

# 全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化

孙金龙 黄润秋

《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》(以下简称《意见》)近日发布,对全面推进美丽中国建设工作作出系统部署,明确了总体要求、重点任务和重大举措,是指导全面推进美丽中国建设的纲领性文件。要深入学习贯彻习近平生态文明思想,准确把握美丽中国建设使命任务,坚决抓好《意见》贯彻落实,确保美丽中国目标如期实现。

## 充分认识建设美丽中国的重大意义

建设美丽中国是以习近平同志为核心的党中央着眼人与自然和谐共生现代化建设全局,顺应人民群众对美好生活的期盼作出的重大战略部署。新时代新征程,把美丽中国建设摆在强国建设、民族复兴的突出位置,加快推进人与自然和谐共生的现代化,对我国实现高质量发展、全面建成社会主义现代化强国具有重大意义。

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,强调尊重自然、顺应自然、保护自然,注重同步推进物质文明建设和生态文明建设。美丽中国建设关系高质量发展全局,事关如期实现第二个百年奋斗目标大局,必将贯穿中国式现代化全过程。必须坚持人与自然生命共同体,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化。

建设美丽中国是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。实现中华民族伟大复兴,是中华民族近代以来最伟大的梦想,其本质是实现国家富强、民族振兴、人民幸福。生态环境是人类生存和发展的根基,生态兴则文明兴。必须全面加强美丽中国建设,把生态文明建设放在突出位置,将自然与文明结合起来,让自然生态在现代化人类社会治理体系下更加宁静、和谐、美丽,让人民在优美自然生态环境中享受极大丰富的物质文明和精神文明,筑牢中华民族伟大复兴的生态根基。

建设美丽中国是满足人民日益增长美好生活需要的必然要求。环境就是民生,良好生态环境是最普惠的民生福祉。随着我国经济社会发展和人民生活水平的提高,广大人民群众热切期盼良好生产生活环境,人民群众日益增长的优美生态环境需要已成为我国社会主要矛盾的重要内容。必须顺应人民群众对美好生活的向往,持续改善生态环境质量,提供更多优质生态产品,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

建设美丽中国是共建清洁美丽世界的中国贡献。建设美丽家园是人类的共同梦想。面对气候变化、生物多样性丧失等全球性生态环境挑战,人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。必须秉持人类命运共同体理念,承担大国责任、展现大国担当,以美丽中国建设引领全球环境治理进程,为建设清洁美丽世界,实现更加强劲、绿色、健康的全球发展贡献中国智慧和力量。

## 准确把握美丽中国建设的总体要求

《意见》结合新形势新挑战,围绕推动局部和全局相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合,提出全面推进美丽中国建设的总体要求,需要系统、全面、准确理解和把握。在总体方向上,要加快形成美丽中国建设新格局。《意见》围绕贯彻落实党的二十大的和全国生态环境保护大会部署,明确要正确处理高质量发展和高水平保护、重点攻坚和协同治理、自然恢复和人工修复、外部约束和内生动力、“双碳”承诺和自主行动的关系,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,以高品质生态环境支撑高质量发展,加快形成以人与自然和谐共生现代化为导向的美丽中国建设新格局。

在主要目标上,要锚定三个时间节点目标要求。《意见》紧扣党的二十大关于未来5年、到2035年和本世纪中叶美丽中国建设目标要求,聚焦2035年生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现,结合我国当前生态环境保护结构性、根源性、趋势性特点,以及国际国内形势,提出三个阶段生态环境治理路径,即“十四五”深入攻坚,实现生态环境持续改善;“十五五”巩固拓展,实现生态环境全面改善;“十六五”整体提升,实现生态环境根本好转。经过三个五年的努力,一步一个台阶,久久为功推动生态环境质量改善实现从量变到质变。

在建设部署上,要强化四个方面战略安排。《意见》强调推动经济社会发展绿色化、低碳化,加快推进能源、工业、交通运输、城乡建设、农业等全领域转型;以美丽中国先行区建设为牵引,分阶段、分批次推进美丽蓝天、美丽河湖、美丽海湾、美丽山川、美丽城市、美丽乡村等全方位提升;因地制宜、梯次推进西部、东北、中部、东部等美丽中国建设全地域覆盖;鼓励园区、企业、社区、学校等基层单位开展绿色、清洁、零碳引领行动,把建设美丽中国转化为全社会行为自觉。

