

李强签署国务院令

公布《碳排放权交易管理暂行条例》

新华社北京2月4日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《碳排放权交易管理暂行条例》(以下简称《条例》),自2024年5月1日起施行。

碳排放权交易是通过市场机制控制和减少二氧化碳等温室气体排放、助力积极稳妥推进碳达峰碳中和的重要政策工具。制定专门行政法规,为全国碳排放权交易市场运行管理提供明确法律依据,保障和促进其健康发展,具有重要意义。《条例》总结实践经验,坚持全流程管理,重在构建基本制度框架,保障碳排放权交易政策功能的发挥。《条例》共33条,主要包括以下内容。

一是坚持党的领导。明确碳排放权交易及相关活动的管理,应当坚持中国共产党的领导,贯彻党和国家路线方针政策

和决策部署。

二是明确监督管理体制。规定国务院生态环境主管部门负责碳排放权交易及相关活动的监督管理工作,国务院有关部门按照职责分工负责有关监督管理工作。

三是构建碳排放权交易管理基本制度框架。明确全国碳排放权注册登记机构和交易机构的法律地位和职责,碳排放权交易覆盖范围以及交易产品、交易主体和交易方式,重点排放单位确定,碳排放配额分配,年度温室气体排放报告编制与核查以及碳排放配额清缴和市场交易等事项。

四是防范和惩处碳排放数据造假行为。主要从强化重点排放单位主体责任、加强对技术服务机构的管理、强化监督检查、加大处罚力度等方面作出明确规定。《**《条例》全文见第十四版**

权威发布

日前,2024年中央一号文件公布,对学习运用“千村示范、万村整治”工程经验,有力有效推进乡村全面振兴作出部署。2月4日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,由中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任、中央农村工作领导小组办公室主任韩文秀,中央财经委员会办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室副主任祝卫东介绍相关情况,并答记者问。

力求出实招、办实事、见实效

今年中央一号文件的总体框架可以概括为“两个确保、三个提升、两个强化”。“两个确保”,即确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫;“三个提升”,即提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平;“两个强化”,即强化科技和改革双轮驱动、强化农民增收举措。

韩文秀介绍,今年中央一号文件的突出特点是坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,坚持目标导向和问题导向相结合、重点任务和全面部署相结合、年度性工作和阶段性安排相结合,突出针对性和实效性,重点围绕解决乡村发展的难点堵点、农民群众反映强烈的突出问题,加强政策和制度创新。

文件从关键切口入手,在完善农业保险、健全粮食主产区利益补偿机制、加强高标准农田建设、推进农业转移人口市民化等方面提出了一批有含金量的政策措施,力求出实招、办实事、见实效,推进乡村全面振兴不断取得新成效,让农民得到更多实惠。

健全粮食主产区利益补偿机制

粮食主产区是提产能、保供给的重头大头。中央一号文件重点围绕健全粮食主产区利益补偿机制作出针对性部署。

韩文秀介绍,纵向上,加大产粮大县支持力度。针对产粮大县公共服务薄弱问题,实施产粮大县公共服务能力提升行动。今年将在内蒙古、吉林、黑龙江、安徽、河南等5个粮食调出量大的主产省份开展试点,然后再逐步推开。横向上,探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,目前有关部门正在研究具体实施办法。产业上,拓展延伸产业链条,加快粮食主产区兴县富民步伐。

产业兴旺是乡村振兴的前提。“千万工程”的一条重要经验就是坚持以业为基。“祝卫东介绍,今年中央一号文件强调,坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农,加快构建建粮促农增收、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系,

推进乡村全面振兴不断取得新成效

本

报

记

者

郝

静

娟

把农业建成现代化大产业。

“今年春节许多地方的乡村民宿预订火爆,已经成为节假日消费的新亮点。”祝卫东说,要适应新的消费需求,充分挖掘农业多种功能、乡村多元价值,大力发展生态旅游、森林康养、休闲露营等新兴产业新业态,促进农村一二三产业融合发展,打造乡村经济新的增长点。

抓住普及普惠的事,干一件、成一件

祝卫东表示,乡村建设是解决城乡发展不平衡矛盾的着力点,也是扩大内需、促进经济高质量发展的巨大潜力所在。今年中央一号文件精神强调,从各地实际和农民需求出发,抓住普及普惠的事,干一件、成一件。

在完善农村公共服务体系方面,祝卫东介绍,教育上,加强寄宿制学校建设,办好必要的乡村小规模学校,提高农村教育质量。医疗上,强化医疗资源向乡村倾斜的导向,逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例,加快将村卫生室纳入医保定点管理,让农民群众就医用药更加便利。养老上,健全农村养老服务体系,健全城乡居民基本养老保险“多缴多得、长缴多得”激励机制,解决后顾之忧。

