

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力

尹艳林

核心阅读

全面深化改革开放不断向广度和深度进军,为中国式现代化注入不竭动力,推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。要以改革到底的坚强决心,统筹推进深层次改革和高水平开放,坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍,不断拓展中国式现代化的发展空间。

去年底召开的中央经济工作会议提出:“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力,统筹推进深层次改革和高水平开放,不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。”这是新时代做好经济工作的一条规律性认识,我们要认真学习、深刻领悟、贯彻落实,持续推进全面深化改革开放。

2023年我国改革开放向纵深推进取得新的成果

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民顶住外部压力、克服内部困难,将改革开放向纵深推进。

一是深化党和国家机构改革。比如组建中央金融委员会和中央金融工作委员会,组建中央科技委员会,组建中央社会工作部,组建中央港澳工作办公室,组建全国人大常委会代表工作委员会,重新组建科学技术部,组建国家金融监督管理总局,深化地方金融监管体制改革,完善国有金融资本管理体制,组建国家数据局,等等。二是推进科技体制改革。中央全面深化改革委员会会议审议通过《关于强化企业科技创新主体地位的意见》,对技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化全链条整体部署,推动形成企业为主体、产学研高效协同深度融合的创新体系,推动企业在关键核心技术创新和重大原创技术突破中发挥作用。三是深化国资国企改革。中央全面深化改革委员会会议审议通过《关于加强与改进国有经济管理工作支持中国式现代化建设的意见》,立足新时代新征程国有经济肩负的使命任务和功能定位,构建顶层统筹、权责明确、运行高效、监管有力的国有经济管理体系。四是促进民营经济发展壮大。出台《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》,形成了“1+N”政策体系,进一步优化民营经济发展环境;在国家发展改革委内部设立民营经济发展局,加强相关领域政策统筹协调。五是推进市场体系建设。中央全面深化改革委员会

会议审议通过《关于进一步深化石油天然气市场体系改革提升国家油气安全保障能力的实施意见》,规范油气市场秩序,促进公平竞争;审议通过《关于深化电力体制改革加快构建新型电力系统的指导意见》,在新能源安全可靠替代的基础上,有计划分步骤逐步降低传统能源比重。六是深化农业农村改革。中央全面深化改革委员会会议审议通过《深化农村改革实施方案》,健全粮食安全保障制度,完善全面推进乡村振兴体制机制,健全城乡融合发展政策体系,让广大农民在改革中有更多获得感。七是进一步扩大对外开放。中央全面深化改革委员会会议审议通过《关于建设更高水平开放型经济体制促进构建新发展格局的意见》,深化贸易投资领域体制机制改革,扩大市场准入;国务院印发《全面对接国际高标准经贸规则推进中国(上海)自由贸易试验区高水平制度型开放总体方案》,要求在上海自贸试验区规划范围内率先构建与高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式,批复同意《支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案》,促进服务业高水平开放、高质量发展;中国(新疆)自由贸易试验区揭牌;宣布中国支持高质量共建“一带一路”的八项行动。八是推进生态文明体制改革。中央全面深化改革委员会会议审议通过《关于加强生态环境分区管控的指导意见》,落实主体功能区战略,衔接国土空间规划和用途管制,科学指导各类开发建设活动;审议通过《关于推动能耗双控逐步转向碳排放双控的意见》,完善能耗双控制度,优化完善调控方式,更高质量、更高质量发展做好节能工作。

全面深化改革开放不断向广度和深度进军,不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,为中国式现代化注入不竭动力,推动全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

深刻认识进一步深化改革开放的重要意义

推进中国式现代化是一个探索性事业,还有许多未知领域,需要我们在实践中去大胆探索,通过改革创新来推动事业发展。当前,我国发展面临的国内外环境发生深刻复杂变化,必须以更大决心和力度推进改革开放,把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来。

