

《碳排放权交易管理暂行条例》自今年5月1日起施行

## 保障全国碳市场健康发展

本报记者 寇江泽

## 美丽中国

碳排放权交易是通过市场机制控制和减少二氧化碳等温室气体排放、助力积极稳妥推进碳达峰碳中和的重要政策工具。

日前，国务院公布《碳排放权交易管理暂行条例》(以下简称《条例》)，自2024年5月1日起施行，为全国碳排放权交易市场运行管理提供明确法律依据，保障碳排放权交易政策功能的发挥。

## 为全国碳市场运行管理提供明确法律依据

近年来，我国碳排放权交易市场建设稳步推进。2011年10月，北京、天津、上海、重庆、广东、湖北、深圳等地启动地方碳排放权交易市场试点工作，2017年12月，启动全国碳市场建设。

2021年7月全国碳市场正式上线交易以来，运行整体平稳，年均覆盖二氧化碳排放量约51亿吨，占全国总排放量的比例超过40%。截至2023年底，全国碳市场共纳入2257家发电企业，累计成交量约4.4亿吨，成交额约249亿元，碳排放权交易的政策效应初步显现。

“与此同时，全国碳市场制度建设方面的短板日益明显。此前，我国还没有关于碳排放权交易管理的法律、行政法规，全国碳市场运行管理依据国务院有关部门的规章、文件执行，立法位阶较低，权威性不足，难以满足规范交易活动、保障数据质量、惩处违法行为等实际需要。”生态环境部有关负责人表示，急需制定专门行政法规，为全国碳市场运行管理提供明确法律依据，保障和促进其健康发展。

党的二十大报告提出，健全碳排放权市场交易制度。这位负责人表示，制定《条例》是贯彻落实党的二十大精神的具体举措，也是我国碳排放权交易市场建设发展的客观需要。

“相较于部门规章，《条例》属于位阶更高的行政法规，结合我国碳达峰碳中和目标愿

## 核心阅读

国务院日前公布《碳排放权交易管理暂行条例》，从六个方面构建了碳排放权交易管理的基本制度框架，为全国碳排放权交易市场运行管理提供明确法律依据，有利于保障全国碳排放权交易市场的平稳运行。

景和工作部署，围绕有效控制和减少温室气体排放这一工作重点，对全国碳市场的交易及相关活动提出了更加明确的管理要求。”中国人民大学法学院教授竺效表示。

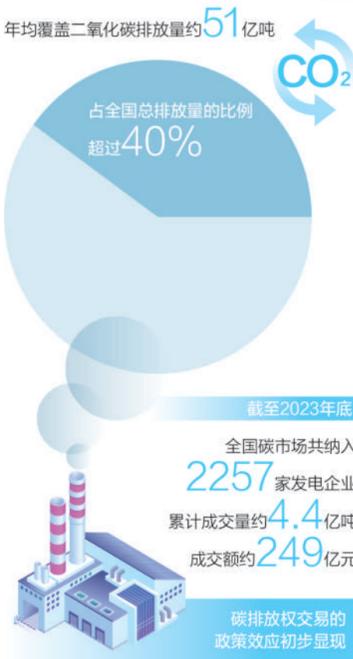
## 加强对碳排放权交易及相关活动的全过程监管

碳市场建设是一项重大的制度创新，也是一项复杂的系统工程，需要有效的管理机制、完善的法规制度、可靠的交易系统、真实的排放数据。

生态环境部有关负责人介绍，《条例》在总体思路上主要把握了以下三点：一是总结实践经验，坚持全流程管理，覆盖碳排放权交易各环节，避免制度空白和盲区。二是立足我国碳排放权交易总体属于新事物、仍在继续探索的实际情况，重在构建基本制度框架，保持相关制度设计必要弹性，为今后发展留有空间。三是坚持问题导向，着力完善制度机制，有效防范惩治，保障碳排放权交易政策功能的发挥。

明确监督管理体制，是加强碳排放权交易管理的重要方面。《条例》明确，国务院生态环境主管部门负责碳排放权交易及相关活动的监督管理工作，其他有关部门按照职责分工负责碳排放权交易及相关活动的有关监督管理工作；地方人民政府生态环境主管部门

