

深度观察

加大财政金融支持力度

让城市宜居、韧性、智慧

本报记者 葛孟超 游 仪 姚雪青 屈信明

中央经济工作会议指出,实施城市更新行动,打造宜居、韧性、智慧城市。近年来,提高城市韧性、增强抗风险能力,正成为现代城市建设管理的重大课题。当前,我国韧性城市建设情况如何?财政金融支持韧性城市建设有哪些作为?记者近日在四川、江苏、浙江等地进行了采访。

韧性建设,是将人民的安全需求与城市发展融为一体,以一种更精细的方式建立高质量的基础设施韧性体系,让抗震救灾、防洪排涝、地质灾害防治、生态修复等重点防灾减灾安全体系更加符合城市发展需要。

引入智能城市管理手段,提升智慧水平

打造更安全更具韧性的城市,提升城市治理数字化智能化水平是应有之义。近年来,随着5G、区块链、大数据、物联网等信息技术广泛应用,“韧性城市”与“智慧城市”的结合点变得越来越多。

城市生命线安全工程是保障城市正常运行的工程系统,涉及燃气、供水、排水、交通、通信、供电、桥梁等领域,其安全运行对城市至关重要。江苏省南京市聚焦燃气、管线、管廊等场景,建设智慧水务、智慧管廊等试点项目,进一步提升了城市运行的智慧水平。

“地下综合管廊面临的潜在风险是,因各类入廊管线泄漏或故障对管廊本体结构、附属设施和其他入廊管线造成破坏并引发的耦合性风险。”南京城建集团下属市管廊公司信息化负责人张澍珣介绍,“管廊智慧管理平台”能够通过管廊中的音频监测系统,感知廊内环境声音,当发现管道泄漏产生的滴水声或气体泄漏声时,系统会及时进行分析比对,结合视频监控进行管道泄漏预警,并对可能造成的耦合性事故进行预测分析。

“管廊智慧管理平台”的建设获得了哪些资金支持?市管廊公司2019年获得了600万元市级财政资金支持。此外,城市生命线安全工程在市建委的指导下有序推进,其中综合管廊场景作为8个场景之一,2023年获得了南京市国资委下拨的400万元国有资本经营预算支出,近年来累计获得了1000万元财政资金支持。”张澍珣告诉记者。

“南京市已投入20多亿元开展城市安全、韧性城市基础信息化建设,覆盖了城市生命线、公共安全、生产安全、自然灾害4个板块20多个领域,实现了数据互联互通。”南京市应急管理局综合监管处处长徐仁儿介绍。

“智慧+韧性”的治理思路已被多个城市采纳。北京市持续优化城市基础设施空间布局,不断提升城市生命线工程保障能力,加强城市生命线工程建设、运营和维护,加强“一网统管”建设,构建城市感知体系,建立完善韧性城市体系和机制。上海市建立了城市运行数字体征系统,实现对城市运行风险的智能感知,用数字化方式辅助城市管理主体决策。

“智慧城市技术的广泛应用有助于提升城市韧性建设的效率,韧性城市理念的规划落实也有利于智慧城市系统的优化提升。”朱伟表示,要鼓励引导金融机构参与到城市建设和更新之中。政府可以通过建立项目库的方式为金融机构识别韧性城市项目提供便利,也可以提供财政补贴资金,引导社会资本投入韧性基础设施建设领域。通过政府与社会资本风险分担、收益共享的合作机制,建立有活力、可持续的韧性城市运营机制。

用好金融工具,增强城市风险保障

2023年夏天,受台风影响,浙江省宁波市出现强降雨天气,宁海县等地农房受损、居民家中进水。宁波市公共巨灾保险迅速启动,保险公司派理赔人员前往受灾居民住所查勘定损、及时理赔,帮助当地居民尽快恢复正常生活。

