

我国有近3亿老年人,2023年老年用品市场规模达5万亿元——

解难题强产业 发展银发经济

本报记者 刘志强

权威发布

银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。近日,国务院办公厅印发《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》(以下简称《意见》)。1月22日,国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会,国家发展改革委等部门有关负责人介绍了相关情况。

“我国有近3亿老年人,随着经济社会发展水平不断提升,老年人期待提高生活品质的愿望和需求不断增强。银发经济涉及面广、产业链长、业态多元,涵盖一二三产业,孕育着新机遇,也必将催生新领域和新赛道。”国家发展改革委副秘书长张世昕表示,发展银发经济是实现人民美好生活向往的现实需要,也是推动高质量发展的有力举措,“《意见》坚持以人民为中心的发展思想,推动有效市场和有为政府更好结合,促进事业产

业协同发展,加快银发经济规模化、标准化、集群化、品牌化发展,培育高精尖产品和高品质服务模式,让老年人共享发展成果,安享幸福晚年。”

“《意见》始终围绕人民群众需求,将‘解难题、强产业’作为两个关键着力点。”国家发展改革委社会发展司司长刘明认为,发展银发经济,要坚持统筹协调原则,把积极应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合,统筹推进养老事业和产业协同发展,“一方面,将发展民生事业放在优先位置,聚焦老年人吃饭、购物、就医、养老等‘关键小事’,覆盖居家、社区、机构、社会等生活场景,保障基本民生、刚需服务,方便老年人享受美好生活;另一方面,重点培育一批市场前景明确的潜力产业,丰富和扩大高品质产品和服务供给,更好满足人民群众多层次、多样化需求。”

近年来,老年人多层次、多样化、个性化的消费需求,促进了老年用品产业发展。“2023年,我国老年用品市场规

模达5万亿元,产品种类和数量也具备了一定规模。”工业和信息化部消费品工业司司长何亚琼介绍,近年来,工业和信息化部先后发布了两批老年人用品产品推广目录,主要聚焦老年服饰、陪护机器人、智能监测仪、多功能护理床等631个优质产品,编制了9批升级和创新消费品指南,推广了一批契合老年人需求的创新产品,“下一步将鼓励和引导生产企业开发更多更加人性化、品质化、品牌化、实用化的老年用品。”

发展居家社区养老服务,是顺应老年人愿望,让老年人安享幸福晚年的重要举措。近年来,民政部大力推动养老服务发展的重心向居家社区倾斜,取得明显进展。“截至2023年第三季度,全国共有35.9万个社区养老服务机构和设施,308.5万张社区养老床位,已有392个县(市、区)建成示范性社区居家养老服务网络。”民政部养老服务司负责人李永新表示,民政部将贯彻落实《意见》要求,持续完善居家社区养老服

务政策体系,细化社区居家养老服务网络、家庭养老床位等方面要求,持续推进社区居家养老服务网络建设,如期完成“十四五”期间建成500个示范性社区居家养老服务网络的目标。

围绕促进银发群体放心便利消费,《意见》提出了多项举措。商务部服务贸易和商贸服务业司负责人朱光耀表示,下一步将重点做好三方面工作:一是优化银发消费发展环境,积极发展健康消费,深入推进一刻钟便民生活圈建设,鼓励试点地区社区开展商业设施适老化改造,发展社区食堂,扩大老年助餐服务;二是加强国际合作,充分发挥进博会、服贸会、消博会等平台作用,推动养老产业发展和技术进步,积极推进与有关国家和地区的自由贸易协定谈判,持续推动在养老服务领域达成更高水平双向开放承诺;三是推进家政服务业提质扩容,实施家政兴农行动,鼓励引导家政从业人员积极参与居家老年人的照护服务。

建设戈壁光伏 推进绿色转型

宁夏是我国首个新能源综合示范区,当地发电企业通过建设“沙戈荒”光伏电站,持续推进绿色低碳转型。图为1月21日,宁夏灵武市,一场大雪过后,工作人员冒着严寒在一处戈壁滩加紧建设光伏电站。

