

湖北襄阳市人大常委会基层立法联系点实现县(市、区)全覆盖

汇聚群众智慧 立法更接地气

本报记者 田豆豆

大反映困难：“我们县仅有的几块平地都划到了地方性法规的红线内。况且，也不是所有工业项目都有污染。”

意识到地方性法规在实际执行中存在的问题后，在全国人大就长江保护法草案征求意见建议时，襄阳市人大介绍了地方性立法工作中的一些经验和教训，这些“接地气”的意见建议最终得到采纳。“上位法的出台，也为我们修订汉江流域水环境保护条例中的部分条款提供了依据。”杨芳说。

在收集民意时，襄阳市人大常委会既注重意见的代表性，又注重意见的专业性。在长江保护法草案征集意见过程中，襄阳市人大专门组织生态环境、农业农村、水利湖泊、环保协会和志愿者等各方面相关人士参加调研座谈会，现场收集针对性意见10余条，最终被全国人大常委会法工委吸收采纳6条。

截至今年1月，襄阳市人大常委会基层立法联系点共完成全国人大常委会法工委交办的85部法律草案的意见征询工作，收集公众意见5000余条，整理上报后被吸收采纳217条。

广纳民意，立法民意“直通车”班次更多、网络覆盖面更广

襄阳市南漳县城关镇下和社区人大代表联络站的墙上，张贴着几张“立法建言表彰”证书。“我是第一个获得这张证书的居民。”社区居民贺中一自豪地说。

贺中一是一名律师。反食品浪费法草案开始征询意见后，襄阳市人大常委会立刻发

动基层联系站点，广泛征求社会各界意见建议，贺中一是其中之一。他建议：“餐饮服务经营者应当主动对消费者进行防止食品浪费提示提醒，在醒目位置张贴或者摆放反食品浪费标识；可以对造成明显浪费的消费者收取一定费用。”这些建议被襄阳市人大常委会基层立法联系点收集并提交，最终被反食品浪费法吸纳。贺中一因此荣获南漳市人大常委会发出的第一张“立法建言表彰”证书。

“刚开始，大家都觉得立法离自己很远。如何提高参与积极性？我们首先找到社区的法律专业人士，让他们成为立法建言的中坚力量；然后通过召开‘红色屋场会’等形式，邀请热心居民共同参与。”看到自己的建议能被采纳，居民参与建言的积极性越来越高，每年都有人获得‘立法建言表彰’证书。”郭俊说。

如今，由贺中一等60多名成员组成的社区法律志愿服务队，成为社区立法建言的主力军。当涉及民生相关法律时，社区也会邀请普通居民参与。“看到自己的建议能被采纳，居民参与建言的积极性越来越高，每年都有人获得‘立法建言表彰’证书。”郭俊说。

襄阳市人大常委会还在湖北文理学院设立地方立法研究中心，增强立法联系点工作的专业化水平。所选择的19个基层立法联系点，除了各县(市、区)人大常委会，还有谷城县人民法院、樊城区公共法律服务中心、湖北思扬律师事务所等法律专业机构，以及部分村、社区等基层单位和民间组织，力求最大限度覆盖各类人群。一些专业性较强的法律法规草案，襄阳市人大常委会则会重点征询相关单位和专家意见。

为广泛征集民意，襄市的立法民意“直通车”班次更多、网络覆盖面更广，群众可以在家门口将意见建议、诉求呼声传递到各级立法机构。

强化普法，培养群众办事依法、遇事找法、解决问题用法的意识

“你们看这条街上，电线像蜘蛛网，遇到打雷下雨，多危险啊。你们宣讲法律，能不能把这事管管？”襄阳老河口市人大代表陈黎明与老河口市人民检察院第四检察部检察官助理徐利宝在两仪街开展普法宣传时，有居民向他们提出意见。

陈黎明和徐利宝还有另外一重身份——襄阳市人大常委会基层立法联系点的立法联络员。他们通过实地走访调查发现，不光两仪街，老河口城区还有不少街道、老旧小区线缆脱落断裂，存在安全隐患。陈黎明和徐利宝利用半个多月时间，走访多个行政管理单位，最终厘清了权属单位责任。他们把调查结果写成报告，提交给老河口市检察院。