巨灾保险是指对因发生自然灾害,可能造成巨大财产损失和严重人员伤亡进行风险分散和损失分摊的保险。近年来,各地各部门积极推动巨灾保险试点工作,以金融工具创新提



图①:2023年夏天,平安产险北京分公司理赔查勘员前往受暴雨影响遭受损失的客户公司进行查勘定损,及时理赔。

图②:近日,在江苏省南京市应急管理局指挥中心,工作人员正在使用城市安全风险综合监测预警平台。

图③:四川省泸州国家高新区渔子溪生态公园景色。

升民众抗风险能力,助力韧性城市建设。“通过引入巨灾保险,居民灾害损失补偿从过去以政府为主,向政府与保险市场共同承担的模式转变。巨灾保险是金融资源参与灾害治理、提升城市风险管理水平的主要手段。”中国社会科学院保险与经济发展研究中心副主任王向楠说。

公共巨灾保险是宁波市巨灾保险制度中的重要一环。2014年,宁波市采用“政府主导+市场运作”方式,由当地政府部门与人保财险宁波市分公司等签署巨灾保险合同,出资购买保险,公共巨灾保险制度在宁波市正式落地。经过多年创新实践,多层次、广覆盖的公共巨灾保险救助体系逐步建立。

据介绍,当地居民因巨灾导致住房倒塌,每户年度内可获得最高6000元救助赔偿;住房进水的,每户年度内可获得最高5000元救助赔偿;居民遭受人身伤害也可获得一定赔偿。

“目前,公共巨灾保险保障范围以台风、暴雨、洪水、暴雪、雷击等自然灾害为主,兼顾重大突发公共安全事故、突发公共卫生事件、见义勇为事件等,已累计为近34.3万户受灾居民赔偿2.26亿元,起到风险‘缓冲垫’和社会‘稳定器’作用,成为地方政府运用金融手段提高重大灾害应对能力的有效举措。”国家金融监督管理总局宁波监管局财险处副处长夏民程说。

近年来,我国的巨灾风险管理体系建设已取得一定的进展,多地启动针对地震、洪灾、台风等自然风险的巨灾保险试点,在灾后经济补偿和事前防灾减灾方面积累了一定的经验。“从微观的产品功能角度来看,作为一种风险转移工具,保险机制能够发挥损失补偿、防灾防损的功能,可以增强家庭和企业遭遇灾害风险冲击之后的适应能力和恢复能力。从宏观的社会治理角度来看,一个发达和健全的

灾害保险体系可以减轻政府的财政压力。”王向楠说。

完善风险保障机制、提升灾害应对水平,要在“快”上做文章。宁波市海曙区古林镇仲一村河流交错,离河道不远的一处墙边,竖立着一根白色管道,管道中装有水位监测自动传感器,这是一个巨灾保险远程定损水位桩。

在宁波人保大厦25楼的大灾指挥中心,宁波巨灾保险综合数据可视化监控大屏上,一系列数据实时更新,其中就有远程定损系统发回的水位信息,台风实时报案情况、赔付进度等也会在屏幕上显示。

2016年起,宁波市支持保险机构引入现代测绘技术,建立水灾远程核定理赔管理系统。目前,该系统在700多个处于低洼地的村(社区)设置了远程定损水位桩,大灾时协助进行查勘工作,克服了人工查勘难度大、时效低的弊端,提高了定损理赔效率。

近年来,金融机构越来越多地通过技术赋能助力韧性城市建设。平安产险高级经理景明洲说,该公司“鹰眼系统”利用数值模拟、机器学习、卫星遥感监测等技术进行灾害预测预警,助力防灾减灾。2023年7月,该系统发出预测:宁波市932家企业受台风影响风险较大。平安产险工作人员立刻通过电话、微信、邮件等方式逐一提示客户,同时对企业进行现场风险隐患排查,最大限度减少企业损失。

“金融工具箱要进一步优化扩容,多种金融工具合理分工、相互补充,为韧性城市建设提供更加有力的保障。”王向楠说,在建立健全灾害风险保障机制的同时,还应大力支持绿色投资,通过绿色债券、绿色基金等支持城市清洁能源、绿色交通和节能建筑建设;引导银行对韧性城市建设加大支持力度,对洪水控制系统、地震安全升级、能源效率改善等项目提供稳定资金保障。

