

坚持和完善人民代表大会制度

十四届全国人大常委会第七次会议表决通过关于修改慈善法的决定——

护航慈善事业健康发展

本报记者 金 歆

2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过关于修改慈善法的决定，修改后的慈善法自2024年9月5日起施行。这部法律的修改有何亮点？如何助力推动慈善事业高质量发展？记者进行了采访。

兼顾促进发展与强化监管

“修改慈善法，是更好适应我国慈善事业发展、营造良好慈善社会氛围的客观需要。”全国人大常委会法工委社会法室主任石宏说。

规定政府统筹、协调、督促和指导的责任，是本次慈善法修改的一大亮点。

长期以来，民政部门在推动慈善事业的发展上做了大量工作，但由于慈善法的实施涉及面很广，还需要总体统筹。“比如，推动税收优惠政策落地方面，就不能仅靠民政部门，而需要多部门协同努力。”北京市致诚律师事务所律师何国科说。

对此，法律第六条修改为，县级以上人民政府应当统筹、协调、督促和指导有关部门在各自职责范围内做好慈善事业的扶持发展和规范管理工作。

法律还规定了政府负有扶持慈善事业发展之责。全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成介绍，包括纳入国民经济和社会发展规划，给予税收优惠，提供财政支持(购买服务)，实行慈善荣誉褒奖，以及搭建慈善信息平台、健全信用记录等多种相关服务，这是我国慈善事业获得更大发展的重要条件。

一方面是促进发展，一方面是强化监管。此次修法对合作开展公开募捐作出更加严格的规定。

此前慈善法规定，不具有公开募捐资格的组织或者个人基于慈善目的，可以与具有公开募捐资格的慈善组织合作，由该慈善组织开展公开募捐。在现实实践中，一些具有

公募资格的组织出于便利在特定地方开展募捐等目的，与相关机构合作募捐，但有的追求不法利益，再加上对其监管不力，产生一些乱象。

去年，某慈善基金会陷入“配捐”诈骗风波。该基金会志愿者柯某被指涉嫌卷走某募捐项目上千万元善款。事后，该基金会回应，其与当地一家机构合作成立救助站，柯某并非该基金会工作人员，但曾在合作机构中担任志愿者。

本次法律修改，进一步明确合作方不得以任何形式自行开展公开募捐。具有公开募捐资格的慈善组织应当对合作方进行评估，依法签订书面协议，在募捐方案中载明合作方的相关信息，并对合作方的相关行为进行指导和监督。

法律还进一步规范了慈善组织募捐成本。此前，慈善法仅规定了管理费用，而未规范募捐成本。这让一些组织钻了空子，曾有网友反映“花十万元办募捐晚会最后筹到一万元”的情况。

“如今法律规定以‘最必要原则’对慈善组织的管理费用和募捐成本提出要求至关重要。这一修改有助于提醒慈善组织精准设计项目，规范开展募捐，审慎使用资金，降低募捐成本、提升社会效益。”中国慈善联合会副秘书长张晓青说。

回应慈善领域热点问题

在一次重大公共卫生事件中，某地红十字会被曝发放救助物资不及时、分配不合理，影响一线人员工作和安全，甚至被怀疑私扣救助物资。一时间，“应急慈善”广受关注。

“以往多次重大灾难或重大公共卫生事件中，社会各界的爱心捐赠呈现井喷之势，但慈善领域因缺乏应急机制，有时陷入难以有效对接的困境。”郑功成说。

此次慈善法修改，总结近年来重大突发事件应对中慈善活动开展的经验教训，吸收地方立法中的好做法，并与既有相关法律法规协调衔接，系统作出相应制度安排，回应了社会期待。

“可以预见，伴随法律的实施，以后一旦发生重大灾难或重大公共卫生事件时，慈善领域的行为将在有序协调的条件下更加高效。如，法律明确要求当地政府提供需求信息，能有效避免不符合灾区需求的物资捐赠，进而提升慈善的有效性。”郑功成说。