推进高质量发展的需要。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,需要进一步全面深化改革和扩大开放为其提供动力。经过40多年发展,支持我国经济增长的传统动能逐步减弱,传统发展模式难以持续,国内大循环存在堵点,国际循环质量和水平有待提高。必须向深化改革要动力,破解深层次体制机制障碍,提高资源配置效率和全要素生产率,畅通国内经济循环;必须向扩大开放要活力,以开放促改革、促发展、促创新,为推动高质量发展提供制度保障。

实施扩大内需战略的需要。扩大内需是构建新发展格局、掌

握发展主动权的必然选择。当前,有效需求不足仍是制约我国经济恢复的主要因素,制约内需潜力释放的体制机制堵点仍然较多。比如,市场预期不稳、活力不足,城乡区域发展和收入分配差距较大,民生保障存在短板,等等。必须深化改革开放,健全扩大内需的有效制度,把我国超大规模市场优势有效发挥出来。

防范化解风险、守住底线的需要。我国经济回升向好,高质量发展扎实推进,同时风险隐患仍然较多,比如近年来房地产、地方债务、中小金融机构等风险相互交织、相互影响。必须通过深化改革,不断健全防范化解重大风险体制机制,为守住不发生系统性风险的底线提供制度保障。

实现科技自立自强、占据国际竞争主动的需要。创新是经济持续增长的不竭动力。我国已经进入创新型国家行列,但还存在创新能力特别是原始创新能力不强、关键核心技术受制于人、科研和经济联系不紧密等问题。面对我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,只有把外部压力转化为全面深化改革、扩大开放的强大动力,推动以科技创新为核心的全面创新,增强核心竞争力和综合国力,才能在激烈的国际竞争中掌握主动、立于不败之地。

认真落实全面深化改革开放的重点任务

今年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。去年底召开的中央经济工作会议提出:“要谋划进一步全面深化改革重大举措”。我们要以改革到底的坚强决心,统筹推进深层次改革和高水平开放,坚决破除一切制约中国式现代化顺利推进的体制机制障碍,不断拓展中国式现代化的发展空间。

健全扩大内需的有效机制。推进消费领域改革,推动汽车等消费由购买管理向使用管理转变。构建投资内生增长机制,完善投融资机制,实施政府和社会资本合作新机制,支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。完善相关基础性制度,加快构建房地产发展新模式。织密筑牢社会保障网,健全分层分类的社会救助体系。加快完善生育支持政策体系。

加快建设全国统一大市场。加快完善市场准入,产权保护和交易、数据信息、社会信用等方面的基础性制度,积极稳妥推进财税、统计等重点领域改革,加大先行先试探索力度,把有利于全国统一大市场建设的各项制度规则立起来。深入开展市场分割、地方保护等问题专项整治,加大典型案例通报力度,把不利于全国统一大市场建设的各种障碍掣肘破除掉。

不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制。毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化国资国企改革

革,加快国有经济布局优化和结构调整,深入实施国有企业改革深化提升行动,增强核心功能、提高核心竞争力。在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措,切实优化民营企业发展环境,促进民营企业发展壮大。

深化科技体制改革。完善科技成果评价体系,加强企业主导的产学研深度融合,提高科技成果转化和产业化水平。健全新型举国体制,强化企业科技创新主体地位。鼓励发展创业投资、股权投资。打通科技到产业通道,形成“科技—产业—金融”良性循环,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

推进财税体制改革。积极稳妥谋划推进新一轮财税体制改革,健全现代预算制度,优化税制结构,完善财政转移支付体系。深化财政科技经费分配使用机制改革。完善政府绿色采购制度。狠抓财政管理改革,提升财政治理效能。建立防范化解地方债务风险长效机制,有效防范化解地方债务风险。

深化金融体制改革。优化融资结构,更好发挥资本市场枢纽功能,推动股票发行注册制走深走实,发展多元化股权融资,提高上市公司质量,培育一流投资银行和投资机构。完善机构定位,支持国有大型金融机构做优做强,严格中小金融机构准入标准和监管要求,开展特色化经营,强化政策性金融机构职能定位,发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能。健全法治治理,完善中国特色现代金融企业制度,完善国有金融资本管理。

