

# 国务院关于经营者集中申报标准的规定

(2008年8月3日中华人民共和国国务院令529号公布 根据2018年9月18日《国务院关于修改部分行政法规的决定》第一次修订 2024年1月22日中华人民共和国国务院令773号第二次修订)

## 中华人民共和国国务院令

第773号

《国务院关于经营者集中申报标准的规定》已经2023年12月29日国务院第22次常务会议修订通过，现予公布，自公布之日起施行。

总理 李强  
2024年1月22日

**第一条** 为了明确经营者集中的申报标准，根据《中华人民共和国反垄断法》，制定本规定。

**第二条** 经营者集中是指下列情形：

- (一)经营者合并；
- (二)经营者通过取得股权或者资产的方式取得对其他经营者的控制权；
- (三)经营者通过合同等方式取得对其他经营者的控制权或者能够对其他经营者施加决定性影响。

**第三条** 经营者集中达到下列标准之一的，经营者应当事先向国务院反垄断执法机构申报，未申报的不得实施集中：

(一)参与集中的所有经营者上一会计年度在全球范围内的营业额合计超过120亿元人民币，并且其中至少两个经营者上一会计年度在中国境内的营业额均超过8亿元人民币；

(二)参与集中的所有经营者上一会计年度在中国境内的营业额合计超过40亿元人民币，并且其中至少两个经营者上一会计年度在中国境内的营业额均超过8亿元人民币。

营业额的计算，应当考虑银行、保险、证券、期货等特殊行业、领域的实际情况，具体办法由国务院反垄断执法机构会同国务院有关部门制定。

**第四条** 经营者集中未达到本规定第三条规定的申报标准，但有证据证明该经营者集中具有或者可能具有排除、限制竞争效果的，国务院反垄断执法机构可以要求经营者申报。

**第五条** 经营者未依照本规定第三条和第四条规定进行申报的，国务院反垄断执法机构应当依法进行调查。

**第六条** 国务院反垄断执法机构应当根据经济发展情况，对本规定确定的申报标准的实施情况进行评估。

**第七条** 本规定自公布之日起施行。

(新华社北京1月26日电)

说，“量多了，质也提升了，我们的有机稻米最高能卖到28元一斤。”

“土地流转出去后，得让没地的农民在家有活干、有钱赚。”韩丽带着村干部动员在外的“能人”回乡办厂，免费提供土地，主动协调电力等基础设施，帮办各类手续，让坤澳林业有限公司在村里扎下了根。目前，公司年产值超1亿元，带动朝阳村及邻近村

数九寒天，走进吉林省辽源市东辽县朝阳村，只见道路平坦整洁，耳边传来阵阵工厂车间的机器轰鸣声，整个村庄涌动着一种热乎劲儿……

“足不出村就把钱给挣了，现在的日子在以前想都不敢想，多亏咱村有个好支部。”村民李世江过去常年在外出打工，年收入3万元左右。现在夫妻俩在村里的袜厂上班，每个月工资合计1万多元，再加上土地流转金，家庭年收入近20万元。“去年家里又添置了一辆车，日子越过越红火！”

“以前，村两委连个开会的地方都没有，村民人均年收入还不到3000元。”朝阳村党总支书记、村委会主任韩丽说，现在全村固定资产超8000万元，村民人均年收入近4万元，一二三产融合发展，成了远近闻名的富裕村。

变化的关键在产业。人多地少、土地有限，如何提高单位土地面积的产值？韩丽带领村两委班子发展稻蟹共生的立体综合种养，动员村民以多种形式入股。

村民一开始心里没底：这模式能行吗？赔了咋办？为了让村民安心，党员干部带头投资。

第一年，参与的村民每人就拿到了10多万元的分红。看到收益，其他村民纷纷加入……目前，全村5700亩土地已全部流转。“一块田，不光产米，还产螃蟹和小龙虾。”韩丽笑着说，

了，日子自然顺心。”李世江说。

组织强，产业兴，生态好。慕名而来的不只是游客，还有各地前来参观学习的党政干部。2023年，朝阳村打造的实训基地接待学员近2万人次。截至目前，共举办各类培训班1000余期，接待培训学员8.2万余人次。

