

习近平总书记在去年底召开的中央经济工作会议上,全面总结2023年经济工作,深刻分析当前经济形势,系统部署2024年经济工作,为做好当前和今后一个时期的经济工作提供了根本遵循和行动指南。我们要认真学习领会、全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,全面深化改革开放,推动高水平科技自立自强,加大宏观调控力度,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

深刻认识当前我国经济发展面临的总体形势

去年以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们坚持稳中求进工作总基调,顶住外部压力、克服内部困难,着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险,推动经济持续恢复发展,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

2023年,我国圆满实现经济社会发展主要预期目标,为今年经济发展打下坚实基础。我国经济波浪式发展、曲折式前进,趋势性向好,在战胜挑战中不断发展,展现出旺盛活力、不竭动力和巨大潜力,总体呈现“稳”“进”“好”特征。经济总体回升向好。2023年1—3季度国内生产总值同比增速分别为4.5%、6.3%、4.9%,前三季度同比增长5.2%,就业物价总体平稳,国际收支基本平衡,外汇储备规模稳定在3万亿美元以上。经济结构进一步调整优化。内循环主导作用明显增强,前三季度内需对经济增长的贡献率达到113%;传统产业加快转型升级,战略性新兴产业蓬勃发展的态势,未来产业有序布局,新旧动能加快转换。高质量发展扎实推进。全国统一大市场建设加快推进,营商环境进一步优化,前三季度新设经营主体同比增长12.7%。居民收入增速快于经济增长,前三季度全国居民人均可支配收入同比实际增长5.9%。

我国发展面临的机遇和挑战并存,

深刻把握总体要求和政策取向

国家发展改革委党组

有利条件强于不利因素。从风险挑战看,世界百年未有之大变局加速演进,国际力量对比深刻调整,大国博弈更趋激烈,地缘政治冲突加剧,在高通胀、高债务、高利率制约下,世界经济增长动能趋弱,风险挑战增多,外部环境对我发展的不利影响加大。与此同时,国内有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多,这些都需要我们在发展中着力破解。从发展机遇看,求和平、谋发展仍然是各国人民共同心愿,经济全球化仍是大势所趋,新一轮科技革命和产业变革正在重塑世界经济结构,全球政治经济格局调整中蕴含新的机遇。我国是全球增长的主要动力源和稳定器,在世界经济中的位势不断巩固提升,国际影响力、感召力、塑造力持续增强,有利于为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造更有利国际环境,提供更坚实战略支撑。同时,我国社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完善的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势持续显现,产业链供应链韧性和安全水平不断提升,全面深化改革为发展注入新动力,支撑高质量发展的要素条件不断聚集增加,宏观政策空间仍然充足,发展的韧性强、潜力足、回旋余地广,经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。

坚持稳中求进、以进促稳、先立后破

中央经济工作会议要求“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”,彰显了党中央从战略全局出发,对时与势的准确把握,对做好当前和今后一个时期经济工作具有十分重要的指导意义,我们要认真领会其深刻内涵。

坚持稳中求进,稳是大局和基础。

稳中求进工作总基调是我们党治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论。稳的重点要放在稳定经济运行上,确保增长、就业、物价不出现大的波动。改革是动力、发展是目的、稳定是前提,我国经济发展取得历史性成就的一条重要经验就是坚持统筹改革发展稳定。改革开放以来,我国坚持中国特色社会主义道路,不断完善各方面体制机制,全面深化改革,制度优势不断彰显,国家治理效能不断提升;积极发挥国家发展规划的战略导向作用,坚持系统观念,做好全局谋划,兼顾当前和长远,科学实施宏观调控,促进经济平稳运行;在保持社会大局稳定的前提下,积极稳妥、循序渐进促改革谋发展,通过以增量带存量,不断推动增长、优化结构、提高质效,创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。在实际工作中,要紧密联系经济运行,紧扣发展突出矛盾,多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策,谨慎出台收缩性、抑制性举措,加强经济宣传和舆论引导,积极提振发展信心,努力保持经济平稳健康发展,为“进”创造有利条件。

