上海推进源头预防、流程提效、末端帮扶全流程服务

# 高效精准化解纠纷 构建和谐劳动关系

本报记者 黄晓

#### 核心阅读

2023年,上海市人社部门受理处置的劳动争议调解仲裁案件20.7万件,结案率93%,调解率达73%以上。如何预防群体性劳动关系矛盾?矛盾发生后如何快速化解?如何帮助劳动者寻找就业出路?请看记者调查——

前不久,上海市闵行区七宝镇居民赵吉如愿入职新单位。此前,赵吉被一家百货公司违约辞退,在社区劳动关系协调员的帮助下,他成功维权,并在3个月后通过社区的牵线找到了安保公司押运员的工作。"我有营运车辆驾照,七宝镇社区事务受理服务中心在再就业登记时记录了这项劳动技能,所以推荐给我的工作比较合适。"赵吉说。

从失业维权到就业帮扶,近年来,上海持续推进建立劳动关系矛盾预警机制、劳动解纷"一件事"改革、解纷就业联动衔接等改革举措,推进源头预防、流程提效、末端帮扶等全流程服务。

#### 提前介入智慧预警, 注重源头排查化解

在闵行区"劳动关系智慧预警管理平台"电子屏上,全区的劳动纠纷案件概况一览无余——全区用工5人以上的10463家企业全部纳人实时监管;当前处于预警状态的211件案件按照拖欠工资、单位关闭、劳动力减员、单位搬迁等预警类型分门别类,并以红、橙、黄、蓝等4个颜色标识出案件的风险级别,显示处置进度。

"预警平台收集案件信息后,会自动研判分出风险等级,并按风险等级派单给相关部门,工作人员第一时间赶到现场处置。"闵行区人社局党组书记、局长沈萍介绍,预警平台通过公开平台等多个信源收集司法处置、行政处罚、信用安全、经营异常、企业舆情等风险信息,对劳动关系矛盾风险进行评级预警。

"除了自动研判,还要靠遍布全区13 个街镇、1个市级工业区的311名社区劳动关系协调员,他们日常走访排摸自己负责联系的企业单位,掌握第一手信息。"沈萍说。

在劳动关系矛盾事件萌发之初,人社部门能否提早介入,从源头上避免事态扩大? 2019年,闵行区人社局开发了数字化预警平台。智能化预警机制不仅带来了劳动纠纷突发事件处置的及时高效,更让劳动纠纷数量大幅减少,2023年,闵行区人社部门接处的劳动纠纷突发事件仅10起。

预警平台也减轻了街镇和企业的 E.力

2023年5月,位于闵行区浦江镇的 上海虎生电子电器有限公司将工厂整体 迁至江苏南通。

早在2023年2月,浦江镇劳动关系 调解员徐英就摸排了解到500多名员工中有100多人因各种原因不愿离开上海,其中30多人对补偿方案有异议。他一边将情况上报"预警平台",一边与有异议的员工接触调解。而后,闵行区人社局、工会、企业联合会等三方进行多轮协商,拿出了公司和绝大部分员工认可的补偿方案

"没有区人社局和浦江镇细致的前期准备,我们不可能顺利完成这项工作。"虎生电子公司人事专员裴芹芹说。

目前,上海市人社局已建立起覆盖市、区、街镇三级的劳动纠纷预警机制。

#### "一口受理"一站办结, 解纷通道提质增效

50岁的叶顺没想到自己一趟窗口都

没跑,3天就完成了维权。

2023年5月,他原本要和工作了3年的酒店续签合同,可等来的却是一纸辞退告知。多次沟通无果后,叶顺登录上海"一网通办"移动客户端"随申办",在"劳动解纷一件事"办事板块,按照系统指引录人基本信息、填写案情诉求、上传劳动合同,几分钟就提交了维权申请。

申请提交的第二天,叶顺就接到浦 东新区人社部门的电话问询。在查实酒 店违约信息后,浦东新区人社部门帮助 叶顺拿到了补偿金。

叶顺感受到的维权便利是浦东新区 近些年改革的结果。2018年,浦东新区 率先实行劳动争议综合受理改革,并自 2020年起率先推进"劳动解纷一件事"改 革,实现基层调解、劳动监察、劳动仲裁 "一口受理、线上受理、智能受理"。

浦东新区人社局劳动关系处处长李 剑军介绍:"我们对浦东新区近3年6万 多条劳动监察、劳动仲裁维权的数据进 行分析,梳理、总结新区劳动关系矛盾常 见的21类事由、73项请求及所对应的 300余项表单要素、500余条法律依据、 100余个计算公式,建立劳动维权知识 库,构建劳动维权智能辅助系统。"

