

# 国务院关于修改部分行政法规和国务院决定的决定

## 中华人民共和国国务院令

第771号

《国务院关于修改部分行政法规和国务院决定的决定》已经2023年12月18日国务院第21次常务会议通过，现予公布，自公布之日起施行。

总理 李强  
2024年1月13日

根据《党和国家机构改革方案》要求，为保障行政法规体系的一致性、规范性和时效性，加快转变政府职能，国务院对机构改革涉及需修改的行政法规进行了清理。经清理，国务院决定对1部行政法规和2个国务院决定的部分条款予以修改：

一、在《中国人民银行货币委员会条例》中增加一条，作为第二条：“货币政策委员会工作坚持中国共产党的领导，推动健全现代货币政策框架，重要事项报党中央、国务院。”

将第五条改为第六条，修改为：“货币政策委员会由下列单位和人员组成：

“中国人民银行行长；  
“国务院副秘书长1人；  
“国家发展和改革委员会副主任1人；  
“财政部副部长1人；  
“中国人民银行副行长2人；  
“国家金融监督管理总局局长；  
“中国证券监督管理委员会主席；  
“国家统计局局长；  
“国家外汇管理局局长；  
“中国银行业协会会长；  
“专家委员3人。”

“货币政策委员会组成单位和人员的调整，由国务院决定。”

将第六条改为第七条，修改为：“货币政策委员会委员包括当然委员和提名委员。中国人民银行行长、国家金融监督管理总局局长、中国证券监督管理委员会主席、国家外汇管理局局长为货币政策委员会的当然委员。货币政策委员会其他委员为提名委员，其人选由中国人民银行提名或者中国人民银行商有关部门提名，报请国务院任命。”

将第八条改为第九条，将第三项中的“货币、银行”修改为“金融”。

将第九条改为第十条，修改为：“货币政策委员会中的专家委员除应当符合本条例第九条规定的条件外，还应当具备下列条件：

“（一）具有高级专业技术职称，从事经济金融工作10年以上，具有较高的学术水平；

“（二）非国家公务员，并且不在任何营利性机构任职。”

将第十条改为第十一条，修改为：“货币政策委员会委员中的中国银行业协会会长任期一般不超过5年；专家委员一届任期不超过3年，最长任期一般不超过两届。”

将第十一条改为第十二条，增加一项，作为第三项：“（三）依照本条例第十一条规定任期已满的。”

将第十五条第一项修改为：“（一）了解经济、金融和货币政策方面的情况”。

将第二十条修改为：“货币政策委员会实行例会制度，每季度召开1次。

“货币政策委员会主席或者1/3以上委员联名，可以提议召开临时会议。

“中国人民银行在货币政策委员会例会召开后，采取多种方式加强预期引导和市场沟通。”

将第二十一条修改为：“货币政策委员会秘书处应当在货币政策委员会例会召开前，将会议议题及有关资料送达全部委员。”

将第二十四条修改为：“中国人民银行报请国务院批准有关利率、汇率或者其他货币重要事项的决定方案时，可以附报货币政策委员会建议书或者会议纪要作为附件一并报送。”

删去第十二条、第十六条第二款、第二十二第二款。此外，对条文顺序和个别文字作相应调整和修改。

二、将《国务院关于实施银行卡清算机构准入管理的决定》中的“中国银行业监督管理委员会”修改为“国家金融监督管理总局”。

三、将《国务院关于实施金融控股公司准入管理的决定》第一部分“对金融控股公司实施准入管理”第三项第3点中的“中国人民银行按照宏观审慎监管要求认为需要设立金融控股公司”修改为“国家金融监督管理总局按照审慎性监管要求认为需要设立金融控股公司”。将第二部分“设立金融控股公司的条件和程序”第二项和第三部分“其他规定”第一项中的“中国人民银行会同国务院银行保险监督管理机构、国务院证券监督管理机构”修改为“国家金融监督管理总局会同中国人民银行、国务院证券监督管理机构”。将其他的“中国人民银行”修改为“国家金融监督管理总局”。

（新华社北京1月18日电）

中试，全称为中间性试验，是推动科技成果从实验室走向市场的关键一环。经过中试验证的科技成果，产业化成功率可大幅提升。近年来，湖北武汉不断加大中试平台培育和引导支持力度，涌现出武汉华中数控股份有限公司（以下简称“华中数控”）等一批典型。

