

## 人民政协新实践

加快建设西部陆海新通道,是党的二十大提出的重大任务。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央实行更加积极主动的开放战略,优化区域开放布局,加大西部开放力度,推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局,引领西部陆海新通道建设取得显著成效。

日前,相关领域全国政协委员围绕“高水平共建西部陆海新通道”提出意见建议,在完善协调机制、加强物流枢纽建设、提升数字化水平、加快多式联运与产业融合等方面深入交流,为加快推进西部陆海新通道建设贡献智慧和力量。

## 优化顶层设计,完善协调机制建设

西部陆海新通道北接丝绸之路经济带,南连21世纪海上丝绸之路,协同衔接长江经济带,在区域协调发展格局中具有重要战略地位。

近年来,国家发展改革委先后印发《西部陆海新通道总体规划》和《“十四五”推进西部陆海新通道高质量建设实施方案》,明确西部陆海新通道建设的指导思想、基本原则、战略定位、发展目标等,在运输通道、物流设施、通道运行与物流效率、通道对外开放及国际合作等方面作出具体部署。

“沿线省(区、市)以高水平共建西部陆海新通道为契机,全面完善交通基础设施网络,有机衔接丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路,实现陆海内外联动、东西双向互济,成为共建‘一带一路’的新引擎。”全国政协委员、商务部原副部长王炳南表示。

2023年9月,全国政协外事委员会调研组赴广西围绕“高水平共建西部陆海新通道”开展专题调研,实地了解西部陆海新通道建设的进展、经验和存在的问题。委员们认为,推动西部陆海新通道成为畅通国内国际双循环的国际物流和贸易大通道,是深化国际国内交流合作、更好服务和融入新发展格局的应有之举。

《西部陆海新通道总体规划》明确,到2025年,经济、高效、便捷、绿色、安全的西部陆海新通道基本建成。如何加快共建步伐,实现高水平发展?

经过深入调研,王炳南建议,应进一步优化西部陆海新通道顶层设计,完善协调机制建设,强化省际联席会议机制统筹协调作用,推动开展地方政府定期协商、企业互利合作;加快建设数字化、网络化、智能化的公共信息服务平台,整合通道沿线省份的产业、贸易、物流等信息,加强数据共享与业务联动。

在全国政协常委、致公党中央常务副主席张恩迪看来,推进西部陆海新通道产业高质量发展,既要出政策,也要建机制。“应强化规划引领,围绕通道建设重要时间节点,明确各发展阶段主导产业和关联产业名录,建立产业评价指标体系,完善专项监管细则,强化通道产业政策与重大交通规划的有效衔接。”张恩迪建议。

## 加强智慧联运,推进基础设施硬联通、标准规则软联通

委员们普遍认为,高水平共建西部陆海新通道,不仅要推进枢纽站场、设施设备、基础设施硬联通,更要实现管理制度、智慧化运作等标准规则软联通。

“采取央地共建、多方协同、政企合作等模式,统筹通道沿线各方力量,加快推进基础设施硬联通、标准规则软联通,并加强与国际标准的衔接。”全国政协委员、交通运输部科学研究院副院长王先建议,加强智慧联运通道建设,研究试点以海铁联运、陆空联运为主形态的多式联运单证物权化,同时加强与中欧班列、中亚班列的贯通组合,加快建立跨境联运新规则和国际贸易

“建议积极推进省属国有企业建立免于保值增值考核的研发准备金制度,对基础研究、前沿颠覆性技术、核心技术攻关等分类开展中长期考核。”日前,陕西省政协常委、陕西电子信息集团有限公司董事长燕林豹在陕西省政协第十三届委员会常务委员会第四次会议上说。

场外,“秦商量”协商议政平台上,燕林豹的发言正在进行图文直播,来自全省的省市县三级政协委员3336人在线观看,积极留言1126条。“以前委员交流发言,只能是现场的200多名到会人员参与,现在‘云端’议政,打破了各级政协委员和各界群众空间和时间的局限性。”陕西省政协办公厅信息处一级主任科员王乐说。

