

# 富洋烧烤店特别重大燃气爆炸事故调查报告公布

新华社北京1月27日电 2023年6月21日20时37分许,宁夏回族自治区银川市兴庆区富洋烧烤民族街店发生一起特别重大燃气爆炸事故,造成31人死亡、7人受伤,直接经济损失5114.5万元。日前,国务院常务会议审议通过了宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故调查报告。经国务院事故调查组调查认定,这是一起因相关企业违法违规检验、经营,并配送不符合标准的液化石油气瓶,烧烤店在使用中违规操作发生泄漏爆炸,地方党委政府及其有关部门履职不到位、燃气安全失管失控,造成的生产安全责任事故。

事故发生后,党中央、国务院高度重视。习近平总书记立即作出重要指示批示,强调这起事故造成多人伤亡,令人痛心、教训深刻。要全力做好伤员救治和伤亡人员家属安抚工作,尽快查明事故原因,依法严肃追究责任。各地区和有关部门要牢固树立安全发展理念,坚持人民至上、生命至上,以“时时放心不下”的责任感,抓实抓细工作落实,盯紧苗头隐患,全面排查风险。近期有关部门要开展一次安全生产风险专项整治,加强重点行业、重点领域安全监管,有效防范重特大生产安全事故发生,切实保障人民群众生命财产安全。李强总理等领导同志作出批示,提出明确要求。应急管理部、住房城乡建设部、商务部、市场监管总局等有关部门迅速响应,组成联合工作组赶赴现场指导事故救援处置工作。

依据有关法律法规,经国务院批准,成立了由应急管理部牵头,公安部、住房城乡建设部、商务部、市场监管总局、国家消防救援局、全国总工会和宁夏回族自治区人民政府参加的国务院宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故调查组。同时,邀请燃气、消防、气瓶、管网、爆炸和建筑等方面的专家参与事故调查。事故调查组通过资料查阅、座谈交流、现场勘验、实地调查、物证鉴定、视频分析、模拟实验、询问谈话、理论计算与分析以及专家评估论证等多种方式,查明了事故经过、发生原因、人员伤亡情况,查明了富洋烧烤店和气瓶检验、充装、配送等单位有关情况和责任,查明了地方有关党委政府、相关部门在监管方面存在的问题和相关人员的责任;同时,调查组举一反三、以点带面,深入剖析事故暴露的突出问题,总结事故主要教训,提出整改和防范措施建议。

事故调查组查明,事故直接原因是液化石油气配送企业违规向烧烤店配送有气相阀和液相阀的“双嘴瓶”,店员误将气相阀调压器接到液相阀上,使用发现异常后擅自拆卸安装调压器造成液化石油气泄漏,处置时又误将阀门反向开大,导致大量泄漏喷出,与空气混合达到爆炸极限,遇厨房内明火发生爆炸进而起火。由于没有组织疏散,唯一楼梯通道被炸毁的隔墙严重堵塞,二楼临街窗户被封堵并被锚固焊接的钢制广告牌完全阻挡,严重影响人员逃生,导致伤亡扩大。调查组查明,事故暴露的主要问题是地方党委政府及其有关部门专项整治敷衍了事、源头管理失职失责、气瓶检验充装弄虚作假、燃气经营配送使用管理混乱、餐饮场所安全失管漏管、执法检查宽松软虚。涉事有关企业存在相关违法违规行。

事故调查组按规定将在事故调查过程中发现的地方党委政府及有关部门的公职人员履职方面的问题等线索及相关材料,移交中央纪委国家监委追责问责审查调查组。

针对事故中暴露的问题,事故调查组总结了五个方面的主要教训,该坚守的安全红线没有守住,该有的强烈责任感却放松懈怠,该全链条监管的却掉链断档,该用打非治违的硬措施没有硬起来,该抓实的安全基础没有抓到位。同时,提出六项整改和防范措施建议:统筹发展和安全,狠抓燃气安全大起底;严格市场准入,全面规范行业发展秩序;强化齐抓共管,提高安全监管效能;迅速开展行动,彻底整治餐饮用户隐患;完善法规标准,提高适用性和强制性;狠抓社会末梢,提升基层能力水平。

新华社北京1月27日电 日前,国务院常务会议审议通过了宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故调查报告。记者就该事故调查中社会关注的热点问题,采访了事故调查组相关负责人。

记者:事故调查组是如何组成的?调查的过程和结果是怎样的?