作为国产中高档数控系统研究和产业化基地，华中数控持续加强与高校院所、产业链上下游企业的合作，积极打造中试孵化平台，为相关企业、客户提供测试验证、中试试验等服务，带动行业发展进步、推动科技成果规模化应用。近5年，以华中数控为代表的国产中高档数控系统的国内市场占有率由不足1%提升到30%以上。

## 强化验证，打通成果转化关键环节

在武汉光谷华中科技大学科技园的华中数控中试车间内，一条中试生产线正在有序运行。一块巴掌大小的印制电路板，经过锡膏印刷、零件贴装、回流焊接等工序，再经整机组装后，被送往隔壁的各类测试仪器上进行可靠性验证。

“数控系统是机床装备的‘大脑’，是决定数控机床功能、性能、可靠性的关键部分。”华中数控中试部部长鲜飞介绍，公司搭建的这条中试生产线，主要用于数控系统新产品的试制。如果在试制和测试验证中发现工艺缺陷等问题，相关意见会立即反馈给研发设计人员，由其对接材料和工艺进行调试、修正，确保产品达到设计指标，以满足客户使用需求。

“研究成果从实验室到工程化、产品化，往往只差最后20%的步骤，却要花80%的精力来完成。”华中数控董事长陈吉红回忆，公司在给一家企业更换国产数控系统时，试生产阶段曾导致一个关键零部件损毁，造成了较大损失。这件事给他敲响了警钟：在把产品交付给客户前做好测试验证，确保产品可靠性和稳定性，这是打通成果转化的关键环节。

2009年，国家启动“高档数控机床与基础制造装备”科技重大专项，支持国内数控系统和机床企业提升技术水平。在有关政策和资金支持下，华中数控陆续建成了中试车间和测试车间。

“过去没有中试平台，产品只能在用户的生产车间测试，如果出现问题再返回来修改，研发周期就会拉得很长，平均要两年左右。”鲜飞说，现在产品规模化量产前，先到自己的中试车间测试，边测试边与研发人员沟通，保证产品在量产前达到设计要求，研发周期缩短到半年左右。

武汉华中数控股份有限公司打造中试平台

## 验证产品设计 推动成果转化

本报记者 范昊天

## 数智赋能，为性能测试提供技术支撑

走进华中数控的测试车间，各种品牌和型号的数控机床映入眼帘。技术人员在数控面板前输入不同的指令，测试数控系统和机床的适配度以及生产加工的各项性能指标。

“产品试制只是中试的第一步，更为重要的是后续的上机测试，这关系到数控系统产品的功能和性能，以及和产业链下游机床产品的匹配度。”鲜飞说，测试车间也被称为机电联调车间，有20类47台国产和进口机床作为测试设备，通过测试能够对比不同的数控系统，发现差距和不足。

据介绍，经过20多年的发展，国产数控系统厂商逐渐占据了一定的市场份额，推出了一批拥有自主知识产权的中高端产品。然而前些年，国产数控系

统在进入市场时，却经历了一番波折。

“一方面由于国外产品的成熟度高，国产高档数控系统与之相比仍有差距；另一方面则是因为部分国内厂商对国产系统不了解，不愿意尝试。”陈吉红说，实现弯道超车很难，需要一步一个脚印积累。想打消市场的疑虑，只能用质量过硬的产品说话，而这就需要进一步提升中试水平。

有一次，华中数控让配套自主研发数控系统的高速钻攻中心与配套国外某数控系统的高速钻攻中心“同台竞技”，测试加工手机零件。刚开始，配套国产系统的机床加工速度慢了30%以上。

技术人员通过查阅系统运行日志，将数据一条条进行比对，发现原因在于数据规划算法存在缺陷。通过改进算法，配套国产系统的机床加工速度大大提高，最终比配套国外数控系统的机床还快了10%左右。

