩子。看到辛苦写的作业被划破，孩子眼含泪光，屈斌的内疚也久久挥之不去。

连走了几个商铺，屈斌看到不少在店里写作业的孩子。回到派出所后，一个问题闪过屈斌脑海——在商铺里写作业的孩子不是个例：桌子狭小，灯光昏暗，时不时还会被打扰。商户说，店里条件确实有限，但在店里写又担心孩子安全。

回到派出所，屈斌和领导同事讨论，很快商定把派出所的一号楼图书室腾出来当孩子们的课后自习室。这样既能解决商户的难题，还能提高资源利用率。

此后，每逢放学或假期，不少孩子结伴来到派出所学习、阅读，既安全又方便，民警闲暇时还能辅导下孩子。这个小小的举措，一下子拉近了商户和派出所的距离。

从不小心碰到孩子胳膊联想到孩子没地方做作业，从遇到一家商铺到问询辖区商户，屈斌感慨：群众不会将难处时刻挂在嘴上，我们要善于主动发现。这两年，屈斌和同事们一有空就走村入户，办案之余跟群众聊聊天，辖区有多少村庄、每户情况怎样、有什么困难，屈斌都能掌握个大概。

经常到群众中去，才能及时了解群众的诉求；善于盘活资源，整合力量，才能有效回应群众诉求。帮群众化解痛点难点，是最有效的群众工作之一。家长们到派出所接送孩子，就自然地增加了与民警的接触，普法宣传、政策宣讲变得更加亲切、有效；辖区有哪些邻里矛盾、风险隐患，在跟群众闲聊中也能及时掌握；群众反映诉求，更像是与朋友拉家常，少了顾虑、多了信任，就有利于深入了解情况，尽早解决问题。

做好基层工作，贵在有向前一步的意识。从被动响应到主动了解，从有一说到解决共性问题。大事小事多问问，前因后果追到底，认真对待每一位群众的切身利益，有助于打通基层治理的“最后一公里”。

(作者为本报云南分社记者) 栏目投稿邮箱:yxzx2849@163.com

最高检、全国总工会联合下发通知 推进运用“一函两书”制度保障劳动者权益

本报北京2月22日电 (记者张璐)近日，最高人民检察院、中华全国总工会联合下发《关于协同推进运用“一函两书”制度保障劳动者权益工作的通知》(以下简称《通知》)，预防和化解劳动争议领域矛盾纠纷，及时纠正用人单位违法行为，特别是推动根治欠薪、违法安排超时加班等社会关注问题，切实维护劳动者的合法权益。

《通知》所指“一函两书”制度，是工会及相关单位为提醒用人单位落实劳动法律法规，或纠正其违法劳动用工行为而适用相关文书的制度简称。“一函”是指工会劳动法律监督提示函，“两书”是指工会劳动法律监督意见书和工会劳动法律监督建议书。该制度重在源头预防，目的是通过协调协商方式将劳动关系矛盾纠纷化解在基层，化解在萌芽状态。

《通知》明确了“一函两书”制度适用范围，包括用人单位涉及职工利益的内部规章制度；劳动合同、劳动报酬、社会保险、福利待遇、工作时间和休息休假制度；安全生产、职业病防治、女职工、未成年工、残疾职工及老年劳动者特殊权益保护；保障被派遣人员合法权益；违反相关法律法规解除劳动合同等方面具体情况。《通知》要求发挥检察机关法律监督职能优势和工会在发现、排查劳动领域风险隐患中的第一道防线作用，进一步提高检察机关与工会的协作配合质效，健全工作机制，推动问题解决。涉及新就业形态劳动者和女性、未成年、残疾、老年劳动者等特定群体权益，或者涉及社保欠缴、拖欠农民工工资等群体性纠纷且用人单位不予配合的，县级以上总工会可将相关材料移送检察机关。对于某地区一定时期内违法用工案件多发、频发，或者已发生的案件暴露出明显的劳动用工管理监督漏洞，需要督促行业主管部门加强和改进管理监督工作等情形，检察机关可以向有关单位和部门提出检察建议，促进依法行政。

山东济南莱芜区

小网格畅通基层治理微循环

本报济南2月22日电 (记者王者)近年来，山东省济南市莱芜区聚焦网格化管理、数字化赋能、精细化服务，坚持网格定人、网格办事，打造“一网通”运行体系，构建起党组织领导下的基层治理服务格局。

据了解，该区按照每30户左右的规模划分网格，由村两委干部担任网格员。目前，全区共吸纳3786名政治素质高、服务意识强、群众基础好的党员担任网格员，做好政策宣传、治安巡防、纠纷调解、服务群众等工作，畅通基层治理“微循环”。