## 扎实推进美丽中国建设的重点任务

《意见》瞄准未来5年和到2035年美丽中国建设目标,明确了全面推进美丽中国建设的重点任务。要坚持目标导向和问题导向,把路线图变成施工图,确保美丽中国目标如期实现。

持续深入推进污染防治攻坚战。保持力度、延伸深度、拓展广度,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。以京津冀及周边、长三角、汾渭平原等重点区域为主战场,以细颗粒物控制为主线,推进多污染物协同减排。统筹水资源、水环境、水生态治理,推进大江大河、重要湖泊、重点海域保护和综合治理。开展土壤污染源头防控行动。加快“无废城市”建设,实施新污染物治理行动。

加快发展方式绿色转型。优化国土空间开发保护格局,完善生态环境分区管控体系。有计划分步骤实施碳达峰行动,加快规划建设新型能源体系,开展多领域多层次减污降碳协同创新试点,进一步发展全国碳市场。大力发展战略性新兴产业、高技术产业、绿色环保产业、现代服务业,推进“公转铁”“公转水”,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。实施全面节约战略,全面提高资源利用效率。

提升生态系统多样性稳定性持续性。全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,加快实施重要生态系统保护和修复重大工程、生物多样性保护重大工程。强化生态保护修复统一监管,开展生态状况监测评估和生态保护修复成效评估,健全生态产品价值实现机制,推进重点生态功能区、生态保护红线、重要生态系统等保护补偿。

守牢美丽中国建设安全底线。着力提升国家生态安全风险研判评估、监测预警、应急响应和处置能力。建设与我国核事业发展相适应的现代化核安全监管体系,推动核安全高质量发展。加强生物安全管理。强化气候变化监测预测预警和影响风险评估。推进环境风险常态化管理,做好危险废物、尾矿库、重金属等重点领域环境隐患排查和风险防范。

打造美丽中国建设示范样板。从区域、地方、社会三个层面,按照分阶段、分批次、滚动实施的原则,有序推进“美丽系列”建设行动。优先开展美丽中国先行区建设,聚焦京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角地区、黄河流域等区域重大战略,先行先试形成一批示范样板。深入开展生态文明建设示范

区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设,积极打造各类其美、美美与共的美丽城市、美丽乡村等。

开展美丽中国建设全民行动。培育弘扬生态文化,倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,让绿色出行、节水节电、“光盘行动”、垃圾分类等成为习惯。持续开展“美丽中国,我是行动者”系列活动,充分发挥行业协会商会桥梁纽带作用和群团组织作用,推动形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的社会氛围。

健全美丽中国建设保障体系。深化生态文明体制改革,实施最严格的生态环境治理制度。健全资源环境要素市场化配置体系,探索区域性环保建设项目金融支持模式。构建市场导向的绿色技术创新体系,支持科技成果转化和产业化推广。深化数字技术应用,构建美丽中国建设数字化治理体系。加快实施减污降碳协同、环境品质提升等工程。坚持人类命运共同体理念,共建清洁美丽世界。

## 着力抓好《意见》贯彻落实

全面推进美丽中国建设责任重大、使命光荣,必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉全力抓好《意见》贯彻落实,确保党中央决策部署落地见效。

加强组织领导。坚持和加强党的全面领导,完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。深入推进中央生态环境保护督察,将美丽中国建设情况作为督察重点。制定地方党政领导干部生态环境保护责任制规定,建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。

健全实施机制。推动制定分领域行动方案,加快形成美丽中国建设实施体系和推进落实机制。出台配套措施,细化实化政策举措,强化对重大工程的财税、金融、价格等政策支持。

强化宣传推广。持续深化习近平生态文明思想理论研究、学习宣传、制度创新、实践推广和国际传播,推进生态文明教育纳入干部教育、党员教育、国民教育体系。

开展考核评价。研究制定美丽中国建设成效考核指标体系及考核办法,适时将污染防治攻坚战成效考核过渡到美丽中国建设成效考核。

(作者分别为生态环境部党组书记、生态环境部部长)

## 南水北调工程超额完成年度调水任务

2023年度调水85.37亿立方米

本报北京1月15日电(记者李晓晴)记者从南水北调集团2024年工作会议上获悉:南水北调东中线一期工程2023年度调水85.37亿立方米,超额完成年度调水任务。

其中,中线累计调水74.1亿立方米,完成年度计划的112%;东线向山东调水8.5亿立方米,完成年度计划的100%;东线北延工程向黄河以北调水2.77亿立方米,完成年度计划的102%。南水北调工程水质全年稳定达标,中线干线水质Ⅰ类地表水标准占比近90%,东线干线水质稳定在地表水质Ⅲ类标准以上。实施生态补水7.95亿立方米,助力京杭大运河实现近百年来连续两年全线水流贯通,促进黄淮海流域河湖生态环境改善。