为推动数字政协建设,更好体现“有事好商量,众人的事情由众人商量”,2022年9月,陕西省政协“秦商量”协商议政平台上线,很快就成为政协委员协商交流经济社会发展问题以及群众关心热点问题的新载体。

打开“陕西政协”APP,从导航栏功能区进入“秦商量”协商议政平台,议题征集、正在协商、微建议、微协商、委员工作室等13个模块跃然屏上。“‘议题征集’主要面向委员



全国政协委员热议——

## 高水平共建西部陆海新通道

本报记者 杨昊

服务新模式。

全国政协委员、海关总署原副署长胡伟在调研中发现,西部陆海新通道建设过程中存在融合发展不足的问题。“以口岸通关为例,目前,沿线‘13+2’省(区、市)共有对外开放口岸105个,部分口岸基础设施难以满足跨境物流发展需要,沿线缺少统一的公共数据平台,相关数据交换共享存在障碍,跨境物流通关效能需进一步提升。”

如何破解西部陆海新通道建设过程中的堵点?胡伟建议,加快智慧口岸建设,将具备条件的口岸纳入建设试点,大力推进口岸设施智能化,提升口岸运行效率;与此同时,完善口岸信息互通共享机制,在国家层面制定海关、铁路、港口、航运等部门间信息互联互通技术标准体系,推进跨部门信息共享,提高通关服务效能。

作为西部陆海新通道骨干工程、“十四五”规划的重大工程,位于广西的平陆运河是新中国成立以来建设的第一条江海连通大运河,建成后将成为西南地区运距最短、最便捷的水运出海通道。全国政协委员、中国交通建设集团有限公司董事长王彤宙建议,统筹把握生态环境保护、资源节约利用和沿线产业开发,超前考虑运河开通后的产业导入和产业培育,积极推动“以通道带物流、以物流带经贸、以经贸带产业”,以运河建设为抓手形成“经济动脉”“生产长廊”和“产业集聚带”。

## 与国家区域重大战略融合对接,提升与周边国家互联互通水平

《西部陆海新通道总体规划》对沿线地区的定位、功能等提出了明确要求,群策群力、共建共享,共同推动西部陆海新通道高质量发展。

对此,全国政协委员、中国社会科学院副院长王昌林建议,推动西部陆海新通道与国家区域重大战略融合对接,为西部地区经济高质量发展和融入新发展格局提供有力支撑。

“建议研究制定西部陆海新通道与长江经济带发展、海南全面深化改革开放等区域重大战略融合对接发展指导意见,统筹推进产业园区、物流通道、对外开放平台等建设,促进改革落举措融合对接。”王昌林说。

作为西部陆海新通道陆路出境必经之地,近年来,云南立足区位优势,持续放大中老铁路的黄金大通道效应,高效衔接西部陆海新通道班列、中欧班列等,更好服务和融入西部陆海新通道建设,持续提升与周边国家互联互通水平。

全国政协委员、云南省副省长杨洋表示,一方面将加大对云南沿边铁路和沿边国

## 陕西省政协拓展服务民生的有效途径 推进协商议政平台建设

本报记者 张丹华

征集协商议题;‘正在协商’针对公众关注度高的协商议题,通过图文或视频直播的形式向全体委员开放内容,由委员跟帖互动;‘微协商’主要针对征集到的、未列入年度协商计划的议题或小切口协商议题,由各专门委员会有选择性地开展小范围协商……”对这些模块的功能,王乐如数家珍。

