

2023年我国自然资源工作取得新突破新成效

美丽中国的生态根基不断厚植

本报记者 常钦

核心阅读

2023年,我国自然资源保护和利用水平不断提高,国土空间支撑能力逐步增强,生态系统质量持续好转。

1月15日至16日,2024年全国自然资源工作会议在京召开,总结2023年全国自然资源系统各项工作取得的新突破新成效,谋划部署2024年重点工作任务。

自然资源保护和利用水平不断提高,筑牢国家生态安全屏障

自然资源要素保障政策供给提质增效。2023年,《自然资源部关于进一步做好用地用海要素保障的通知》发布,涉及国土空间规划、用地审查报批、节约集约用地与资产供应、优化项目用海用岛审批程序等内容。土地、矿产、海洋、林草等各类自然资源要素有序调整,为促进绿色低碳发展聚力赋能。

自然资源节约集约利用水平不断提高。紧盯严控新增占用、盘活存量土地两个环节,推动最严格的节约用地制度落地,自然资源部门继续实施“增存挂钩”机制,全年处置批而未供和闲置土地872万亩,成效明显。公布首批258个自然资源节约集约示范县(市)名单。

自然资源部积极推进山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、历史遗留废弃矿山生态修复示范工程和海洋生态保护修复项目,筑牢国家生态安全屏障。鼓励和支持社会资本参与生态保护修复,引导政策性金融投入资金3500亿元。截至目前,我国已部署实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程50多个,累计完成治理面积达8000万亩。

与此同时,矿山、海洋生态修复这两张“特色名片”也在不断擦亮。持续指导各地开展历史遗留废弃矿山生态修复,“十三五”以来,全国累计修复治理面积超30万公顷。扎实推进蓝色海湾整治行动、海岸带保护修复工程、红树林保护修复专项行动。目前,已整治修复海岸线2000公里、修复滨海湿地60万亩;红树林面积已达43.8

万亩,我国成为世界上少数几个红树林面积净增加的国家之一。

我国自然资源保护和利用水平不断提高,国土空间支撑能力逐步增强,生态系统质量持续好转。第三次全国国土调查结果显示,10年间,我国生态功能较强的林地、草地、湿地、河流湖泊水面等地类合计净增加2.6亿亩,这为持续提升陆海生态系统碳汇能力奠定了坚实的基础。

维护自然资源权益,履行所有者职责基础更加坚实。自然资源统一确权登记深入推进。上海崇明东滩国际重要湿地等49个重点区域自然资源确权登记完成公告登簿,自然资源资产管理改革不断深化。全民所有自然资源资产所有权委托代理机制、自然资源领域生态产品价值实现机制等试点任务全面完成。

优化国土空间格局,助力经济社会高质量发展

2023年,全国国土空间规划纲要绘就的崭新蓝图,渐次在广袤的华夏大地上舒展开来,为推进城乡融合和区域协调发展提供强劲支撑。

国土空间规划体系逐步完善。国务院已批复18个省级国土空间规划,全国100%的市级规划和97%的县级规划已报审批机关审查。部署国土空间详细规划工作。推进国土空间治理数字化转型,推动建设国土空间规划实施监测网络。

“三条控制线”管控不断加强。开展耕地和永久基本农田划定成果核实处置。首次将生态保护红线实施情况纳入国家自然资源督察范畴。完善城镇开发边界管理政策。“三区三线”全面划定,让主体功能区战略精准落地,“三条控制线”成为地方调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

助力国家重大战略有效落地。规范开展全域土地综合整治试点,全国累计投入资金4488亿元,综合整治378万亩。2023年,自然资源部指导各地推进356个以乡镇为单元的全域土地综合整治试点,对农村一定空间内各类生态要素统一规划治理,一体化推进包括耕地在内的土地整理、生态保护修复和历史文化保护,以此为抓手进一步促进农村地区国土空间布局优化。

耕地保护硬措施不断完善。自然资源部开展耕地占补平衡专项整治;统筹规范耕

地保护卫星遥感监测,着力解决卫片监测图斑下发统筹不够、频次过高、核实举证多等问题;强化督察执法,建立耕地和生态保护“长牙齿”硬措施工作机制。自然资源部公开通报148个违法违规重大典型问题,集中约谈22个问题突出地市政府负责人。

