

# 严管严治锻造纪检监察铁军

## ——深入推进新征程纪检监察工作高质量发展之四

本报记者 孟祥夫

纪检监察机关因党而生、与党而战，担负着维护党中央权威和集中统一领导的重大责任和崇高使命。

“纪检监察机关是推进全面从严治党的重要力量，使命光荣、责任重大，必须忠诚于党、勇挑重担，敢打硬仗、善于斗争，在攻坚战持久战中始终冲锋在最前面。”在二十届中央纪委二次全会上，习近平总书记对纪检监察机关提出明确要求、寄予殷切期望。

打铁必须自身硬。在党中央坚强领导下，纪检监察机关坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，党中央决策部署要求，统筹抓好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和开展全国纪检监察干部队伍建设教育整顿工作，以彻底自我革命精神纯洁思想、纯洁组织，努力打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

### 抓好学习教育，筑牢拒腐防变的思想堤坝

海南省纪委监委、中国政法大学、海南大学举办纪检监察高水平研究基地成立暨“砺剑工程”培训班开班仪式。活动现场，三方签署合作共建协议，并为纪检监察高水平研究基地与纪检监察校外实训基地揭牌。

“依托该基地，省纪委监委与海南大学联合举办首期“砺剑工程”海南省纪检监察干部专业能力提升培训班，鼓励全省纪检监察系统非法学专业背景的干部参加学习培训。”海南省纪委监委有关负责人介绍。

以主题教育和教育整顿为契机，海南省纪委监委强化干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，落实好“第一议题”制度，完善“五学联动”和“书记上讲台、班子支部分、党员紧看齐、先进带后进”的学习机制，形成良好学习氛围。

中央纪委国家监委和各级纪检监察机关紧扣深入学习宣传贯彻党的二十大精神，贯通推进主题教育和教育整顿相关工作，为推进新征程纪检监察工作高质量发展提供坚强保障。

中央纪委常委会严格执行“第一议题”制度，跟进传达学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，2023年开展6次集体学习，自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、统领纪检监察一切工作。始终把贯彻落实习近平总书记重要指示批示摆在首位、作为重中之重，建立工作台账，实行清单管理，常态化开展落实情况“回头看”，健全闭环落实机制。聚焦习近平总书记的重要指示精神，研究落实举措，加大监督执纪执法力度，会同有关部门推动深入整改整治。围绕党的二十大战略部署和党中央因时因势作出的决策部署加强监督检查，及时发现、处置、通报违反纪律、落实责任和措施不力等问题，督促各级党组织和广大党员干部令行禁止、步调一致向前进。

为确保学习取得良好效果，各级纪检监察机关用好正反典型，以身边人、身边事教育引导纪检监察干部。中央纪委国家监委编印《忠诚卫士——全国纪检监察系统先进典型风采录》，组织新时代纪检监察系统先进典型事迹报告团，举办先进典型事迹报告会，激励全系统崇先进、见贤思齐；深入剖析近年来查处的纪检监察干部违纪违法典型案例，编印案例警示录。

各级纪检监察机关通过组织观看警示教育片、职务犯罪案件庭审，参观廉政教育基地等活动，引导广大纪检监察干部以案为鉴、警钟长鸣。

通过持续深入抓好学习教育，广大纪检监察干部进一步夯实对党绝对忠诚的思想基础，筑牢拒腐防变的思想堤坝，切实把学习教育成果转化为推进工作的实际成效。

### 刀刃向内、动真碰硬，持续净化纪检监察干部队伍政治生态

执纪者必先守纪，律人者必先律己。中央纪委国家监委和各级纪检监察机关刀刃向内、动真碰硬，全面清仓起底纪检监察干部问题线索，严肃查处违纪违法问题，深入开展警示教育，系统健全完善制度机制，持续净化纪检监察干部队伍政治生态。

强化组织领导，上下联动“一盘棋”——坚持把党的领导贯穿教育整顿全过程，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关深化完善重要请示报告制度，强化组织领导，加强整体谋划，分层分类指导督导，做好问题线索受理处置工作，从政治上保证教育

整顿有力有序推进。

中央纪委国家监委向各省（区、市）和新疆生产建设兵团纪委监委派出督导组，并明确委机关党委、相关室对中央纪委国家监委机关、派驻（派出）机构和中管企业、中管高校纪检监察机构开展归口督导检查，压实教育整顿政治责任，以严督实导保障各项工作扎实有序推进。

各级纪检监察机关结合实际制定教育整顿问题线索受理处置工作方案，由主要负责同志扛起第一责任人责任，以调研、约谈等方式加强督导检查，推动责任到岗到人、工作落细落实。

全面清仓、归口管理，线索起底“一口清”——

各级纪检监察机关清仓起底问题线索，按照管理权限和分级负责要求，组织专门力量对党的十八大以来反映纪检监察干部问题线索进行起底梳理、归口管理，确保不漏一人、不漏一条。

