

近日,中共中央印发新修订的《中国共产党巡视工作条例》(以下简称《条例》)。

党的十八大以来,我们党不断推动巡视工作深化发展,完善党的自我革命制度规范体系。这次修订《条例》是贯彻落实以习近平同志为核心的党中央关于巡视工作决策部署的重要举措,是加强党中央对巡视工作集中统一领导的必然要求,是总结运用巡视工作理论创新、实践创新、制度创新成果,推动新时代新征程巡视工作高质量发展的现实需要。

《条例》在修订过程中体现了我们党鲜明的自我革命精神,与原《条例》相比,从体例到结构、从机制到方式、从程序到内容,进行了全方位、全流程、全要素修订。

突出政治性,确保巡视工作始终保持正确政治方向

习近平总书记强调:“要把巡视利剑磨得更光更亮,勇于亮剑,始终做到利剑高悬、震慑常在。”这次修订《条例》本身就是一次“磨剑”,是完善党的自我革命制度规范体系的重要举措。

新修订的《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,确保巡视工作始终保持正确政治方向。

《条例》首次从党内法规的高度对政治巡视定位和巡视工作方针作出规定,在第一章总则第二条明确指出,“巡视工作是上级党组织对下级党组织和领导干部的政治监督,根本任务是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央权威和集中统一领导。”“巡视工作坚持发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展的方针。”

聚焦政治巡视重点,《条例》在第三章第十八条对巡视监督内容作出规范,明确巡视工作应当紧盯权力和责任加强政治监督,严明政治纪律和政治规矩,重点检查“落实党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署特别是贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神的情况,执行党章和其他党内法规、履行职能责任的情况,落实意识形态工作责任制的情况”等方面情况。

“两个维护”是具体的、实践的。党中央重大决策部署到哪里,监督检查就跟进到哪里。《条例》更加鲜明强调围绕中心、服务大局,在第一章第四条规定了巡视工作应当遵循的5项原则,与原《条例》相比,新增“坚持围绕中心、服务大局”“坚持问题导向、发扬斗争精神”两项原则。

此外,《条例》在第二章“组织领导和机构职责”中首次明确巡视领导体制和工作机制,并对巡视工作主体责任作出规定,有利于进一步加强党中央对巡视工作的集中统一领导,健全各负其责、统一协调、齐抓共管的责任格局,把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为监督效能。

突出实践性,将行之有效的经验做法固化为法规制度

《条例》在修订过程中坚持守正创新,全面总结运用巡视制度“十年磨一剑”的宝贵经验,将经过实践检验行之有效的经验做法,以党内法规的形式固定下来。

加强对主要领导干部和领导班子的监督,是推动全面从严治党向纵深发展的必然要求。党的二十大报告提出,“增强对‘一把手’和领导班子监督实效”。此前,党中央印发《中共中央关于加强“一把手”和领导班子监督的意见》,明确“巡视巡察工作要紧盯‘一把手’,及时发现问题”;2023年,二十届中央第一轮巡视首次对30家中管企业“一把手”的情况形成专题材料……

总结运用实践经验,《条例》进一步明确加强对“一把手”巡视监督的要求,在第三章第十九条规定“巡视工作应当加强对被巡视党组织主要负责人的监督,重点检查其对党忠诚、履行全面从严治党第一责任人责任、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况,对反映的重要问题进行深入了解,形成专题材料。”

强化立行立改、边巡边查,在巡视期

始终做到利剑高悬、震慑常在

解读新修订的《中国共产党巡视工作条例》

本报记者 赵成

间及时推动解决群众反映强烈的突出问题、处置反映集中的问题线索,是巡视工作深化创新的一项重大举措。二十届中央第一轮巡视移交立行立改事项67个、问题线索82件,推动立案审查调查35人,把巡视、整改、处置有机结合,提升了巡视的权威性、公信力。

为进一步强化巡视期间立行立改、边巡边查,《条例》第四章第二十五条规定,“巡视期间,对干部群众反映强烈、明显违反政策规定并属于被巡视党组织职权范围、能够及时解决的问题,巡视组应当按程序督促被巡视党组织立行立改。”“巡视期间,对反映集中的党员、干部涉嫌违纪违法的问题线索,巡视组可以按程序移交有关纪检监察机关及时处置。”