财经观

在完善“硬条件”、投入“新工具”、增强“软实力”等方面协同发力,形成增强城市韧性的强大合力

推进数字孪生流域、水网、工程试点建设,通过数字化手段提升防洪管理能力;按照分布式、并联式新模式推进水、电、气、热等系统建设,提升城市“生命线”韧性……不久前,北京市举行专题新闻发布会,介绍韧性城市建设情况,受到了社会关注。

近年来,提升城市韧性,日渐成为各地城建规划的重要内容。重庆市着力提高江河堤防达标率,推进综合管廊系统化建设,完善防灾减灾体系;南京市建设专业应急救援队伍,着力缩短自然灾害发生后有效安置受灾群众的时间;广州市巩固防洪排涝工程体系,构筑更具韧性的安全防护设施,推进海绵城市建设……种种举措不断增强城市防范风险、化解各类突发状况的能力。

当前,我国新型城镇化深入推进、城市功能布局日趋复杂,更好保障城市稳定有序运行成为新课题。有必要在完善“硬条件”、投入“新工具”、增强“软实力”等方面协同发力,形成增强城市韧性的强大合力。

增强城市韧性,完善相关设施建设、物资储备等“硬条件”是重要基础。例如,应对强降雨天气和洪涝灾害,要有完备的水利设施、防汛设施,将灾害损失降低到最小程度。加大对城市重要基础设施的建设投入力度,尤其应做好老旧基础设施和建筑的改造升级,增强应对自然灾害的能力。值得一提的是,基础设施建设资金需求大,投入周期长,需拓展城市建设资金来源,完善社会资本参与机制,建立期限匹配、渠道多元、财务可持续的融资机制。

加快推进“新工具”落地应用,对提升城市韧性具有重要作用。一方面,科技应用在城市治理中的效能不断显现,不少城市通过科技赋能提升城市治理数字化水平,加强信息共享、资源共用、多方联动,实现对风险和灾害的事前预警、事中有效应对、事后高效救援。另一方面,通过引入巨灾保险等金融工具有效发挥财政资金撬动作用,凝聚起应对灾害、分散风险的社会合力。为此,要鼓励科技、金融等领域企业积极围绕韧性城市建设提供高质量服务,进一步提升灾害管理和社会治理水平。

提升“软实力”也是韧性城市建设的重要方面。近年来,在应对极端天气过程中,既有各方救灾人员奋战一线,守护人民群众生命财产安全,也有心理咨询师、人文关怀等多样化志愿服务呵护百姓内心安然。对“人”的关怀成为增强城市韧性重要力量。未来,各地可探索构建多方参与、群防群治的应急救援模式,同时引导社会力量增加心理咨询等服务供给,建立共同抗击风险的情感联结,提高城市应急组织动员效率和水平。同时,加大防灾减灾和应急自救、互助互救知识的普及宣传力度,进一步提高城市居民安全意识。

多措并举提升城市韧性

屈信明



财经短波

2023年度中国十大税收新闻发布

本报电 近日,由中国国际税收研究会、中国税务报社、中国税务杂志社联合举办的2023年度中国十大税收新闻暨世界税收十大新闻发布会在北京举行。中央经济工作会议提出谋划新一轮财税体制改革,一系列延续优化完善的税费优惠政策实施,国家税务总局连续推出助力民营经济发展和服务高质量发展新举措,“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准提高等入选2023年中国十大税收新闻;第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成功举办并强调加强税收等领域多边合作平台建设,第四届“一带一路”税收征管合作论坛达成并发布6项成果等入选2023年世界税收十大新闻。与会的财税专家对2023年中国十大税收新闻和世界税收十大新闻进行了点评。中国国际税收研究会会长孙瑞标表示,2023年中国经济税收领域重大事项多、涉及范围广、影响程度深,税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用更加凸显。同时,世界税收领域也发生了很多意义重大、影响深远的大事,税收在国际治理体系中的地位更加凸显。评选年度“中国十大税收新闻”和“世界税收十大新闻”受到社会各界广泛关注,成为社会各界感知税收工作重要性的一大热点事件。(王 观 姜佩沂)