2021年7月，全国碳市场正式上线交易以来



负责本行政区域内碳排放权交易及相关活动的监督管理工作，其他有关部门按照职责分工，负责本行政区域内碳排放权交易及相关活动的有关监督管理工作。

为提升监管效能，《条例》还规定国务院生态环境主管部门建立全国碳排放权交易市场管理信息平台，加强对碳排放权交易及相关活动的全过程监管，并与有关部门实现信息共享。

生态环境部有关负责人介绍，《条例》从六个方面构建了碳排放权交易管理的基本制度框架，包括注册登记机构和交易机构的法律地位和职责，碳排放权交易覆盖范围以及交易产品、交易主体和交易方式，重点排放单位确定、碳排放配额分配、排放报告编制与核查，碳排放配额清缴和市场交易等。

“《条例》对重点排放单位名录确定、排放管理、核查、信息披露、监督管理、违法违规行为处罚等重点内容和流程进行明确规定，给予全国碳市场各参与方和社会公众明晰的政策和制度预期，提升了法治化管理水平。”国家应对气候变化战略研究和国际合作中心主任徐华清表示。

## 严格落实数据质量管理责任制

排放数据真实是碳排放权交易正常进行和发挥政策功能的基本前提。“全面准确的碳排放数据，不仅是全国碳市场扩容、增加市场活力的基础，也是影响当前全国碳市场温室气体减排成效的关键要素。”徐华清说。

数据质量管理涉及各级相关主管部门、重点排放单位、技术服务机构等多个主体。徐华清介绍，《条例》严格落实数据质量管理责任制，根据全国碳市场运行重点环节中不同主体的角色定位，进一步理顺并明确了各级相关主管部门、重点排放单位、技术服务机构等多个主体各自承担的数据管理职责和要求，明确了相关主体间的工作协同机制。

“《条例》加强了对碳排放数据质量的监督管理，有利于保障全国碳排放权交易市场的平稳运行。”竺效说。

对数据质量相关违法违规行为，《条例》明确没收违法所得、罚款、核减下一年度配额、责令停产整治、取消资质、限制从业等法律责任。“行政处罚力度大幅提升，有助于强化对违法违规行为的约束。”徐华清表示。

如何推动《条例》落地落实?“确保《条例》顺利实施、落地落实，有很多工作要做。”生态环境部有关负责人表示，将及时出台配套规章、办法、标准等更为具体、操作性更强的规定；持续抓好《条例》宣传贯彻，帮助有关部门工作人员、重点排放单位、有关技术服务机构等更好掌握相关内容；完善监管基础设施，加快管理平台建设，提升监管的信息化、智能化水平，形成监管合力。

本报北京2月5日电(记者李红梅)中央气象台预计，5日夜间至7日，南方地区雨雪冰冻天气仍将持续，5日18时，中央气象台继续发布暴雪蓝色预警、冰冻黄色预警。其中，5日20时至6日20时，湖南南部、湖北南部、安徽南部等地的部分地区有大雪(5—8毫米)，上述地区新增积雪深度2—5厘米。贵州中东部、重庆东南部、湖南大部、湖北东南部、江西西北部山区、安徽南部山区、浙江西部山区等地的部分地区有冻雨，累计冻雨量1—6毫米，局地10毫米左右。

6日20时至7日20时，湖北南部、重庆东南部、贵州东北部、湖南南部、江西西北部、安徽南部、浙江西北部等地的部分地区有大到暴雪，局地大暴雪(20—22毫米)，上述地区新增积雪深度3—8厘米，局地15厘米左右。

本报北京2月5日电(记者刘温馨)2月5日，国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部持续开展专题会商，视调度安徽、湖北、湖南、贵州等省份，研判重点地区低温雨雪冰冻灾害形势，细化落实防范应对措施。

会商指出，我国中东部地区大范围雨雪冰冻天气过程最强时段已基本过去，但部分省份保交通安全通畅、保电力供应等任务依然繁重，南方部分地区还有两到三天的较强雨雪天气，需特别关注对春运工作的叠加影响。

会商要求，当前低温雨雪冰冻灾害防范应对工作仍处于关键阶段，要坚持做到责任落实不放松、风险研判不放松、防范重点不放松、隐患排查不放松、抢险救灾不放松、应急值守和信息报送不放松，尽最大可能减少灾害影响，让人民群众过一个欢乐祥和的春节。

应急管理部维持针对安徽、湖北、湖南的低温雨雪冰冻灾害三级应急响应和针对河南、重庆、贵州、江西的四级应急响应。国家防灾减灾救灾委员会办公室4个工作组继续在湖南、湖北、贵州、安徽一线协助指导。