战略性矿产安全保障体系建设扎实推进。自然资源部完成矿产资源国情调查,全面摸清我国矿产资源情况。取得山东莱州金矿等重大找矿突破。自然资源系统统筹矿产勘查开发和生态保护,稳步推进绿色勘查、绿色矿山建设,初步建立绿色勘查开发标准技术体系,逐渐形成了节约高效、环境友好、矿地和谐的绿色矿业发展模式。

锚定自然资源工作定位,服务建设人与自然和谐共生的现代化

自然资源部对2024年重点工作作出8方面部署:坚持量质并重、严格执法、系统推进、永续利用,切实守牢耕地保护红线。扎实开展耕地保护和粮食安全责任制“首考”,改革完善耕地占补平衡制度,建立健全“长牙齿”硬措施,研究推动增量增加耕地;加大勘探开发和增储上产力度,提高战略性矿产资源保障能力。继续深入开展新一轮找矿突破战略行动,深化矿产资源管理改革,加强绿色勘查开发,优化海外矿产资源勘查开发合作;推动海洋经济高质量发展,务实推动极地基础设施和能力建设,提高深远海开发保障能力,维护海洋权益;完善主体功能区制度和“三区三线”政策,加快国土空间规划编制和监督实施,深入推进全域土地综合整治;强化差别化要素保障政策,提升自然资源要素配置效率;实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,启动实施自然资源监测评价预警工程,加强自然灾害防治,深度参与全球生

截至目前

实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程50多个

累计完成治理面积达8000万亩

截至目前

整治修复海岸线2000公里
修复滨海湿地60万亩
红树林面积已达43.8万亩

第三次全国国土调查结果显示10年间

生态功能较强的林地、草地、湿地、河流湖泊水面等地类合计净增加2.6亿亩

数据来源:自然资源部

态治理;加快完善时空信息新型基础设施,深度挖掘测绘地理信息数据价值,补齐基础数据管理制度政策供给短板,加强地理信息安全监管;强化科技创新引领和支撑,全面推进法治自然建设,做好自然资源统一调查和确权登记工作,加大督察执法力度,深入推进重大改革。

“2024年,自然资源部将立足严守资源安全底线、优化国土空间格局、促进绿色低碳发展、维护自然资源权益的工作定位,统筹推进高质量发展和高水平保护、统筹高质量发展和高水平安全,服务建设人与自然和谐共生的现代化。”自然资源部部长王广华说。

美丽中国

关注中央生态环境保护督察④

经党中央、国务院批准,第三轮第一批5个中央生态环境保护督察组分别对福建、河南、海南、甘肃、青海5省开展为期1个月的督察进驻工作。

受理被督察地方生态环境保护方面的来信、来电举报,促进边督边改、立行立改,是中央生态环保督察组进驻期间的一项重要工作,是推动解决群众身边突出生态环境问题的重要抓手。

边督边改,确保事事有回音、件件有着落

福建省福州市,中央第一生态环保督察组信访组,信访小组10多名工作人员正在忙碌。

“督察组第一时间向社会公开了联系电话和邮政信箱,我们受理生态环境保护方面的来信、来电举报,登记、审核后,及时转交给福建省配合中央生态环保督察协调联络领导小组信访工作组并持续跟进,确保事事有回音、件件有着落。”信访小组负责人黄珊说。

记者在各督察组采访时看到,受理来信、来电举报并精准科学依法办理的工作有序开展。

主动接访,让反映渠道畅通无阻。各督察组认真贯彻落实《中央生态环境保护督察工作规定》要求,进驻期间,分别设立并公开联系电话和邮政信箱,受理被督察地方生态环境保护方面的来信、来电举报。