答:事故发生后,党中央、国务院高度重视。依据有关法律法规,经国务院批准,成立了由应急管理部牵头,公安部、住房城乡建设部、商务部、市场监管总局、国家消防救援局、全国总工会和宁夏回族自治区人民政府参加的国务院宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故调查组。同时,邀请燃气、消防、气瓶、管网、爆炸和建筑等方面的专家参与事故调查。

事故调查组以对党和人民高度负责的态度,坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则,通过资料查阅、座谈交流、现场勘验、实地调查、物证鉴定、视频分析、模拟实验、询问谈话、理论计算与分析以及专家评估论证等多种方式,重点调查了涉事烧烤店以及气瓶检验、充装、配送等4家企业,宁夏、银川、兴庆三级党委政府及其住房城乡建设、市场监管、消防、商务、综合执法、行政审批、公安等7个相关部门,查明了事故经过、发生原因、人员伤亡情况,查明了富洋烧烤店和气瓶检验、充装、配送等单位有关情况和责任,查明了地方有关党委政府、相关部门在监管方面存在的问题和相关人员的责任;同时,调查组举一反三、以点带面,深入剖析事故暴露的突出问题,总结事故主要教训,提出整改和防范措施建议。

调查认定,这是一起因相关企业违法违规检验、经营,并配送不符合标准的液化石油气瓶,烧烤店在使用中违规操作发生泄漏爆炸,地方党委政府及其有关部门履职不到位、燃气安全失管失控,造成的生产安全责任事故。

记者:事故发生的主要原因是什么?造成人员伤亡扩大的原因有哪些?

答:事故调查组通过对事故现场进行勘查、取样、检测,经水介质模拟液化石油气喷射试验和液化石油气泄漏燃烧实验验证,以及委托第三方机构进行爆炸数值模拟,调查认定事故的直接原因是:液化石油气配送企业违规向烧烤店配送有气相阀和液相阀的“双嘴瓶”,店员误将气相阀调压器接到液相阀上,使用发现异常后擅自拆卸安装调压器造成液化石油气泄漏,处置时又误将阀门反向开大,导致大量泄漏喷出,与空气混合达到爆炸极限,遇厨房内明火发生爆炸进而起火。由于没有组织疏散,唯一楼梯通道被炸毁的隔墙严重堵塞,二楼临街窗户被封堵并被锚固焊接的钢制广告牌完全阻挡,严重影响人员逃生,导致伤亡扩大。

这起事故主要有以下五个方面原因:一是送错气瓶。富洋烧烤店用气设施没有气化装置,按

## 2名中管干部因富洋烧烤店特别重大燃气爆炸事故被问责

新华社北京1月27日电 日前,经中共中央批准,中央纪委对宁夏回族自治区党委常委,自治区政府党组副书记、副主席陈春平,自治区党委常委、银川市委书记赵旭辉在宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故中的失职失责问题进行了立案审查。

经查,该事故是一起发生在群众身边的特别重大生产安全责任事故。该事故的发生是问题长期发展积累的结果,宁夏回族自治区和相关地方党委、政府及有关职能部门贯彻落实党中央关于安全生产的决策部署不到位,对近年来发生的典型事故未深刻汲取教训,对事故发生均负有责任。

陈春平同志作为负责安全生产工作和联系消防部门的自治区党委常委、政府副主席,未严格落实地

## 富洋烧烤店特别重大燃气爆炸事故相关责任人被严肃查处

### 公安机关对15名涉案人员立案侦查

### 纪检监察机关严肃问责66名公职人员

新华社银川1月27日电 记者近日从宁夏回族自治区有关部门获悉,宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故发生后,党中央、国务院高度重视,第一时间对抢险救援、善后处置、事故调查作出部署。宁夏回族自治区公安机关对涉嫌违法犯罪的15名涉案人员立案侦查。宁夏回族自治区纪检监察机关、中央纪委国家监委驻应急管理部纪检监察组等按照干部管理权限,依规依纪依法对事故中涉嫌违纪违法的66名公职人员进行严肃追责问责。