坚持以进促稳,进是方向和动力。

进的重点要放在调整经济结构和深化改革开放上,掌握稳定经济增长、引导社会预期、防范化解风险等工作的战略主动,在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取,不断巩固稳中向好的基础。经济社会平稳发展,才能为调整经济结构和深化改革开放创造稳定宏观环境;调整经济结构和深化改革开放取得实质性进展,才能为经济社会平稳健康运行、实现高质量发展创造良好预期和新的动力。新征程上,必须把握好稳和进的关系,坚持在大局稳定中谋发展,在发展前进中破难题,确保经济发展行稳致远。在实际工作中,要聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务,积极进取、开拓创新,抓住

巩固和增强经济回升向好态势

一切有利时机,利用一切有利条件,坚定不移全面深化改革开放,强化重点领域和关键环节改革攻坚,建设更高水平开放型经济新体制,加快科技自立自强,建设现代化产业体系,持续激发和释放经济增长内生动力。

坚持先立后破,统筹兼顾、辩证对待稳和进。稳和进、立和破是辩证统一、相辅相成的,要作为一个整体来把握。该立的要积极主动立起来,用好科学合理的新机制、新经验、新规则,打造新的增长动能。该破的要在立的基础上坚决地破,不符合新时代要求的体制机制和政策举措要及时破除。同时要稳扎稳打,尊重规律,把握好时度效,不能脱离实际、急于求成,要避免一刀切的做法,努力实现最好效果。在实际工作中,必须统筹好立和破的辩证关系,加强前瞻性谋划、战略性布局、整体性推进,积极稳妥、蹄疾步稳做好各项工作,推动新旧动能接续转换,在固本培元中加快塑造高质量发展新优势。首先要会立,不断完善制度顶层设计,做好年度工作和中长期目标任务衔接,持续深化供给侧结构性改革,着力扩大有效需求,稳步推进传统产业转型升级,不断培育新动能新优势;其次要善破,对不合时宜的旧制度、反复出现的老问题,要因时制宜、因地制宜加以改革,不断破除制约高质量发展的体制机制障碍,不断解放和发展生产力。

狠抓落实做好今年经济工作

我们要认真贯彻落实习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话精神,深刻把握经济工作的总体要求和政策取向,深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现

质的有效提升和量的合理增长。

加大宏观调控力度。强化宏观政策逆周期和跨周期调节,积极的财政政策要适度加力、提质增效,稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。增强宏观政策取向一致性,加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估,强化政策统筹,确保同向发力、形成合力。

加快建设现代化产业体系。壮大国家战略科技力量,坚持创新链产业链资金链人才链一体部署,深入实施重点产业链高质量发展行动,发展新质生产力。大力推进新型工业化,发展数字经济,加快推动人工智能发展。打造若干战略性新兴产业,开辟未来产业新赛道。广泛应用新技术、绿色技术,加快传统产业转型升级。

坚定不移扩大国内有效需求。积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大传统消费,提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。有力有序推进“十四五”规划102项重大工程及其他经济社会领域重大项目建设,加快推进灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力项目建设。

全面深化重点领域改革。加快推进全国统一大市场建设,着力破除各种形式的地方保护和市场分割,营造市场化法治化国际化一流营商环境。深入实施国有企业改革深化提升行动,健全中国特色现代企业治理。促进民营企业发展壮大,畅通民营企业诉求反映和问题解决通道。

扩大高水平对外开放。促进外贸稳规模优结构,拓展中间品贸易、服务

为构建新发展格局提供基础性支撑

促进消费规模扩大和结构升级

周明生 王冬

其中,促进消费规模扩大和结构升级,是扩大市场规模、提高发展水平的重要途径,对于构建新发展格局具有基础性支撑作用。

在社会再生产的四个环节中,生产居于支配地位,生产决定消费,消费引导生产。消费是最终环节,关系到产品价值的最终实现。消费一头连着经济发展,一头连着社会民生,是经济发展的主要依托,提升消费水平关系到经济发展和人民生活改善。我国有14亿多人口,国内市场规模居于世界前列,但人均消费水平与发达国家相比还有很大差距,商品和服务消费都有大幅提升的空间。着力促进消费规模扩大和结构升级,既可以促进国内大循环畅通,又可以利用我国超大规模市场优势扩大优质商品和服务进口,有效吸纳全球要素资源,从而推动国内国际双循环相互促进。

