

财经眼·走进金融改革试验区

# 加大对科技创新金融支持

## ——对多地科创金融改革试验区的调研

本报记者 王 观 姚雪青 徐 靖

财经眼

在政策协同、部门协作的共同努力下，一个覆盖科技创新全链条、科技型企业家全生命周期的良好金融生态环境将持续激发出发展新动能、新优势

# 以科技金融助力强国建设

赵展慧

科创金融专属产品体系加快建立、新设银行保险类科创金融专营机构快速增长、“股债债保”联动发展的科创金融生态体系持续完善……自2021年启动首个试点以来，科创金融改革试验区建设稳步推进，上海、济南等7地设立了科创金融改革试验区，积极探索可复制推广的经验做法。在科创金融改革试验区的示范效应下，金融体系支持科技创新的能力不断提升。截至2023年末，“专精特新”、科技中小企业贷款余额增速分别是18.6%和21.9%，高技术制造业中长期贷款余额增速达34%。

中央金融工作会议指出，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章。发展科技金融，是建设科技强国的重要支撑。加快实现高水平科技自立自强，促进科技—产业—金融良性循环，金融是链接科技和产业的重要工具。党的十八大以来，金融支持科技创新的力度、广度、精度不断提升，科技、产业、金融相互塑造、紧密耦合、良性循环的格局正在形成。在金融助推下，我国国家创新指数综合排名位居世界第十位，国家创新能力取得显著进步，科技强国建设蹄疾步稳。

发展科技金融，是建设金融强国的重要动力。为实体经济服务是金融的天职，进入高质量发展阶段，金融要为经济社会发展提供高质量服务。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。推动金融更好服务科技创新，不仅是实体经济高质量发展的需要，更是金融业实现自身高质量发展的需要。

近年来，我国科技金融加快发展，科创金融制度和市场体系持续健全，初步建成了包括银行信贷、债券市场、股票市场、创业投资、保险和融资担保等在内，全方位、多层次的科创金融服务体系。同时也要看到，当前科技金融工作还面临一些不足，比如围绕创新全链条的系统设计不够完善等。为此，持续改革创新，加快科技与金融深度融合，还需多方面加力。

要瞄准国家需求，立足地方实际。科技创新要面向国家重大需求，金融也应应以国家战略需求为导向，围绕创新链部署资金链。把住大方向同时，科技金融还要立足地方实际产业特色和创新发展资源禀赋，把握地方优势、聚焦服务重点，才能更好地“看懂”科技，把科技金融服务做深做透。

要完善间接融资，强化直接融资。银行是提供科技资金的主力军，银行业金融机构要进一步从管理机制、风险评估、产品服务等方面提升专业服务能力。同时，多层次资本市场要更好发挥直接融资功能，进一步优化科技型科技企业评价体系，支持鼓励更多科技企业发债、上市，同时进一步畅通创投机构“募投管退”全链条，加强对种子期、初创期科创企业的金融供给。

要和其他的金融“大文章”协同联手，互为助力。例如，数字金融推动科技企业金融服务向数字化、智能化发展，能够更好地满足科技企业需求、提高科技金融服务效率和风险防范水平。同时，科技企业大多是民营、小微企业，提升普惠金融服务水平，在科技企业发展更早期、更小规模时给予支持，有利于助力更多“好种子”长成“参天大树”。融合发展，能够形成互相赋能的良性循环。

科技金融服务高质量发展也成为自身高质量发展的机遇。在实地调研中，笔者发现，不少金融机构正逐步将发展科技金融的外部政策激励转化为内生动力，把科技金融作为推动内部改革转型、适应新形势新任务的重要抓手。不少金融机构反映，发展科技金融对优化金融机构信贷结构、提升服务水平大有助力。相信在政策协同、部门协作的共同努力下，一个覆盖科技创新全链条、科技型企业家全生命周期的良好金融生态环境将持续激发出发展新动能、新优势。

近年来，我国加大对科技创新的金融支持力度，先后成立了7个科创金融改革试验区。各试验区积极探索，加大金融产品和服务方式创新，发展科创金融特色机构，优化科创金融市场主体，提升科创企业融资的可得性和便利度。科创金融改革交出了怎样的答卷？近期，记者在北京中关村国家自主创新示范区、江苏南京、安徽合肥、山东济南等地的科创金融改革试验区进行了采访。