今年中央一号文件从扎实推进农业转移人口市民化、保护进城落户农民在农村的合法权益、加快县域城乡融合发展等方面进行了具体部署。“要围绕让进城的进得顺心、让留在农村的生活舒心,把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,一体设计、一并推进,促进各类要素双向流动,形成城乡融合发展新格局。”祝卫东说。

韩文秀说,现阶段我国乡村正在发生重大变迁,包括人口总量和结构、生产生活方式、思想文化观念、传统乡土秩序等方面都在发生深刻的变化,这对乡村治理体系和治理能力现代化提出了新的要求。中央一号文件围绕提高乡村治理水平,重点从建好建强农村基层党组织、改进创新农村精神文明建设等方面进行了具体部署。

“农业农村现代化同样是物质文明和精神文明相协调的现代化,要坚持疏堵结合、标本兼治,两手抓、两手硬。”韩文秀表示,一方面,要抓好优质精神文化产品的供给,繁荣发展乡村文化,加强乡村优秀传统文化保护传承和创新发展。另一方面,要综合治理高额彩礼、大操大办等突出问题,扎实推进移风易俗,为农民群众提供更便利的社会服务,发挥村民自治作用,强化村规民约的激励约束功能,革除陋习,培育农村文明新风尚。

《煤矿安全生产条例》自5月1日起施行

煤矿企业必须配备“五职”矿长

本报记者 刘温馨

《煤矿安全生产条例》(以下简称《条例》)将自今年5月1日起施行。2月4日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,应急管理部党委委员、国家矿山安全监察局局长黄锦生等介绍有关情况。

当前,煤矿领域存在安全生产责任落实到位、风险隐患排查治理不彻底等突出问题。《条例》总结近年来的经验和做法,将实践证明行之有效的措施用法规固化下来,从完善体制机制的方面作出了相应规定。”黄锦生说。

明确煤矿上级企业的职责,要求煤矿企业应当加强对所属煤矿的安全管理,定期对所属煤矿进行安全检查,从法规上第一次明确了煤矿企业和煤矿的关系。《条例》强化了煤矿设计、施工、竣工验收、生产、关闭等“全链条”安全管理;对煤矿企业安全制度、组织机构、人员职责、教育培训、劳动待遇保障、安全设施和设备、危险作业等方面进行全方位规范;细化了煤矿企业主要负责人、安全生产管理人员和从业人员的全员安全生产责任,提高了企业违法成本,夯实了企业主体责任。

《条例》规定,省级人民政府应当按照分级分类监管的原则,明确每一个煤矿企业的安全生产监管主体。要求县级以上地方人民政府负有煤矿安全生产监督管理职责的部门,依法对煤矿企业特别是一线生产作业场所进行监督检查。同时,进一步加大对政府及监管部门失职渎职行为的责任追究力度。

近年来,部分煤矿“屡罚屡犯”,甚至“宁肯交罚款也要违法生产”。“在当前煤炭价格高企的情况下,对煤矿企业违法行为的处罚明显过轻。”国家矿山安全监察局政策法规和科技装备司司长薛剑光说,因此,《条例》在进一步提高企业违法成本方面作出规定。提高对煤矿企业、企业负责人违法行为的处罚下限。比如,根据《安全生产法》,对发生一般事故、较大事故、重大事故的企业,罚款下限分别为30万元、100万元、200万元。《条例》分别提高至50万元、150万元和500万元。

对于未按规定配备矿长等人员和机构、主要生产系统和安全设施不符合规程标准等严重威胁生产作业安全的违法行为,《条例》新设较为严厉的处罚规定。

《条例》明确,对存在重大隐患仍然进行生产的,应当停产整顿;存在安全违法行为逾期未改正的,应当停产整顿;存在安全违法行为、重大隐患排除前或者排除过程中无法保证安全的,应当撤出作业人员,暂时停止生产。停产整顿煤矿应当制定整改方案,监管部门应当在5个工作日内向社会公告停产整顿煤矿名单,并按规定组织复产验收。

对未依法取得安全生产许可证等擅自进行生产、3个月内2次或者2次以上发现有重大事故隐患仍然进行生产、现有技术条件下难以有效防治重大灾害等不具备安全生产条件的煤矿,《条例》将其列入依法关闭的情形。

“据统计,90%以上的煤矿生产安全事故都与人的不安全行为有直接关系。”国家矿山安全监察局副局长周德昶说,当前部分煤矿从业人员特别是安全生产的管理者技术水平不高,是影响矿山安全生产的最大短板。《条例》首次从法规层面明确规定煤矿企业应当配备“五职”矿长、专业技术人员和专门灾害防治机构。