上海市纪委监委专题研究下级纪检监察机关受理处置未办结问题线索情况，对久办未结、未结线索较多的单位主要负责人逐一约谈。

江苏省纪委监委在全面起底问题线索基础上，进一步对干部监督室、案管室、信访室等单位数据信息进行多轮比对，确保线索清仓见底。

重庆市纪委监委建立周报数据、月报进展等工作机制，对一般性问题线索快查快核，限期办结；深挖重点问题线索，一件一专班，一周一研讨，严查严办。

坚持快查快办，坚决清理门户，有力有效净化干部队伍——

中央纪委国家监委制定纪检监察干部重点案件和重点问题线索督办工作规程，跟踪督办重点问题线索。中央纪委国家监委网站多次以“3连发”“4连发”的形式通报全国被查处的纪检监察干部案件信息。

各级纪检监察机关刀刃向内自剜腐肉、动真碰硬解决问题，严肃查处纪检监察干部违纪违法问题，以实际行动形成强大震慑、有力防治“灯下黑”。

“下一步，我们将持续做好纪检监察干部队伍教育和成果转化，加大线索处置和案件查办力度，持之以恒以严的基调、严的措施、严的氛围管队伍、强监督，健全完善干部监督体制机制，为建设高素质专业化纪检监察队伍持续提供有力保障。”中央纪委国家监委干部监督室有关负责人表示。

### 深化纪检监察体制改革，释放更多治理效能

党的二十大以来，各级纪检监察机关认真贯彻落实党的二十大精神和中央纪委二次全会精神，持续深化纪检监察体制改革，推动完善党和国家监督体系、党的自我革命制度规范体系。

纪检监察体制改革是完善党和国家监督体系的重大战略，是纪检监察工作规范化、法治化、正规化建设的内在要求。各级纪检监察机关坚持深度学习、实调研、抓落实，着力从制度层面解决制约监督执纪执法、监督体系高效运转的突出问题，推动制度优势更好转化为治理效能。

深化派驻机构改革是推动纪检监察监督横向到边的内在要求。中央纪委国家监委认真落实《纪检监察机关派驻机构工作规则》，完善派驻监督体制机制，推进派驻监督的有形覆盖和有效覆盖。落实党和国家机构改革的工作部署，调整完善中央一级涉改部门纪检监察机构设置、人员配备；全面推进垂直管理单位纪检监察体制改革，深化中管高校纪检监察体制改革，完成31所中管高校内设机构设置；深化地方派驻机构改革，扩大省级纪委监委向省管高校和国有企业派驻纪检监察组试点。

坚持以党内监督为主导、完善各类监督贯通协调机制，是推动完善党和国家监督体系的重要方面。各级纪检监察机关重点完善与审计监督贯通协同机制，用好审计监督成果，发挥审计在反腐败斗争方面的重要作用。树立大抓基层鲜明工作导向，着力完善基层监督体系，围绕整合基层监督力量、提升基层监督办案质效，推动健全以县级统筹为主的片区协作、提级监督、交叉检查工作机制，扩大对村（社区）“一肩挑”干部、集体“三资”管理等提级监督试点。

（上接第一版）

一个个关键节点环节，习近平总书记发表重要讲话、作出重要指示批示，既部署“过河”的任务，又指导解决“桥或船”的问题，推动主题教育在全党扎实开展。

全面从严治党，是要通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，营造积极健康的政治生态和良好环境，使党员干部干干净净做事、踏踏实实干事。通过主题教育的集中发力，广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的自觉性有了新提高，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂取得新成效，干事创业的精气神得到有效激发、真抓实干的氛围愈发浓厚。

### 保持战略定力，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去

2023年前三季度，全国纪检监察机关共立案中管干部54人、厅局级干部2480人、县处级干部2万人；党的二十大以来，截至2023年11月，全国共查处“四风”问题11.2万起，批评教育和处理16.1万人，其中给予党纪政务处分11.3万人……

一组组数据，彰显了以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去的决心意志。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中央纪委国家监委和各级纪检监察机关扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和全国纪检监察干部队伍教育整顿，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，持续推动健全全面从严治党体系，严管严治锻造纪检监察铁军，纪检监察工作高质量发展取得新进展新成效。

围绕“国之大者”，推进政治监督具体化、精准化、常态化——

全面从严治党首先要从政治上看。作为督促全党坚持党中央集中统一领导的有力举措，新时代新征程政治监督的根本任务，就是推动党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”，确保党中央重大决策部署和习近平总书记重要要求不折不扣落到实处。

如何在具体化、精准化、常态化上下更大功夫，以有力政治监督保障党的二十大决策部署落实见效？习近平总书记指出，要推动党的二十大精神、党中央决策部署同干部、行业、领域实际紧密结合，看党的二十大精神全面贯彻新发展理念、着力推动高质量发展、主动构建新发展格局等战略部署落实情况，看党中央提出的重点任务、重点举措、重要政策、重要要求贯彻得怎么样；看属于本地区本部门本领域的职责有没有担当起来。