### 丰富产品和服务，引导金融资源向科技创新前端配置

2023年3月初，南京一家工业自动化企业接到了一笔超亿元的订单，客户是国内某工程机械公司，订单内容是为客户的一个全球灯塔工厂提供智慧产线。

“这是发展的好机遇。”这家工业自动化企业负责人常明勇兴奋之余又感到压力：根据合同，智慧产线要在5个月内交付，对方采取“3331”的付款方式，即合同签订7天内支付30%的预付款，货到现场支付30%的货款，验收合格后支付30%第三笔款，一年质保期后支付剩余10%质保款。

是机遇也是挑战。对企业来说，订单所需的垫资在短期内会造成较大的资金压力，企业每年的研发费用又是一笔不小的支出。“我们首先想到的是承接更多订单，但在约5000万元资金缺口面前，企业自有资金只能解决部分问题。”常明勇决定向银行贷款。

了解到该企业的融资需求，南京银行南京分行科技文化金融服务中心副总经理缪宇带领工作人员对企业的经营状况、发展前景、经营资质等进行了分析评估，认为其作为省级专精特新企业，近三年每年的营业额都有较好增长，具有较强的行业竞争力，因此结合企业资金需求和“专精特新”资质，灵活运用“专精特新保”“宁科贷”等产品，为企业及其母公司、子公司合计提供授信4330万元。

2023年，江苏省印发《南京市建设科创金融改革试验区实施方案》明确，支持商业银行丰富信用贷款产品种类，提高科创企业信用贷款比重。南京市推出的“专精特新保”，就是通过政府、银行、担保公司、再担保公司的风险“四方分担机制”，对专精特新企业实行白名单制，具有无抵押、免担保费、高额度、低利率的特点。

“在此基础上，我们银行通过流程再造，为专精特新企业贷款提供绿色通道，支持企业快速办理，企业申请贷款不到一周，2500万元的贷款就已到账。”缪宇说。

南京市委金融办相关负责人介绍，南京市推行“一机构一创新”，各类金融机构推出科创金融专属产品200余款，打造了“宁科贷”“宁创融”“宁科贷”“宁科债”“宁创担”“企业上市护航行动”等企业全生命周期政策性科创金融服务品牌。

信贷支持有力，融资更加便利。如今，为科创企业提供专属的金融产品和服务，在各个科创金融改革试验区都有新进展。中国人民银行山东省分行有关负责人告诉记者，为推动济南科创金融改革试验区各项工作，当地积极发挥结构性货币政策工具激励引导作用，创设“央行资金科创贷”和“央行资金科创贴”两项工具。同时充分发挥财政资金支持作用，设立企业贷款风险补偿资金池，对符合条件的不良贷款项目最高补偿本金损失的50%，对首笔笔贷、纯信用贷、知识产权质押等方式获得的贷款，额外提高10个百分点进行补偿，引导金融机构将金融资源向科技创新前端进行配置。

### 围绕“专”字做文章、优服务，激活创新发展新动能

产品更丰富、服务更专业。在科创金融改革试验区，特色专营机构大有作为。

常明勇告诉记者，他申请贷款的另一家银行专门派出团队进驻企业。从分行副行长、支行行长，到科创企业金融服务中心的信贷评审人员和客户经理，中国工商银行南京

分行出动了8人。

“拍板人员和操作人员都到企业去，就是为了调评合一、避免信息差。”工行南京分行科创企业金融服务中心团队负责人赵静佳介绍，工行总行给予南京分行独立的授权审批机制和专属评价体系，大大缩短了办理流程。经评估，常明勇的企业获得6500万元授信额度，首期贷款2500万元。

“有了这些贷款资金，我们的订单顺利交付，帮助客户打造了智慧产线，成本降低了40%，不仅赢得了高度认可，还吸引了国内外众多客户的青睐。”常明勇说。

2022年，中国人民银行等八部门印发《上海市、南京市、杭州市、合肥市、嘉兴市建设科创金融改革试验区总体方案》，鼓励商业银行在试验区内设立科技金融事业部、科技支行、科创金融专营机构等，授权建立专营的组织架构体系、专业的经营管理团队、专用的风险管理制度和技术手段、专门的管理信息系统、专项激励考核机制和专属客户的信贷标准，探索差别化管理方式。