此外,《条例》第四十条规定,“对巡视发现的普遍性、倾向性问题和体制机制等方面的重大问题,可以采取制发巡视建议书或者其他方式,向有关职能部门提出加强监管、健全制度、深化改革等意见建议。”

突出指导性,推动巡视工作向深拓展、向专发力、向下延伸

坚持问题导向和目标导向相结合,《条例》针对体制机制、巡视整改和成果运用、队伍建设等关系巡视工作高质量发展的重大问题,在深入调研、广泛听取意见建议的基础上,对相关内容进行调整充实完善,切实发挥法规制度的规范指导作用,推动巡视工作向深拓展、向专发力、向下延伸。

习近平总书记强调:“巡视发现问题的目的是解决问题,发现问题不解决,比不巡视的效果还坏”。党的二十大对加强巡视整改和成果运用提出明确要求。破解整改难题,关键是要压实责任。《条例》单列一章对巡视整改和成果运用作出规定,以责任为主线明确了5方面要求,包括明确开展巡视工作的党组织应当加强对巡视整改和成果运用的组织领导,明确被巡视党组织的整改主体责任,明确被巡视党组织集中整改的主要任务,明确纪检监察机关和组织部门的整改监督责任,以及有关职能部门的成果运用责任,明确巡视机构的统筹督促责任。

为推动解决整改中存在的“新官不理旧账”问题,《条例》规定“党组织主要负责人和领导班子其他成员有调整的,应当做好巡视整改交接工作,持续落实整改责任。”

为进一步推动被巡视党组织真改实改、深入整改,这次修订《条例》结合工作实际和调研中的意见建议,将巡视集中整改期限从原《条例》规定的2个月调整为6个月。同时,对巡察集中整改期限,《条例》没有作出硬性规定,由开展巡察工作的党组织结合实际确定,防止“一刀切”、上下一般粗。

党的二十大报告提出:“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,让权力在阳光下运行。”巡视作为党委(党组)履行全面监督职责的重要抓手,具有贯通协调的实践基础和组织优势。

这次修订《条例》更加突出巡视综合监督作用,对推动巡视与其他监督贯通协调作出规定。例如,明确开展巡视工作的党组织、巡视工作领导小组、巡视工作领导小组办公室应当结合各自职责定位,健全完善制度机制,推动巡视与其他监督贯通协调;再如,在《条例》关于巡视准备、了解、报告、反馈、移交、整改等环节的规定中,把巡视与其他监督贯通协调的要求具体化,推动增强监督整体合力。

既要加强贯通协调,形成监督合力;又要深化上下联动,将巡视利剑直插基层。

巡察工作是巡视工作的重要组成部分。以巡视带巡察,发挥上下联动的系统优势,才能扎牢织密监督网。《条例》新增一章对巡察工作作出规定,明确了开展巡察工作的主体、市县党委巡察对象以及巡察监督内容。

推动市县巡察向基层延伸、加强对村(社区)巡察是坚持以人民为中心的体现,也是巡视工作深化发展的着力点。《条例》不仅明确把市县党委直接管理的党组织作为巡察对象,还首次把村(社区)党组织纳入县(市、区、旗)党委巡察范围,有利于推动全面从严治党向基层一线延伸、向群众身边延伸,进一步厚植党的执政根基。

最高人民法院知识产权法庭成立5年来,共受理案件18924件、审结15710件——

国家层面知识产权案件上诉审理机制运行成效显著

本报记者 魏哲哲

2月22日,国务院新闻办举行新闻发布会,介绍国家层面知识产权案件上诉审理机制运行有关情况。最高人民法院副院长、二级大法官陶凯元表示,最高人民法院知识产权法庭经过5年的实践运行,建立国家层面知识产权案件上诉审理机制的改革效果集中显现,丰富和完善了我国知识产权司法保护制度。

审判质效明显 优于改革前的审理机制

据介绍,自2019年1月1日成立以来,截至2023年12月31日,最高人民法院知识产权法庭共受理案件18924件,审结15710件,审判质效明显优于改革前的审理机制,充分体现了国家层面知识产权案件上诉审理机制的制度优势,切实加强了知识产权法治保障。

充分发挥集中审理优势,有效激励保障科技创新。法庭贯彻保护知识产权就是保护创新的理念,坚持严格保护,加大对关键核心技术、重点领域、新兴产业知识产权司法保护力度,推动发展新质生产力。加大侵权赔偿力度,高额判赔案件越来越多,2023年在8起案件中适用惩罚性赔偿。