“新建一批游乐设施，再建40亩温室大棚……”说起村子的发展规划，韩丽信心满满，“村两委班子成员心往一处想，劲往一处使，能琢磨事儿更能干事儿，这是我们最大的底气。”

基层党建引领乡村全面振兴，朝阳村是东辽县的一个缩影。在

400余人就业，每年发放工资超2000万元。

依托蟹田稻米产业、区位优势便利等优势，朝阳村大力发展乡村旅游。村集体牵头成立旅游公司和餐饮公司，党员干部共同管理，为村民提供就业岗位，实现村民收入和村集体收入双提升，朝阳村还获评全国首批乡村旅游重点村。

进一步提升村容村貌，是村民幸福的“宜居”要求，也是发展旅游的“宜业”呼唤。近年来，朝阳村建立无职党员乡村治理新模式，将30余名党员编入志愿者服务队，从政策宣传到环境保护，从矛盾调解到义务导游，让他们发挥各自所长。“村里环境好

双福村，党支部探索建立网格化管理长效机制，党员干部及时为村民“搭把手”“解难题”；在大伙村，党支部提供技术、对接销路，组织村民在编织袋里种地瓜，用好闲置地块，发展庭院经济……

现阶段，东辽县共有22个党支部领办合作社试点村，村集体收入10万元以上的村子达60%，全县共为7000余名参与志愿服务的无职党员设岗定责。

## 乡村行 看振兴

织，当天便完成更换，及时消除了安全隐患。

余杭区依托“平安骑手”小程序，将骑手小哥纳入治理网格，积极引导新就业群体当好交通劝导员、文明宣传员、兼职网格员、安全监管员，通过“随手拍”参与社会治理。

福建省泉州市实施深化非公企业党建工作18条措施，设立1.1万个党员责任区、党员先锋岗，开展“我为泉州高质量发展献策”调研，引导新经济组织、新社会组织、新就业群体党员以学促干。德化县广泛开展“我为企业献一策”“我为企业进一言”等活动，推动组织设置向一线延伸，党员队伍在一线壮大，党员作用在一线发挥。

结合主题教育，各地进一步做好新就业群体的思想引导和凝聚人心服务工作，让新就业群体紧紧聚拢在党组织周围。

江西省南昌市青云谱区把“加强快递外卖新就业群体党建工作”作为落实“四下基层”制度的重点课题，制定调查问卷，通过实地发放、线上推送等方式，掌握新就业群体现状和实际需求。在此基础上，该区进一步丰富“暖蜂驿站”服务供给，制作党群服务站电子地图，同时制定《关于加强新业态新就业群体党建工作12项措施》，明确优化关爱激励措施、强化“暖蜂驿站”建设、护航行业发展等具体举措，做细做实新就业群体权益保障和关心关爱工作。

(本报记者刘峰、范昊天、李亚楠、王益欣、李凯旋、窦皓参与采写)

本版责编：董建勤 康岩 刘涓溪

(上接第一版)

“支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展……”在四川省成都市锦江区航天科技大厦，“春熙·楼小助”楼企服务队队长马国明正带领几名队员走访楼宇企业，宣讲最新理论知识。

锦江区发挥110多个商圈楼宇党群服务站、微网网格“锦江微家”、新就业群体“同心小站”的阵地作用，开展“新思想进园区、进楼宇、进企业”活动50余期，以“线上+线下”“集中+分散”“自学+交流”等方式，推动党的创新理论入脑入心。

江苏省常州市武进区遥观镇采取线上线下相结合的方式，开展送学工作。在线上，由市委党校支撑开发党的基本知识、党校公开课、学党史、榜样在身边、青年大学习、红色放映厅等6个主题课程；在线下，结合骑手工作实际，与市场监管、工会等单位联动送学。

## 坚持学用结合、以知促行，在实践实干中展现担当作为

主题教育中，各地推动新经济组织、新社会组织、新就业群体党员立足岗位干事创业、积极参与志愿活动，在服务发展、服务基层治理、服务群众等多方面工作中争当先锋、力作表率。