边督边改,让整改工作落细落小。收到群众来信、来电举报件后,督察组第一时间转交地方党委和政府,和被督察地方合力推进整改落到实处。

强化回访,让人民群众安心放心。督察组不仅受理群众来信、来电举报,还强化电话和实地抽查回访。

全部公开,让办理结果接受监督。当地政府在官方网站等渠道对外公开办理结果,接受全社会监督。

“督察组和被督察地方坚持以人民为中心,高度重视群众信访举报办理工作,及时回应群众生态环境诉求。截至2023年12月31日,各督察组共收到群众来信、来电举报19815件,受理有效举报16700件,经梳理合并重复举报,累计向相关省转办13441件。相关省已办结或阶段办结11457件。其中,立案处罚1232家,立案侦查55件;约谈党政领导干部623人,问责党政领导干部289人。”中央生态环境保护督察协调局有关负责人介绍。

立行立改,一大批群众身边的生态环境问题得到有效解决

中央生态环保督察组进驻以来,各地区各部门高度重视督察组转交的信访件,第一时间研判,第一时间交办,第一时间整改。边督边改、立行立改,一大批群众身边的生态环境问题得到有效解决。

2023年11月25日,中央第一生态环保督察组接到举报:福建省漳州市长泰区武安镇官山村南坑矿区一处废弃洗砂场内,自2022年11月起,外运来的红色矿土在此处晾晒,运输时扬尘严重;南坑矿区封闭多年,有大量建筑垃圾、污泥等被倾倒在矿区;该矿区存在盗挖石头现象,破坏了矿山复绿。这一信访件当即被受理。

2023年11月26日,长泰区委、区政府接到这一信访件后,区领导立即带队到矿区核实,现场明确整改方案,两天清运2300吨红色矿土,完成场地清运等任务。此处废弃洗砂场原为耕地,目前已有13亩土地实现复耕,后期还将有7亩土地复耕。截至11月30日,整改任务基本完成。为防范类似问题反弹,长泰区对这片场地采取视频监控、加大巡查等措施,避免倾倒垃圾、渣土及盗采现象再度发生。

在河南省,有群众反映“驻马店市新蔡县洞头乡徐棚村有一养殖户的养牛场设在村中间的居民区,臭气熏天、污水横流”;在海南省,有群众反映“海口市龙华区一家餐饮店每天早上占街经营,遗留大量垃圾”;在甘肃省,有群众反映“白银市会宁县北关综合广场噪声扰民”;在青海省,有群众反映“西宁市城北区经二路紫恒帝景花园小区空地上建了个露天生活垃圾处理厂,有异味、蚊虫,影响周边居民正常生活”……督察双方合力推进,这些问题均得到妥善解决。

精准科学依法,禁止“一刀切”,不搞“运动式”整改

中央第一生态环保督察组进驻福建省期间,厦门市一位居民反映:“厦门市思明区莲前街道东浦路一家馒头店无专用烟道,每天凌晨4点左右经营者开始在店门口炸油条,油烟直排扰民,19点至23点制作面食时机器噪声扰民。”

思明区城市管理局接到交办的信访件后,立即会同区市场监督管理局和莲前街道,开展现场核实处置及督促整改。“我们在现场处理过程中发现,这家馒头店的经营者是名聋哑人,我们正在协助这名经营者办理残疾证,以后他能获得一些福利补贴。”思明区城市管理局东坪山中队副队长祁海涛说。对此,附近社区居民林宝玲表示:“群众投诉的问题不仅得到了处理,而且处理得比较人性化。”

边督边改,解决问题,既要有力度、有速度,也要有温度。

在第三轮第一批中央生态环保督察正式开始前,中央生态环保督察工作领导小组办公室专门致函被督察地方,明确禁止搞“一刀切”和“滥问责”。要求有关省在督察进驻期间,应坚持稳中求进工作总基调,把握工作节奏,突出工作重点,精准科学依法推进边督边改。对于督察组受理转办的群众信访举报问题,既要认真核实、坚决整改,切实解决群众反映突出的生态环境问题;也要依法依规、实事求是,做到一事一办、一厂一策,不搞“运动式”整改。

在被督察地方,各地区各部门统筹经济发展、民生保障和生态环境保护,对接办的群众信访举报问题,坚持分类处理、标本兼治,做到信访件不查清不放过,问题不整改不放过,对能够马上整改的环境信访问题,立行立改;对短期内难以整改到位的问题,深入调查研究,制订整改方案,逐项明确整改时限、责任单位和人员,同时采取公示公告、座谈、走访等形式,让群众第一时间知晓。