老河口市检察院向相关行政主管部门发出行政公益诉讼检察建议，并向产权单位发出社会治理检察建议，当地行政主管部门牵头召开线缆整治推进会，协调各线缆产权单位统筹开展整治工作。目前，老河口城区已完成9条道路的弱电管线入地工作，对34条主次干道及背街小巷线缆进行了整治，52个小区已完成线缆整治。

整治过程中，老河口市组织立法联络员深入社区、乡村开展普法宣传活动，结合具体案例，以案说法。襄阳市各立法联系点还通过法治课堂、道德讲堂、律师进社区等活动，培养群众办事依法、遇事找法、解决问题用法的意识，不断推进基层治理体系和治理能力现代化。

一线行走

用发展的机遇吸引人才，用完善的政策服务人才，用浓浓的乡情和乡村全面振兴的美好愿景留住人才

走进江西省南城县委天井源乡河坨村，零下5摄氏度的寒风中，村民们在淮山药田里忙碌着。将淮山药送至祥辉淮山专业合作社门口，村民们又开始紧张地搬运、过秤、打包、装车。

河坨村地处黎滩河畔，沙质土壤适合种植淮山药，但过去销售渠道单一，村民只能肩挑手提到县城菜市场销售，不仅误工费时，因销量小价格也低。

“听说我懂电商销售，2021年春节，村干部找到回老家探亲的我，心急火燎地拉上我去一家家地窖里看堆积成山的淮山药，问我能不能通过电商渠道把淮山药尽快卖出去。”河坨村村民郑鸿仁回忆道，“找电商商户收购肯定卖不上价，若想自己搭建电商平台就必须加大投入，得回村从头做起。想到要放弃原有的工作，我当时还是有些犹豫。”

为解决郑鸿仁的后顾之忧，村里提出把电商平台项目通过乡党委上报县委组织部“南雁归巢”工程，争取扶持政策及资金。在乡、村两级党组织的鼓励与支持下，郑鸿仁有了返乡创业的信心。

村两委干部连续召开了3次座谈会，最后决定：成立合作社，闲置的老村委会办公场所免费使用，由郑鸿仁一名村干部专门负责土地流转和公司注册工作，帮助申请扶持资金购置直播设备，缴纳电商平台开店保证金、技术服务费。经过半年多的努力，村里的淮山药产业形成了种植、加工、电商销售全链条发展格局。

“有了电商平台，我们种的淮山药只需交到合作社，就不用再愁销路了。”淮山药种植户罗辉耀说，合作社的收购价公道，省时省力还省心。后来，县乡村三级积极帮助合作社注册了商标，提升了淮山药品牌价值，吸引越来越多村民加入淮山药种植队伍。截至2023年底，河坨村共种植淮山药500多亩，年产量超30万斤，年产值90余万元。

如何吸引有才千、有资源的本土优秀人才回归乡村？如何帮助返乡人才在乡村扎根、发展？郑鸿仁返乡创业的经历道出了引才留才的关键。用发展的机遇吸引人才，用完善的政策服务人才，用浓浓的乡情和乡村全面振兴的美好愿景留住人才，乡村就能够不断增强吸引力，成为返乡人才干事创业的热土。

(作者为江西省南城县委组织部干部) 栏目投稿邮箱:yxxz8494@163.com

让乡村成为人才干事创业的热土

朱嘉新

新春走基层

辽宁省大连市普兰店区四平街道顾家社区的大樱桃种植基地里，一株株樱桃树排列整齐，红彤彤的樱桃长势喜人。四平街道共有大樱桃棚3750座，年产量约800万斤，年产值可达5亿元。大樱桃种植基地的4座大棚主要用于示范新技术、新品种。大棚负责人、大连贵耀农业专业合作社理事长于贵耀是回乡创业的85后大学生。他探索矮化密植技术，在种苗基地种了4500棵樱桃树，包含15个试验品种。

“矮化密植的樱桃树种在一个个无纺布袋中，不仅节约土地，还能限制根系无限生长，控制好树势。每个无纺布袋都有2个滴灌孔，平均1小时浇5斤水，能精准控制水肥施用量，避免浪费和土壤板结。”于贵耀向记者算了一笔账：传统方法种植的樱桃树，平均一亩地只能栽50棵，樱桃产量在1500—2000斤；而用矮化密植方式，平均一亩地能栽1000棵，产量大幅提高。