富洋烧烤店实际控制人张洪显,宁夏龙江清洁能源有限公司法定代表人张晓东,宁夏铂澜能源有限公司法定代表人马金礼和宁夏国华检测技术有限公司法定代表人周志国等15人涉嫌重大责任事故罪,被公安机关立案侦查,其中11人已被检察机关批准逮捕。

银川市委原常委、政法委书记李永宁,银川市公安局原党委委员、副局长李智,银川市公安局长兴庆区分局原党委委员、副局长陈本梁,银川市市场监督管理局兴庆区分局原副局长刘军,银川市市场监督管理局兴庆区分局特种设备科科长周怀国等5名公职人员因涉嫌严重违纪违法和职务犯罪,正在接受纪律审查和监察调查。

同时,对事故中存在失职失责问题的银川市政府,兴庆区委、政府,以及自治区和银川市、兴庆区住房和城乡建设(燃气管理)、市场监督管理、商务、综合执法、行政审批、公安、消防救援等部门61名公职人员进行了严肃处理。其中,给予自治区住房和城乡建设厅党组书记马汉文,党组成员、副厅长李有军,城建处

方党政领导干部安全生产责任制规定,推进本地区安全生产工作特别是燃气安全工作不力,对自治区燃气安全整治工作滞后、流于形式等问题失管失察,对事故发生负有重要领导责任,应予严肃问责。

赵旭辉同志作为银川市委书记、市长,未切实履行安全生产第一责任人职责,对银川市有关职能部门监督执法等工作不力、燃气及餐饮行业管理混乱、相关部门干部不负责任甚至严重违法违纪等问题失管失察,对事故发生负有重要领导责任,应予严肃问责。

依据《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定分别给予陈春平同志党内警告处分、赵旭辉同志党内严重警告处分。

## 富洋烧烤店特别重大燃气爆炸事故相关责任人被严肃查处

### 公安机关对15名涉案人员立案侦查

### 纪检监察机关严肃问责66名公职人员

处长赵玉军撤销党内职务、政务撤职处分;给予自治区市场监督管理局党组书记、厅长杨少华撤销党内职务、政务撤职处分;给予自治区市场监督管理局特种设备局局长周建福留党察看一年、政务撤职处分;给予银川市政府党组成员、副市长刘甲峰,银川市兴庆区委书记张青雅,兴庆区委副书记、区长邓彦林,兴庆区委常委、副区长闫军撤销党内职务、政务撤职处分;给予银川市政协文史和学习委员会主任(银川市市政管理局原党组书记、局长)张新民,银川市市政管理局党组成员、副局长牛东学留党察看二年、政务撤职处分;给予银川市供热燃气服务中心主任张伟军,副主任梁安平、侯松茂撤销党内职务、政务撤职处分;给予银川市供热燃气服务中心行业管理科副科长侯杰党内严重警告(影响期二年)、政务撤职处分;给予银川市供热燃气服务中心市场监管科科长黄涛政务撤职处分。对其他相关责任人,分别给予党纪政务处分或诫勉处理。

事故发生后,宁夏回族自治区党委、政府认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央领导同志批示要求,积极稳妥做好事故救援和善后处置工作,在全区全面开展安全生产隐患大排查大整治,召开以安全生产为主题的自治区党委全会,审议并出台安全生产系列文件,狠抓安全生产责任落实。党中央、国务院对事故处理作出决定后,宁夏回族自治区党委迅速召开常委会会议贯彻落实,深刻反思,严格依规依纪依法对所有责任人惩处和问责,深化安全隐患排查整治,压实安全生产责任,对进一步推进安全生产治理体系和治理能力现代化建设等作出安排部署。