《条例》规定,煤矿企业应当为煤矿分别配备专职矿长、总工程师,分管安全、生产、机电的副矿长。周德昶表示,煤矿企业必须配备“五职”矿长的规定,是为了让懂安全生产技术的“明白人”来开矿、办矿,提升企业自主管理能力。

我国煤矿赋存条件十分复杂、隐蔽致灾因素多样,对安全生产技术要求比较高。为进一步提升科技保障能力,《条例》要求煤矿企业应当配备主要技术负责人,建立健全并落实企业技术管理体系,根据不同灾害类型,比如瓦斯类型、冲击地压类型、水害类型,配备相应组织机构和相应技术管理人员。

“《条例》还鼓励支持煤矿安全生产先进技术推广和智能化开采,降低矿工劳动强度,改善矿工作业环境,提高安全生产高效集约水平。”周德昶说。

《上接第一版》“锲而不舍、久久为功”这把金钥匙,不仅打开了建设美丽生态的“锁”,也打开了创造美好生活的“锁”。

北京市广大干部群众坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,深入践行全过程人民民主,创新开展“党建引领接诉即办”改革。

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。”学习认识提高一层,行动实践就深化一步。民有所呼,我有所应。从“街乡吹哨、部门报到”到“接诉即办”,从“有一办一”到“主动治理”……北京市一以贯之,持续探索形成以群众诉求驱动超大城市治理变革之路。

主题教育中,北京市将“党建引领接诉即办”作为市委常委会调研典型案例,列为第一批、第二批联动深化拓展的课题,“接诉即办”不断走深走实。

接诉即办,压力大不大?作为一名基层“办件人”,西城区白纸坊街道党工委书记杜春晓说,自己“很辛苦,也很幸福”。这几年,她和同事们一件接着一件办,解决停车、取暖、老旧小区加装电梯等一系列急难愁盼问题。街道旧貌换新颜,彰显高品质生活成色。杜春晓说,“党的创新理论中有智慧、有办法。只要在认准是正确的事情,就一以贯之、坚持不懈干下去。这是我党学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想中体会最深的一条。”

用群众的智慧,解决群众身边的问

“四下基层”是习近平同志在福建宁德工作期间大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度,是践行党的群众路线的重大创举。主题教育中,广大党员干部深刻领会蕴含其中的坚定政治立场、深厚为民情怀、实干担当精神、科学工作方法、务实工作作风,在推动高质量发展上下功夫,在解决群众身边的“关键小事”上见实效。

重庆市沙坪坝区把学习推广“四下基层”作为第二批主题教育的重要抓手,建立健全“一企一专班”工作机制,组建服务专班队伍,深入工厂车间问需问策。

“多和群众打交道,工作就有底气。把办公桌搬到基层一线,把问题找准找实,拿出更加精准的服务举措,为企业答疑解惑、解决企业的急难愁盼,就能更好释放经营主体的潜力活力,助推高质量发展这个首要任务。”沙坪坝区助企解困办负责人秦宝骏说。

如今,在沙坪坝,开办企业时间从3天压缩至3小时,竣工验收时限由12个工作日压缩至6个工作日,营商环境不断优化升级。“上网办事越来越便捷了,发展环境越来越宽松了。”一家驻区企业的负责人说。

党的创新理论是来自人民、为了人民、造福人民的科学理论,坚持以人民为中心是习近平新时代中国特色社会主义思想的根本价值追求。

主题教育开展以来,广大党员干部把“四下基层”作为为民造福的基本途径,聚焦促发展的具体问题、惠民生的“关键小事”,保稳定的急难险重,和群众面对面、手拉手,感情通了,情况明了,办法多了。

“通过‘四下基层’,我们摸清了基层工作什么事情最着急办,什么环节最难办,从而带头解决怎么办,推动问题有效解决。”浙江省温州市鹿城区委副书记、政法委书记连正坚说。

位于鹿城区蒲鞋市街道的横河社区,人口密度高、背街小巷多,“一老一小”出行难。以主题教育为契机,鹿城区开展“大走访大调研大服务大解题”活动,区、街道层面先后4次走访社区听民意、摸实情,分析总结不同居民群体的出行频率和意愿,与温州交运集团城东公交有限公司合作,为横河社区量身定制专线社区“幸福巴士”,打通了居民出行的“最后一公里”,形成社区“15分钟”交通微循环便民服务圈。

