

## 干部状态新观察

## 核心阅读

近年来,山东省济南市实施“万人下乡、千村提升”工程,整合干部、企业、人才等多方面力量,每村安排1名驻村第一书记、1家企业团体,动员金融、科技、文化、法治等力量下沉一线、联村帮村。

截至2023年12月底,累计为帮扶村增加集体收入7000余万元,带动村民增收4000余万元,扶持962个村实施连片产业项目238个。

隆冬时节,山东省济南市历城区芦南村里一派热闹景象。这里已经成为市民郊区旅游、滑雪的热门景点,周末更是人流如织。

眼看着相邻的芦南村日渐兴盛,桃科村党支部书记王奎水既羡慕又无奈。桃科村常住人口仅500多人,耕地少、山地多,发展陷入瓶颈,一直找不到致富门路。

如何巩固拓展脱贫攻坚成果,进一步提升村民收入和村集体收入?近年来,济南市实施“万人下乡、千村提升”工程(以下简称“千村提升”工程),聚焦村级集体经济年收入30万元以下的村,整合调动干部、企业、政策、人才等多方资源力量,每村安排1名驻村第一书记、1家企业团体,动员金融、科技、文化、法治等力量下沉一线,联村帮村,扎实推进共同富裕。

## 团结互助,组织驻村第一书记成立服务联盟共谋发展

2023年6月,济南市红十字会干部王光华再次来到济南市商河县玉皇庙镇埃子李村担任驻村第一书记,这是他第三次来到商河县驻村。不过,这次他不再只是帮扶埃子李村。

2023年,济南市共向2429个村选派市村干部2237人担任第一书记,是历年来选派力度最大的一次。济南市委组织部组织三处处长赵磊介绍,乡村整体发展质量不高,发展不平衡不充分的问题还比较突出,许多村面临缺人才、缺资源、缺路径的现实困境,有些驻村第一书记也存在经验不足、力量薄弱等问题。“大家更好地发挥这一群体的优势,成为“千村提升”工程的关键。

王光华农村工作经验丰富,在县、镇党委指导下,他牵头组建成立了由46名驻村第一书记组成的玉皇庙镇“第一书记乡村振兴服务联盟”。“大家来自不同的单位,经历、特长、知识结构差异较大,如果只是在自己帮扶的村子里各忙各的,难免力量有限。”王光华说,“比如我任职的埃子李村,就是一个典型的传统粮食种植村,资源匮乏、收入单一,单纯‘就村帮村’难以实现村强民富。”

围绕“帮扶一村不限一村、服务三年规划长远”的工作思路,驻村第一书记们组建了一个分工明确、人尽其才的合作团队。“我们根据大家的经验特长,把联盟细分为政策咨询、产业发展、项目推进、矛盾调解和协调保障5个专项工作组,让每名驻村第一书记干最擅长的事,构建起发展共谋、难题共解、团结互助的架构体系。联盟成立以来,累计协调运用政策56条,谋划产业项目21个,开展观摩活动60余场,为每个帮扶村找到了符合实际的发展路子。”王光华说。

这段时间,王光华牵头招商引进的香菇产业基地项目,就把其中规划建设92个大棚交给46个帮扶村运营。“各个村子都可以拿到项目分红,共享发展成果。”王光华说。

目前,济南市累计组建服务联盟54个,活动覆盖87个街道(镇),自去年12月以来,先后举办助农大集45场次,组织137名驻村第一书记参与,展销410种农产品。此外,济南还出台了驻村第一书记管理考核、派出单位责任捆绑“两个办法”,明确8项“召回负面清单”,实行季度观摩、半年比武、年度总评,推动真蹲实驻和更多资源下沉。

## 党建引领,推动村庄连片融合发展

驻村第一书记拧成一股绳,乡村同样需要连片融合发展。2022年,历城区将港九片区包括芦南村、桃科村在内的9个地域相近、



## 山东济南整合多方资源开展“万人下乡、千村提升”工程

## 携手谋发展 合力促振兴

本报记者 肖家鑫

资源相似、交通相连的村庄,组建联合体,以党建引领推动资源共享。

“我们在芦南村的带领下,搞起了民宿旅游,收入大大增加。”王奎水说,“以前也不是没想过搞旅游,但一没资金,二没经验,哪敢把集体收入投进来。”