说话间，棚顶发出响声。原来，棚内温度已接近26摄氏度，卷轴牵引绳索，自动启动了风口散热功能。“果实成熟期，温度要控制在24到26摄氏度之间，这套智能放风系统可以随时监控温度变化，控制风口开合。”于贵耀介绍。

下午2点左右，于贵耀来到种植户程世杰家。程世杰兴冲冲地拿出新定制的礼品包装盒，询问他的意见。

普通大棚的樱桃树一般10月初休眠，樱桃在3月下旬上市。在于贵耀指导下，程世杰2023年初给大棚安装了空调，让樱桃树8月下旬提前进入休眠期，眼下正迎来收获。“樱桃提前近2个月上市，赶上春节销售旺季。”程世杰面带笑意，“今年一定有个好收成。”

河北隆化县 推动理论宣讲进基层

本报石家庄2月6日电 (记者张腾扬)近日，在河北省隆化县七家镇温泉村温泉旅游驿站，“百姓宣讲社”成员王小平结合温泉村近年来的发展变化，宣讲惠农好政策，在场群众纷纷点赞。

据了解，隆化县深入开展党的创新理论宣讲进基层活动，通过组建“百姓宣讲社”等开展系列宣讲活动，以百姓的视角、群众的语言宣讲党的创新理论。接下来，隆化县将精准对接群众需求，围绕“为谁讲、谁来讲、讲什么、怎么讲”等问题，创新方式方法，形成长效机制，不断提升宣讲效果。



近年来，浙江省坚持绿色发展理念，大力推进风电等清洁能源产业发展，提升能源供给保障能力，为经济发展和民生改善增添动力。图为位于浙江省金华市东白山上的风力发电设备。

饲养宠物成为很多人生活的一部分，但部分饲养人和管理人缺乏文明意识、安全意识和责任意识，对犬只疏于管理，引发矛盾纠纷。近年来，犬只伤人事件时有发生，受到社会关注。

2月5日，最高人民法院发布饲养动物损害责任典型案例，倡导文明养犬。“希望养犬人在携带宠物出行的同时，携上规则、记住安全、扛起责任，履行好义务。”最高法第一庭庭长陈宜芳说。

刘某某饲养了一只市区内禁止饲养的大型犬。7岁的徐某某跟随祖母王某某在小区内玩耍，偶遇刘某某牵领该犬出行。王某某和徐某某逗犬时，该犬突然抓伤徐某某面部。之后，双方就赔偿事宜协商未果，徐某某家提起诉讼。

民法典规定，禁止饲养的烈性犬等危险动物造成他人损害的，动物饲养人或者管理人应当承担侵权责任。该条规定表明，禁止饲养的烈性犬等危险动物的饲养人或者管理人应当承担严格的无过错责任，无权抗辩

用刘某某均予以赔偿。

“人民法院坚持问题导向，聚焦重要环节，着重加强对烈性犬致人损害法律责任的规制。”陈宜芳说。最高法在民法典侵权责任编司法解释(一)向社会公开征求意见稿中规定：“禁止饲养的烈性犬等危险动物造成他人损害，动物饲养人或者管理人主张不承担责任或者减轻责任的，人民法院不予支持。”据陈宜芳介绍，目前，最高法正加快推

进司法解释制定和完善，严格落实危险动物致损责任，统一裁判标准，解决法律适用中的争议；同时，为养犬人士提供行为指引，引导其充分认识自己的社会责任和法律责任，自觉遵守法律法规。

此外，饲养的犬只致人损害，饲养人或者管理人能够减轻或免除责任的条件较为严格。“饲养人饲养的犬只不属于禁止饲养的范围，犬只饲养行为也没有违反管理规定，此种情形下犬只咬伤他人，饲养人原则上应承担赔偿责任。但是，饲养人能够举证证明是因被侵权人重大过失导致损害结果

最高法发布饲养动物损害责任典型案例

明确规则，依法治理“宠物伤人”

本报记者 魏哲哲

发生的，可以减轻赔偿责任；饲养人能够举证证明是因被侵权人故意导致损害结果发生的，可以免除赔偿责任。”最高法第一庭庭长杜军表示，动物饲养人、管理人要依法、文明饲养管理动物，防止和避免他人受到损害。同时，提醒大家不要随意逗弄动物，共同防范动物致损事件发生。