推动城乡融合、区域协调发展。把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来,促进各类要素双向流动,推动以县城为重要载体的新型城镇化建设,形成城乡融合发展新格局。探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制,健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制。把农业转移人口市民化摆在突出位置,深化农村土地制度改革,放开开放放宽除个别超大城市外的城市落户限制,健全常住地提供基本公共服务制度。

扩大高水平对外开放。加快培育外贸新动能,巩固外贸外资基本盘,拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。放宽电信、医疗等服务业市场准入,对标国际高标准经贸规则,认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,打造“投资中国”品牌。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地。加快建设海南自由贸易港。

健全绿色低碳发展体制机制。完善生态产品价值实现机制,健全生态保护补偿制度。落实集体林权制度改革,深入推进市场分割、地方保护等问题专项整治,加大典型案例通报力度,把不利于全国统一大市场建设的各种障碍掣肘破除掉。

不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制。毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化国资国企改革



形成基层治理的强大合力

——关于浙江省杭州市余杭区探索“众人的事情由众人商量”基层治理路径的调研

浙江省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

基层安则天下安。浙江省杭州市余杭区是城市与农村相融的城区,科技企业云集。2005年,习近平同志在余杭区小古城村调研时强调“村里的事情大家商量着办”,推动基层协商民主在杭州农村和城市社区广泛深入发展。2017年10月,“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛”写入党的十九大报告。余杭牢记嘱托,坚持“众人的事情由众人商量”,在各级党组织领导下,广泛凝聚起推进新时代基层治理的强大力量,形成“和美众治·幸福共享”基层治理大合唱,有力促进了社会和谐稳定、经济快速发展、人民生活品质提升、城乡风貌环境改善。

坚持党的领导,凝聚强大组织力量。基层治理离不开党建引领,需要基层党组织充分发挥战斗堡垒作用,将政府、市场、社会、群众等各方面力量凝聚在一起。余杭围绕区域规划布局调整和发展格局新变化,以党建引领基层治理工作,串珠成链、聚线成面,打造廊轴式治理示范集群,形成党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与的治理新局面。适应小区规模大、人口流动快的特点,优化网格设置,建实建强最小单元。抓好党员、楼长、镇街组团联系干部、物业保安、社团负责人等骨干力量,形成党建引领基层治理的整体合力。不断激发组织优势,深化党建联建,打破地域、领域、条块限制,推动村社、机关企事业单位、两新组织等党组织联建,打造一批契约化、互助式、功能型党建联建品牌。余杭的实践证明:充分发挥基层党组织作用,将党建引领贯穿基层民主协商和基层治理各环节,才能实现各主体目标同向、发力同向,持续夯实基层治理基础。

坚持理念引领,凝聚强大思想力量。思想是行动的先导。党的十八大以来,习近平总书记围绕基层治理发表一系列重要论述,对于不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,推进基层治理体系和治理能力现代化,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,具有十分重要的指导意义。余杭贯彻落实习近平总书记关于基层治理重要论述精神,积极拓展新时代文明实践实践。明确基层治理不仅仅是政府的工作,而是包括党组织、政府、社会组织、群众等在内的多元主体的共同责任,让群众成为治理主体。不断健全基层党组织领导的基层群众自治机制,以制度为保障构建基层民主协商工作体系,强化社会各界全主体参与协商、全领域覆盖协商、全过程规范协商,形成党建引领基层治理共建共治共享的生动局面。余杭的实践证明:必须坚持不移贯彻“众人的事情由众人商量”理念,突出党建引领,集中群智群力,让群众“金点子”源源不断转化为治理效能“金钥匙”,结出利民惠民“金果子”。