## 国务院事故调查组相关负责人就富洋烧烤店特别重大燃气爆炸事故调查工作答记者问

宁夏回族自治区住房城乡建设厅,主要负责人一批了之,从主管副职到业务处室、工作人员也都一闻了之,既没有转发更没有研究提出落实措施,致使这一全国性的专项工作在宁夏断档落空。充装公司宁夏龙江公司2016年申领燃气经营许可证时,无一人持有从业人员资格证书,法定代表人也无资格证书,但银川市燃气主管、行政审批部门层层把关层层失守,为其发证。监管和审批部门不履职不作为,在源头管理上就为事故埋下了重大安全隐患。三是气瓶检验充装弄虚作假。2018年市场监管总局发文要求,“双嘴瓶”必须符合液相阀与气相阀口径有明显区别的规定,以避免接错导致事故。但负责检验的宁夏国华公司没有执行该要求,对送检的涉事气瓶没有更换大口径液相阀,致使不符合标准的涉事气瓶通过检验,流入市场继续使用,带来严重安全隐患。四是燃气经营配送使用管理混乱。涉事燃气经营配送公司无燃气经营许可证,长期非法从事燃气经营活动,但银川市燃气管理部门只管“合法不管理非法”,从未对该公司进行监督检查。且该公司配送人员不掌握燃气知识和检修、抢险等技能,没有告知富洋烧烤店“双嘴瓶”的接错风险,任由餐饮用户自行更换。五是餐饮场所安全失管漏管。银川市燃气管理部门只将燃气经营企业作为管理对象,未有效督促加强餐饮场所等用户端的监管和指导。银川市餐饮企业共1.2万余家,市商务局擅自缩小管理范围,只对274家在“库”餐饮企业和大型商业综合体进行安全管理,致使富洋烧烤店等此类餐厅长期游离于行业管理之外。六是执法检查宽松软虚。在全国城镇燃气安全排查整治期间的2022年2月至8月,银川市在1万多家燃气使用单位中仅执法检查20家,实施行政处罚500元,力度明显偏弱;银川市综合行政执法监督局在燃气行业日常执法中不主动作为,坐等燃气管理部门送线索上门,2019年成立以来仅主动查处1起燃气案件。

记者:这起事故中涉事有关企业存在哪些主体责任?

答:事故调查组查明了涉事有关企业存在的相关问题,对富洋烧烤店、龙江公司、铂澜公司、国华公司等4家单位及其有关人员涉及违法违规问题的行政处罚,移交宁夏回族自治区人民政府组织有关部门依法依规处理。

富洋烧烤店违规使用管道天然气和液化石油气“双气源”,未设置专用气瓶间,使用超过2米的

1月27日,宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故调查报告公布。国务院事故调查组坚持科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则,查明了事故经过、发生原因、人员伤亡情况以及有关党委政府、相关部门在监管方面存在的问题和相关人员的责任,深入剖析了事故暴露的突出问题,总结事故主要教训,提出整改和防范措施建议。

安全生产事关人民福祉,事关经济社会发展大局。习近平总书记高度重视安全生产工作,强调“切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定”。这起事故发生后,习近平总书记立即作出重要指示批示,要求“全力做好伤员救治和伤亡人员家属安抚工作,尽快查明事故原因,依法严肃追究责任”,强调“各地区和有关部门要牢固树立安全发展理念,坚持人民至上、生命至上,以‘时时放心不下’的责任感,抓实抓细工作落实,盯紧苗头隐患,全面排查风险”。

经国务院事故调查组调查认定,这是一起因相关企业违法违规检验、经营,并配送不符合标准的液化石油气瓶,烧烤店在使用中违规操作发生泄漏爆炸,地方党委政府及其有关部门履职不到位、燃气安全失管失控,造成的生产安全责任事故。这起事故造成多人伤亡,令人痛心,教训深刻,暴露出地方党委政府及其有关部门专项整治敷衍了事、源头管理失职失责、气瓶检验充装弄虚作假等问题。必须认真汲取教训、抓实整改举措,举一反三加强重点行业、重点领域安全监管,切实保障人民群众生命财产安全。