袁宏彦摄(影像中国)



本版责编 董建勤 康岩 宋宇

“核心价值观百场讲坛”第140场在广东深圳举办 宣讲春节的历史与文化

本报北京1月22日电 (记者张贺)由中宣部宣教局、光明日报社共同主办的“核心价值观百场讲坛”第140场活动22日在广东深圳举行。北京师范大学社会学院教授萧放作题为《春节的历史与文化》的主题演讲。

作为中华优秀传统文化的重要组成部分,春节凝聚着中华民族共同的文化血脉和集体记忆。萧放回回顾了春节的历史演变,从丰富多彩年俗文化入手,介绍了春节在中国走过的文化印记。“从春节的历史与礼俗文化中,我们深刻体会到其中蕴蓄与传承的丰厚文化价值,体味国与家的发展和进步,让家国情怀在春节文化

中得到更深厚的培植。”

谈及春节文化的当代价值,萧放认为,对春节的重视与传承,不仅因为其中蕴含着“家”的价值,还在春节礼俗中看见了沟通天地的自然伦理、礼敬祖先的历史伦理、相亲相爱的家庭伦理、拜年庆贺的社会伦理,以及中国人的时间更新意识与期盼丰收和平的重要理念。“在全球化时代的今天,中国的春节庆典与年节礼俗,为向全世界彰显中华文明现代文明作出了重要贡献。”

本次活动由广东省委宣传部、深圳市委宣传部、光明网承办。光明网、光明日报客户端对活动进行了现场直播。

内蒙古多措并举保障用电需求

做好能源供给 助力温暖过冬

本报呼和浩特1月22日电 (记者丁志军)眼下,随着寒潮天气频频来袭,供暖方面对煤电的需求日益增大。内蒙古自治区承担着18个省份5300万吨发电供热用煤的保障任务,多措并举保障用电需求,全力做好能源供给工作。

在鄂尔多斯东胜区淮河能源西部煤电集团,生产线上到处是一派忙碌的景象。企业生产负责人告诉记者,为完成能源供给任务,他们提前谋划部署,开通了保供运煤绿色通道,确保将每一吨保供煤都能及时送达。霍林郭勒市各级党组织带头冲在破冰除雪的最前线,全力保障保供煤的运输。“我们所有民警全部上岗,加大对路面的巡查力度,采取警车带道、交通疏导等方式防止发生交通拥

堵,确保煤炭运输车辆安全稳定运行。”霍林郭勒市公安局交管大队大队长张斌说。

随着新能源产业的迅速发展,内蒙古火电调峰需求不断增加。当地相关部门加强调度督促,加快在建煤电机组建设;同时积极推动大型风光基地配套煤电机组建设的前期工作,确保与新能源项目建设协调发展。此外,多家新能源企业在内蒙古多地地进行有益探索,地热能、风电、光伏等清洁能源方式正加速进入百姓生活。“作为国家重要的能源基地,我们将不断完善能源产供储销体系建设,强化能源供应保障能力,助力百姓温暖过冬,确保国家能源安全。”内蒙古自治区能源局副局长张占军说。

(上接第四版)

(十二)为各类人才安居乐业提供良好环境。健全人力资源综合服务体系。深化户籍制度改革,调整完善积分落户政策。完善居住证制度,鼓励根据实际扩大公共服务范围,提高服务标准,稳步推进基本公共服务常住人口全覆盖。完善适应新就业形态的社会保障政策,做好劳动权益保障工作。开展外籍人员医疗、教育、金融、出行、住宿等服务便利化改革。加强人才住房保障,统筹使用土地指标,优化房源供给机制。