不久前，某地发生一起女童被狗咬伤事件，引发网友关注和同情。事发两天后，女童家属在某筹款平台上发起筹款，用于女童的治疗。短短数小时，爱心人士便完成捐款200万元。

然而没过多久，网络上开始出现筹集金额过高、女童家有房有车筹款是否必要等质疑。最后，随着受伤女童情况稳定，筹款平台与发起人协商将未使用的所有善款原路退回。

“随着网络信息技术的发展，个人网络求助现象不断增多。这在帮助大病患者筹集医疗费用等方面发挥了积极作用，但也存在一些乱象，对整个行业的公信力产生消极影响。”石宏说。

据介绍，各网络平台开通的个人大病求助通道，在过去，不被认为是法律上的慈善活动，仅受民法典、刑法和相关法规规制，缺乏专门指导和监督。

全国人大常委会法工委发言人、研究室主任臧铁伟说，此次慈善法修改统筹考虑各方面意见，在附则中对个人求助行为及个人求助网络服务平台作出规定，一方面要求求助人和信息发布人应当对信息真实性负责，不得通过虚构、隐瞒事实等方式骗取救助；另一方面明确从事个人求助网络服务的平台应当经国务院民政部门指定，对通过其发布的求助信息真实性进行查验。

携手共推法律更好落地落实

不久前，某基金会接受某单位慈善捐赠后，在捐赠协议未约定的情况下计提了管理费用，违反了慈善法相关规定。于是，民政部门依法对该基金会作出警告的行政处罚。

近年来，民政等相关部门对慈善领域的违法行为加大处罚力度。但处罚的范围、力度特别是对相关人员的处罚还需要进一步明确规定。“本次慈善法修改，加大对违法行为处罚力度，强化慈善组织、慈善信托受托人等慈善活动参与者的法律责任。”石宏说。

除对慈善组织进行处罚外，法律还加大了对相关责任人员的处罚力度。

复旦大学人权研究中心助理研究员涂云新认为，新修改的慈善法增加了职业限制，追责制度更加完善，有利于慈善组织从业人员更好约束自己的行为，推动慈善行业内部形成自律共识。

法律更好落地落实，还需各方携手努力。

“慈善法修改决定的全面有效实施，需要配套法规规章等加以细化、具体化。”石宏举例说，修改决定降低慈善组织申请公开募捐资格的年限要求，对慈善组织募捐成本、信息公开等提出新的要求，相关部门需要根据修改内容对相关法规规章进行修改，确保与慈善法规定一致。

北京大学非营利组织法研究中心主任金锦萍认为，下一步，慈善组织内部治理结构问题仍有待法律层面的规制完善，行业自律和外部监管间的均衡需要法律进一步推动。

也有专家指出，慈善法修改明确设立慈善信托开展慈善活动的享受税收优惠，但享有何种优惠，还需要相关部门进一步制定具体的部门规章或政策文件来明确。

代表之声

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。在全面推进美丽中国建设中，如何推动重点任务落实落细？记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、中国工程院院士、中国科学院城市环境研究所所长贺泓：

打造美丽中国建设示范样板

我国幅员辽阔，各地生态环境、资源禀赋存在差异，推进美丽中国建设不可能整齐划一、齐头并进。通过因地制宜打造示范样板，探索可复制、可借鉴、可推广的经验，树立不同类型的建设标杆，以点带面、分类施策，更有助于因地制宜、梯次推进美丽中国建设。

从区域、地方、社会三个层面，按照分阶段、分批次、滚动实施的原则，有序推进美丽中国先行区、美丽城市、美丽乡村建设行动。优先开展美丽中国先行区建设，要在实施区域重大战略中进一步谋划好、规划好、落实好生态环保工作，在已有经验基础上进一步深化美丽中国建设实践。城市、乡村应立足自身定位，发挥优势特色，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，努力推进人与自然和谐共生，积极打造各具特色、美美与共的美丽城市、美丽乡村。

生态文明是系统性、长期性工程，需要在探索实践中不断丰富和完善。在城市创建、乡村评比等已有活动经验基础上，积极开展创新示范，以先进带动后进，提升好做法、好案例的示范力和影响力。

(本报记者 元玉昆采访整理)

全国人大代表、贵州省生态环境厅厅长杨三可：

深入打好污染防治攻坚战

持续改善环境质量是建设美丽中国的重要任务。近年来，污染防治力度加大，生态环境明显改善，美丽中国建设迈出坚实步伐。生态环保任重道远，必须毫不放松推进环境治理，深入打好污染防治攻坚战，持续改善环境质量，为人民群众提供更多优质生态产品。