## 开放服务，推动全产业链协同创新

在不断提升中试验证能力的同时，华中数控积极打造中试公共服务平台，开放给行业内的其他公司、客户使用，帮助他们解决产品测试验证等难题。

“眼下我们的测试车间正在验证广东省东莞市埃弗米数控设备科技有限公司研发的一台‘五轴加工中心’。”华中数控五轴数控系统产品经理蔡亮介绍，通过数据分析、测试验证和修正优化等程序，有望大幅提高设备的生产效率。

近年来，华中数控与上游芯片企业、中游数控装置、伺服驱动及电机等企业、下游机床制造企业等产业链各环节深度融合、联合攻关，推动高档数控系统的适配应用，促进形成整机（系统）和基础产品互动发展的产业链协同创新新格局。

如今，华中数控已组建了一支2000多人的研发、产业化团队。公司承担和完成了国家级科技重大专项、国家863计划及省部级科技攻关等课题数十项。

“自主研发几台高档数控系统完成测试验证并不难，难的是大批量、长期的应用验证。”面向全球科技前沿和未来发展，陈吉红表示，下一步，公司将集中力量建设更高水平的数控系统测试验证基地和中试公共服务平台，进一步推动行业相关标准体系和检测方法体系的建立，促进国产高档数控产品成熟度提升，为我国核心制造装备的自主可控提供有力保障。

## 经济聚焦·关注民企创新平台③

### 供各地借鉴推广

## 47项自贸试验区制度创新最新成果发布

新华社北京1月18日电（记者魏弘毅、谢希瑶）记者18日从商务部获悉：商务部近日集中发布47项自贸试验区制度创新成果，包括第二批23项“最佳实践案例”、第三批24项部门推广改革试点经验，供各地在相关领域深化改革、扩大开放工作中借鉴推广。

23项“最佳实践案例”重点包括贸易便利化领域、政府职能转变领域、要素资源保障领域、产业高质量发展领域等4个方面。其中包括跨境电商出口退货“一站式”监管新模式、企业许可“无感续证”、跨境贸易投资便利化集成创新、大企业开放创新中心计划等具体案例。

24项部门推广改革试点经验主要聚焦外资准入、科技创新、环境保护、交通运输和金融等5个领域，其中包含持续推动缩减外资准入负面清单、推动建设世界一流新型研发机构、创新生态环境正面清单、推动国际船舶登记人级管理集成创新、推进资本项目收入支付便利化等。

截至目前，国家层面已累计推广349项自贸试验区制度创新成果。这些成果在各地推进高水平开放、完善市场经济基础制度、推动高质量发展等方面发挥了重要示范引领作用，推动形成了自贸试验区改革红利共享、开放成果普惠的良好局面。

## 成都推动西部金融中心建设加快成型成势

## 创新金融产品 服务实体经济

本报记者 李凯旋

在四川成都诞生了世界最早纸币“交子”，书写了中华优秀传统文化在金融领域的创新实践。1月12日，“成都交子金融大会”在成都交子金融博物馆举行，业内专家学者深入探讨，展望成渝共建西部金融中心的前景和未来。

2021年，《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》要求，共建西部金融中心。

肩负使命，成都既着眼“集中精力办好自己事”，做强金融机构组织体系、做优特色金融品牌体系，又着眼“同心协力办好合作事”，积极对接重庆共建区域性金融交易体系、金融开放体系、金融生态体系，推动西部金融中心建设加快成型成势。

金融机构是形成金融中心的核心主体和基本支撑，成都大力实施金融机构集聚工程，推动形成门类齐全、功能完善、质效双优的金融机构组织体系。目前，成都已落户金融机构及中介服务机构2750余家，机构数量居全国主要城市前列，其中，外资银行机构17家、保险机构28家，外资金融机构数量位居中西部第一。

金融科技是成都大力开展金融创

新推动现代化产业体系建设的重点着力点。成都创新设立“蓉易贷”“农贷通”“科创贷”“绿蓉融”“知贷通”等金融产品和服务模式，建成基于多式联运“一单制”的平台——“中欧e单通”，构建基于区块链的知识产权融资服务平台——“知易融”。

成都市地方金融监督管理局相关负责人表示，成都正深入实施“金融机构集聚、金融市场提升、现代金融特色、金融创新驱动、金融开放扩容、金融生态优化、金融基础设施联通”七大工程，推进成渝金融服务、金融市场一体化，助力西部金融中心建设迈上新台阶。

