

城市客运系统日均服务约3亿人次出行

探索城市交通综合治理新模式

本报记者 韩鑫

大数据观察

交通是保障城市正常运转的“血脉”，也是提升城市综合竞争力的关键。当前，城市客运系统日均服务约3亿人次出行，日益凸显的城市交通拥堵在给市民生活带来不便的同时，也成为制约城市可持续发展的瓶颈。

导致城市交通拥堵的主要成因是什么？近年来，治理交通拥堵形成哪些地方样本，取得哪些成效？记者进行了采访。

人口不断增加，基础相对薄弱 交通拥堵加速向中小城市蔓延

“交通拥堵，源于交通需求与供给之间的矛盾。”交通运输部科学研究院城市交通与轨道交通研究中心总工程师陈徐梅分析，当前城市交通拥堵呈现出以下特点——

从空间看，交通拥堵由特大城市、大城市加速向中小城市蔓延。2022年，全国常住人口城镇化率超过65%，近五年每年新增约1800万人口进入城市。城镇化快速发展，城镇人口不断增加，叠加中小城市交通发展基础相对薄弱，造成中小城市交通拥堵问题日益严重。

不合理城市空间结构下，潮汐交通拥堵现象愈加明显。一些大城市存在大量人口在市区工作、郊区居住的现象，往返通勤引发轴心通道上客流大幅增长，带来巨大潮汐交通压力，增加了运输组织的难度。

从时间看，城市交通由高峰时段拥堵转向全天候、常态化拥堵。截至2023年9月，全国机动车保有量达到4.3亿辆，90个城市的汽车保有量超过百万辆。随着机动化出行特别是私人小汽车出行比例大幅增长，加上近年来电动自行车保有量激增，违规骑行停放等情况屡见不鲜，对道路安全和交通秩序的影响逐渐显现。

“治理交通拥堵，本质在于缓解需求和供给的冲突。”北京交通大学教授姚恩建提出，在需求端，通过政策调控，一方面减少机动车使用，引导绿色出行，另一方面，鼓励错峰出行，以缓解出行需求在时间上的过度聚集。在供给端，既要更加完善的公共交通网络满足群众多样化的出行需求；同时，也要通过优化路口、完善交通设施等手段，将“堵心路”变成“舒心路”。

加大基建力度，优化交通管理 提升道路通行能力和服务水平

把解决交通拥堵问题放在城市发展的重

交通压力日益凸显

◆城市客运系统日均服务约3亿人次出行

城镇人口不断增加

2022年

◆全国常住人口城镇化率超过65%

◆近五年每年新增约1800万人口进入城市

核心阅读

《交通强国建设纲要》明确提出，到2035年，智能、平安、绿色、共享交通发展水平明显提高，城市交通拥堵基本缓解。近年来，各地主动作为、积极发力，探索城市交通综合治理新模式，推进交通拥堵治理取得一定成效。

汽车保有量大幅增长

截至2023年9月

◆全国机动车保有量达到4.3亿辆

◆90个城市汽车保有量超过百万辆

乘效率和便捷性显著提高。

“通过加大交通基础设施建设力度，尤其是强化城市公共交通等绿色出行系统建设，能有效提高交通承载力，缓解城市交通拥堵。”陈徐梅说，提高公交出行效率和服务水平，吸引其他交通方式向公共交通方式转移，既有利于公共交通自身发展，又可以减少交通干扰和交通事故。

“治理交通拥堵并非只能通过扩路拆迁、大兴基建等大动作，从‘小切口’入手，通过优化交通信号、路口改造及车道优化等措施，提升道路通行能力和服务水平，同样能为城市交通‘疏通经络、化淤活血’。”姚恩建说。

深圳福田，广深高速福田收费站衔接广深高速与深南大道，所在路段承担多个片区的快速转换功能，早高峰期间下高速需求高达2305辆/小时。

“过往，受ETC布局限制，收费站离场车

流移动较慢，该路段一度存在较大的安全隐患。”深圳市交通运输局有关负责人介绍，通过系统分析，优化ETC车道布局，增加两个出口车道ETC收费功能，在保障收费车道利用率最大化的前提下，有效缓解了出口车流交织问题。

河北邯郸，复兴区辖区军营路道路狭窄，途经7个老旧小区和1所小学。城市管理部门通过对道路精准摸排，在闲置区域“挤出”68个免费公有泊位。邯郸市公安局交通巡逻警察支队负责人介绍，通过挖掘城市“边角料”，截至目前，全市已增加超1万个免费临时停车位。

在工程治堵外，聚焦科技治堵 智能交通为缓解拥堵提供新思路

“最堵的一次，4公里的路车行了80分钟。”这是2023年10月，在吉林长春一场特别的市民见面沟通会上，一位网约车小哥的“吐槽”。

近年来远超预期的机动车增长速度，加上长期以来“职住分离”的城市布局，为长春城市交通带来了巨大压力。

面对严峻挑战，在工程治堵外，长春交管部门将目光更多聚焦在科技治堵上。“通过百度智能云计算数据，瞄准拥堵排名靠前的79条主要街路，针对性地制定强化警力管控、工程导改等治堵措施212项。”长春市交警支队有关负责人介绍，在快速路入口节点处，结合AI流量监测数据，新建了快速路匝道控制系统，能综合考虑上下游车流实时通行能力，在合流点位实现车道的临时管控，以管理智能化缓解通行压力。目前，快速路高峰拥堵指数环比下降20.1%，平均车速环比提升18.1%。