2月5日，国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部根据灾害影响和地方救灾工作需要，会同国家粮食和物资储备局向湖南省调拨2万床棉被等中央救灾物资，支持做好低温雨雪冰冻天气受灾群众救灾救助工作。

## 如何防范冻雨天气带来的影响?

张峰

冻雨是一种特殊的降雨天气。当雨滴从空中降落，一旦遇到温度低于零摄氏度的物体，会迅速冻结成冰，气象上把这种天气现象叫作“冻雨”，冻雨落下后在物体表面形成冰层覆盖的现象叫作“雨凇”。我国南方一些地区把冻雨叫作“下冰凌”，北方地区则称为“地油子”或者“流冰”。

冻雨的形成离不开特定的天气条件，即从高空到地面存在着“冷—暖—冷”的大气层结构。当较强的冷空气南下遇到暖湿气流时，冷空气像楔子一样插在暖空气的下方，近地层气温骤降到零摄氏度以下，湿润的暖空气被抬升，从而形成“冷—暖—冷”的大气层结构。于是，高层云中的冰晶和雪花下落时，会进入一个比较深厚的暖层，冰晶和雪花完全融化成液态雨滴，继续下落又会进入低于零摄氏度的冷层，此时的雨滴不会冻结而是成为过冷雨滴，当过冷雨滴遇到冰冷的物体，就会迅速冻结，形成冻雨。

与普通雨雪天气相比，冻雨给电力、交通和农业等带来的危害将更为严重。冻雨冻结在电线上，在自身重力和风力等共同作用下，容易导致电线断裂；冻雨造成的道路结冰，会增加交通事故发生的概率；冻雨造成的农田结冰，会冻伤农作物。

为防范冻雨天气带来的不利影响，公众在冻雨天气发生后，一般应尽量减少外出。若必须外出，应采取必要的防寒保暖和防滑措施，优先选择公共交通工具出行，步行外出时要保持与车辆的安全距离。司机需要密切关注路况，减速慢行，避免加速超车、急转弯或紧急制动，及时安装轮胎防滑链。

(作者为中央气象台高级工程师，本报记者李红梅采访整理)

## 深入推进母亲河复苏行动 今年将实现26条河流全线贯通

本报北京2月5日电(记者王浩)水利部近日印发《2024年水资源管理工作要点》，进一步明确了从严从细管好用好水资源的实施步骤。

今年，水利部将持续复苏河湖生态环境。深入推进母亲河复苏行动，实现漳河、滹沱河、汾河等26条河流全线贯通，有效提升53条河流生态用水保障条件，稳定白洋淀、七里海等9个湖泊生态水位；持续实施华北地区河湖生态补水；实施黄河流域水资源超载地区、临界超载地区和不超载地区分类管理；严格地下水超采区、禁采区、限采区取用地下水监管；加强饮用水水源地安全保障监管，持续做好丹江口库区及上游地区等重要饮用水水源地水质安全保障工作；持续推进地下水超采治理等。

## 江苏溧阳生态岛试验区建设初见成效

本报记者 王伟健

在江苏溧阳天目湖国家湿地公园，成群的候鸟在此栖息。这是近年来溧阳市持续推进生态岛试验区建设，改善生态环境、保护生物多样性的一个缩影。

溧阳天目湖湖群生态岛试验区以天目湖和长荡湖两大生物多样性热点区域为主体，是江苏6个一级生态岛试点之一。主题教育开展以来，溧阳以生态岛试验区建设为抓手，高标准推进生态文明建设。在天目湖湖群生态岛试验区建设范围重点实施智慧调查监测工程，开展生物多样性本底调查；实施重点物种保护工程，推进物种保护小区及保护点建设等。

本版责编：陈娟 张晔 施钰  
版式设计：蔡华伟

## 南方地区雨雪冰冻天气仍将持续

多个工作组继续在一线协助指导防范应对

## 把自然讲给你听

## 捕鱼高手——夜鹭

贾亦飞

从名字就能看出，它们是在晨昏或夜间活动的鹭类。

为什么会昼伏夜出呢？这就要说到夜鹭的另一个特点：聪明。别看夜鹭外形呆萌，其实，它们的模仿能力很强。在鹭鸟中，夜鹭个头不算大，在捕食或者面临竞争时，都不是白鹭等体积较大鸟类的对手，所以它们白天休憩、夜间行动。这样“错位竞争”的生存智慧，让鹭群之间的群居而生、抵御风险成为可能，也得以让夜鹭的种群在优胜劣汰的自然法则中稳定地延续下来。