有效维护市场公平竞争,助力构建全国统一大市场。法庭在切实保护专利等合法垄断权利的同时,依法履行反垄断和反不正当竞争司法职责。在多起案件中认定被诉行为构成垄断,负责起草的反垄断民事诉讼司法解释即将发布。加大技术秘密保护,“香兰素”案、“蜜胺”案、“橡胶防老剂”案等判赔均超亿元。

统筹推进国内法治与涉外法治,服务高水平对外开放。多起案件中促成中外当事人达成一揽子和解,以“东方经验”实质性化解跨国纠纷。积极探索国际前沿问题,为知识产权国际治理贡

献中国智慧。

持续深化改革创新,不断完善知识产权诉讼机制。法庭通过专业法官会议制度和定期发布裁判要旨、典型案例等,确保法律适用统一。探索专利民事与行政案件协同审理,牵头建立“全国法院技术调查人才库”和共享机制,建立全国首个技术类知识产权裁判数据库,大力推进在线诉讼,促进提升审判质效。

陶凯元说,作为司法改革的新生事物,目前法庭运行还存在职能定位和基础保障需进一步优化加强等问题。下一步,将在坚持既有改革方向基础上,通过进一步深化改革,不断完善国家层面知识产权案件上诉审理机制,更好支撑和服务中国式现代化。

涉及人工智能、大数据、基因技术等新领域新业态的新型纠纷不断涌现

近年来,知识产权领域恶意诉讼受到社会广泛关注。对此,最高人民法院知识产权法庭副院长、一级高级法官周翔介绍,最高人民法院在2011年修改《民事案件案由规定》时新增一类案由,“因恶意提起知识产权诉讼损害责任纠纷”,为因恶意诉讼蒙受损失的被告提供了专门的诉讼索赔途径;2021年6月发布的《关于知识产权侵权诉讼中被告以原告滥用权利为由请求赔偿合理开支问题的批复》,进一步规制了知识产权领域恶意诉讼的行为;2023年,法庭在3起案件中让恶意诉讼或者是滥用权利者承担了不利的法律后果,彰显了倡导当事人遵循诚信原则、不得滥用权利的司法导向。

“随着经济社会快速发展,特别是科技进步日新月异,知识产权的司法保护也出现了新的情况、新的特点。”最高人民法院知识产权法庭副院长、一级高

级法官部中林说。

案件数量持续增长,涉案标的额日益增大。5年来,法庭受理的技术类知识产权和垄断案件年均增长率为27%,其中发明专利侵权类案件年均增长30.9%;当事人诉请和法庭判赔金额超过亿元的案件日益增多,反映出科技发展对知识产权司法保护的强烈需求。

案件涉及技术前沿日益扩展,新型纠纷不断涌现。法庭受理的涉战略性新兴产业类案件占比,从2021年的1/4左右增长到2023年的近1/3,涉及人工智能、大数据、基因技术等新领域新业态的新型纠纷不断涌现,对司法保护规则制度提出了新的需求。

案件地域分布不均衡,关联案件较多。5年来,法庭受理的案件七成来自北京、广东、浙江、江苏、山东、上海6个省份。同时,各地法院审理的知识产权关联案件越来越多。

“面对新情况新问题,要准确把握知识产权案件增长性强、专业性强、国际性强、统筹性强的特点。”部中林介绍,下一步,将重点做好以下方面的工作:深化知识产权审判理念变革,坚持严格保护、能动司法、统筹协调的知识产权审判理念;完善知识产权审判体系,既包括深化国家层面知识产权案件上诉审理机制改革,也包括进一步优化地方知识产权专门审判机构的布局及职能配置;健全知识产权审判机制,加快制定知识产权诉讼特别程序法;提升知识产权审判能力,大力推进知识产权审判队伍的正规化、专业化、职业化和国际化建设。

我国日益成为国际知识产权诉讼优选地之一

审理涉外知识产权案件,是最高人民法院知识产权法庭工作的一个突出

亮点。截至2023年底,法庭共受理涉外当事人案件1678件,审结1198件,涉外案件占法庭案件的近1/10;法庭受理的发明专利授权确权行政案件中,涉外案件占比1/3。

