

不折不扣落实好结构性减税降费政策

国家税务总局有关负责人谈落实中央经济工作会议精神

本报记者 王观

中央经济工作会议提出，“落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展”“要谋划新一轮财税体制改革”。如何不折不扣落实好重点支持科技创新和制造业发展的结构性减税降费政策，深入研究推进税费制度改革、深化税收征管改革等税务领域重点改革？国家税务总局有关负责人接受了记者采访。

以精准高效的结构性减税降费持续激发市场活力

国家税务总局政策法规司司长戴诗友表示，近年来，税务部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，持续推进减税降费，2023年1月到11月，新增减税降费及退税缓费超1.8万亿元，切实减轻经营主体负担，有力促进经济回升向好。新的一年，税务部门将落实好结构性减税降费政策，重点聚焦支持科技创新和制造业发展，增强政策精准性和针对性，支持企业增加研发投入，引导各类要素资源投向实体经济。

中央经济工作会议提出，“以科技创新引领现代化产业体系建设”。把科技创新作为结构性减税降费政策重点支持领域，是落实这一要求的具体体现。

国家税务总局所得税司司长王世宇表示，企业是技术创新的主体，真金白银的减税降费红利对企业创新发展的支持作用十分明显。2023年前三季度，全国共有40.3万户企业提前享受研发费用加计扣除政策，有效增强企业研发投入的底气，为推进产业科技创新注入更强劲动能。

王世宇说，下一步将认真落实支持科技创新的税费优惠政策，畅通“政策红利引导—研发投入增加—产品质量提升—企业效益增加”的链条，强化企业科技创新主体地位，助力加快实现高水平科技自立自强。

具体而言，一是要持续加大支持科技研发税费优惠政策落实力度，坚持把研发费用税前加计扣除比例提高至100%的政策作为制度性安排长期实施，增强科技研发税收优惠的确定性；二是要持续激发企业科技创新主体的积极性、主动性，以税费优惠政策引导企业走自主创新之路，逐步形成覆盖企业成长和创新全生命周期的税费政策支持体系；三是要持续优化科技成果转化政策环境，探索丰富针对研发成果收益的税费优惠政策，鼓励产学研深度融合和科技创新成果转化，引导提升科研“软实力”，深度对接产业“新赛道”。

结构性减税降费政策重点支持的另一领域是制造业。制造业对推动高质量发展具有举足轻重的作用。

“近年来，下调制造业增值税税率、加大制造业增值税留抵退税的力度等减负措施陆续推出。税收大数据显示，2023年1月到11月，全国制造业及与之相关的批发零售业企业累计新增减税降费及退税缓费7600亿元左右，占比超四成。税费‘红包’为实体经济的发展提供了重要动力。”国家税务总局货物和劳务税司司长谢文说，将科学谋划、精准施策，持续为制造业企业纾困解难、增强信心，助力实体经济稳步发展。

谢文说，一方面，要扛牢税费优惠政策落实主责，持续优化“政策找人”工作机制，加强宣传辅导，并积极帮助制造业企业向高端化、智能化、绿色化转型升级，为制造强国建设蓄势赋能。另一方面，要强化风险防范，健全完善七部门常态化联合打击虚开骗税工作机制，狠打骗享行为，确保面向制造业企业的政策红利精准直达快享。

加力推进税费制度改革，服务高质量发展

中央经济工作会议提出，“要谋划新一轮财税体制改革”。戴诗友表示，这充分表明了党中央继续推进全面深化改革、加快建立现代财税制度、推动国家治理体系和治理能力现代化的坚定决心。

“科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障，也是服务中国式现代化、推进高质量发展的重要支撑。”戴诗友说，税务部门近年来认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，狠抓各项制改革举措落地，更好发挥了税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

“税费制度改革需锚定中国式现代化这一总体目标，围绕高质量发展这一首要任务谋划推进。通过改革来建立现代税收制度，优化税制结构，进一步理顺政府与市场的关系，进一步理顺中央与地方财政关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。”戴诗友说。

同时，为深入推进生态文明建设和绿色低碳发展，税务部门将持续推动健全完善绿色税制体系，全力呵护“绿水青山”；为服务高水平对外开放，持续完善“一带一路”税收征管合作机制，不断加强税收多边合作平台建设，进一步优化“税路通”跨境服务品牌等，为推动高质量发展贡献更多税务力量。

更深层次推进税收征管体制改革实现新突破

贯彻落实好“要谋划新一轮财税体制改革”，税务部门继续深化推进税收征管体制改革。

国家税务总局征管和科技发展司司长陈奇峰介绍，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步深化税收征管改革的意见》以来，税务部门持续推进税收征管数字化升级和智能化改造，不断完善精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治，加快构建智慧税务，初步构建起优化高效统一的税费征管体系，实现征纳成本明显降低、征管效能显著提升。