五、深化政府职能转变,激发各类经营主体活力

(十三)营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。全面实行基于企业信用的行政许可告知承诺制改革。深化投资项目审批制度改革,提升投资审批服务便利化水平。完善建筑师负责制改革,鼓励单位购买工程质量保险。开展快递业务经营许可“多合一”改革。提高政府监管效能,推动跨部门跨层级监管流程再造和协同联动,建立重点产业综合监管平台,提升综合监管和风险防范效能。坚持发展和规范并重,加强风险监测预警,创新新兴产业新业态监管方式。推进投资建设数字化转型发展。建立覆盖企业全生命周期的集成服务和精准响应机制。

(十四)加强政府自身建设。完善政府守信践诺机制,将政务履约、守诺服务纳入政府绩效评价,建立健全政府失信责任追究及倒查制

度,加大对政府失信行为惩戒力度。探索以定量考核为基础的行政绩效评价和激励机制。按照浦东新区改革创新各项任务优化机构编制保障。创新政府机构设置和公务员任用模式,完善聘任制公务员管理。持续提升政务服务标准化、数字化、智能化水平。

(十五)完善公平竞争基础制度。营造产权保护和企业家合法权益保护的良好法治环境,平等保护各类所有制经济产权。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,依法平等保护外商投资合法权益。强化公平竞争审查,清理有违公平竞争原则的规定和做法。实施公平统一的市场监管制度,破除工程招投标隐性壁垒。完善失信行为纠正后信用修复和异议申诉机制,提升诚信守法企业经营便利。深化国资国企改革,优化浦东新区国资监管机构职能,明确国有资产出资人职责定位,健全选人用人机制,完善考核激励机制,研究改组或新设以创新创业投资为主体的国有资本投资、运营公司,科学合理授权放权。支持充分竞争领域国有企业引入战略投资者成为积极股东参与公司治理,探索将部分国有股权转化为优先股。支持符合条件的国有科技型企业开展股权和分红激励。

六、深化人民城市建设实践,探索超大城市治理新路

(十六)创新高效能城市治理体系。健全党建引领基层治理机制,推进街道社区党建、单位党建、楼宇党建、行业党建互联互通,形成基层治

理合力,协同破解治理难题。健全城市治理群众参与机制,开展全过程治理效能评价,加强政府与企业、行业协会商会等社会组织联动,构建各方向发力、高效协同的区域综合治理体系,让人民群众成为城市治理的积极参与者。创新劳动关系三方协调机制,创建和谐劳动关系示范区。建立城市治理智能化统筹提升机制,健全城市信息模型(CIM)平台,推动智慧城市时空大数据平台应用,打造数字孪生城市。建立健全城市安全风险综合监测预警机制,加强对对流天气等自然灾害的防范应对。

(十七)建立高品质民生服务供给体系。支持国内重点高校引进国外知名院校在浦东新区举办高水平中外合作办学机构,增加高质量和国际化教育资源供给。推动优质医疗资源扩容,合理配置医疗卫生资源。持续优化药品和医疗器械管理。建设国际医疗服务集聚区,扩大医疗健康服务开放。支持国际医疗机构以合资或者合作方式设立医疗机构。健全公共卫生体系,完善重大疫情防控救治体系和应急响应机制。完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,鼓励提供普惠养老服务。完善保障性住房供应政策体系,探索集体经营性建设用地建设保障性租赁住房的融资渠道及收益分配机制。构建高水平全民健身公共服务体系。

(十八)推动经济社会发展全面绿色转型。能耗双控目标在“十四五”规划期内统筹考核,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制,探索能源消耗总量和强度调控向碳排放总量和强度“双控”制度转变的有效路径,完善激励

2023年12月,党中央印发修订后的《中国共产党纪律处分条例》(以下简称《条例》)。日前,国家统计局有关负责人就相关情况回答了记者提问。

记者:请介绍一下“统计造假”被纳入《条例》处分范畴的背景。

答:统计是经济社会发展重要综合性基础性工作,统计数据是国家宏观调控的重要依据。党的十八大以来,统计造假态势得到有效遏制,统计数据质量不断提高,统计工作科学性权威性不断增强,统计监督职能作用更加有效发挥。但也要看到,一些地方领导干部政绩观树得还不牢固,个别地区党政领导干部违法干预统计工作问题时有发生。

党中央此次修改《条例》,在第十章“对违反工作纪律行为的处分”中的第一百三十九条专门就统计造假应当受到的处分作出明确规定,极大强化了防治统计造假的制度刚性和纪律约束,为防范统计造假问题提供了坚强纪律保障。

记者:“统计造假”被纳入《条例》处分范畴有何重要意义?