促进消费规模扩大和结构升级,需要在供给侧和需求侧两端同时发力,既不断提高居民可支配收入,又着力提升、优化商品和服务供给的质量和结构,从而使我国超大规模市场潜力和优势得到充分发挥。居民消费能力主要取决于收入水平的高低。促进消费规模扩大和结构升级,提高居民可支配收入是基础,尤其是要增强居民收入的可持续性。这就需要坚持就业优先政策,创造更多的就业岗位,解决好重点群体就业问题,让人们获得稳定的收入。为此,要始终坚持“两个毫不动摇”,着力增强经营主体活力。深化国资国企改革,提高国企核心竞争力。优化民营企业发展环境,促进民营经济发展壮大。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业。大力弘扬企业家精神,鼓励企业家在追求投资回报率的同时注重扩大就

业容量,带动居民收入水平提高和消费能力增强。同时,要适应消费新趋势新特点优化供给结构,提高供给质量。围绕数字服务、绿色低碳等消费新热点,增加高品质产品和服务的供给,满足居民对高科技含量、高附加值产品的需求。打通线上线下本地化服务,发展新零售业态,培育“互联网+社会服务”新模式,促进居民耐用消费品绿色更新和品质升级,激发消费潜力。此外,还需要推进教育、医疗卫生等领域改革,提高公共服务和社会保障水平,为消费规模扩大和结构升级创造有利条件。

(作者单位:首都经济贸易大学)

ZHUAN TI SHEN SI
专题深思

以数字技术赋能“两个文明”协调发展

吕景春 胡泽鹏

习近平总书记指出:“我们说的共同富裕是全体人民共同富裕,是人民群众物质生活和精神生活都富裕”。党的二十大报告提出:“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化”。当前,抓住数字技术发展新机遇,提高物质文明和精神文明协调发展水平,有助于推进物质文明和精神文明相协调的中国式现代化。

赋能现代化产业体系建设。数字技术以其高创新性、强渗透性和广覆盖性,深刻改变着社会生产方式,为构建现代化产业体系提供技术支撑。其一,赋能实体经济。利用数字技术推进产业数字化和数字产业化,促进数字经济和实体经济深度融合,能够推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向优化升级。其二,赋能科技创新。数字技术应用于产品创新,能够缩短研发周期、

降低开发成本,促进产学研在创新中各展所长、相互协同,加快科技创新成果转化。其三,赋能金融发展。将数字技术应用于金融服务全流程,推进传统金融数字化转型,可以提升金融服务实体经济的效率 and 水平。其四,赋能人力资源。利用数字技术促进信息和知识广泛共享,便于劳动者获得更多学习和进入新领域的机会,为构建现代化产业体系提供高质量人力资源支撑。

赋能全国统一大市场建设。在全国统一大市场建设中充分运用数字技术,有利于社会再生产各环节的有机衔接和相互贯通。其一,利用数字技术建设高效统一的流通网络平台,有利于贯通产业链上下游,提高经济运行效率。其二,利用数字技术完善市场信息交互渠道,可以推动各领域市场信息互通共享,引导供需动态平衡。其三,推进智慧监管,有

利于提升市场监管政务服务、网络交易监管、消费者权益保护、重点产品追溯等方面跨省通办、共享协作的信息化水平。

赋能理论传播和文化发展。我国作为文明古国、文化大国,迎来了利用数字技术推动思想文化传承发展的历史机遇。利用数字技术可以将文本和音视频内容转化为数据信息,有利于实现面向广泛受众的对象化、分众化、互动化传播,进一步推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。把思想理论成果转化为容易为公众所接受和认同的网文、视频和动画等,有利于推进马克思主义大众化。利用数字技术建设传统文化数据库体系和数字服务平台等,可以为中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展提供技术支撑。