夜鹭在夜间捕食，也与它们敏锐的观察能力有关。夜鹭喜食湖泊、池塘中的鱼类。夏季的白天烈日炎炎，湖水表面温度升高，湖底温度则相对凉爽，鱼类喜欢潜藏在水底活动，等到夜晚温度稍低的时候再出来透气。为了多弄点吃的，它们将自己的“生物钟”拨到和鱼类的活动同频，并在漫长的时间里，进化出了夜视能力。

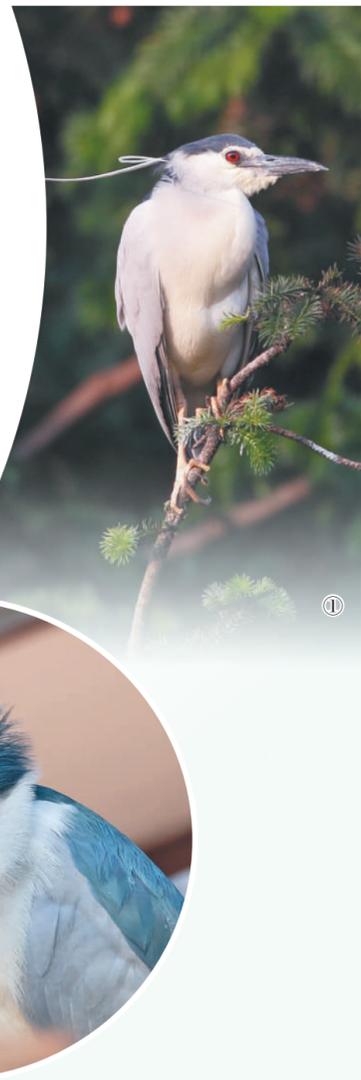
作为捕鱼高手，夜鹭的本领不是一朝一夕练就的。它们不仅积极向其他鹭类学习稳准狠的抓鱼本领，还懂得模仿人类的一些做法。比如，在有湖泊的城市公园，人们用面包屑喂鱼类。夜鹭也会用尖嘴吧啄起地上的面包屑扔向水里——湖面上泛起一圈圈涟漪，鱼儿竞相争抢，夜鹭便趁机捕鱼。

因为具有很强的模仿能力，夜鹭不仅能

在野外湿地，也能在城市公园或者绿地中生存下来。它们也是一种长途迁徙的鸟儿，一般在北方繁殖、到南方越冬。但因为适应能力很强，夜鹭比较灵活机动，它们会随遇而安——飞到哪里发现有吃有喝，就随时停下来就地取食、筑巢安家，越冬地范围也从南方越来越往北移，这就是我们能在不少地方的城市公园或者绿地中见到它们的原因。

但是，并不是所有鸟类都有夜鹭这样的生存能力。为了更好地保护鸟类，各地正在行动：在北京，各环路之间布设了绿化带，一个个城市公园将自然湿地向城市中心延伸；在江苏的海滨，一些渔场在收获季适度留些小鱼小虾供鸟儿吃，构建起人与自然和谐共生的美好环境……守护我们共同的家园，需要大家一起努力。

(作者为北京林业大学生态与自然保护学院副教授，本报记者姚雪青采访整理)



图①：夜鹭。胡鹏摄(人民视觉)  
图②③：冬日里，栖息在人民日报社院内屋顶的夜鹭。本报记者 伊霄摄

夜鹭有很强的生存智慧，它们昼伏夜出、观察敏锐，得以让种群在优胜劣汰的自然法则中稳定地延续下来

不知道你有没有注意过，在一些城市公园或者绿地里，常常会见到一种很有特点的鸟儿：墨蓝与白色相间的羽毛、圆润的身体和尖长的嘴巴，走起路来慢吞吞的，不捕食的时候喜欢缩着脖子——无论是外貌还是神态，都很像一只企鹅。但与企鹅不同的是，它的头顶有时还有两条“辫子”。这两条“辫子”叫作饰羽，是雄鸟在繁殖期为了“扮靓”自己而长出来的羽毛，好吸引雌鸟的关注。

这种鸟儿叫夜鹭，入选国家林业局发布的《有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物名录》。



③