劳动者仅需录入基本信息、选择案情诉求,即可由系统智能生成维权请求,并进行受理。浦东新区的劳动维权申请时间与办理时间大幅缩短;基层平均调解成功周期从15日缩短为5至7日,调解受理数同比上升41.69%,调解成功数同比上升40.81%。

在浦东新区的张江镇,除了"一口受理",还有独具特色的"劳动争议调解室" "劳动争议仲裁院张江仲裁庭""浦东新 区法院张江巡回法庭"三合一模式。

张江镇社区事务受理服务中心主任蔡卫国说,张江镇率先探索的"三合一"改革,"写人"了浦东新区人大立法。2023年5月,浦东新区正式实施基层调解、劳动仲裁、起诉立案、诉讼裁判、强制执行一站式全流程闭环的劳动人事争议解决机制。

"提前介入处置在前端化解了矛盾,

进入法院诉讼环节的案件自然就减少了,既缩短案件流程、提高处置效率,也缓解了法院的办案压力。"浦东新区劳动人事争议仲裁院院长王玲说。

2023年,上海市人社部门受理处置的劳动争议调解仲裁案件20.7万件,结案率93%,调解率达73%以上。据统计,上海市涉劳动纠纷类案件,进入法律诉讼环节的案件数量占案件总数的比例少于10%。

## 解纷就业无缝衔接,精准帮扶保障民生

"多亏了街道牵线帮忙找工作。"49 岁的浦东新区居民陈雪叶,失业后很快 收到了浦东新区洋泾街道社区事务受理 服务中心推荐的工作岗位,顺利入职一 家宾馆。

原来,浦东新区人社局专门成立的 就业援助工作小组,为像陈雪叶一样的 失业人员建立了再就业跟踪机制,将劳 动关系矛盾化解与精准就业服务有机 衔接。

上海市人社局针对劳动关系领域的 矛盾纠纷,积极构建劳动解纷和就业帮扶相结合的闭环工作模式。上海市人社局副局长谈琳说,劳动解纷的目标是促进和谐的劳动关系。调处劳动纠纷要有标本兼治的系统思维,不能只追求"案结事了",更要追求"人和"。解决好劳动者的就业出路,就能够有效避免和化解矛盾纠纷。

前不久,浦东一家企业关停,浦东新区人社局就业援助工作小组第一时间介入牵线搭桥,最终1689名员工实现了再就业。闵行区将"劳动关系智慧预警管理平台"与"易就业"平台的数据对接,人社部门在处置企业"关停并转迁"以及裁员等情况时,直接向涉事职工提供就业援助服务,实现"劳动关系矛盾处置+就业岗位推送"无缝衔接。

2023年,上海市人社部门为劳动者 推荐工作岗位32.3万人次,实现再就业 16.05万人次。

#### 围炉话团圆

## 两岸同胞在闽共迎新春

据新华社福州2月5日电 (记者邓倩倩)5日,"我们的中国节"2024年"斗阵来围炉"活动在福州台湾会馆开展,两岸同胞共迎新春。活动由台盟中央主办,台盟福建省委会承办,台盟福州市委会、福州市台联协办,在榕台胞及各方代表70余人参加。

全国政协副主席、台盟中央主席苏辉通过视频向全体盟员、海内外台胞和 关心台盟事业发展的各界人士致以新春祝福。她表示,台盟聚焦中华优秀传 统文化等主题,以丰富多彩的活动让更多台湾同胞感受祖国大陆的发展进步 和大陆同胞的热情真诚。任何人任何势力都阻挡不了祖国必然统一的历史大 势,海峡两岸的血脉联结永远不会褪色。欢迎台湾同胞多来大陆走走看看,两 岸同胞携手同心,定能共圆中华民族伟大复兴的中国梦。

活动还通过网络同步直播,各地台盟盟员、台胞、网友近1万人次实时观看和留言互动。

# 新春 走基层

湖南保靖——

## 茶旅融合话升级

本报记者 颜 珂

低温雨雪连绵,压不住石金贵的热乎劲。200多平方米的新屋刚搭好木框架,他几乎天天都在工地上盯着,"搞民宿开新篇是大事!"