陶凯元说,我国已成为审理专利和植物新品种案件最多的国家,法庭形成了一批标杆性裁判并在国内外产生重要影响,越来越多的外国企业选择到中国法院解决知识产权纠纷,我国日益成为国际知识产权诉讼优选地之一。知识产权保护是国际社会长期关注的焦点和热点。据介绍,法庭服务水平对外开放,积极履行知识产权国际条约义务,依法妥善审理每一起涉外案件;坚持依法平等保护中外权利人,实质性化解跨国纠纷,推动知识产权国际治理,赢得外方当事人的高度评价。

在最高人民法院知识产权法庭成立五周年之际,世界知识产权组织专门发来贺信,高度评价中国知识产权司法保护的成就。陶凯元说,按照工作计划,今年将与世界知识产权组织合作,在杭州召开有关主要知识产权国家的司法研讨会,还将和美国、欧盟进行有关知识产权的司法研讨会和合作,说明知识产权大国、主要国家对我国的知识产权审判是非常关注,也是充分肯定的。

“涉外知识产权司法审判是中国涉外法治的重要窗口,中国法院将一如既往地高度重视加强涉外知识产权审判工作。”陶凯元表示,要始终坚持平等保护的原则,让各国企业在中国的投资更加安心、放心、顺心;更加注重司法透明和程序友好,增强司法公正获得感;认真履行国际义务,提高诉讼的便利性,展现大国诚信和担当,为世界贡献经验和智慧。

权威发布

任教厦门大学36年,外籍教授潘维廉见证——

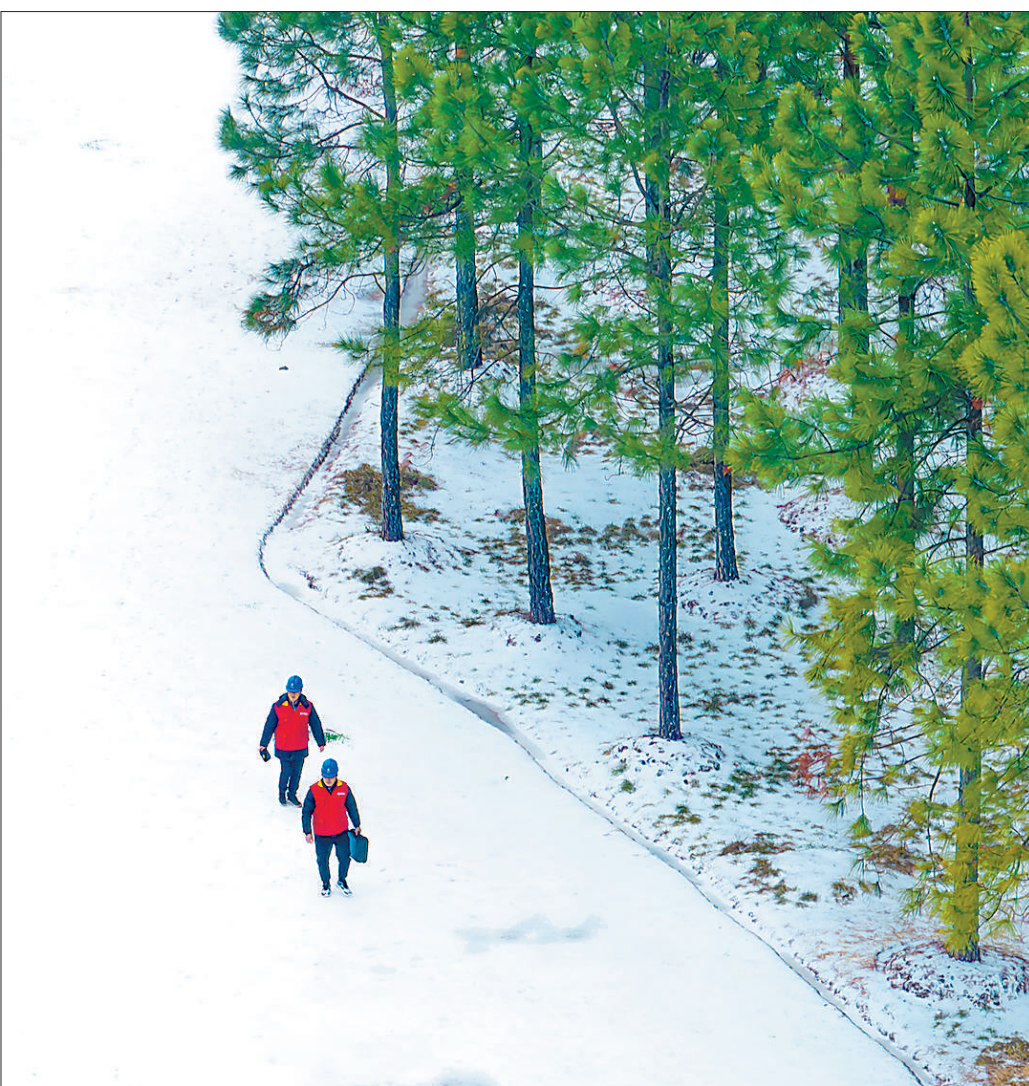
“中国保护环境的决心令人赞叹”