“2023年，税务部门通过‘重点强牵引、整体求突破、评估问效果、拓展促提升、多方见成效’的总体安排，实现了税收治理能力的集成式提升。2024年，将安排实施深化税收征管改革提升行动，集成推进技术、业务、组织变革，推动税收征管实现数字化、智能化、场景化跨越升级。”陈奇峰说。

国家税务总局纳税服务司司长沈新国表示，税收征管效能的提升，离不开一流税收营商环境的保障。良好的税收营商环境直接关系到亿万纳税人缴费人的切身利益，也关系到改革的最终成效。

“近年来，我们一直致力于推动市场化、法治化、国际化的税收营商环境建设。2023年，结合深入开展主题教育，我们聚焦广大经营主体需求，对标国际先进水平，围绕优惠政策享受、便捷办税缴费、税收执法监管等综合施策，纳税人满意度持续上升、税法遵从度不断提高。”沈新国说。

2024年，税务部门将继续践行为民服务宗旨意识，把“高效办成一件事”作为提升税务行政效能的重要抓手，聚焦办税缴费高频事项和突出问题，进一步创新服务举措，畅通办理环节，持续优化税收营商环境。主动问计于民、问需于民，切实回应好纳税人缴费人具体问题和“关键小事”；加力提升“政策找人”精准推送，丰富推送内容、拓展推送渠道、做好兜底服务；完善税费服务诉求解决机制，探索推进从“接诉即办”向“未诉先办”延伸；持续开展“便民办税春风行动”，联合全国工商联继续深化“春雨润苗”专项行动，以优化小微企业、个体工商户等小微经营主体发展环境为重点，推出系列服务措施。

广深两地聚集上千家生产企业，攻克技术难题，加速成果转化——

国产高端医疗器械，对标世界一流

本报记者 吕绍刚

经济新方位 走进集群看创新

全球最小最轻的全磁悬浮“人工心脏”、世界首款5.0T人体全身医学磁共振系统……近年来，依靠先进制造基础和科技创新实力，具有完全自主知识产权的高端医疗器械成果，在广东广州、深圳不断涌现。

高校科研与临床医疗资源丰富，关键零部件供应企业高度聚集，第三方供应链企业物流畅通……广深两地高端医疗器械产业规模和总产值居全国前列，集群覆盖上千家医疗器械生产类企业，形成了快速响应的“一小时供应圈”，并成功入选国家先进制造业集群名单。

如今，世界首款5.0T人体全身医学磁共振系统，又进一步实现跨代引领、国际领先。高分辨率成像将帮助医生更准确、更早期地诊断病情，快速成像技术则能有效缓解影像诊断“排队”的就医痛点。

2020年4月，中国科学院、迈瑞医疗、联影医疗等组建的国家高性能医疗器械创新中心（以下简称“国创中心”）落地深圳，成为我国医疗器械领域唯一的国家制造业创新中心。

致力于攻克“卡脖子”难题，国创中心与几十家企业组建联合实验室，开展协同攻关。

血管介入器械关键材料镍钛超合金金毛细管实现量产；高端医用分离膜材料及组件的实验室研发已经完成；人工关节用高性能陶瓷材料及产品正在研制……如今，一批关键共性技术已经取得显著进展。

展提供了强有力的支撑。”深圳市医疗器械行业协会执行副会长兼秘书长蔡翘梧表示。

2023年1月，深圳汉诺医疗科技有限公司研制的国产体外膜肺氧合（ECMO）治疗产品获批上市，同年2月3日，第300台设备成功下线，陆续发往各地医院。

短短三周，从1到300——这次应急扩产任务的实现，正是依靠当地强大的精密制造能力和供应链调配能力。

机械、材料、电子等上游产业与相关基础学科、技术研发加大投入，会促进医疗器械产业的发展；科研院所、医院、检验机构等应用端，则起到了需求牵引、应用驱动的作用。

“广州医疗水平发达，深圳工业实力强劲，相互支撑、相辅相成。”赵强表示，“我们正呼吁成立大湾区高端医疗器械产业联盟，强化医疗机构、科研院所和企业等上下游的联动合作，推进创新链和产业链深度融合。”

在国创中心创新研究院副院长赫家焯看来，以广深两地为代表的中国高端医疗器械产业发展，还存在不少短板。“医疗器械领域科技成果的产业转化率仍然较低，许多技术研究与市场需求不匹配。”

为增强原始创新能力，加快科研成果产业化，近年来，广州、深圳推出一系列务实举措，以多维度、全链条的政策体系，全力助推产业突破发展。

加大创新产品应用示范推广力度，鼓励采购经认定的创新医疗器械产品；打造医疗器械产业特色园区，打破物理空间和人员流动壁垒……2022年，深圳出台培育发展高端医疗器械产业集群行动计划和一系列配套措施，推动产学研医联动。