饲养的犬只致人损害的行为，并非仅限于犬只撕咬、抓挠等与人的身体直接接触的行为。犬只靠近他人吠叫、嗅闻或者追逐他人等行为，在特定情况下也可能引起他人恐慌进而产生身体损害的后果。即使犬只未与他人发生直接接触，但只要与损害后果存在因果关系，同样属于“饲养的动物造成他人损害”，饲养人仍应承担相应责任。

张某甲驾驶电瓶车途经某村一路段时，张某某饲养的黑色大型犬追逐电瓶车，导致张某甲受惊吓摔倒，膝关节受伤。后经鉴定，张某甲膝关节构成十级伤残，遂将张某甲诉至法院。审理法院认为，饲养动物的危险性并不仅限于身体上的直接接触导致损害，给他人造成惊吓也属危险情形，饲养人未尽到管理义务，不能证明被侵权人存在故意，应承担全部赔偿责任。

去年全国检察机关开展巡回检察3900余次

本报北京2月6日电 (记者张璐)记者从最高人民法院获悉：2023年，全国检察机关共开展各类巡回检察3900余次，发现和线索6万余个，立案侦查司法工作人员相关职务犯罪140余人。

据介绍，在全面开展监狱巡回检察的基础上，最高检直接对辽宁、吉林、黑龙江等3个省4所监狱开展罪犯死亡和“减假暂”问题专门巡回检察。组织跨省看守所交叉巡回检察，发现一批看守所监管执法问题和司法工作人员相关职务犯罪线索。2023年9月到11月，最高检采取专项检察和“回头看”相结合的方式，对跨省看守所巡回检察发现问题的整改落实情况进行督导。

此外，最高检还部署开展了社区矫正巡回检察试点工作。2023年5至10月，最高检印发试点方案，在黑龙江等9个省份进行试点。试点期间，共对294个社区矫正机构和2983个司法所开展413次社区矫正巡回检察，发现问题5600余个，提出书面监督意见4600余件。

春运期间，警方提醒——

机票“退改签”警惕人圈套

本报记者 游 仪

一次电信诈骗，让小季至今心有余悸。

前阵子，小季收到航班延误短信，将四川南充至福建厦门的机票做了退票处理。没几天，他突然接到一个陌生电话，说要赔偿小季航班延误费。“对方自称是航空公司工作人员，航班情况、身份信息也对得上，我就没多想，信以为真了。”小季回忆。

在沟通过程中，对方表示，300块钱赔偿款只能通过通过对公账户结算。紧接着，对方诱导小季下载一款名为“会议”的聊天软件，并在上面开通了手机屏幕共享。随后，对方以开通公对私账户转账权限、清空银行账户余额等理由，让小季把自己银行卡上的钱转至航空公司提供的银行账户里。

“整个过程环环相扣，直到小季把16万余元全转过去，他才意识到被骗，并向警方报案。”南充市公安局嘉陵区分局刑侦大队副大队长陈秋全介绍，这是典型的机票“退改签”骗局，不少旅客曾上当受骗。诈骗分子首先利用非法渠道获取受害人姓名、身份证号、登机时间、航班班次等信息，在受害人登机前，冒充航空公司、订票网站或旅行社等工作人其取得联系，并通过精准提供受害人乘机信息的方式骗取信任。

“初步骗取信任后，诈骗分子一般会以‘航班延误’‘机票改签’等理由主动提出‘退费’或‘理赔’。并用验证账户信息、购票记录等幌子诱导受害人提供银行卡号或接受屏幕共享，进而将受害人一步步带入预设的陷阱，最终转走资金。”陈秋全说。

春运期间，群众出行迎来高峰，为防范机票“退改签”骗局，南充警方提醒，购买机票，务必通过正规平台、官方网站，切莫点击陌生购票链接、轻信低价购票信息。当接到“航班延误”“机票改签”等电话或者信息时，一定要通过航空公司官方电话、网站等渠道核实。此外，切勿轻易接受任何人提出的手机屏幕共享请求，妥善保管个人身份信息、银行卡、交易验证码等信息，不要随意提供他人，以免上当受骗。

本版责编：苏显龙 季健明 何昭宇