

必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力

王一鸣

核心阅读

深化供给侧结构性改革和扩大有效需求是内在统一的，都是为了实现经济稳定发展。要找准二者协同发力的着力点，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

去年底召开的中央经济工作会议深刻总结新时代做好经济工作的规律性认识，其中之一是“必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主力的基础上，提升国际循环质量和水平”。这是新时代我们党在领导经济工作实践中形成的一条规律性认识，丰富和发展了习近平经济思想，对构建新发展格局、推动高质量发展具有重要指导意义。

新形势下推动高质量发展的内在要求

供给和需求是经济运行的一体两面，二者互为条件、相互依存。供给和需求之间的平衡是相对的，经济运行是一个供给和需求由平衡到不平衡再到新的平衡的动态过程。宏观调控以供给侧为重点还是以需求侧为重点，要依据经济运行面临的主要矛盾和矛盾的主要方面作出抉择，同时要注重两方面协同发力。放弃需求侧谈深化供给侧结构性改革，或放弃供给侧谈扩大有效需求，都是片面的。概言之，解决供需失衡问题，既要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，又要注重供给侧和需求侧协同发力，进而实现需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

供给侧结构性改革重在解决结构性问题，激发经济增长内生动力。2012年以来，我国经济发展中结构性问题和深层次矛盾凸显，经济下行压力持续加大，经济运行面临的主要矛盾是供给结构不适应需求结构变化，矛盾的主要方面在供给侧。2015年以来，党中央提出实施供给侧结构性改革，以去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板为重点任务。2018年，党中央提出必须坚持供给侧结构性改革为主线不动摇，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫，要求更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力、提升产业链水平、畅通国民经济循环。供给侧结构性改革不仅对调整经济结构、实现供需动态平衡发挥了重要作用，而且提高了资源配置效率和发展质量。

扩大有效需求重在解决总量性问

题，稳定经济运行。社会总需求由外部需求和内部需求构成，前者指出口需求，后者指消费、投资需求。1998年亚洲金融危机后，外部需求大幅收缩，我国立足扩大内需，实施积极的财政政策，发行长期建设国债，加强基础设施建设，稳定了经济增长。2008年国际金融危机后，外部需求急剧萎缩，出口增速回落导致工业生产大幅下降，我国出台以大规模增加政府投资为主要内容的一揽子计划，促进经济企稳回升。2020年以来，新冠疫情对我国经济造成严重冲击，总需求不足成为经济运行的突出矛盾，党中央及时提出实施扩大内需战略，强调加快培育完整内需体系，对推动经济持续稳定恢复发挥了重要作用。

坚持二者协同发力，是新形势下推动高质量发展的内在要求和有效之举。当今世界百年未有之大变局加速演变，单边主义、保护主义上升，经济全球化遭遇逆流，世界经济增长和贸易动能减弱。我国经济恢复面临周期性问题和结构性矛盾交织叠加带来的困难挑战，主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多。2020年以来，党中央提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，既坚持以深化供给侧结构性改革为主线，发挥我国强大生产能力优势，推动结构调整升级和新旧动能转换，增强经济发展的内生动力和长期增长潜力；又坚持以扩大内需为战略基点，用好我国超大规模市场优势，促进形成消费和投资相互促进的良性循环，实现高水平的供需良性循环和动态平衡，推动经济高质量发展。

坚持协同发力需要把握好的几个方面

深化供给侧结构性改革和扩大有效需求是内在统一的，都是为了实现经济稳定发展。坚持二者协同发力，需要把握好几个重要方面。

牢牢把握高质量发展这个首要任务。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展是新时代的硬道理。无论是深化供给侧结构性改革，还是扩大有效需求，都要以高质量发展为目标。深化供给侧结构性改革，要紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革的机遇，以科技创新推动产业创新，使供给结构符合需求结构升级方向，以优质高效供给满足有效需求，以新产业、新模式、新业态创造引领新的需求。扩大有效需求，要培育完整内需体系，加强需求侧管理，促进形成强大国内市场。只有释放二者协同发力的巨大潜力，才能实现国民经济良性循环，推动经济高质量发展。

牢牢把握构建新发展格局这个战略任务。构建新发展格局是党中央着眼全局和长远作出的重大战略部署。随着国际力量对比深刻调整 and 我国经济实力增强，我国不可避免要遇到来自外部