日前，浙江省杭州市余杭区仓前小哥流动党员党支部的蔡光斌发现，仓兴街有一处窨井盖存在破损，便在“平安骑手”小程序上反映了情况。收到提示后，仓前街道立即核查并联动市政设施管养单位，第一时间设置警示标



近年来，青海省门源回族自治县深入践行“冰天雪地也是金山银山”发展理念，抢抓打造国际生态旅游目的地有利时机，不断挖掘县域生态旅游资源优势，在做好冰雪文章上下功夫，积极引导旅游企业打造冰雪乐园，推出了一批参与度高、体验性强的冰雪项目，助力冰雪经济持续升温。图为游客正在花海鸳鸯景区体验冰雪项目。

本报记者 贺勇摄

(上接第一版)引导支持生物制造、商业航天、低空经济等战略性新兴产业，发展新质生产力，开辟新领域、抢占新赛道……近年来，一系列举措落地见效，产业结构优化升级迈出新步伐。如今，45个国家先进制造业集群落子成势，主导产业总产值达20万亿元；高技术制造业增加值占规模以上工业的比重从2012年的9.4%提高到2023年前三季度的15.3%。

——科技政策聚焦自立自强。企业研发费用税前加计扣除比例逐步提升，科技型中小企业贷款余额连续多年保持较高增速；《科技体制改革三年攻坚方案(2021—2023年)》实施以来，改革向深水区挺进；创新“揭榜挂帅”“赛马制”，激发9000多万科技工作者创造性；《关于进一步加强青年科技人才培养和使用的若干措施》印发，要求稳步提高国家自然科学基金对青年科技人才的资助规模……点燃创新引擎，发展活力更足。世界知识产权组织发布的《2023年全球创新指数》显示，我国排名第十二位，其中6个指标位居世界第一。同时，研发人员总量稳居世界首位。

——社会政策兜牢民生底线。从退休人员养老金迎来十九连涨到“直补快办”的覆盖范围不断扩大，从继续提高居民医保人均财政补助标准，到多个省份上调最低工资标准……2023年，世界最大的社会保障网继续织密扎牢，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升。

目标一以贯之，政策接连出台，效果联动叠加。

开年以来，各地区各部门谋划出台更多有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。中央财办有关负责同志认为，2023年增发1万亿元国债，以及降准降息、减税降费等政策效应将在今年持续释放，增量政策和存量政策形成叠加，有力推动经济回升向好。

## 坚持系统观念，宏观政策协调配合、协同发力

习近平总书记指出：“系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”

宏观政策取向一致性评估是系统观念的生动应用。

实现互联互通……统一的要素和资源市场建设取得新成效。

上线全国12315消费投诉信息公示平台，建设2900余个一刻钟便民生活圈，开展内外贸一体化试点……商品和服务市场高水平统一有了新进展。

2023年，一系列举措落地，一批推动市场高效联通的重点任务见到成效，一批地方保护和市场分割的突出问题有效破除，重点领域改革加力推进并取得积极进展。

——厚植高质量发展绿色底色，进一步提升发展后劲。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

中央财政安排生态环保和绿色低碳相关资金4640亿元，扩大政府绿色采购范围，完善绿色税收制度体系；推动可再生能源绿色电力证书全覆盖，发布工业重点领域能效标杆水平和基准水平，加快推进能源数字化智能化发展；加快推进长江、黄河流域横向生态补偿机制建设，新安江流域生态补偿机制开启第四轮试点……2023年，各方面政策协调配合，大力推动绿色发展。

走过2023年，经济社会发展含绿量更高、含碳量更低、含金量更足。截至2023年底，全国可再生能源发电装机容量占比超过总装机的一半，历史性地超过火电装机；截至2023年末，21家主要银行绿色信贷余额达27.2万亿元，同比增长31.7%。

统筹协调、步调一致、齐抓共管，才能下好“一盘棋”。

展望2024年经济工作，重点政策方向明确、路径清晰；坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，使国内大循环建立在内需主动力的基础上；落实结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展；引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度……心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，以更加奋发有为的精神状态推进各项工作，我们完全有信心、有底气、有能力实现经济社会发展各项目标任务。