联合体的成立,为周边村子带来了重要的发展资源。通过资源共享,9个村集中使用400万元中央扶持资金、744.5万元乡村振兴衔接资金,建设网红民宿打卡地,连续两年村均增收10万元;通过产业整合,9个村形成区域一体化农业产业园,将高品质小米、山楂、核桃、香椿等农产品统一打造为“源秀港九”品牌。2023年,9个村总收入超过1000万元,比2022年增长15%。

连片融合发展,带来的不仅仅是发展资源,还有更完善的党组织建设和更大发展空间。

“如今企业来考察,先看的就是班子作风和村风民风。”济阳区仁风镇孙家村党支部书记孙延亮说。孙家村近年来加强党建引领,增强班子凝聚力,一步步发展成为远近闻名的强村,2023年集体收入达到120万元。

村庄富了,有意向投资的企业越来越多,孙延亮却觉得村庄发展空间受限。“仅靠孙家村,无法承接这么多优质项目,必须走整合资源、连片发展的路子。”孙延亮说。在镇党委指导下,孙家村等周围5个村组成联合体,立足村庄土地资源优势,探索“产业抱团、联村共建、融合发展”新途径。

联合体成立后,着手加强班子建设,通过调整村干部结构、加强党建等,激发软弱涣散村的干事活力。联合体的成立,也突破了资源配置的空间限制。孙延亮充分发挥孙家村土地集中流转、小麦育种经验丰富等优势,组织2个村和孙家村共同承担1200亩粮食绿色高质高效项目,带动这2个村集体增收90余万元。

济南市委组织部副部长、市公务员局局长王玉跃表示,济南结合本地农村发展实际,注重发挥党建引领作用,统一配置土地、资金、技术、人才等要素,实现叠加集群效应。

## 整合力量,鼓励村企共同发展乡村产业

“我们村地处丘陵,村风文明,村民和谐,想过发展中草药种植,却不掌握相关企业信息。”济南市莱芜区羊里镇街道址坊村党支部书记张明斌说。村里空有土地,却找不到合适的项目,这让张明斌有些苦恼。

山东欣业生物科技有限公司负责人王学艳有同样的烦恼:“随着这几年国家对中药行业的重视,企业发展迅速,急需土地建设新的种植基地来扩大中草药生产规模。”

2023年,羊里镇街道把址坊村的需求发布到了济南市建立的村企结对网络平台上,王学艳看到后,主动联系羊里镇街道。经过实地考察,王学艳发现址坊村的土地十分适合种植黄精等中草药。最终,企业决定投资2000余万元,开发建设400亩黄精种植基地,打造一条“企业+基地+农户+加工”的产业链,可带动农户620户,户均可增收5000元以上。目前基地已种植黄精300余亩,同时种植其他一些中草药,带动周边5个村约50多户130人就业。

济南市研发的村企结对网络平台,面向



企业公开2429个帮扶村资源,先后动员1503家企业通过平台与帮扶村结对,村企携手共同发展乡村产业。

除了动员企业下乡,济南还广泛汇集各方力量。山东农业大学教授张颜就是济南市乡村振兴科技顾问团队的专家,张颜每个月都会到湖广院村指导栽培和开展培训。

“张教授的到来,给我们村带来了新的番茄品种和栽培技术。”今年61岁的马国英种植番茄多年,因为品种老化,番茄品质不高,收入一直上不去。“张教授不但给我们推荐了最新的草莓西红柿等网红品种,还推广了菌菜轮作种植技术,可以有效改善常年种植番茄带来的土壤问题。”马国英说。

张颜目前已经组织各类农民培训及现代农业技术培训12期,累计培训3500人次,引导周边200余户菜农按照标准化规程进行番茄新品种栽培,大大提升了农产品附加值。

“千村提升”工程实施以来,济南市共有111家市直单位、555家区县直单位、33家中央

## 干部感言

## 推进乡村全面振兴需激发内生动力

推进乡村全面振兴,需要把群众发动起来,激发其内生动力。

我们立足山区实际,成立村党支部领办的合作社,组织群众种植中草药,实施“药食同源面条”产业项目,进一步提高产品附加值,一年时间累计生产14吨挂面,销售收入达25万元。群众看到希望,参与积极性更高

了。这阵子,我们又策划论证了“共享菜园”、香菇种植等几个新项目,今年将陆续开工建设。乡村蕴藏着希望,200多亩的山坡上,我们和群众一起种下金银花,这些花儿将见证我们的拼搏与汗水。