本报记者 刘晓宇

鹭岛蝶变 厦门实践

在厦门大学,几乎人人都知道“老潘”。

顺着山坡一路向北,行走到五老峰半山腰,依山而建的凌峰楼,便是厦门大学管理学院外籍教授潘维廉的住所。1988年,潘维廉从美国举家搬迁到厦门,成了厦门大学的教书先生“老潘”。



受寒潮影响,安徽铜陵地区持续雨雪冰冻天气,当地组织电力工作人员加强线路巡检和入户走访,确保电网安全稳定运行和群众正常用电。图为2月22日电力工作人员在山区巡检线路。

部小兵摄(影像中国)

城市’,沟通东西方、连接历史和未来、融合人文与自然。”2002年10月,潘维廉作为厦门市的发言人,在德国斯图加特倾情讲述厦门人与自然和谐共生的故事,助力厦门从全球40多个城市中脱颖而出,获得国际花园城市金奖。“这是对厦门生态保护和人文发展相协调的肯定。”潘维廉说。

有一篇文章,让潘维廉记忆犹新,“当时文章说要建设绿色中国,我持怀疑态度。”而今,筲箕湖的美丽蝶变,再加上自驾20万公里环游中国的经历,让他由衷感慨:“中国保护环境的决心令人赞叹。”

中国国际投资贸易洽谈会、国际花园城市、厦门国际马拉松赛、福建自贸试验区厦门片区……说起厦门,潘维廉滔滔不绝:“过去36年,我参与并见证了鹭岛蝶变、厦门实践。现在,讲好中国故事,也是我的责任。”

四部门联合印发

2024年提升全民数字素养与技能工作要点

本报北京2月22日电(记者金歆)中央网信办、教育部、工业和信息化部、人力资源社会保障部近日联合印发《2024年提升全民数字素养与技能工作要点》(以下简称《工作要点》),明确到2024年底,我国全民数字素养与技能发展水平迈上新台阶,数字素养与技能培育体系更加健全,数字无障碍环境建设全面推进,群体间数字鸿沟进一步缩小,智慧便捷的数字生活更有质量,网络空间更加规范有序。

《工作要点》部署了6个方面17项重点任务:培育高水平复合型数字人才,包括全面提升师生数字素养与技能,提高领导干部和公务员数字化履职能力,培育高水平数字工匠,培育乡村数字人才、壮大行业数字人才队伍;加快弥合数字鸿沟,包括建设数字无障碍环境、提供普惠包容的公益服务;支撑做强做优做大数字经济,包括加快企业数字化转型升级、扩展数字消费需求空间;拓展智慧便捷的数字生活场景,包括推动数字公共服务普惠高效、提升重点生活领域数字化水平;打造积极健康有序的网络空间,包括营造共建共享社会氛围、构建数字法治道德规范;维护安全有序数字环境;强化支撑保障和协调联动,包括完善协同支撑体系、加大优质数字资源供给、积极参与国际交流合作。

我国船企获全球首艘氨燃料动力集装箱船订单

本报北京2月22日电(记者刘志强)由中国船舶集团上海船舶研究设计院自主研发设计的1400箱无舱盖集装箱船日前获得来自比利时船东的订单。该型船是全球首艘氨燃料动力集装箱船,由青岛造船厂有限公司旗下青岛扬帆船舶制造有限公司承建。

据介绍,该船可装载约1400个20英尺标准集装箱,配备氨燃料发动机、氨燃料储罐、供给系统和加注系统。为客户提供更加可靠高效的运输方案,该船采用了多项创新设计,载货能力也更强,可装载多种规格的集装箱。