## 强化精准思维，宏观政策细致精当、务求实效

习近平总书记强调：“要强化精准思维，坚持

‘致广大而尽精微’，做到谋划时统揽大局、操作中细致精当，以绣花功夫把工作做扎实、做到位。”

经济工作，牵一发而动全身。面对复杂问题、现实难题，只有在战略上判断准确、在落实时精准施策，才能“把准脉”“开准方”，让各项政策落地见效。

“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效”“完善政策实施方式，增强时效性和精准性”“提高政策精准性和有效性”……近年来的中央经济工作会议，“精准”作为关键词多次出现。

——突出因地制宜，推动区域协调发展。

2023年底召开的中央经济工作会议指出，“充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。”

2023年，支持高标准高质量建设雄安新区、进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破、进一步推动长江经济带高质量发展……区域协调发展的总体设计和深化方案，陆续进入中央政治局会议的审议目录。

印发《京津冀产业协同发展实施方案》，举办京津冀产业链供应链大会，三地产业链抱团成长；“横琴金融30条”“前海金融30条”相继出台，深圳—香港—广州创新集群创新活力持续迸发，粤港澳大湾区建设行稳致远；成渝地区继续加快补链强链步伐，聚焦集成电路、新型显示、智能终端等领域，打造数字产业新高地……各地区各部门扎实推动区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略落地实施，主体功能明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局加快形成。

——聚焦重点群体，深入实施就业优先战略。

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程。2023年底召开的中央经济工作会议提出，“兜住、兜准、兜牢民生底线”“更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定”。

2023年初，人力资源和社会保障部等部门抢抓农民工返乡过年和返城务工的“窗口期”，联合开展春风行动暨就业援助月活动，减负、稳岗、扩就业综合发力，累计发布岗位3800万个；2023年上半年，抓住许多高校毕业生仍在读的有利时机，适时开展高校毕业生就业“百日冲刺”行动，启动百日千万招聘专项行动，为高校毕业生等群体提供超千万就业岗位……

2023年，在经济运行不确定因素增多的情况下，面对就业总量压力和结构性矛盾并存的局

面，有关部门及时出台一系列力度大、靶向准的政策，推动就业稳定增长、失业率平稳回落。2023年，全国城镇新增就业1244万人，就业保持总体稳定。

——瞄准关键问题，促进民营经济发展壮大。

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。党中央始终坚持“两个毫不动摇”，“三个没有变”，促进民营经济做优做强。2023年7月，《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布，31条政策举措，第一条就是“持续破除市场准入壁垒”。

启动第五版市场准入负面清单修订，持续推动清单事项缩减；全面开展效能评估，在重点领域加快形成体系性准入安排；进一步加大典型案例排查、归集、通报、约谈、整改力度……2023年，瞄准破除“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”统筹施策，为民营经济营造更加公平的市场准入环境。

建立完善机制“疏堵点”、促进民间投资“提信心”、开展专项治理“破壁垒”、完善融资支持“解难题”，一项项政策举措，努力让民营企业家有感有得。2023年，我国民营经济发展恢复向好，基础设施民间投资增长14.2%，增速高于全部基础设施投资8.3个百分点。

为更大力度吸引和利用外资，将全面取消制造业领域外资准入限制措施，扩大电信、医疗等服务业开放。

为推动房地产市场平稳健康发展，出台“支持金融机构满足房企合理融资需求”等政策措施，扎实推进保交楼工作；出台《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》，要求项目经营收入能够覆盖建设投资和运营成本、具备一定投资回报，从源头上防范新增地方隐性债务……一项项政策举措，精准破题，为经济社会发展提供更好制度保障和有效政策支撑。

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。当前，我国政府债务水平和通胀率都较低，财政、货币及其他政策都有较大回旋余地，加大实施宏观政策有条件、有空间。把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加大宏观调控力度，推动各项宏观政策持续落地见效，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，中国经济航船一定能破浪前行、扬帆远航。

(本报记者邱超奕参与采写)