这里是湖南省湘西土家族苗族自治州保靖县吕洞山镇黄金村,武陵山 区深处,保靖黄金茶的核心产区。保靖黄金茶"香、绿、爽、醇",是当地的一 张金名片。石金贵的保靖县绿康源农业综合开发有限公司,去年黄金茶销 售额就有1300多万元。市场光景正好,他算起优化升级的"三笔账"。

算销售账,不能只唱"独角戏"。石金贵自家茶叶基地200多亩,带动周边基地3700多亩,统一技术、统一标准、统一销售。石金贵带着产品跑了国内几家大型茶展会,触动不小。"200多元一斤的中端茶,一下就卖脱销。"石金贵说,以前主做春茶,价高成本也高,今后打算把夏茶做起来,"中低端茶的市场空间,同样大有可为"。

算品质账,来不得丝毫大意。村里的黄金茶种植面积已近饱和,茶叶品质能否保持高位?绕过山岭,石金贵领着记者去看生态茶谷。平台处远眺,一条白色细线沿山坡而上。"这叫单轨运输机,不破坏山体、不占用山地,茶叶、有机肥都靠它运送。"石金贵说,村里的单轨运输线,目前建了2万多米。"要把生态理念融进每个环节。绿色、生态、有机,不论是茶农还是护林员,大家都在相互提醒,要守住品质线,不能砸了自己吃饭的家伙。"

算价值账,三产融合大有空间。围径30厘米以上的古茶树,黄金村就有2000多棵,最大树龄417年。"以前只知道出去找客户,现在得想方设法把客户引进来。"石金贵外出学习了不少地方,瞄准的就是办民宿、兴茶旅。

连日盯工地,石金贵的嗓子有点嘶哑,可算起三笔账,中气十足。中气背后是信心:"走好优化升级路,未来一定会更加灿烂!"

### 广东湛江—

## 南菜北运保障足

本报记者 罗艾桦

收货、装车、发长途、人冷库……来自河南许昌的青椒经销商史观军,这些天又忙起来了。自从25年前跟广东湛江这片土地结缘,他就像一只候鸟,每年12月过来,次年3月离开,一待就是3个多月。

"我设了个收货代办点,专门往青海西宁发货,每年都要发上一百来车,每车都是30吨左右。"坐在雷州市龙门镇平湖市场的货栈里,望着面前堆积如山、光亮喜人的青椒,史观军颇有些兴奋。

平湖村两委负责人张策介绍,平湖市场目前是雷州市最大的北运菜市场,主要交易辣椒、花生、香芋等品种,其中光是辣椒的交易量年均约1亿斤。

湛江市农业农村局局长莫植贵告诉记者,作为南菜北运重要基地,湛江市近年来已基本形成生产规模化、布局区域化、品种多样化、经营产业化的蔬菜产业格局。2023年,全市冬种蔬菜播种面积113.87万亩,占全年的45%,其中约159万吨作为优质北运菜销往各地。目前冬种蔬菜正处于上市高峰期,将持续供应至今年4月。

"这段时间,我几乎每天都沿着325国道开车一两个小时,看看瓜菜长势。"说话间,老史开车拉着记者往八九里外的种植基地走,路边闪过一垄垄开花的茄子、挂穗的玉米、低垂的青椒……

史观军说,之前发去西宁市青藏高原农副产品集散中心的货已经安全到达,全程走的是高速公路绿色通道,能省去6000元左右的运费。"湛江的青椒在西宁很受欢迎,能保证好市民的菜篮子才是正理。"史观军说。

穿行市场,到处都是一番热闹的交易场景。史观军说,春节期间需求 旺,行情肯定会更好。

#### 广西三江侗寨——

## 热闹"村晚"年味浓

本报记者 郑海鸥

鞭炮响,芦笙起,侗家歌欢。村民吴春雷身着侗族盛装,在迎宾队伍中担任芦笙头。吹得卖力,脸上红扑扑、笑盈盈。

广西壮族自治区柳州市三江侗族自治县平岩村,群山耸立,绿水环绕, 2024年春节"村晚"暨"春到万家"群众文化主会场活动在这里拉开帷幕。

广场稍稍布置就是舞台。村民、游客早早聚拢过来,抱着娃鼓掌的,吃着百家宴叫好的,恰巧背着年货路过停下脚步的,挤在人群中踮起脚尖瞧的……清冽湿润的空气中,弥漫着收获的气息。

一曲罢,掌声起,吴春雷鞠躬致谢。从小在寨子里长大,吴春雷从记事起就爱听芦笙,稍微长大一些,便学着吹、赛着吹。外出打工好些年,他越发觉得民族的东西最稀罕,"芦笙陪伴,奏出了信心,迎来了幸福生活。" 吴春月是侗族大歌自治区级传承人。这些年,越来越多人加入传承队

伍,吴春月做培训、进校园、进社区,"县里搞民歌大赛、大歌节、旅游节,侗族大歌、琵琶歌终日飘荡在寨子里。"吴春月还开了一个侗家餐馆,主打听侗族大歌、吃侗族宴席,顾客盈门,"2023年收入20万元左右。"