山东济南，交警支队智能管控指挥中心，透过大屏，全市道路实时交通流量、有关交通设施状态、道路事故处置进展、公众出行信息发布等情况一目了然。

“通过优化改造拥堵点段，灵活调整交通信号配时方案，路口通行效率提升5.6%，早晚高峰拥堵指数同比降低23%。尤其在节假日、恶劣天气等特殊时期，平台可利用数据研判、视频巡检等手段，及时捕捉交通态势变化，进行优化调整。”浪潮新基建智慧城市事业部负责人辛超说。

“治堵是一项复杂的系统工程，需要坚持长期治本和短期治标相结合。”在陈徐梅看来，城市拥堵问题归根到底是城市空间结构和功能布局的问题，必须围绕城市布局优化、坚持公共交通为导向发展等推进职住平衡，才能从源头上改善拥堵问题。同时，也要紧盯重点区域，以及高速公路收费站、重点路段等，从道路设施、公交优先、停车建设、交通管理等方面对症下药、精准施策，不断推动城市交通拥堵状况明显改善。

数据来源：交通运输部
版式设计：张芳曼

铁路12306推出春运购票新功能

学生、务工人员可在专区提前预约购票

本报北京1月10日电（记者李心萍）记者从铁路12306科创中心获悉：自1月10日零时起，铁路12306手机客户端推出春运期间学生、务工人员专区预约购票功能，符合条件的旅客可通过12306手机客户端专区预约购买春运期间往返火车票。

铁路12306科创中心相关负责人介绍，自1月10日起，符合条件的学生旅客（已通过学生优惠资质核验且有剩余优惠乘车次数）可通过“学生寒假订票专项服务”专区预约购买春运期间（1月26日至3月5日）火车票。每名旅客最多可同时提交6个预约订单，每个订单可添加1个乘车日期的20个“车次+席别”的组合，可选席别为学生优惠票适用的硬座、硬卧、二等座。已通过实名制核验的务工人员可通过“务工人员春运预约订票服务”专区预约购买春运期间火车票，每名旅客可同时提交6个预约订单，每个订单可选择“时间+车次+席别”的1个组合。

学生、务工人员通过铁路12306专区购买春运期间火车票，可提交开车前17天（含）以上的出行购票需求，最晚可预约3月5日的车票。符合条件的旅客可在开车前17天23时前在12306手机客户端提交购票需求，在开车前16天查询兑现结果。兑现成功后，须在开车前第十六天23时前支付票款，逾期未支付的，订单自动取消；兑现成功后逾期未支付达到5次的，不再提供预约购票服务。

全国农业气象观测站将增至2304个

填补粮食重要生产区的观测空白

本报北京1月10日电（记者李红梅）中国气象局近日印发《农业气象观测站网和观测任务调整方案（试行）》，明确将开展我国第四次调整农业气象观测站网和观测任务。根据方案，全国农业气象观测站将增至2304个，形成覆盖全国重要粮食生产区、观测任务涵盖主要粮油作物和特色经济作物、自动观测和人工观测互补、适应现代农业生产发展的新型综合农业气象观测站网体系。

此前，农业观测站网和观测任务经历过3次较大调整。近年来，伴随现代化农业技术快速发展和气候条件变化，我国农业产业战略布局和作物种植结构也在不断调整。为减轻气象灾害对农业的不利影响，需建设更加精密的观测站网、适时调整农业气象观测任务。

方案将对原有653个农业气象人工观测站进行调整，调整后的农业气象人工观测站变为642个。在全国农业气象观测站覆盖不足的粮食生产功能区、重要农产品保护区、特色农产品优势区和高标准农田建设区等区域新建1662个农业气象自动观测站，填补粮食重要生产区的观测空白。届时，全国农业气象观测站将增至2304个。

方案同时对农业气象观测任务进行优化调整。不仅重点考虑国家战略需求，还统筹兼顾地方需求，进一步符合地方种植结构，加强各地名、特、优、新经济作物观测，同时开展牧草、蔬菜、果树和森林等观测。

贵州启动农村劳动力返乡返岗服务

本报贵阳1月10日电（记者程焕）记者从贵州省人力资源和社会保障厅获悉：贵州日前全面启动2024年“两节”期间农村劳动力返乡返岗系列服务，积极引导在外务工人员安全返乡、有序返岗，大力促进稳岗就业、稳定增收。

系列服务包括精准开展返乡返岗监测、加强与重点务工省市县互访和劳务协作等8个方面，将开展走访调查、岗位收集推荐、职业技能培训、组织部分返乡返岗专列专车等多项工作。贵州作为劳务输出大省，跨省务工农村劳动力常年动态保持在600万人左右。

浙江宁海前童镇舞狮教练童攀峰——

“把中华优秀传统文化传承下去”