“好的办法从哪里来?从群众中来、从实践中来,更是从习近平总书记倡导的领导方法、思想方法、工作方法中来。”连正坚说。

时时放心不下,抓早抓小抓苗头

群众路线是党的根本工作路线,解决好群众的利益问题是坚持群众路线的重要内容。

习近平总书记指出:“要坚持好、发展好新时代‘枫桥经验’,坚持党的群众路线,正确处理人民内部矛盾,紧紧依靠人民群众,把问题化解在基层、化解在萌芽状态。”

主题教育中,广大党员干部深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述,坚持为民办实事、解难题,预防化解矛盾纠纷能力进一步提升,有力维护社会和谐稳定、人民安居乐业。

前不久,上海市公安局虹口分局曲阳路派出所接到报案,双方都说自己是房屋的承租人,上家正在经营不愿退出,下家急于进场开工装修,双方互不相让。派出所、司法所、律师事务所“三所联动”调解机制第一时间启动。联席会议上,梳理租赁合同、“背背背”调解、法理情相融,促成双方握手言和。

如何运用法治思维、法治方式定分止争,防止小事拖大?这是新时代党员干部必须掌握的工作本领。上海市公安局治安总队基层基础工作指导支队支队长金捷说,“三所联动”把派出所执法权威性、司法所调解亲和力、法律服务专业性结合起来,用法理、情理面对面做群众工作,实现了防范在先、发现在早、处置在小。

推进基层治理现代化,从源头上提升维护社会稳定能力和水平,不仅要部门联动,推动更多法治力量向引导和疏導端发力,还要社会协同,发挥群防群治力量。安徽省合肥市庐阳区逍遥津街道“巷导计划”就是一个生动实践。

逍遥津街道辖区四牌楼商圈,店铺琳琅满目,市场人气满满。然而,商圈也有“成长中的烦恼”:商住一体,商户3250户、居民3064户,各自需求不同,导致矛盾频发。

如何有效应对?逍遥津街道党工委从党的创新理论中找方法,坚持党建引领,激活基层治理动力;突出共建共治共享,释放基层治理活力,探索实施“巷导计划”,挖掘人熟、地熟、事熟的老党员、志愿者成为“巷导”。42名“巷导”走街串巷,参与化解矛盾纠纷,商圈物业领域的每月投诉信访量从40余件下降至个位数。

自从成为“巷导”,李丽经常和大家拉家常、评事理,是街道的好帮手,群众的贴心人。此前,某住宅楼被租为沿街仓库,经常在中午和夜间拉货卸货,噪声扰民。李丽便多次上门和仓库负责人沟通,商定出“错峰作业”的方案。

党员干部必须保持时时放心不下的工作状态,才能及时发现問題,及时解决問題。主题教育中,街道党员干部多次集中学习,统一思想、凝聚力量。“基层治理中,我们既要发挥基

层党组织的领导作用,也要发挥基层群众自治作用,把群众积极性主动性调动起来,做到人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享。”逍遥津街道党工委书记丁华斌说。

把“问题清单”转化为“成效清单”

问题是时代的声音。坚持问题导向,坚持守正创新,是习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的世界观、方法论之一。

主题教育中,各地各部门学思想、重实践,深化拓展整治形式主义为基层减负工作,激励广大党员干部担当作为、干事创业。

宁夏回族自治区中卫市坚持学和做相结合、查和改相贯通,针对村、社区牌子挂得多等问题,着力厘清不同层级、不同部门之间的职责关系,规范城乡社区组织工作事务、机制牌子和证明事项,梳理制定“五清单一制度”。“现在村委会大门上清爽多了,只留了几块牌子,办事质量和服务态度也都有了大提升。”中卫市中宁县鸣沙镇薛营村村干部胡艳萍说。

表现在基层,根子在上面。主题教育中,各地各部门坚持边学习、边对照、边检视、边整改,主动认领问题,合力解决问题,推动为基层减负工作取得实实在在的成效。

上海市将破解“基层不必要不合理负担较重”难题,作为市级层面专项整治的重要任务。市委主要负责同志带队开展专题调研,提出“能减尽减”原则,减证明、减系统、减考核、减挂牌。

“四减”行动,把纠治“指尖上的形式主义”作为突破口。上海市坚持“一把尺子量到底”,除中央有明确规定外,一个市级部门要求居村使用的系统最多保留1个,各区要求居村使用系统最多只有1个。在此基础上,坚持用全面的、联系的、发展的眼光看问题,统一建设全市基层治理数字化平台,将保留的信息系统全部接入,让所有的居村都能在一个平台上使用系统。上海市纪委监委开展专项监督,发现并推动整改信息系统“门后有门”等问题。