的各种干扰和阻碍，会遭遇风高浪急甚至惊涛骇浪的考验。必须把发展立足点更多放在国内，更大力度挖掘国内市场潜力，进一步夯实国内大循环的主体地位，保持我国经济平稳发展的基本盘。强调国内大循环的主体地位，绝不是要弱化国际循环，关起门来封闭运行。内外需市场本身就是相互依存、不可分割的。我国已深度融入世界经济和国际分工体系，是140多个国家和地区的主要贸易伙伴。坚持深化供给侧结构性改革和扩大有效需求协同发力，既要充分发挥和用好我国超大规模市场优势，使国内大循环建立在内需主动力的基础上；又要着力提升国际循环质量和水平，使国际循环更有效提升国内循环的效率和水平，推动我国经济发展不断迈上新台阶。

牢牢把握系统观念这个方法论。系统观念是具有基础性的思想和工作方法，强调要善于通过历史看现实、透过现象看本质，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系；强调加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，提高统筹谋划和协调推进能力。坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，必须牢牢把握系统观念，找准既能够形成高质量供给又有利于扩大有效需求的结合点，在政策上同向发力、形成合力，确保在多重目标中的动态平衡。

抓住新形势下促进协同发力的着力点

当前，我国正处在经济恢复和产业升级的关键期。要找准深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力的着力点，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

着力实现高水平科技自立自强。科技历来是国际竞争的主战场。对于我国这样的发展中大国来说，科技自立自强不仅是发展问题，更是生存问题。在外部环境深刻变化，特别是一些国家对我国科技遏制不断升级背景下，迫切需要加快完善新型举国体制，形成关键核心技术攻关的强大合力；加强基础研究和应用基础研究，提升原始创新能力，带动引领性原创成果、战略性技术产品的重大突破，努力实现关键核心技术自主可控，在重要科技领域跻身世界领先行列，强化企业科技创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚，完善支持企业增加研发投入的激励机制；深化科技成果产权激励制度改革，更好体现知识、技术、人力资本导向；鼓励更多社会资本参与创业投资、股权投资和天使投资基金，满足处于不同生命周期科技企业的资金需求。

着力提升产业链供应链韧性和安全水平。经过改革开放40多年的发展，我国已经形成规模庞大、配套齐全的完备产业体系，是全球唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。当前，全球产业链供应链加快调整，一些国家推动所谓“去风险”和“友岸外包”，我国增强产业链供应链韧性和安全水平显得尤为紧迫。面向未来，要以科技创新引领现代化产业体系建设，培育发展新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、航空航天、生物技术等战略性新兴产业，前瞻布局类脑智能、未来网络、量子信息、生命科学等一批未来产业，广泛运用数字技术、绿色技术等先进适用技术改造提升传统产业。实施好产业基础再造工程，加强“四基”技术和重要产品的技术攻关和工程化应用，并自主创新产品市场化应用创造良好环境。

着力增强经营主体活力。坚持深化供给侧结构性改革和扩大有效需求协同发力，重在增强经营主体活力。要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的活力和创造力。深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能，提高核心竞争力。促进民营经济健康发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批标志性举措。健全鼓励民间资本参与重大项目建设体制机制，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍。加大高端装备、智慧物流、绿色低碳等领域应用开放力度，鼓励民营企业参与新场景开发建设。

着力增强内需主动力。在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排，形成扩大内需的长效机制。激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。促进居民消费从疫后恢复转向持续扩大，发展数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点，带动相关产业和消费场景的投资。以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减碳降碳等领域，培育发展新动能。

着力提升国际循环质量和水平。扩大高水平对外开放，主动对标国际高标准投资贸易规则，深化国内相关领域改革，以国际循环提升国内循环的效率和水平，增强我国参与国际合作和竞争新优势。加快培育外贸新动能，积极稳定外贸基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。全面取消制造业外资准入限制，扩大电信、医疗等服务业开放，破除影响外资准入的隐性壁垒，保障内外资依法平等进入负面清单之外的领域。积极回应外资企业诉求，解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，落实好外资企业国民待遇，增强外资企业在华发展信心。

（作者为中国国际经济交流中心副理事长）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，需要统筹兼顾、同步推进。去年底召开的中央经济工作会议强调：“统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势”。这为我们更好坚持高质量发展和高水平安全良性互动指明了前进方向、提供了根本遵循。做好2024年经济工作，必须贯彻落实中央经济工作会议精神，坚持把推进中国式现代化作为最大的政治，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，实现发展和安全动态平衡、相得益彰。