2023年,南水北调集团加快推进后续工程规划建设。引江补汉工程进入全面施工阶段,完成中线沿线调蓄体系研究,东线北延巩固提升可研编制基本完成,按时完成西线工程有关重大专题研究,力争尽快开工建设。2024年度调水已启动,东线一期工程首次将江苏、安徽增供水纳入年度水量调度计划。

2024年是南水北调东中线一期工程全面通水10周年。南水北调集团将强化一期工程运营管理,着力提高工程综合效益;加快推进东中线一期工程管理标准化达标创建,强化输水过程管控,优化水量调度,统筹生产生活与生态供水,积极协调水源地保障可调水量;加快后续工程规划建设,积极参与国家水网建设。

## 引导行业绿色发展

### 我国已全面淘汰八种类重点管控新污染物

本报北京1月15日电(记者寇江泽)记者近日从生态环境部获悉:截至2023年底,我国已全面淘汰短链氯化石蜡等8种类重点管控新污染物的生产、加工使用和进出口,这是首批重点管控新污染物清单印发后取得的重要进展。

短链氯化石蜡、十溴二苯醚、得克隆等工业添加剂曾作为增塑剂或阻燃剂广泛用于日常生活,存在较大环境与健康风险隐患。2022年12月,生态环境部会同工业和信息化部等部门联合印发《重点管控新污染物清单(2023年版)》(以下简称《清单》),对短链氯化石蜡等一批健康危害大且环境风险高的新污染物实施禁止、限制、限排等环境风险管控措施。

《清单》印发后,相关部门全面落实各项管控措施,着力推动完成8种类重点管控新污染物的淘汰,宣传引导行业企业有序停产,组织各有关行业协会和专家多渠道开展政策宣传解读。同时,加强技术帮扶,引导企业做好相关化学物质稳步退市淘汰工作。开展跨部门联合督导,排查全国范围内生产、加工使用重点管控新污染物的企业清单,推动纳入重点环境监管。

此外,各有关部门积极推动把重点管控新污染物有关管控要求纳入产业结构调整指导目录、环境监管重点单位名录、禁止进(出)口货物目录等,引导行业绿色发展,强化重点环境监管,以长效机制保障淘汰成果。

## 我国迎来今年首场大范围雨雪天气

强冷空气最南将影响到广东广西等地

本报北京1月15日电(记者李红梅)记者从中央气象台获悉:1月15日至19日,我国迎来今年首场大范围雨雪天气,西北地区东部、华北南部、黄淮、江汉、江淮、江南及西南地区等地将有一次雨雪天气过程,局地有冻雨。20日雨雪天气过程结束后,将有一股强冷空气影响我国大部地区,最南将影响到广东、广西等地。

本轮雨雪过程影响范围大、持续时间长。自15日起,雨雪过程影响重庆、陕西南部等地,之后逐步东扩。预计未来3天,陕西、山西、河南、湖北西部、山东等地有雨转雨夹雪或小到中雪,局地大雪或暴雪;西南地区东部、黄淮南部、江汉中东部、江淮、江南、云南中南部有小到中雨,其中江汉、江淮、江南北部和西部及贵州等地的部分地区有大雨,局地暴雨。19日至20日,降雨影响范围将逐步向南发展,影响江淮、江南等地,而后雨雪天气影响趋于减弱。

中央气象台预计,陕西秦岭山区和关中平原、河南中北部、湖北西北部等地将出现雨转雪或雨夹雪,山区有冻雨,累计降雪量将达3—7毫米,河南北部局地超10毫米,累计积雪深度3—7厘米,局地超12厘米。湖北、河南南部、重庆东部、湖南北部累计降水量将达40—60毫米,局地80—100毫米。

本轮雨雪天气自20日结束后,将有一股强冷空气自北向南影响我国大部地区,中东部气温将普遍下降6摄氏度至9摄氏度,内蒙古中部、陕西北部、华北西部和北部将下降10摄氏度至18摄氏度。气温0摄氏度线将南压至南岭一带,最南将影响到广东、广西等地。