本报记者 顾春



冬日清晨，在浙江省宁波市宁海县前童镇中心小学，一群身着舞狮服的小朋友排列整齐、认真扎着马步。在教练带领下，“小狮子”们又开启了一天的训练。

这群初出茅庐的“小狮子”曾拿下全国青少年舞龙舞狮锦标赛儿童组第二名，随后多次斩获全国和省级舞狮比赛大奖。

带领他们的正是童攀峰教练。“我在教学生舞狮基本功的同时，还讲解舞狮的历史渊源以及艺术风格。舞狮，也是在传承文化。”他说。

童攀峰曾在当地开一家电脑维修店，27岁时偶然在电影中看到舞狮便被深深吸引。之后，他来到广东、山东、广西等地，开始系统学习舞狮动作、鼓乐和龙狮文化。学艺之路非常艰难，但童攀峰觉得，这不仅为了热爱，还有一份责任：“把中华优秀传统文化传承下去，是一件非常值得自豪的事。”

学成归来后，童攀峰决心在前童镇推广舞狮。2017年，当地政府弘扬传统文化，支持成立前童镇中心小学舞狮队，童攀峰任教练。寒来暑往，6年多来，舞狮队从最初的几个人发展到如今的百余人。童攀峰还将套路动作改编成简单易学的舞狮操，每到大课间，孩子们便在操场上认真地练习步伐。

“想学好舞狮，先要学会吃苦。这几年孩子们变化挺大，不仅体格强健了，还养成了不怕苦的坚毅品格，这就是中华优秀传统文化的魅力。”提起学生们，童攀峰非常骄傲。

追梦路上



▲浙江省宁波市宁海县前童镇中心小学操场上，教练童攀峰和学生们一起进行舞狮动作技巧的训练。

▲童攀峰正在为学生做动作示范。

图片均为章勇涛摄（影像中国）

（上接第三版）

下一步，中国人民银行将认真贯彻落实中央经济工作会议和中央金融工作会议精神，更加注重提高人民币国际化质量和水平，稳慎扎实推进人民币国际使用，更好满足经营主体交易结算、投融资、风险管理等市场需求。一是聚焦贸易投资便利化，继续做好制度设计、政策支持和市场培育，加强本外币协同，完善人民币跨境使用基础性制度

安排和基础设施建设，增强跨境人民币业务服务实体经济和推动高质量发展的能力。二是坚持互利共赢，稳妥有序推进金融市场全面制度型开放，进一步提高我国外汇和金融市场开放和准入程度，提高人民币金融资产的流动性，丰富风险对冲工具，构建更加友好、便利的投融资环境。三是继续稳步推进央行间双边本币互换和本币结算合作。加强人民币跨境支付系统建设，提

高人民币清算效率和安全性。四是推动境外人民币市场建设，完善离岸市场人民币流动性供给机制，丰富离岸人民币风险管理工具，丰富离岸人民币金融产品。五是加强跨境人民币业务监管。进一步完善跨境资金流动评估预警体系，健全本外币一体化的跨境资金流动宏观审慎管理框架，筑牢“防波堤”，保障人民币国际化在守住安全底线的前提下稳步推进。

学习与研究

中共中央政策研究室 主办
2024年第1期(总第409期)要目

重要言论：深化对新时代做好经济工作的规律性认识
本刊评论：以铸牢中华民族共同体意识为主线
推进新时代党的民族工作高质量发展
铸牢中华民族共同体意识是
党的民族工作的重大理论创新和实践创新
…… 中央政策研究室政治研究局

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想
切实担负起新的文化使命
…… 秦洪良

宁夏专题部署全面推进新征程生态文明建设
贵州开展中央改革文件落实情况“回头看”
铸牢中华民族共同体意识的西藏实践
…… 西藏自治区党委政策研究室

开展“石榴籽”五项行动 促进各民族守望相助
…… 中共内蒙古自治区库伦旗委
牢记总书记嘱托 当好保护桂林山水的“二郎神”
…… 周家斌

在强化首都功能核心区使命价值中展现担当
…… 孙新军

进一步坚定实施“工业强市”核心战略
…… 王力

先进光伏产业发展调查
…… 中共安徽省委政策研究室

让农民就地过上现代文明生活
——关于全区乡村建设情况的调研报告
…… 宁夏回族自治区党委政策研究室

以乡村振兴带动乡村全面振兴新路径探索
…… 中共河南省洛阳市委改革办

坚持好运用好毛泽东思想活的灵魂和制胜法宝
…… 周新群 文世芳 陈部杰

西方霸权是威胁世界安全的根源
…… 田文林

以“强科技”行动提升企业创新能级
…… 吴树宏

“芙蓉话”话出基层治理“同心圆”
…… 周春晖

我的心呀，在沙洲！
…… 刘润为

天珠
…… 铁鱼

敬告读者
本刊每本定价10.00元，全年120.00元(含邮费)
通信地址：北京1723信箱《学习与研究》发行部
邮编：100017 电话：(010)55602320 83087501
电子信箱：bj1723@sina.com
征订信箱：22705801@qq.com