紧盯发展痛点，依托科技创新，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，统筹推进生态环境综合治理。强化固体废物和新污染物治理，加快“无废城市”建设，持续推进新污染物治理行动，推动实现城乡环境清洁。

积极推进中央生态环保督察反馈问题整改取得明显成效。聚焦化工、工业废水、危险废物、重金属、尾矿库等重点行业领域，持续深化生态环境安全风险隐患排查整治工作，严厉打击生态环境领域违法行为。

生态环境质量改善，需要付出长期艰苦努力。必须坚持人民为中心的发展思想，绵绵用力、久久为功，不断提升人民群众对优美生态环境的获得感、幸福感、安全感。

(本报记者 苏 滨采访整理)

全国人大代表、山东省滨州市市长李春田：

坚持生态优先、绿色发展

美丽中国建设，不仅是生态问题，也是发展问题。要加快发展方式绿色转型，坚持生态优先、绿色发展，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

以新型工业化为抓手，以科技创新引领现代化产业体系建设，加快“数实融合”“智改数转”，统筹推进传统产业高端化、新兴产业规模化、特色产业园区化、未来产业协同化，培育更多新质生产力，加快打造绿色低碳发展高地。

深入推进能源革命，加大传统能源清洁化利用技术攻关，加快风光氢等绿能开发利用，加速构建新能源供给消纳体系，支持企业用能方式绿色转变，积极打造零碳工厂、零碳园区，优化能源结构，走低碳经济之路。

推动各类资源节约集约利用。聚焦废铝、废旧电池等再生资源 and 废弃物的循环利用，对参与企业在财政补贴、信贷优惠等方面给予支持，提升产品竞争力，引导提升消费者对再生产品的消费意愿，形成绿色消费市场，打通循环经济。

(本报记者 李 蕊采访整理)

全国人大代表、西藏大学生态环境学院教授拉琼：

提升生态系统多样性稳定性持续性

目前，我国已建成一批具有典型意义的国家公园，区域生态环境不断优化，生态安全屏障的基础日渐牢固。在此基础上，要进一步稳固国家生态安全屏障，推进国家重点生态功能区、重要生态廊道保护建设。持续加强生态监测，特别是强化重点区域、重点领域的生态监测，做到立足区域生态环境的实际开展保护。

生态环境保护是一个系统性工程，需要整体思维和统筹考虑。进一步加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，推行草原森林河流湖泊湿地休养生息，并继续实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。尊重自然，避免盲目开展各种治理行动，确保起到最优的保护效果。

生物多样性是生态系统维持的基础，没有生物多样性就没有生态系统的稳定性。生物多样性保护是一项长期工程，要做好各项生物资源的系统性调查，并在此基础上对一些种群开展针对性保护。不断健全全国生物多样性保护网络，全面保护野生动植物，切实守护好各类物种资源。

(本报记者 徐晓亮采访整理)



近年来，福建省三明市建宁县人大常委会聚焦乡村建筑风貌整治提升监督实效，助力乡村环境持续改善。

图为乡村建筑风貌整治提升后的建宁县滩溪镇器材村。

福 宁摄

连线地方人大

云南文山州

民生项目听“民声”

本报记者 杨文明

“乡里要开人代会，咱最想解决啥事？”趁着村里召开村民大会，云南省文山壮族苗族自治州文山市新街乡人大代表黄功果征求大伙儿意见。

“一到雨天，路上又堵又脏，还不安全！”“经常有人乱停车，得规范！”村民打开了话匣子，纷纷发表意见建议，黄功果掏出小本，一一记录。

没多久，新街乡人代会上，39名乡人大代表对征集到的12个项目进行表决，疏通道路积水、规范停车等10个项目成为重大民生实事项目。

2021年3月，文山州人大常委会在文山市新街、东山两个乡启动重大民生实事项目人大代表票决制试点工作。

哪些事儿拿来票决？“群众关心什么，人

大代表就关注什么。”文山州人大常委会选联工委主任王继兴说。

新街乡共有6个村委会，人大主席团依托人大代表工作站、联络室，利用代表小组、代表接待日活动等方式，与群众面对面了解民意，征集项目。2021年至2023年，新街乡通过代表票决出30个重大民生实事项目。