坚持人民主体,凝聚强大社会力量。人民群众是基层治理的服务对象,也是主体性力量。进入新时代,群众的实际需要更加多样、利益诉求更加多元,对打造有温度、有品质的基层治理提出了更高要求。余杭聚焦群众的急难愁盼问题,不断健全服务群众的响应机制。通过打造党建引领“五星幸福体”工作品牌,建设“余上幸福”“余上和美”“余上富美”党建示范集群,以看得见摸得着的现实场景提升老百姓的获得感、幸福感、安全感。充分发挥党建在基层治理中的引领作用,推动基层治理各方资源力量整合,及时总结推广基层首创经验。在农村重点探索将民主协商纳入村规民约,有效激发自治活力;在城市社区突出“制度+中心”双监管,推动物业业、业委会规范管理;在产业集聚区搭建“楼委会”“园区会”管理服务平台,实现治理、服务融合互促。通过重心下移、权力下放、资源下沉,不断优化基层治理的组织力量、专业力量、自治力量。余杭的实践证明:必须坚持以人民为中心,广泛凝聚社会力量,强化多元主体多方资源统筹整合,以高质量基层治理实践不断满足人民对美好生活的向往。

坚持系统思维,凝聚强大机制力量。基层治理是一项系统工程,需要以系统思维提升成效。余杭坚持系统谋划、高标准推进,以党建引领基层治理综合试点为抓手,着力推动机制创新,激发基层治理整体效能。一方面,围绕政策、机制等方面的重点难点,编制《杭州市余杭区党建引领基层治理试点工作方案》,整体布局党建引领基层治理工作体系,一体绘就党建引领基层治理工作蓝图。针对基层反映较多的需要明确的政策、机制问题,配套出台相关文件,帮助基层照图施工。另一方面,系统梳理基层治理难题和创新课题,开展机关部门与镇街基层双向揭榜活动,推动形成层层传导、落实有力的运行机制。通过健全做强基层组织体系,全面形成区域统筹、条块结合、上下联动、共建共享的工作新格局。余杭的实践证明:必须牢固树立系统观念,强化顶层设计和整体谋划,推动形成常态化治理体制机制,实现治理效能最大化。

坚持守正创新,凝聚强大科技力量。现代信息技术在优化治理结构、拓宽治理主体、丰富治理手段等方面发挥着重要作用。近年来,余杭坚持以数字化改革为牵引,设立全省首个实体化运作的区县级“数智治理中心”,大力推动数字技术融入基层治理过程,构建共建共治共享的“余智护杭”数智治理体系。推动相关部门入驻数智治理中心指挥大厅,建立联合值班值守、平战应急转换、事件闭环处置、常态分析研判等机制,实现全区社会治理“一个中心”统一指挥。规范镇街综合信息指挥室建设,常态化开展视频巡查点检、执法联动协同、应急处置指挥、风险分析研判等。建强村社治理中心,畅通数据信息衔接,强化指令传达、办理反馈、业务指导等。在“余智护杭”平台建立众人议事厅、民呼我为“余安码”等民生治理应用,以数字化方式提升社会治理能力。余杭的实践证明:必须不断创新基层治理手段,善于运用科技成果提升基层治理效能,促进组织力量与技术力量协同,不断提高基层治理智能化精细化水平。

坚持敦风化俗,凝聚强大文化力量。良好的文化氛围、乡俗民风是推进基层善治的重要力量。余杭注重基层治理文化的培育和传播。积极运用“众人的事情由众人商量”协商民主成果,成立全过程人民民主研究联盟,深入总结新时代党建引领基层治理的新路径新方法。注重涵养淳朴民风、良好家风、文明乡风,以德治辅助法治。深度挖掘地方优秀传统文化,敦风化俗、以文润心。以打造“浙江有礼”省域文明实践品牌为抓手,持续推广“亭亭有礼”“有礼五常”等镇域特色品牌,坚持文化育人、环境塑人,拓展新时代社会治理的文化内涵。余杭的实践证明:必须高度重视基层文化建设,用文化力量为基层治理助力,再以基层实践滋养出的文化为基层治理提供深层动力。