——济南市商务局派驻历城区柳埠街道榭棚村第一书记李树萍

## 推动增收致富要善于利用社会力量

说一千道一万,增加村民收入是关键。如何突破发展瓶颈、实现村民增收?必须善于利用社会力量。

我们充分发挥联村企业的带动作用,从拓宽就业渠道入手,由党支部牵头,发动群众成立建筑队、运输队,村干部帮助协调政策,联村企业负责市场联络,半年时间就承接了3

个施工项目。我们通过实施村党组织“跨村联建”,整合各村土地、资金、劳动力,共同开办特色农产品加工企业。党支部凝聚力、战斗力明显增强,群众腰包鼓了、生活好了,共同推进乡村全面振兴的劲头更足了。

——济南市平阴县安城镇张天井村党支部书记、村委会主任张令华

和省驻济单位以及142家国有企业、1361家民营企业参与,帮扶村数量占全市总数的51.8%。截至2023年12月底,驻村第一书记协调资金、村企联建项目投资分别达到1.1亿元、5580万元,累计办成3432个产业项目和民生实事,为帮扶村增加集体收入7000余万元,带动村民增收4000余万元;各级财政投入3.1亿元,扶持962个村实施连片产业项目238个,有效带动了各类资源要素向农村集聚。

济南市委常委、组织部部长陈阳表示,下一步,济南市将继续聚焦抓党建促乡村振兴,以“千村提升”工程为抓手,着力构建人才链、产业链、资金链、创新链帮扶共建格局,促进资源共享、产业提质、政策联动,集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事,有力推进乡村全面振兴。

图①:济南市济阳区仁风镇孙家村的富硒蔬菜数字产业园。

张文波摄(人民视觉)

图②:王光华(左)在查看草莓种植情况。

戚康摄(人民视觉)

## 一线行走

把群众当家人,把群众的事当自己的事,带着温情、带着真情为民排忧解难,就不难做好群众工作

## 带着真情解民忧

贾坤

来到江西宜春高安市太阳镇蔡山村,找到尹衍灶老人家,远远就见他正在照顾小孙子,看到我们一行人,他热情地迎上来:“小贾,给你们添麻烦了。是我错过了村干部!”

大概一个月前,尹衍灶来到信访室,一进门,就气呼呼地说:“我要举报村支书,他对我有偏见,让民政所取消了我的低保!”看到他情绪激动,我请他坐下,端上热茶,仔细询问情况。

我知道,村民的低保,绝不可能因为村干部的一句话就被无故取消。我当场承诺,3天之内,一定给他答复。

第二天,我联系了太阳镇民政所、蔡山村党支部,到当地调查走访。最终查明,尹衍灶低保被取消,并不是村干部的原因,而是因为尹衍灶家的人均收入超过了低保标准,购买了小汽车,还有存款。我给他摆事实、讲政策,尹衍灶才慢慢平静下来,表示理解。

受理群众反映问题只是起点,要真正解决好问题,让各方满意,才是信访工作的落脚点。

前不久,一名职工在办理退休手续时发现,与同样情况的同事相比,自己的工龄被认定得短。他很不满意,反复反映情况无果,便到信访室举报本单位经办干部。

没想到的是,他担心遭报复,第二天一上班,又找到我要撤回举报。我告诉他,虽然他反映的问题尚未查实,但反映后是不允许撤回的;如果反映的问题属实,也需要查证清楚。最终我们查明,经办干部确实收了礼。随后,那名干部受到了党纪处分。

有人不解:“人家都不反映了,你还盯着不放,图什么?”我说,我什么都不图,就图对得起党纪国法,对得起自己的良心。在我看来,尽管群众反映复杂多样,但只要用心倾听,努力协调各方资源,想方设法解决,就有可能打开信访人心结。

信访工作涉及面广、情况复杂,关系到群众的切身利益。要及时化解矛盾纠纷,自己要先成为各行各业的“半个专家”。这些年来,无论工作多忙,我都始终坚持学习,向书本学、向群众学、向同事学。每次面对情绪激动的群众,我都心平气和地劝导,把群众当家人,把群众的事当自己的事,带着温情、带着真情为民排忧解难,就不难做好群众工作。