高质量发展和高水平安全是有机统一的。习近平总书记指出：“统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。”发展是安全的基础和目的，不发展是最大的不安全；安全是发展的条件和保障，没有安全，经济社会健康发展就无从谈起。只有在发展中提高综合国力，才能更好维护国家安全；国家安全出了问题，也会影响甚至中断发展进程。坚持发展和安全并重，是我们党能够团结带领人民书写经济快速发展和社长期稳定两大奇迹新篇章的重要原因之一。现在，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。前进道路上，有外部风险，也有内部风险，有一般风险，也有重大风险。重大风险既包括国内的经济、政治、意识形态、社会风险以及来自自然界的风险，也包括国际经济、政治、军事风险等。各种矛盾风险挑战源、各类矛盾风险挑战点相互交织、相互作用。如果我们防范不及、应对不力，就会导致各种风险传导、叠加、演变、升级。推进中国式现代化是一个探索性事业，更加需要统筹好高质量发展和高水平安全，坚持把国家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署，既善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，做到以发展促安全、以安全保发展，从而牢牢把握推动改革发展和维护国家安全的战略主动权，确保党和国家长治久安、人民安居乐业，确保社会主义现代化事业顺利推进。

坚持以高质量发展促进高水平安全。习近平总书记指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”高质量发展是不断满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，是体现新发展理念的发展，要求始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。我们要深刻认识到坚持高质量发展是新时代的硬道理，实现高水平安全的关键在于办好自己事，提高发展质量，提高国际竞争力，增强国家综合实力 and 抵御风险能力。只有牢牢把握高质量发展这个首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，才能不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力，不断增强我们维护和塑造国家安全的能力，始终把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。要在发展中更多考虑安全因素，切实增强风险意识，坚持底线思维和极限思维，积极有效防范化解重大安全风险，始终不能把高质量发展和高水平安全割裂开来、对立起来，绝不能厚此薄彼、顾此失彼。

坚持以高水平安全保障高质量发展。习近平总书记指出：“实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。”如果安全这个基础不牢，发展的大厦就会地动山摇。当前，我们所面临的国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大，需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂。要坚定战略自信，保持战略清醒，充分看到自身优势和有利条件，在塑造高水平安全中着力推动高质量发展。必须贯彻总体国家安全观，牢固树立安全发展理念，牢牢守住安全发展底线，把安全发展贯穿国家发展各领域全过程，以新安全格局保障新发展格局，推动发展和安全深度融合，切实维护国家主权、安全、发展利益。要坚持人民至上、生命至上，把改革力度、发展速度和社会可承受程度统一起来，把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的重要结合点，以全面深化改革推动高质量发展、实现高水平安全。要增强忧患意识，做到居安思危，凡事从坏处着眼，做最充分的准备，把困难估计得更充分一些，把解决措施想得再周到一些，把各项工作做得更扎实一些，向最好目标努力。要加快推进国家安全体系和能力现代化，坚持补短板强弱项，健全国家安全体系，推动各方面制度有机衔接、系统集成，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系，运用制度威力应对风险挑战冲击。要加强重点领域安全能力建设，推进维护和塑造国家安全手段方式变革，突出实战实用鲜明导向，完善力量布局，推进科技赋能，不断筑牢高质量发展的安全屏障。

（作者为公安部新闻传媒中心副总编辑）

统筹高质量发展和高水平安全

蒋照辉

推动构建高水平中非命运共同体——“人类命运共同体：理论与实践”国际学术论坛述要

王不凡

构建人类命运共同体是习近平外交思想核心理念，符合人类社会规律，是对建设一个什么样的世界、怎样建设这个世界给出的中国方案。东华大学、肯尼亚莫伊大学等共同主办的第九届中非纺织服装国际论坛暨中非文化交流论坛日前在肯尼亚蒙巴萨举行。论坛围绕“人类命运共同体：理论与实践”国际学术论坛由东华大学马克思主义学院承办。与会者围绕构建人类命运共同体理念和三大全球倡议、加强文明交流互鉴、构建高水平中非命运共同体等主题展开研讨。

与会者提出，构建人类命运共同体体现了中国共产党人的世界观、秩序观、价值观，顺应了各国人民的普遍愿望，指明了世界文明进步的方向，是新时代中国特色大国外交追求的崇高目标。国之与国之间在于民相亲，民与民相亲在于心相通。构建人类命运共同体必然要求加强文明交流互鉴，也指明了人类社会共同发展的正确方向。