赋能数字文化供给。运用数字技术,可以形成线上和线下融合交互的文

化供给体系,有利于丰富高质量文化供给,满足人民群众日益增长的精神文化需求。文化产品在创作、生产、传播、消费的全链条中均可被数字化,并可突破时空限制投放到智能手机、电视等终端设备上,提升文化产品的传播效果。随着数字文化产品用户数量的扩大,规模效应凸显,生产和传播文化产品的成本会大幅下降,可以更好满足消费者精神文化需求,并进一步促进文化事业和文化产业繁荣发展。

(作者单位:天津师范大学、南开大学)

新知新觉
XIN ZHI XIN JUE

雷厉风行抓落实

蓝汉林



落实才能出成绩,执行才能见成效。去年底召开的中央经济工作会议强调,深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署,“要雷厉风行抓落实,统筹把握时度效”。雷厉风行抓落实,强调的是抓落实的速度和效率,既是新征程上领导干部应该葆有的精神状态,也是推动各项政策措施加快落地见效、做好经济工作和各方面工作的重要方法。

逆水行舟,不进则退,奋进路上,只争朝夕。习近平总书记强调:“要有马上就办的意识”“不能有拖延症,把小事拖大、大事拖炸”。雷厉风行,马上就办,体现的是时不我待的紧迫感和奋楫争先的责任担当。新征程上,我们面临的形势是危和机并存,机遇更具有战略性、可塑性,挑战更具有复杂性、全局性。机遇不抓住就会陷入被动,挑战不及时应对就可能叠加外溢。唯有以更加积极主动的姿态把握机遇、应对挑战,以奋勇争先的劲头紧抓快干、埋头实干,才能不断推动高质量发展取得新成效。中央经济工作会议作出了一系列富有前瞻性、针对性、可操作性的决策部署。要在真正弄清决策部署意图的前提下,尽快在工作中拿出真招实招,立说立行,高效推进,既“谋定而后动”又“谋而不快”,用行动说话、以实效比拼,不等、不拖、不推,将工作部署、措施要求等落实到社会实践中、落实到基层工作中、落实到群众生活中。

雷厉风行抓落实,要有知难而进、迎难而上的韧劲。在推进政策措施落地的过程中,遇到一些矛盾和问题是在所难免的。比如,以科技创新引领现代化产业体系建设,要解决好自主创新能力不强等问题;扩大高水平对外开放,要处理好积极参与国际分工和保障国家安全的关

系;切实保障和改善民生,要解决好困难群体的就业问题;等等。如果遇到困难绕道走,见到难题就躲避,抓落实就有落空的危险。要敢于啃硬骨头、接“烫手山芋”,锚定已经确定的任务和目标,以事不避难、义不逃责的担当意识攻坚克难。摒弃旧思维、旧理念、老套路、老办法,及时更新思想观念,提出思路“破题”、找出办法“破冰”、拿出措施“破局”。在克服困

难、化解矛盾、解决问题中抓落实、促发展、出实绩。雷厉风行抓落实不是一味求快,而是要统筹把握时度效,把立行立做和久久为功有机结合起来。抓落实,要分清轻重缓急,从主要矛盾和矛盾的主要方面抓起。对重点领域的风险挑战、发展中存在的突出矛盾、人民群众反映强烈的问题等,要紧抓快办。抓住一切有利时机,利用一切有利条件,看准了就抓紧干,能多干就多干一些,聚焦、聚神、聚力抓落实。对需要长期抓落实的项目和任务,要保持历史耐心和战略定力,制定好施工图和时间表,不急于求成,发扬钉钉子精神,一锤接着一锤敲,坚持不懈抓下去。比如,实现“双碳”目标,不能有“毕其功于一役”的急躁心理,要先立后破,而不能未立先破;保障和改善民生,不能脱离阶段和实际,要坚持尽力而为、量力而行,一步一个脚印地扎实推进。

抓落实来不得花拳绣腿,雷厉风行更不能流于形式。抓而不实,等于没抓。要真正抓出成效,除了要有锐意进取的精气神和脚踏实地的实际行动,还要注重健全抓落实的工作机制。完善科学分层、行之有效的工作责任制,分解目标、细化任务、明确责任,形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面,采取有针对性的措施及时发现和排除工作中的障碍和困难,以完善的机制促落实、保成效,真正让推动高质量发展的各项任务落下去,让惠及百姓的各项工作实起来。