在科创金融改革试验区，金融机构努力围绕“专”字做文章、优服务，以科创金融激活创新发展新动能。北京提出培育专注服务科技创新型企业的专营组织机构，鼓励银行机构加快建设科技金融专业团队；合肥逐步建立科创金融业务、特色机构及专业团队的差异化管理制度，设置符合科创金融业务特点及科技创新规律的考核指标；济南成立科创金融专家顾问团、专项科创金融辅导队和“科创金融管家”，针对性提升科创企业获贷率……

南京市委金融办相关负责人表示，南京市引导全市金融机构设立科创金融服务中心、科技支行、科创金融事业部等各类科创金融专营组织60余家，为科创企业提供专业性、便利化金融服务。同时，南京市线下设立了18家科创金融服务驿站，推动金融资源全面直达科创企业；线上实现南京金服平台和“宁企通”平台互联互通，设立宁企通“金融服务专区”，建立金融机构和科创企业的新链接。

### 强化政策协同，进一步调动社会资本积极性

在安徽省合肥市长丰县下塘镇，安徽合美材料科技有限公司的生产线上，设备正在高速运转。

光电显示产业中，所有液晶成像显示都需要用到一种叫做偏光片的重要材料，合美材料生产的亚克力光学薄膜等就是制造偏光片所需的重要原材料。

“客户、厂商对产品的精度、良率、品质都有严格要求。”合美材料董事长黄源坦言，光电显示材料制造属于技术和资金双密集型产业，验证周期长、技术更新快、专利壁垒高。如果没有足够的研发投入，不能形成持续研发能力和规模化量产，很容易造成“投产即落后，量产即亏损”的被动局面。

2023年，安徽省印发的《合肥市科创金融改革试验区建设方案》提出，建立覆盖科创全周期的“基金丛林”。积极争取国家重大产业投资基金，加大对试验区内科创基金尤其是民营科创类基金的配套支持力度。

为进一步调动社会资本参与的积极性，安徽强化财政政策与金融政策协同，通过担保增信、风险补偿、贴息贴费等打造多维度政策支持体系。“考虑到天使基金投资风险较高，我们设置了一定的投资容错率，确保基金大胆投、放心投。”安徽省地方金融监督管理局局长孙海斌说。

看到企业发展受阻，产业基金向合美材料伸出了援手。“政府出实招，市场信心足，让我们敢投，让企业敢干。通过产业基金投资为企业解决资金难题，有助于帮助企业在技术研发、产品生产、人才招揽等方面免除后顾之忧。”合肥北城建投集团相关负责人介绍，目前，合美材料已累计获得产业基金投资近4亿元。

科创金融改革离不开政府和市场双向发力。从各地实践看，“有为政府”“有效市场”紧密配合，助力金融“活水”实实在在地浇灌创新土壤。

前段时间，南京市创新投资集团有限公司新投资了两家企业：一家是生物医药企业，一家是工业互联网企业，投资规模都为



数千万元。  
《南京市建设科创金融改革试验区实施方案》中明确“鼓励金融机构、知识产权服务机构面向南京市内重大科技基础设施、国家重点实验室、高等院校、企业等科技成果研发和转化单位，提供存证、确权、孵化、融资等全生命周期服务”“支持南京市通过财政奖补等方式，引导股权投资机构加大对原始创新、技术创新和产业创新投资力度”。上述两家企业，都属于政策支持范围内的重点企业。

南京市创新投资集团有限公司坚持产业科创基金投早、投小、投硬科技导向，在其带动下，多家市场化基金紧跟其后，帮助企业完成新产品研发，进一步增强市场竞争力。

### 创造适宜环境，促进科技、产业、金融良性循环

服务器的主板泡在“水”里，不仅能正常运转，散热效果还很好。“为更好解决数据中心的能耗问题，我们发明了给服务器‘洗澡’的浸没相变液冷技术，相比传统风冷系统，液冷技术能够让数据中心能耗降低30%。”曙光数据基础设施创新技术(北京)股份有限公司董事长任京喆说。