2023年，广州再次提出扶持生物医药产业加快发展，对取得第二类、第三类医疗器械产品首次注册证书的企业进行最高500万元补助。

光学显微仪器领域，由国创中心孵化的深圳明准医疗科技有限公司完成天使轮融资；持续葡萄糖监测的细分赛道，深圳硅基仿生科技股份有限公司打破国外技术垄断，产品市场占有率提升迅速；植入医疗器械市场，广州迈普再生医学科技股份有限公司的产品已走进80多个国家和地区……

如今，一批专精特新“小巨人”企业拔节生长，龙头骨干企业引领带动作用加强，多梯次产业集群加速形成，以广深两地为核心、对标世界一流水平的高端医疗器械产业高地正在崛起。

集群壮大，共育创新生态

作为先进制造能力与尖端科技水平的重要标志之一，高端医疗器械已成为全球各地竞相发力的重点领域。

2022年，广东省出台措施推动医疗器械产业高质量发展，并提出力争到2025年，形成对标世界一流水平的高端医疗器械产业集群。

记者手记

不断提升中国制造竞争力

采购进口器械常受制于人、国产设备甩掉“廉价劣质”标签的历程艰辛……谈及过往，接受记者采访的业内人士感慨良多，大家更对自主研发的必要性认识深刻。

高端医疗器械产业体现着一个国家的科技创新能力与制造业水平；一款产品的诞生，是企业、科研院所和医疗机构等多方携手攻坚的成果，也与配套支撑体系的全力支持密切相关。

充分挖掘自身优势，生产的部分产品从跟跑、并跑，到实现领跑——广深两地在高端医疗器械领域的创新实践，是我国在先进制造业不断取得技术突破的一个缩影。当前，我国在这一领域步入发展快车道，政策利好不断，营造了良好的创新生态，期待越来越多的企业在各自高精尖赛道上奋勇争先，不断提升中国制造的国际竞争力。

记录中国



幸福驿站服务牧民

在新疆，每年有数百万头（只）牲畜转场至冬牧场越冬。近年来，新疆在北部主要牧区加快推进幸福驿站建设。当地畜牧部门派专人入驻幸福驿站，围绕草原建设、民生保障、医疗救助、牲畜防疫、防灾减灾等事项，为牧民提供服务，最大限度解决牧民转场线路长、补给难等问题。

同时，定期举办形式多样的文化体育等娱乐活动。

图①：1月12日，在新疆塔城地区额敏县加依尔畜牧业幸福驿站旁的柳树沟牧业医院，医生为牧民测量血压。

图②：1月12日，驻守加依尔畜牧业幸福驿站的当地干部在查看饲料储备情况。

图③：1月11日，在幸福驿站门前，牧民在观看传统民俗表演。

新华社记者 丁磊摄影报道

去年前11月审计5.6万多个单位

健全完善规章制度1.6万多项

本报北京1月14日电（记者齐志明）记者从近日在京召开的2024年全国审计工作会议上获悉：2023年前11个月，全国共审计5.6万多个单位，促进增收节支和挽回损失3600多亿元，健全完善规章制度1.6万多项。其中，审计领导干部2.1万多名，有效强化了干部队伍规范用权和履职尽责。

2024年，各级审计机关将重点做好6方面审计工作：一是围绕“国之大者”促进经济高质量发展开展审计。重点审计重大区域规划战略实施、重大投资项目建设，保障中央政令畅通。二是围绕深化重点领域改革开展审计。着眼推动加快全国统一大市场建设，密切关注财政、金融、国企国资、外贸外资等关键领域重大改革任务的落实和进展情况，深入揭示一些地方招商

引资中违规出台“小政策”，形成“税收洼地”等问题，严肃查处违规返税乱象，提出有针对性、操作性建议，推动重大改革任务蹄疾步稳、有序推进。三是围绕持续有效防范化解重点领域风险开展审计。四是围绕深入推进生态文明建设建设和绿色低碳发展开展审计。五是围绕切实保障和改善民生开展审计。六是围绕推进党的自我革命开展审计。

（上接第一版）全面准确落实司法责任制，建立科学精准的审判管理机制和司法权力运行监督机制，确保权责统一，真正做到“让审理者裁判、由裁判者负责”。

法治是最好的营商环境。习近平总书记指出，要以高水平安全保障高质量发展，依法维护社会主义市场经济秩序，提升法治化营商环境建设水平。

对此，内蒙古自治区党委依法治区办秘书处负责人王向东感触颇深。他表示，内蒙古近年来出台优化法治化营商环境的意见和依法加强产权保护多项措施，接下来将持续发力，推动法治化营商环境再优化，不断激活经营

主体活力，激发经济社会发展动能。

打最硬的铁，须是铁打的人。推动政法工作高质量发展，必须要有一支过硬的队伍。

“总书记的重要指示，为锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军注入了强大力量。”中国人民公安大学副教授彦杰说，“我们要进一步强化政治引领，落实立德树人根本任务，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，为锻造‘四个铁一般’过硬队伍、培养政法事业可靠接班人作出更大贡献。”

（新华社北京1月14日电 记者熊丰、罗沙、白阳、刘硕、冯家顺、齐琪）