其中,“微协商”是目前热度最高的模块。通过该模块协商小切口议题,成为服务大民生的有效途径之一。

水质合格不合格?滤芯多长时间更换?几乎每天都要从小区的直饮水机打水的陕西省宝鸡市政协委员庞磊,和很多群众一样有顾虑。

抱着试试看的想法,庞磊将这一问题提

交到“秦商量”宝鸡平台。这一问题引起了宝鸡市政协的重视。针对该问题,宝鸡市政协深入多个小区实地调研后,通过“秦商量”微协商模块开展网络议政。“我们根据63名委员的在线建言内容,整理出建立直饮水机备案制度、完善三方共管机制、发挥消费者监督力量等建议70余条。”庞磊说。

陕西省政协将宝鸡市的协商成果转化成为社情民意信息,报送陕西省委省政府,并受到了有关部门的重视。陕西省卫健委、住建厅和市场监管局联合发布《关于加强住宅小区现制现售饮用水售水机经营名称公示、卫生管理员联系方式、售水机的卫生批准文件和清洗维护记录、水质检测结果等。这也

## 提案提要

## 加大住宅小区适老化改造力度

提案人:全国政协委员熊水龙

案由:在实施积极应对人口老龄化国家战略的背景下,各地加快适老化改造步伐,一些老旧小区开展了以政府购买为主的小范围改造,提升了人民群众的获得感。但一些地方因重视程度不够、行业标准缺失、资金筹集难等问题,适老化改造成效不明显。

建议:把握老旧小区改造契机,加大适老化改造试点工作力度。以加装电梯项目为突破口,从全面建设老年友好社区、优化居家养老环境的角度,对于社区的公共空间、服务设施、标识体系,以及住宅的生活辅具安装等进行统筹考虑和整体优化。鼓励支持有条件的城市将适老化改造作为政府民生实事的重要内容,对纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造,推动适老化改造工作逐步开展。

尽快出台标准,规范引导适老化改造工作开展。组织相关部门和专家开展研究,根据实际情况出台行业标准,对适老化改造的服务内容、标准、质量、定价等作出统一规定,使参与适老化改造的企业有规可循,也便于各地政府推广和后续监管。此外,也应配备相应的验收规范,从施工到验收把好质量关。同时,由民政部门针对从事养老护理工作的人员开展辅具适配技能培训,普及适老化改造的专业知识。

全面了解老年人差异化养老需求,因地制宜开展适老化改造。首先,进行调查摸底工作和宣传工作,提高群众对适老化改造工作的认知,调动老年人积极性,鼓励他们表达需求和想法;其次,指导各地区因地制宜,根据当地老年人口家庭特征,将老年人、服务方、评估机构、民政部门等连接起来,提高沟通效率,有针对性地制定适老化改造对策,为老年人提供精细化服务。

(文 阳整理)

## 推进智慧物流发展

提案人:全国政协委员白清元

案由:智慧物流通过智能硬件和新一代信息技术与手段,实现对物流要素的智慧化协同,提升物流运作水平和效益。当前,仍存在智慧物流应用范围不广、专业人才缺乏、配套基础设施建设滞后,政策体系不够完善等问题。

建议:强化智慧物流在物流业规划与建设中的引领作用。加大大数据、云计算、人工智能、物联网、区块链等新一代信息技术在物流领域的推广应用,引导建设绿色智慧物流枢纽等基础设施,提供跨运输方式、跨区域的全程物流信息服务,推进智能收投终端建设,发展无人机(车)物流递送、城市地下物流配送和“互联网+”高效物流等新模式、新业态。

夯实智慧物流发展的基础设施建设。加大智慧物流的基础设施建设,同时推动全国物流信息资源共享与协同的平台建设,打造集物流体系运行监测、安全监管和数据共享等多功能于一体的物流信息平台,为企业整合利用物流资源提供信息服务支撑,提升政府对物流业运行监测和精准施策的宏观把控能力。推动建立涵盖政府、企业、行业协会和专业院校机构的协同机制。

加大对智慧物流发展的支持力度。强化智慧物流发展政策扶持,制定和完善促进智慧物流发展所需的资金扶持、项目引进、税费优惠、人才培养等配套政策。采用产业联盟发展模式、依托平台载体发展模式和示范工程带动模式等方式,形成智慧协同的生产制造供应链新生态。