近年来，数字经济飞速发展，但作为其“底座”的数据中心仍面临芯片温度高、系统能耗高的问题。如何让数据中心变得更绿色、更节能？液冷技术尝试“解题”。

2011年，曙光数创提出液冷技术概念，并启动技术探索与研究。“公司虽然发展较快，但与行业内大型企业相比，在资金实力、研发投入能力、市场拓展力度等方面还有差距。”任京喆意识到，仅仅依靠自有资金和银行贷款，限制了公司产品的推广和研发，不足以支撑企业长远发展。

在相关部门支持、券商机构辅导下，曙光数创于2022年11月登陆上交所。

2023年，北京市印发《北京市中关村国家自主创新示范区建设科创金融改革试验区实施方案》明确，发挥上交所服务创新型中小企业主阵地作用。在发行上市、交易机制、产品创新等方面积极探索，推动各项改革措施落地。推动一批市场认可度高、符合板块定位的优质企业在上交所上市。支持上交所加强制度规则解读和政策培训，鼓励具备条件

的区、园区建立上交所上市培育基地。支持机构投资者加大上交所投资和资产配置。加强政策激励，引导投资银行、证券经纪、资产管理等专业机构参与上交所业务，营造良好市场生态。

上交所董事长周贵华在2023金融街论坛上表示，上交所将朝着打造服务创新型中小企业主阵地的方向，按照共建共治共享的理念，发挥资本市场枢纽功能，加强投融资两端的统筹，加强一二级市场的统筹，加强各类产品的统筹，推动形成全方位、全链条、全生命周期支持中小企业创新发展的服务体系。

建设科创金融改革试验区，目的是促进科技、产业、金融良性循环，进一步增强科技创新对经济社会发展的引领带动作用。

以科创金融为手段，挖掘产业价值，带动产业发展。2022年7月，济南印发《济南市建设科创金融改革试验区实施方案》，将通过5年左右时间，使主导产业竞争力进入全国领先行列，大数据与新一代信息技术、智能制造与高端装备、精品钢与先进材料、生物医药与大健康四大主导产业总规模突破2万亿元。

“以工行为例，我们确定了222个行业作为科创金融服务相关行业，涉及新一代信息技术、高端装备制造、节能环保、生物医药等战略性新兴产业。近两年来，工行山东省分行累计向济南地区投放科创贷款超过270亿元，服务当地科创企业800余户。”工行山东省分行副行长兼济南分行行长张冠军说。

国家金融监督管理总局相关负责人表示，下一步，将全力做好科技金融大文章，推动完善多层次科技金融服务体系，在风险可控前提下，会同有关部门稳妥推进科创金融改革试验区建设，指导金融机构落实落细各项政策要求，不断丰富金融产品和服务，持续加大对科技创新、先进制造的支持力度，助力新质生产力发展，努力为加快建设现代化产业体系提供有力金融支撑。

上图：在曙光数创(青岛)产业创新基地生产中心的液冷散热无尘室，工作人员正在生产冷板液冷产品。 曙光数创供图

下图：安徽合肥高新区景观。在金融助力下，当地一批科技企业近年来迅速做大做强。 周杰摄

数据来源：中国人民银行、国家金融监督管理总局

### 财经短波

#### 中国太平保险集团积极服务高质量发展

本报电 近日中国太平保险集团发布数据显示，2023年，新会计准则下，中国太平保险集团实现营业收入1355亿元，同比增长21%；年末总资产1.38万亿元，较年初增长17.2%；管理投资资产2.3万亿元，同比增长10%。2023年，中国太平保险集团服务实体经济和社会民生质效提升，绿色保险保费同比增长40.9%，战略性新兴产业保费同比增长19.1%，保险资金投资实体经济规模同比增长24.2%；经办长护险项目服务2600万城乡居民，承保惠民保项目保障人数约2500万人。中国太平保险集团有关负责人表示，2024年，集团将聚焦金融央企职责使命，做优做强主业，着力为高质量发展提供高质量金融服务。(赵展慧)