答:统计造假是统计领域最大的腐败,严重违反统计法,严重影响统计数据质量,干扰甚至误导宏观决策,违背党的实事求是思想路线和求真务实工作作风,损害党和政府公信力。

“统计造假”被纳入《条例》处分范畴,对直接责任者和领导责任者将依据情节严重程度给予警告直至开除党籍的处分,这对于防治统计造假、提高统计数据质量、端正党风政风、促进统计事业高质量发展都具有重大而深远的意义。

一是加强了党对统计工作的全面领导,将促进党员领导干部深刻认识统计造假极端危害性和防治统计造假极端重要性紧迫性,自觉增强防治统计造假的思想自觉、政治自觉、行动自觉。二是强化了对统计造假行为惩治的纪法衔接,有利于推动将统计法、统计法实施条例、《统计违法违纪行为处分规定》等统计法律法规和中央《关于深化统计管理体制改革的意见》《统计违法违纪责任人处分处理建议办法》落到实处,实现纪法有效衔接,具有强大的震慑作用。

三是有利于更加有效发挥统计监督职能作用,坚决遏制“数字上的腐败”,更好地保障统计部门依法独立履行监测评价职能,提高统计监督的有效性。

记者:哪些人可能成为“统计造假”的违纪主体?

答:《条例》第一百三十九条对党员领导干部涉及统计造假的纪律处分作了比较全面的规定,共有两款。

第一款:进行统计造假,对直接责任者和领导责任者,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。

第二款:对统计造假失察,造成严重后果的,对直接责任者和领导责任者,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

统计造假违纪主体包括直接责任者

国家统计局有关负责人就《统计造假》被纳入《中国共产党纪律处分条例》处分范畴答记者问

让党员干部守牢统计法律和纪律底线

本报记者 刘志强

和领导责任者。直接责任者是指在其职责范围内,不履行或者不正确履行自己的职责,对统计造假起决定性作用的党员或者党员领导干部。领导责任者分为主要领导责任者和次要领导责任者,是指在其职责范围内,对主管的工作不履行或者不正确履行职责,对统计造假负有直接领导责任的党员领导干部;次要领导责任者是指在其职责范围内,对应当管的工作不履行或者不正确履行职责,对统计造假负有次要领导责任的党员领导干部。

记者:在实际工作中,“统计造假”违纪行为主要有哪些表现?

答:《条例》第一百三十九条将“统计造假”违纪行为划分为两类,一是进行统计造假,二是对统计造假失察。

根据统计法和统计法实施条例,进行统计造假的行为表现主要有:自行修改统计机构和统计人员依法搜集、整理的统计资料;要求统计机构、统计人员及其他机构、人员伪造、篡改统计资料;对依法履行职责或者拒绝、抵制统计违法行为的统计人员进行打击报复;非法干预统计调查对象提供统计资料等。

对统计造假失察的行为表现主要有:本地方、本部门、本单位大面积发生或者连续发生统计造假、弄虚作假;本地方、本部门、本单位统计数据严重失实,应当发现而未发现;发现本地方、本部门、本单位统计数据严重失实不予纠正等。

记者:对“统计造假”违纪行为的处分措施有哪些?

答:从纪律责任来看,进行统计造假和对统计造假失察,根据情节轻重以及造成后果,相关责任人将受到警告直至开除党籍的处分。两类违纪行为不同情节对应的处分档次有所不同:进行统计造假,对直接责任者和领导责任者,情节较轻的,给予警告或者严重警告处分;情节较重的,给予撤销党内职务或者留党察看处分;情节严重的,给予开除党籍处分。对统计造假失察,造成严重后果的,对直接责任者和领导责任者,给予警告或者严重警告处分;情节严重的,给予撤销党内职务、留党察看或者开除党籍处分。

记者:国家统计局如何抓好《条例》第一百三十九条的贯彻落实工作?