与会者认为，和平与发展是当今时代的主题，也是时代的命题，需要国际社会以团结、智慧、勇气扛起历史责任，解答时代命题，展现时代担当。推动构建高水平中非命运共同体，要在继续携手打造责任共担、合作共赢、幸福共享、文化共兴、安全共筑、和谐共生的中非命运共同体上下大力气，抓住中非发展战略对接的机遇，维护好中非和广大发展中国家共同利益。尤其要促进中非文明交流互鉴、交流共存，为彼此文明复兴、文化进步、文艺繁荣提供持久助力，为中非合作提供更深厚的精神滋养。要大力弘扬中非友好合作精神，加强经验交流，聚焦务实合作，践行多边主义，积极推动全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议和第三届“一带一路”国际合作高峰论坛成果落实，让中非命运共同体更具生机活力。

信息快速

为建设人与自然和谐共生的现代化提供坚强法治保障

推进生态文明法治建设

吴隽雅

量明显改善，天更蓝、水更清、山更绿，人们从环境中获得的幸福感越来越强。持续推进污染防治攻坚需要依靠法治力量。在污染天气应对、大气面源和噪声污染治理、农业农村污染治理、土壤污染风险管控、新污染物治理等方面，生态环境法治都为防治行动和手段提供了法律遵循，并有效维护人民群众的生态环境权益。生态文明法治建设是维护国家生态安全的有力手段，有助于完善生态环境损害赔偿制度、生态补偿机制、突发生态环境事件应急管理等一系列生态安全制度，不断促进生态环境法治优势、制度优势向生态治理效能转化。生态文明法治建设为加快发展方式绿色转型提供保障，有助于遏制高耗能高排放、减少低效率低质量，促进企业加快绿色技术创新和清洁生产改造；有助于进一步健全排污权、用能权、用水权、碳排放权的市场机制，为进一步推动绿色低碳发展提供保障。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国生态

环境治理明显加强，政策制度体系建设加快推进，生态环境治理体系更趋完善。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，深入推进生态文明法治建设，为人民群众打造宜居生态环境、美好生活环境。

完善生态环境保护法律制度体系。近年来，我国将生态文明写入宪法，制定长江保护法、黑土地保护法、黄河保护法、青藏高原生态保护法等，修订环境保护法、大气污染防治法、野生动物保护法等，法律规范更加明确具体，增强了可执行性和可操作性。目前，我国已有生态环境保护法律30余部、行政法规100多部、地方性法规1000余件，还有其他大量涉及生态环境保护的法律法规规定，为形成并完善生态文明制度体系打下了坚实基础。新征程上，要坚持科学立法、民主立法、依法立法，做好生态环境领域法典编纂和立法修法工作，构建科学严密、系统完善的生态环境保护法律制度体系。健全重点领域生态法律法规，推动

其他国家机关和地方健全完善配套法规和标准，保证生态环境保护法律落实落地，为建设人与自然和谐共生的现代化提供坚强法治保障。

加强生态环境保护法律实施。法律的生命在于实施。严格执法、公正司法是生态文明法治建设的必然要求。要加强统筹协调，严格执法司法，确保法律刚性和权威。健全行政执法机关、司法机关之间数据信息共享机制，完善对接程序、沟通协作方式等，提升生态环境保护法律实施质量。积极发挥行政监督、司法监督、审计监督、监察监督、公众监督、媒体监督的作用，形成生态环境保护法律实施监督合力。深入开展生态文明法治宣传教育，提升社会公众生态文明素养，提升人民群众生态文明法治建设参与度。加强生态环境保护的学术研究、学科建设，培养多层次、全方位生态文明法治人才，为全面推进美丽中国建设贡献智慧和力量。

（作者单位：河海大学法学院）

新知新觉

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。中央全面深化改革委员会第三次会议指出：“要根据经济社会高质量发展面临的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待，加大对突出生态环境问题集中解决力度，着力抓好生态文明制度建设，发挥好先行探索示范带动作用”。推进生态文明法治建设是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的重要内容，也是加快发展方式绿色转型、守牢生态安全底线、全面推进美丽中国建设的必然要求。

生态文明法治建设为持续深入推进污染防治攻坚提供法治保障，助推污染防治攻坚战取得重大成果，生态环境质