(文 阳整理)

## 履职故事

全国政协委员马晓丽——

## 扎根基层 关注教育发展

本报记者 赵帅杰

正值寒假,全国政协委员、甘肃省临夏回族自治州积石山保安族东乡族撒拉族自治县居集镇深沟小学教师马晓丽并未休息,而是深入城镇和乡村学校,与校长、任课教师以及学生代表探讨民族地区教育发展问题。“全国两会召开之前,我要把提案内容准备得更充分。”马晓丽说。

在90后政协委员马晓丽看来,全国政协委员不仅是一份政治荣誉,更意味着沉甸甸的责任。为了不辜负使命,她在努力干好本职工作的同时,利用课余时间开展走访调研,收集社情民意。

在民族地区教育帮扶项目支持下,当地乡村学校脱胎换骨,配备教师周转宿舍、发放乡村教师补助等政策让一线教师的幸福感大幅提升。“好政策扩大了临夏州教育人才‘组团式’帮扶范围,带动乡村基础教育水平持续提升。”马晓丽说。

“由于临夏地区教育基础薄弱,满足学生和家‘上好学’的愿望,以及教师队伍建设方面,还存在一定短板。”调研中马晓丽发现,乡村学校存在音体美教师短缺、部分专任教师开展信息化教学的能力不足、现有培训项目不能满足乡村教师能力提升需求等问题。去年全国两会,马晓丽提交了关于提高民族地区教师队伍整体素质的提案,还牵线搭桥,引进东部地区优质线上教育资源。

前不久,积石山县发生6.2级地震,马晓丽积极对接外地救援物资运往灾区。随着抗震救灾转入灾后恢复重建阶段,马晓丽利用自身所学,在灾区“帐篷小学”参与心理疏导,带领学生唱歌、画画、玩游戏,引导学生以积极乐观的心态面对生活。她还走进安置点与受灾群众沟通交流,了解他们的所想所盼。“只有多走、多听、多看、多记,才能真实准确反映社情民意,推动解决好群众身边事。”马晓丽说,今年她将继续为民族地区基础教育发展鼓与呼,还要把灾区群众的心声带进人民大会堂。

为提升建言水平和履职能力,今年初,马晓丽先后列席了甘肃省、临夏州和积石山县的政协会议,并向省、州、县政协委员请教问题。近来,她又忙着将走访调研所得形成提案。“我将认真履行委员职责,紧盯基层的教育难点堵点和群众急难愁盼,以高质量履职助推高质量发展。”马晓丽表示。

图①:贵州贵阳国际陆港首次开行的直达中亚班列停靠在贵阳都拉站。

新华社记者 杨文斌摄

图②:集装箱船舶在重庆长江码头进行装卸作业。

张进刚摄(人民视觉)

版式设计:沈亦伶

让当地居民体会到了“政协离自己很近,委员就在身边”。

“委员提案、社情民意一键提交,相关部门转办督办,工作形成有效闭环。我们通过后台的数据,切实体会到了委员履职积极性的大幅提升。”王乐说。

截至2023年12月底,陕西全省“秦商量”平台总用户量达2.1万余人,其中省市县三级政协委员1.9万余人;开展各类协商活动108次,省市县三级联动协商活动55次,各级政协委员累计留言超3万条,初步实现建设目标。“在全省各级政协的共同努力下,‘秦商量’协商议政平台建设取得了进展,实现了‘从无到有’的突破,正在迈向‘从有到优’的转变。”陕西省政协副主席雷明川说。

据介绍,陕西省政协将进一步加大“秦商量”的推广使用力度,计划实现省市县三级政协组织以及住陕全国政协委员在内的四级政协委员“两个全覆盖”。同时,陕西省政协还将以微信小程序的形式,将“秦商量”协商议政平台部分功能模块向社会公众开放,实现各级政协、广大委员、各界群众的实时连线。