各地还杜绝层层扣减办理时间,保障信访件办理的时效与质量。“收到中央生态环保督察组转交的每一批信访件后,全组工作人员第一时间研判情况,精准分类、转到具体承办单位,争分夺秒完成省级流转。”福建省配合中央生态环保督察协调联络领导小组信访工作组有关负责人介绍。



把自然讲给你听

在冬季利用森林休眠期开展森林抚育,可以减少作业对林木生长的干扰,降低害虫、病菌对森林的危害,也便于修枝、集材和运材

冬季,大部分植物的生长和代谢活动会减缓——对于落叶树种,树木落叶后,生长基本停止;对于常绿树种,树木也进入生长缓慢阶段。

但在冬季,东北地区的林业工人却没有闲下来。冬季是森林抚育作业的黄金期。林业工人冒着严寒,在密林深处开展森林抚育,改善环境,促进林木生长发育。

冬季森林抚育要怎么做?主要作业内容可归为三类:一是清理灌木和清除枯立木、病腐木、风折木等,增加林内透光性,减少病虫

害,消除森林火灾隐患;二是进行疏伐作业,主要针对较茂密、树木间竞争较激烈的林子,按照间密留匀和去劣留优的原则,伐除生长不良和衰弱的林木,缓解林木对水分、养分等资源的竞争,促进林下植被生长并加速地表凋落物分解,为林木生长创造良好环境条件;三是进行林木修枝作业,林业工人根据树种的生物学特性等确定修枝高度,修枝不仅能使树木干形更加通直圆满,还能提高生长量。

为什么要在冬季开展森林抚育呢?这是因为,利用森林休眠期作业有诸多优点,可以减少对林木生长的干扰,降低害虫、病菌对森林的危害,也便于修枝、集材和运材。

在冬季,树木内运输养分的液体会减缓或停止流动,此时修枝作业可以最大限度减少对林木生长的干扰;冬季土壤冻结,作业对土壤干扰也较小。同时,冬季是部分害虫和病菌的休眠期,其活动相对较少,

此时清除枯木和病腐木,可有效减少害虫和病菌对森林的危害。此外,冬季树干的水分含量比生长期时低,枝脆干轻,便于修枝、集材和运材。

冬季森林抚育作业在各地均有开展,但由于气候和森林植被类型的差异,冬季森林抚育在北方地区更为重要。南方地区的树种资源更为丰富,主要植被类型为常绿阔叶林、落叶阔叶林、针叶林等,森林抚育在全年均有开展,主要集中在秋末至次年早春。而北方地区的主要植被类型为落叶阔叶林、针叶林和针阔混交林,树木生长期较短。特别是在东北林区,为保障树种在有限的生长期内健康茁壮成长,林业工人需要在冬季的严寒中充分利用好森林休眠期,开展森林抚育作业。

冬季森林抚育有严格的作业标准,需按照《森林抚育作业设计规定》进行。标记需采伐的树木后,作业人员才能用割灌机和油锯清理灌木和标记的树木,再将截断

的树木打枝、归堆,并及时将长度2米、小头直径6厘米以上的木材运走利用。枝丫、灌木等采伐剩余物,则要顺着山坡方向按照一定的间距有序堆放,让其自然分解,用于增强地力。不过,对于有病虫害的病腐木,要全株清理。

森林抚育有助于缩短森林培育周期,提高森林生态系统稳定性,巩固和提升森林生态系统碳汇能力,充分发挥森林的多种服务功能。随着对森林抚育工作认识的不断深入和现代化信息技术的逐步应用,森林抚育工作将更加科学化、规范化和精准化。

(作者为吉林农业大学林学与草业学院院长、中国林学会林木遗传育种分会副秘书长,本报记者郑智文采访整理)

上图:冬季的黑龙江省伊春市大箐山县林海。 索久林摄(人民视觉)

中央生态环保督察促进边督边改、立行立改 用心倾听民意 推动解决问题

本报记者 刘毅 寇江泽 董丝雨