(作者为江西省高安市委监委信访室干部) 栏目投稿邮箱:yxxz8494@163.com

## 东北三省一区积极推进市场监管行政执法一体化

本报长春1月16日电(记者门杰伟)近日,东北三省一区市场监管执法协作签约仪式在吉林延边举行。吉林省、辽宁省、黑龙江省、内蒙古自治区四地市场监管部门分管领导和执法稽查机构主要负责人参加活动。

签约仪式上,东北三省一区市场监管部门共同签署了《东北三省一区市场监管领域执法协作框架协议》。框架协议坚持协同互助、优势互补、信息互通、资源互享、经验互鉴、快捷高效的原则,积极推进东北三省一区市场监管行政执法一体化进程。

活动期间,还召开了东北三省一区执法协作座谈会,参会代表围绕“加快营造一流营商环境,促进东北全面振兴发展”主题,讨论通过了《东北三省一区市场监管领域轻微违法行为不予处罚和从轻减轻处罚规定》《东北三省一区市场监管领域免罚清单》《东北三省一区跨区域重大案件联合挂牌督办制度》三项议题。

## 江苏扬州

## 党建赋能数字经济发展

本报记者 何聪 尹晓宇

日前,从北京来到江苏扬州(仪征)大数据产业园创办了扬州燧人氏超算计算机有限公司(以下简称“燧人氏”)的杨志辉坦言,和许多初创企业一样,公司面临着开拓市场的难题。

仪征市机关党建服务数字经济发展行动党支部了解到他们的需求后,通过组织“微峰会”,将燧人氏推荐给了南京坤前计算机科技有限公司,不仅帮助企业打开了销路,双方还找到技术融合的新品开发点,预计两三个月后就能有产品面世。

2022年,扬州数字经济规模以上企业达到1000余家。2023年以来,面对数字经济发展中存在的短板和不足,扬州市委、市级机关工委牵头成立机关党建服务数字经济发展综合党委,建立25个行动党支部,通过党组织建在产业链上、基层党建联络员主动需求等机制,赋能数字经济跑出“加速度”。

仪征大数据产业园每两个月都会组织一次“微峰会”,为上下游企业提供交流平台,通过党建力量强链、补链、延链,切实帮助企业解决生产经营中的难题。2023年以来,仪征市机关党建服务数字经济发展行动党支部选派了32名专员,每名专员服务2—4家企业,每月固定到企业走访,帮助解决难题。

针对中小微企业诉求反映渠道少的情况,2023年11月,“扬州机关党建”微信公众号开通了直报通道,倾听企业诉求,解决实际问题。

本版责编:苏显龙 肖遥 赵晓曦 式设计:蔡华伟

深冬时节,河南省平舆县万家镇郭寺村共同富裕加工园一派繁忙。在河南怡品园食品有限公司生产车间,工人6个一组,在工作台前熟练地进行冰糖棒棒糖加工作业。

“可别小看这小小的棒棒糖,每年能带来将近1亿元的产值;村里还引进一家纽扣生产企业,一年也有265万元的销售额……”谈起村里的产业,郭寺村党支部书记曹瑞华如数家珍:2023年,该村集体经济收入达106.3万元。如今,常年在村里务工的群众有近500人。

近年来,平舆县提出县级主导产业工业园、乡镇乡村振兴产业园、村级共同富裕加工

## 河南平舆县

## 强化基层党建 助推强村富民

本报记者 张文豪

园“三园”同构发展模式,将县、乡、村产业联动起来。同时,该县强化基层党建,构建县委牵头、各乡镇(街道)具体实施、村级党组织积极参与的工作格局,持续提升村党支部书记抓党建促乡村振兴、促基层治理的能力。

在平舆县,102个县直单位与206个建制村实施结对帮扶。广大基层干部在“五星”支部创建、招商引资等工作中担当作为,不断夯实基层党组织的战斗堡垒作用。为进一步育强“头雁”,当地与民进河南省委合作举办平

舆县村(社区)党支部书记能力素质提升培训班,吸引全县224个村(社区)党支部书记参加培训。

眼下,平舆县“三园”建设势头正劲,县级主导产业工业园入驻企业253家,带动近2万人就业,成为中国皮革产业基地、国家外贸转型升级基地、中部最大的户外休闲用品产业基地;乡级乡村振兴产业园首批6个试点全部建成投产,第二批13个园区今年底将全部建成;村级共同富裕加工园建成578个,实现全县224个村(社区)全覆盖,带动7万多名群众就近就业。