习近平总书记强调:“人命关天,发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。”当前我国发展面临的形势错综复杂,必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动。要牢固树立安全发展理念,坚持人民至上、生命至上,坚持底线思维、极限思维,始终把安全生产放在首要位置,将安全生产要求贯穿到各项工作全过程,把统筹发展和安全、抓好安全生产工作作为完整准确全面贯彻新发展理念、推动高质量发展的重要举措,以高质量发展促进高水平安全,以高水平安全保障高质量发展,做到发展和安全动态平衡、相得益彰。

安全生产是一项实打实、细之又细的工作,必须强化风险意识、责任意识,决不能有丝毫松懈、半点马虎。各地区各有关部门要保持如履薄冰的高度警觉,以“时时放心不下”的责任感抓好安全生产。要紧抓主要矛盾,强化标本兼治,大力推动公众安全意识和从业人员安全责任意识、安全技能提升,针对燃气、建筑施工、交通运输等重点行业领域,从源头上降低安全风险,全链条明确、分解、落实安全生产的相关责任,切实把责任和压力传导到基层末梢。只要把制度完善起来,把责任落实下去,定能牢牢守住安全生产底线,维护好人民群众生命财产安全。

烧烤店使用“双气源”、灶具无熄火保护装置、无切断阀等问题后,未按规定停止供应天然气,也未向有关部门报告。

记者:此次事故暴露出哪些深层次的教训?

答:此次事故损失惨重、教训深刻,集中暴露出当地燃气安全存在诸多突出问题和明显短板,需要引起高度重视,切实查缺补漏。

一是该坚守的安全红线没有守住。习近平总书记反复强调,人命关天,发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。这个观念一定要非常明确、非常强烈、非常坚定。事故暴露出,一些干部对这个观念不够明确、不够强烈、不够坚定,松了红线、破了底线。各地区和有关部门任何时候都要有戒惧之心,坚决守牢守好底线,避免重蹈覆辙。二是该有的强烈责任感却放松懈怠。地方一些干部安全风险意识差,有的部门领导干部对“三管三必须”认识仍有差距,调查询问时一个“必须”也没有答对,更没有主动管主动查;有的执法部门只执法不检查,等着别人提交线索,执法来还“放水”;有的部门日常排查整治不履职,一股脑地推给乡镇街道和基层网格员;有的行业主管部门把执法错当成安全管理的主要手段,认为自身没有执法权就不去管,导致行业安全管理真空。这些问题不是能力问题,根子是责任心问题。安全生产是一项实打实的工作,必须强化风险意识、责任意识,始终绷紧神经,决不能有丝毫松懈、半点马虎。三是该全链条监管的却掉链断档。燃气安全涉及多个环节、多个部门,必须齐抓共管,哪一个掉了链子、出了问题,都会引发事故。宁夏住房城乡建设部门、银川市市政部门作为燃气主管部门,在牵头抓总这一环节上没有发挥好应有作用,相关部门没有形成合力,市场监管部门在气瓶管理环节上没有一抓到底,商务部门在餐饮行业管理上没有同步落实好管行业必须管安全的要求,综合执法部门、消防部门、公安派出所等在安全监管检查上不严不实。安全生产不是某一家的事,全过程全链条监督管理的特点非常明显,涉及到的所有部门都要从不同角度一起用心用力,只有各个环节都守住了,才能织密安全保障网。四是该用打非治违的硬措施没有硬起来。安全生产十五条硬措施专门突出强调打非治违,但银川市、兴庆区燃气领域违法行为猖獗,却没有得到有力整治。像铂澜公司没有燃气经营许可证、10名配送人员8人没有资格证,竟能自成立以来“一路绿灯”配送长达5年之久,而相关部门在城镇燃气安全排查整治等多次行动中从未到该公司检查执法,任其明目张胆公开违法。这也警示我们,执法手段一定要融入专项整治,完善协调联动机制,公开典型违法案例,以点带面推动严厉打击非法违法行为,确保整治成效。

(下转第四版)

## 抓实抓细安全生产工作落实