守护山水, 赓续文脉, 文化优势和自然优势不断转化为发展优势, 侗族 儿女把生活过得热气腾腾。

演出所在的程阳八寨景区由8个自然屯组成,自然风光、民族风情、传统风貌、文物古迹兼而有之。

村民导游石袓勋 10 多年间带过世界各地的旅行团,谈起乡亲们的生活,他乐呵呵地说:"农闲时节当导游,美好生活不用愁!"平岩村党总支书记杨乐攀说:"日子唱在歌里过,天天有戏演,月月有节过,文化旅游业红火得很。"2023年,全村人均收入预计突破2.1万元。

# 国家移民管理局提升服务效能——便利中外出入境人员往来

本报北京2月5日电 (记者张天培)记者从国家移民管理局获悉:2023年,国家移民管理部门全面优化调整出入境政策措施,便利中外出入境人员往来。指导各地有序恢复受理审批中国公民出国旅游、访友普通护照申请,恢复边境旅游出入境证件和赴香港商务、旅游签注办理,恢复口岸签证等外国人人境政策;进一步便利内地与港澳间人员往来,全面启用改革升级的智能签注设备4500余台,480余万内地居民享受到往来港澳出入境证件"全国通办"便利,为办证群众节省费用88.8亿元。

积极畅通引才引智渠道,吸引高端境外人才和投资者到境内工作、生活。创新推出服务自由贸易试验区建设、横琴粤澳深度合作区建设以及支持浙江共同富裕示范区建设等30余项移民管理新政。在粤港澳大湾区内地城市试点实施往来港澳人才签注政策,持证人可享有30天在港澳从事学术交流研究活动的便利。截至2023年底,已有超过1.9万名内地高层次专业人才获批人才签注。

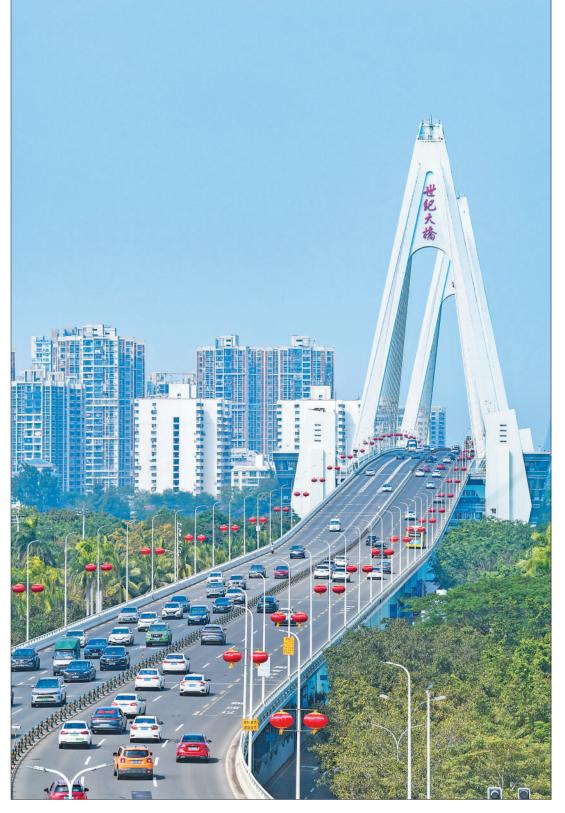
升级政务服务平台功能,大力推进政务服务标准化规范化便利化。延长申请人因私出入境记录查询时限,并先后推出8项网上便利服务举措;部署启用新版外国人永居证——"五星卡",上线"英俄法西阿"5个语言版本网站,为外国来华人员提供生活指引服务。

## 全国人大财经委原副主任委员、贵州省委原书记孙志刚严重违纪违法被开除党籍

本报北京2月5日电 经中共中央批准,中央纪委国家监委对全国人大财政经济委员会原副主任委员、贵州省委原书记孙志刚严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,孙志刚丧失理想信念,背弃初心使命,违背"两个维护"政治原则,贯彻落实党中央重大决策部署不力,阳奉阴违,搞"七个有之",任人唯亲,履行全面从严治党主体责任不力,在干部考察中搞非组织活动,对抗组织审查;无视中央八项规定精神,违规多占住房,在生活保障方面谋求特殊待遇,接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游安排;违反组织原则,不如实报告个人有关事项,在组织函询时不如实说明问题;廉洁底线失守,违规收受礼品、礼金,通过民间借贷获取大额回报,利用职务影响为其子经营活动提供帮助;干预和插手司法活动;不重视家风建设,对配偶、子女失管失教;将党和人民赋予的公权力异化为谋私的工具,大肆收钱敛财,利用职务便利为他人在项目承揽、股份认购等方面谋利,并非法收受巨额财物。

孙志刚严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律和生活纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定给予孙志刚开除党籍处分;按规定取消其享受的待遇;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。



近日,海南省海口市世纪大桥两侧挂起了大红灯笼。春节临近,海口市主干道张灯结彩,远远望去,洋溢着浓浓的年味

苏弼坤摄(影像中国)