“交子的出现带来了货币支付和贮藏的便利，本质上是金融服务实体经济的一种体现。”西南财经大学党委书记、副校长王攀说，这种基于实体经济需求不断创新金融产品和金融服务的探索实践在成都传承了下来，并获得新的演绎。

2023年12月29日，四川精品科技发展有限公司账户上顺利到账300万元贷款。这是成都市成功投放的首笔线上“税电指数贷”，并实现了与“蓉易贷”的政策联动。

成都银行相关负责人介绍，此次税政银三方合作打出组合拳，充分发挥“税电指数贷”创新授信模式和“蓉易贷”风险补偿资金池作用，实现“1+1>2”的政策叠加效应，打开了经营主体融资难题破题新思路。

据了解，为解决科技型中小微企业融资难问题，针对企业轻资产、无抵押物、无担保等特点，成都早在2014年就推出“科创通”平台，创新财政投入方式，将传统的“拨款”改为“贷、投、贴”模式，与银行共同成立风险担保资金池设立“科创贷”产品。

目前，“科创贷”风险补偿资金池总规模已增至167.29亿元，合作银行19家。成都市科学技术局局长丁小斌说：“成都现有的17家科创板上市公司中，有15家获得过‘科创贷’的助力。”

金融资源聚集和金融产品创新，助力成都金融市场持续保持活跃。信贷方面，截至2023年11月末，全市金融机构本外币存款、贷款余额分别为5.81万亿元、6.03万亿元，比上年分别增长8%、13.1%。保险方面，2023年1—11月，全市实现保费收入1113.2亿元，比上年增长13.35%。



## 晚熟柑橘丰收

春节临近，四川省广安市武胜县的晚熟柑橘进入丰收期，当地柑橘初加工中心开足马力为果农提供清洗、分级、包装等社会化服务，保障节日市场供给，丰富群众的“果盘子”。

图为1月18日，武胜县沿口镇五一村晚熟柑橘初加工中心的工人在将分拣好的晚熟柑橘套袋装箱。

张启富摄（影像中国）

## 大藤峡水利枢纽首次达正常蓄水位

### 可调节库容达到15亿立方米

本报北京1月18日电（记者王浩）1月18日10时，国家水网重要骨干工程——大藤峡水利枢纽工程首次达到61米正常蓄水位，这标志着该重点工程的防洪、航运、发电、补水压咸、灌溉等综合效益将全面发挥。水库蓄至61米，可调节库容达到15亿立方米，为枯水期保障粤港澳大湾区水安全备足了水源，满足包括澳门、珠海、中山等重点城市在内群众在春节期间的用水需求；西江黄金水道效益充分发挥，库区渠化航道超300公里，3000吨级的船舶可畅达柳州、来宾等；机组发电效率进一步提升，发电量增加。

正常蓄水位目标实现后，大藤峡水利枢纽工程将进行高水位下船闸原型调试和水力学观测、主坝和副坝安全监测等一系列科研和试验，检验枢纽大坝、电站机组、船闸、库岸等在设计高水位运行条件下的工况，为完工验收和竣工验收打下坚实基础。

## 液化天然气冷能养殖示范项目出鱼

### 预计年产量可达10万斤

本报北京1月18日电（记者冉永平、丁怡婷）记者从中国海油获悉：1月18日，全国首个液化天然气冷能养殖示范项目在广东深圳正式出鱼。该项目位于广东大鹏液化天然气（LNG）接收站，试验期投放的红鱼、笛鲷类鱼种在40天试养观察期内，各项生长生理指标稳定，预计年产量可达10万斤。

LNG气化外输过程会产生大量冷能，直接排放到海水中会造成能源浪费，2023年大鹏LNG接收站冷能处理量超800万吨。据介绍，液化天然气与海水换热后，海水水温会降低约5摄氏度，根据不同季节一般保持在15摄氏度至25摄氏度之间，适宜高经济价值鱼类生长。

液化天然气冷能养殖示范项目产生的环境效益也较为显著。据测算，1立方米海水温度降低5摄氏度，需要消耗5.8千瓦的能量。养殖示范项目利用的冷能相当于每年为社会节约用电197万千瓦时、减排二氧化碳1800吨。