坚持“四有共保”,凝聚强大保障力量。习近平总书记指出:“要把更多资源下沉到社区去,充实工作力量,加强信息化建设,提高应急响应能力和管理服务水平,夯实基层治理基础基础。”余杭持续加大基层投入,推进“有钱办事、有人管事、有章理事、有场所议事”的“四有共保”,坚持政策向基层倾斜,权力向基层下放、编制向基层下沉。持续加强公共基础设施建设,进一步提高社区公共服务设施布局的均衡性、共享性,加快补齐农村地区、城中村和城乡结合部等的基础设施短板,加大老旧小区公共服务有效供给。强化经费保障,持续为基层赋能增效,让基层有资源管得了事、办得好事。加强社会工作人才队伍建设。余杭的实践证明:必须切实做好基层治理的干部人才队伍和资金、场所等资源要素的保障工作,塑造更加坚实的基层治理力量,不断提升基层治理活力。

(执笔:王永昌 吴雯雯 方勇骏 冯建超)

抓好办成群众可感可及的实事

刘小龙

“群众的需求都是实在具体的,人民群众往往通过所见所得所获来评判发展成效。只有用心用情用力抓好办成群众可感可及的实事,解决好群众的急难愁盼问题,把发展成果不断转化为更好的生活品质,才能不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,激发广大人民群众的干事创业热情和创新创造活力,为推进强国建设、民族复兴伟业筑牢坚实根基、提供不竭动力。”

利民之事,丝发必兴。抓好办成群众可感可及的实事,领导干部要树立和践行正确政绩观,时刻把群众安危冷暖放在心上,善于从政治上看问题,充分认识到关系群众生活幸福的事、涉及群众合法利益的事,处理不好就可能小事变大事。习近平总书记回忆在福州工作时的情景,谆谆告诫:“当地叫‘三日不见绿,两眼冒金光。’能不能吃上菜就是政治。现在在我们有一些在基层的干部,特别是一些年轻干部,忽视了这方面的问题,这是不行的。”饭碗里,盛着民意,连

着民心。老百姓生活里的事,都应是领导干部念兹在兹的大事。抓好办成群众可感可及的实事,要以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点,倾听百姓心声,摸清实际需要,通过解决就业、住房、教育、医疗、环境等人民群众关心的实际问题,把好事实事做到群众心坎上。

抓好办成群众可感可及的实事,切实保障和改善民生,需要科学谋划、精准施策。从社会大环境来看,当前我国经济回升向好,同时也需要克服一些困难和挑战,主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。这些因素必然会对人民群众的收入、就业、住房等产生一定影响,统筹好发展经济与改善民生难度不小。从群众的需求来看,人民对美好生活的需要更加广泛且日益多元,对经济社会发展各方面工作提出了新要求。领导干部要树立以人民为中

心的发展思想,处理好宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生等关系,深入调研、科学谋划,及时精准掌握群众的真实需求和发展期盼,坚持尽力而为、量力而行,努力把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

抓好办成群众可感可及的实事,不仅要有为民造福的使命担当,还要有务实的工作作风和科学的工作方法。习近平总书记指出:“学习运用‘千万工程’经验,因地制宜、分类施策,循序渐进、久久为功”。这里的“因地制宜、分类施策,循序渐进、久久为功”,蕴含着丰富的经验启示和科学方法。我们要聚焦群众急所急所需所盼,统筹部署、协同推进,抓住重点、补齐短板,以求真务实的作风、锲而不舍的精神、久久为功的韧劲,一件接着一件干,一锤接着一锤敲,把一件件“小而美”的民生项目抓实落地,不断推动“愿景图”变为“实景图”,真正让群众可感可及。



治国常有,利民为本。去年底召开的中央经济工作会议强调:“集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事”。对于中国共产党人而言,让人民生活幸福就是“国之大者”,为民造福就是最大政绩。群众利益无小事。关心群众利益,既要为群众的长远利益、根本利益着想,多做作铺垫、打基础、利长远的好事;也要多做让群众看得见、摸得着、得实惠的实事,努力帮助群众解决一个个具体困难。

习近平总书记强调:“现代化不仅要着纸面上的指标数据,更要看人民的幸福安康”“我们的目标很宏伟,也很朴素,归根到底就是让老百姓过上更好的日

调查研究