“小网格牵系千家万户，畅通了基层治理‘微循环’。”莱芜区委常委、组织部部长、统战部部长李高飞介绍，借鉴党员积分管理经验，村两委每季度对网格员按劳发放积分卡。积分可到指定超市或村内合作社兑换生产生活物资。网格内群众可以根据网格员考核情况获得相应积分奖励，引导大家积极参与志愿服务、推进村居治理。



2月22日，江西省宜春市奉新县赤岸镇的党员干部与志愿者们一起来到赤岸镇敬老院，开展“喜迎元宵节 情暖敬老院”爱心公益活动，和老人们一起包汤圆、猜灯谜、挂家常。

上图：志愿者与老人一起猜灯谜。 右图：志愿者与老人一起包汤圆。 以上图片均为周亮摄(人民视觉)

四川小金县冒水村发展玫瑰产业 山坳里开出致富花

本报记者 李凯旋

夹金山下，沃日河潺潺流过，四川省阿坝藏族羌族自治州小金县冒水村沿岸而建。山峦把阳光聚拢，玫瑰基地的大棚熠熠生辉。

“高原玫瑰走四方，致富的道路多宽广……”正月初一，一场歌舞表演在冒水村精彩上演。

曾经的冒水村是个“穷山坳”：村民以种植土豆、玉米等传统作物为生，收入微薄；没有像样的产业，缺少致富路子。转变发生在2011年，村干部和党员带头探索种植玫瑰，从此“致富花”深深扎根山乡，茁壮成长。

冒水村党支部书记陈望慧回忆，一次偶然机会，她发现当地山上的野玫瑰长得鲜艳好看，还不会遭受野生动物破坏。“玫瑰经济价值高，如果能种成，村子就有出路了。”马不停蹄赶往省外玫瑰种植基地调研，陈望慧把

良种和种植技术带回了冒水村。“玫瑰娇贵，能种好吗？”就算种出来，往哪儿销？能卖上价吗？”乡亲们顾虑很多，玫瑰试种推广并不顺利。“想致富，村里必须有主心骨。”党员们合计，要先建强党组织，把人心聚起来，精气神提起来。

白天忙农活，晚上上夜校，党员干部带头学技术，成为第一批玫瑰种植户。精心管护下，冒水村产出的玫瑰质量很高，乡亲们渐渐看到了希望。陈望慧与村两委着眼长远，组建种植专业合作社，村里的荒地摇身变为玫瑰基地。从种植到管理，再到初级加工、市场销售，玫瑰产业链逐步发展壮大。

基层党建引领好，建设产业发展有了方向。陈望慧介绍，在村党组织引领下，冒水村将优产富民作为目标，发展模式不断完善。合作社全面推广

“返还式”和“股权量化”等共享机制，为农户提供农资、培训和技术服务；公司统一收购玫瑰花稳定货源，为村民增收提供保障。

如今，玫瑰已成为小金县的支柱产业之一，种植面积扩大到1.5万亩；全县3300多户农民参与其中，实现户均增收5000元。

村民富起来后，积极美化庭院，玫瑰点缀下，家家都有景；步行栈道、乡村图书馆、生态停车场，设施建齐补强，小山村吸引八方游客。“在村里生活70多年，这几年的变化格外大。”坐在自家民宿小院内晒太阳的袁长荣，一家曾住在山上，吃水都靠人力挑；后来搬到山下，盖了木屋，空余的房间改造成民宿，去年有10多万元收入。现在像他一样吃上“旅游饭”的村民越来越多。

村强、民富、景美、人和。当年“穷山坳”里的乡亲们盼望的幸福生活正慢慢变成现实。

新春走基层

安徽部署开展专项行动 培养乡村法律明白人

本报合肥2月22日电 (记者田先进)近日，安徽省司法厅下发通知，在全省范围内组织开展“1名村(居)法律顾问+N名法律明白人”行动，发挥村(居)法律顾问专业优势和法律明白人乡土优势，提升法律明白人培养质效，夯实基层法治基础。

通知要求逐步完善村(居)法律顾问和法律明白人合作机制，加强业务培训，不断提升法律明白人能力和素养。县级司法局要在签订相关法律服务协议时，将指导、培训法律明白人参与法治实践纳入村(居)法律顾问职责范围；要根据本地区实际，采取务实有效的方式，每年组织村(居)法律顾问对辖区内所有法律明白人开展不少于一次法治培训。

通知强调进一步充分发挥法律明白人作用。村(居)法律顾问履职过程中，司法所要主动安排、积极吸收法律明白人参与，共同研究解决问题。县级司法局要加强对法律明白人履职情况的考核和动态管理，对因工作岗位变动等原因无法履职的，要及时解聘并补充新的人选，确保2025年底前每个村达到不少于6名法律明白人的数量要求。