答:国家统计局深入学习贯彻《条例》并做好宣传解读工作,第一时间在国家统计局官方网站发布《“统计造假”被纳入党的纪律处分条例处分范畴》消息稿,研究将《条例》有关规定写入统计法治宣传的权威教材,努力营造贯彻落实《条例》的良好氛围,让党员干部知敬畏、存戒惧、守牢统计法律和纪律底线。要求各级统计机构以对党和国家高度负责的精神,严格依照统计法律法规和《条例》有关规定,严肃查处统计违法违纪案件,特别是对于领导干部干预统计工作、统计人员参与统计造假以及第五次全国经济普查中顶风违纪违法的行为,发现一起、查处一起、绝不姑息,为纪检监察机关严格执纪问责提供依据。第一百三十九条规定追究违纪党员领导干部纪律责任打好基础。

约束机制。探索推进工业品消费品的碳排放、碳足迹认证标准体系建设,对接相关国际标准规则。在特定区域开展增量配电网和分布式可再生能源就近消纳。在依法合规和有效防控风险前提下,支持探索开发多样化的绿色金融产品。深入推进垃圾分类与回收利用,提高资源节约集约利用水平。建立健全以污染源自动监控为主的非现场监管执法体系。完善环境社会治理评价体系,推动相关企业事业单位依法披露环境信息。

(十九)促进城乡深度融合。建立健全城乡空间布局优化机制,支持在承诺规划期末严格落实管控指标的前提下,实施建设用地上总量按规划期管控模式。优化永久基本农田以外农用地转为建设用地的审批机制,探索永久基本农田精细化管控的实施路径。按照统一部署,深化农村集体经营性建设用地入市试点,健全土地增值收益分配和征地拆迁补偿调控制度。在充分保障农民权益的前提下,支持多渠道盘活利用农村闲置宅基地资源,提高农民财产性收入。以对口支援地区为重点,创新飞地经济的成本分担和利益共享机制。

(二十)坚持和加强党的领导。在党中央集中统一领导下,完善工作机制,加强统筹协调,扎实推进浦东新区综合改革试点,把党的领导始终贯彻到综合改革试点全过程。全面落实“三个区分开来”,科学精准问责,做好容错纠错工作,保

七、保障措施

(二十一)健全工作机制。建立协同联动工作机制,国家发展改革委要加强统筹协调,有关方面要按照本方案要求和经批准的事项清单,依法依规赋予浦东新区相关管理权限;上海市要积极推动浦东新区开展综合改革试点创造条件,加大相关领域放权和协调支持力度;浦东新区要切实担负起试点主体责任,积极探索并不断优化实施路径,认真做好具体实施工作,确保各项改革任务扎实有序推进。

(二十二)强化法治保障。建立健全与综合改革试点相配套的法律法规、政策调整清单。本方案提出的各项改革政策举措,凡涉及调整现行法律或行政法规的,经全国人大常委会或国务院授权后实施。上海市人大及其常委会根据全国人大常委会的立法授权,结合本方案落实需要,制定浦东新区相关法规。暂时调整实施有关法律规定的,要建立健全事前事中事后全链条全领域监管制度。试点期满后,对实践证明可行的,按程序修改完善有关法律法规;对实践证明不宜调整的,恢复施行有关法律法规。

(二十三)及时总结评估。国家发展改革委会同有关部门及时跟进综合改革试点进展,加强统筹协调和指导评估。各有方面要注重巩固综合改革试点成果,对行之有效的经验做法要及时以适当形式予以固化并在更大范围推广,对新情况新问题要及时分析评估,对成效未达预期的试点举措要及时调整完善。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。