## 内蒙古去年加快推进国土绿化

“三北”工程攻坚战和三大标志性战役进展顺利

本报呼和浩特1月15日电(记者吴勇)记者从内蒙古自治区林业和草原局获悉:2023年,内蒙古加快推进国土绿化,“三北”工程攻坚战和三大标志性战役进展顺利。

据介绍,2023年,内蒙古累计投入林草专项资金166.9亿元,较2022年增加9.8亿元。截至2023年底,内蒙古累计完成造林556万亩、种草1743万亩、防沙治沙950万亩,分别为年度计划的149%、134%、151%。新建改扩建义务植树基地124个,义务植树3519万株,参与绿化美化的乡镇苏木370个、嘎查村700个。完成浑善达克规模化林场建设近28万亩、累计达204万亩。

自“三北”工程三大标志性战役启动以来,内蒙古第一时间组建规划编制专班,启动“三北”工程六期规划以及黄河“几字弯”攻坚战、科尔沁、浑善达克沙地歼灭战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战三大标志性战役实施方案编制工作。目前,规划的5个治理区域和11个重大工程全部纳入“三北”工程规划,自治区103个旗县(市、区)全部纳入“三北”工程实施范围。

本版责编:陈娟 张晔 施钰

## 加大修复力度 改善湿地生态

近年来,湖南省怀化市通道侗族自治县加大湿地水域治理修复力度,改善湿地生态系统,着力建设“岸绿、水清、景美”的湿地公园。

图为湖南通道玉带河国家湿地公园晒口水库段。

李尚引摄(人民视觉)



## 贵州启动新一轮八大流域横向生态保护补偿

实行水质水量双向多元补偿

本报贵阳1月15日电(记者程煥)贵州省人民政府办公厅日前出台《贵州省赤水河等八大流域横向生态保护补偿办法》(以下简称《办法》),在全省八大流域和9个市(州)启动新一轮横向生态保护补偿,将原来单一上游补偿下游的模式,调整为上下游市(州)互补模式,实行水质、水量双向多元补偿,以充分调动全省流域上下游保护和治理的积极性。

此轮横向生态保护补偿实现乌江、沅江、牛栏江—横江、柳江、南盘江、北盘江、红水河、赤水河—蕪江等流域干流或部分支流全覆盖,共设置水质监测断面25个,水量监测断面30个。

贵州要求各市(州)人民政府承担流域保护和治理主体责任,以推动解决当前流域水生态存在的突出问题为着力点,以水质、水量目标为主要考核标准,将生态保护补偿资金安排与流域生态环境改善结果挂钩。下游市(州)对上游市(州)提供良好水质、水量及生态产品付出的努力给予适当补偿,上游市(州)因辖区水质、水量下降给予下游市(州)适当补偿。上下游市(州)流域横向生态保护补偿以水质为主、兼顾水量,实行按月考核、按年清算。

根据《办法》,当断面月均水质类别达到水质目标,或因不可抗力等因素导致无法评

价当月水质类别,上下游市(州)互不补偿。断面月均水质类别每优于水质目标1次,下游市(州)补偿上游市(州)100万元。断面月均水质类别每劣于水质目标1次,上游市(州)补偿下游市(州)100万元。每个断面年最高补偿金额原则上为500万元。

断面水量达到水量目标,或因不可抗力等因素导致无法评价当月水量,上下游市(州)互不补偿。断面月总水量或日均最小下泄流量高于水量目标1次,下游市(州)补偿上游市(州)50万元。断面月总水量或日均最小下泄流量低于水量目标1次,上游市(州)补偿下游市(州)50万元。每个断面年最高补偿金额原

则上为300万元。

《办法》规定,上下游市(州)之间流域横向生态保护补偿方式原则上以资金补偿为主。生态保护补偿断面为贵州省内断面,由市(州)之间相互补偿;为贵州省出省断面,由省级与有关市(州)核算补偿资金。各市(州)补偿资金由同级财政预算安排缴纳。省级补偿资金通过统筹国家生态文明试验区补助资金或省级财政专项资金安排。获得补偿资金的市(州)人民政府,应当将资金用于流域水资源保护、水污染防治、水生态修复和生态环境能力建设等,不得挪作他用。

2009年以来,贵州探索实施生态补偿机制,先后批复同意在清水江等流域实施流域生态保护补偿。2018年,贵州在赤水河流域建立长江经济带生态保护修复中首个跨省域的横向生态保护补偿机制。2020年出台省级层面的《贵州省赤水河等流域生态保护补偿办法》,在全省八大流域统一实施生态补偿。