经整改,上海市居村的不合理负担大幅度减少,需要高频填报台账报表的信息系统减少了一半以上。

上级为基层减负,让基层干部有更多时间和精力用在推动经济高质量发展、解决民生问题上。主题教育中,上海市开展了“进百家门、访百家情、解百家难、暖百家心”活动。对收集到的问题,上下联动“同题共答”,累计解决群众身边问题1.4万余个,如居民反映的小区地下车库移动通信难以覆盖的问题,已完成改造2000多个小区。

盯着问题改,效果实打实。各地各部门把实的要求贯穿主题教育全过程,以学促干不断取得新成效。

第一批主题教育中,针对电视观众“看电视难、看电视烦”问题,去年8月,国家广电总局联合有关部门开展治理电视“套娃”收费和操作复杂问题工作试点。第一批主题教育结束后,整改照常推进。经过4个月的合力推进,实现“开机看直播、收费包压减50%、提升消费透明度”的目标。

主题教育中,从中央到地方,一个个“问题清单”被转化为“成效清单”,让人民群众拥有实实在在的获得感、幸福感、安全感。

学思想常学常新,必须坚持不懈

学习的目的全在于运用。

习近平新时代中国特色社会主义思想,博大精深,内涵丰富,是一个不断展开的、开放式的思想体系。常学常新、常悟常进,需要日积月累,才能适应新形势的要求,这是广大党员干部在主题教育中形成的共识。

经济大省要勇挑大梁。高质量发展江苏要走在前、做示范。围绕这一重要要求,江苏省委在深化内化转化上下功夫,深刻领悟“敢为”的丰富内涵,提出“敢为”是在党中央顶层设计框架下的创造性作为,是在高质量发展轨道上的科学作为,是在守牢底线前提下的积极作为,归根到底是建立在对习近平新时代中国特色社会主义思想学深悟透、融会贯通基础上的敢为。主题教育中,省委以此认识统一大家思想。

思想是行动的先导。全面贯彻党的二十大精神开局之年,江苏省以干部敢为带动地方敢闯、企业敢干、群众敢首创,推动经济运行持续回升向好,2023年实现国内生产总值比上年增长5.8%。

同样是经济大省的浙江,在中央经济工作会议提出要坚持“稳中求进、以进促稳、先立后破”后,省委全面深入领会其中蕴含的“稳”和“进”的辩证关系,找准做好2024年经济工作的科学方法论,以此推动全省党员干部抓落实:“稳”是主动的稳、积极的稳、选取的稳,是着眼于并立足于进的稳,是改善市场预期的稳,是增强内生自生自强的稳。“进”是加快高质量发展的进、高水平科技自立自强的进、高能级改革开放的进、高层次产业升级的进、高品质民生改善的进、高效能社会治理的进。

新征程上,顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放……一系列重大关系的正确处理,都离不开科学理论的指引,离不开各地各部门和广大党员干部“去大胆探索”。

按规律办事、按规矩做事,这是干事创业必须坚守的原则,也是党的创新理论坚持求真务实的题中之义。

广大党员干部在主题教育中自觉强化思想淬炼,深刻洞察世界发展大势,深入探索经济社会发展规律,结合实际“一把钥匙开一把锁”,使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性。

新理念、新创造,新作为。成都国际铁路港,地处“丝绸之路经济带”和“长江经济带”交汇点。在这里,约每1小时有300单跨境电商达成交易,每2小时有一趟班列发出或到达港区,每1天有2000车次进出集装箱中心站……

“我们从全局谋划一域、以一域服务全局,在国家战略中找准定位,创新区港一体化模式,推动‘即到即放’‘区间直转’‘一车两态’等试点改革集成落地,进一步提升通关物流服务,努力以加快构建新发展格局作出更大贡献。”成都国际铁路港经开区管委会主任雷庭说。

习近平新时代中国特色社会主义思想是一本读不完的书,是认识世界、改造世界的强大思想武器,是我们破解难题、推动高质量发展的科学行动指南。各地各部门要把建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制,作为新时代党的建设新的伟大工程一项经常性工作来抓。新征程上,广大党员干部坚持不懈学下去、悟进去,把思想方法搞对头,把看家本领、兴党本领、强国本领学到手,不断增强智慧、长才干,不断提高分析和解决问题的能力,就一定展现新气象新作为,不断为强国建设、民族复兴伟业作出新贡献。

一版责编:杨旭 梁心怡 江润楠

三版责编:于景浩 戴楷然 李安琪

二版责编:殷新宇 蒋雪梅 梁泽渝

四版责编:袁振喜 杨烁壁 张佳莹