粮食安全，“国之大者”。粮食生产，根在耕地。2023年，为牢牢守住18亿亩耕地红线，中央纪委国家监委开展耕地保护专项监督，坚决惩治粮食安全、耕地保护等战略举措落实中的腐败和作风问题，对66件耕地违纪违法问题线索进行集中督办交办，督促强化执纪执法。迄今，66件问题线索已全部办结，共追责问责746人，其中204人为地方党委、政府或部门“一把手”。

以具体化锚定监督任务，以精准化纠治突出问题，以常态化确保监督成效。党的二十大以来，从耕地保护、粮食安全，到乡村振兴、生态环境，从防范化解金融风险、优化营商环境，到重点项目建设、灾后恢复重建……党中央重大决策部署到哪里，政治监督就跟进到哪里，切实打通了贯彻执行中的堵点淤点难点，保障党的二十大决策部署落实见效。

持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义——

2023年岁末，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好2024年元旦春节期间有关工作的通知》，中共中央纪委印发《关于做好2024年元旦春节期间正风肃纪工作的通知》。人们注意到，两份通知均强调“紧盯加重基层负担的形式主义、官僚主义问题”。

对形式主义、官僚主义问题紧盯不放，露头就打。2023年7月，中央纪委国家监委公开通报10起加重基层负担的形式主义、官僚主义典型案例；12月，公开通报6起形式主义、官僚主义典型问题……党的二十大以来，截至2023年11月，全国共查处形式主义、官僚主义问题4.8万起，批评教育和处理7.5万人。

一年多来，纪检监察机关坚持党性党风党纪一起抓，标本兼治，系统施治；将作风建设贯穿主题教育全过程，通过集中教育推动全党以自我革命精神解决党风方面的突出问题，推动各级领导干部牢固树立正确政绩观；把作风建设的地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化；纠“四风”树新风并举，在严厉惩治不正之风的同时，开展时代新风宣传教育，弘扬党的光荣传统和优良作风，促进党员干部牢记“三个务必”，践行“三严三实”，让人民

群众时时感受到良好党风政风就在身边、社会新风正气就在身边。

深化标本兼治、系统治理，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战——

立案行贿人员7657人，移送检察机关1401人……2023年7月，中央纪委国家监委通报上半年全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况时，首次增加了立案行贿人员的相关数据，释放了坚持受贿行贿一起查、加大对行贿行为惩治力度的强烈信号。

纪检监察机关前移反腐关口，深化源头治理，加强重点领域监督机制改革和制度建设，更加注重正本清源、固本培元，坚决铲除腐败滋生土壤和条件。

既要深化源头治理，又要找重点、抓关键。一年多来，纪检监察机关严查重点问题，突出重点领域、紧盯重点对象，以重点突破带动整体推进，推动反腐败工作实现从个案清除、重点惩治向系统整治、全域治理提升转变。

从群众身边的腐败入手，聚焦直接关系民生福祉的领域和行业，聚焦严重侵害群众切身利益的人和事。

2023年2月，中央纪委印发《关于开展乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治的意见》，提出坚决惩治一切损害群众利益的腐败行为。聚焦就业创业、教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域，严肃查处贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要等行为，纪检监察机关对群众身边的“蝇贪蚁腐”加大查处力度，着力整治民生领域“微腐败”、妨碍惠民政策落实“绊脚石”，推动全面从严治党向基层延伸。

据统计，2023年1月至11月，全国各级纪检监察机关共查处民生领域不正之风和腐败问题6.7万起，批评教育和处理9.6万人。

在不敢腐上持续加压，在不能腐上深化拓展，在不想腐上巩固提升，把不敢腐、不能腐、不想腐有效贯通起来，反腐败工作不断取得更多制度性成果和更大治理效能。

执纪者必先守纪，律人者必先律己。

一年来，纪检监察机关把开展教育整顿作为一项重要政治任务，以更高标准、更严要求纯洁思想、纯洁组织，刀刃向内清仓起底问题线索，严肃认真检视整治、清理门户，动真碰硬推进整改整治，锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

### 健全完善制度机制，以科学的态度、体系化的方式推进自我革命

“放眼全世界，没有任何一个政党能像中国共产党如此严肃认真地对待自身建设，如此高度自觉地以科学的态度、体系化的方式推进自我革命，这是我们党的显著优势，也是引领时代的制胜之道。”习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上强调。

在这次全会上，习近平总书记深刻总结新时代十年我们党初步构建起全面从严治党体系，深刻阐述健全全面从严治党体系的目标任务、实践要求，强调“全面从严治党体系应是一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统”。

健全全面从严治党体系，正是我们党以科学的态度、体系化的方式推进自我革命的实践。

健全全面从严治党体系，基础在规。党的二十大以来，党中央坚持制度治党、依规治党，与时俱进制定和修订党内法规制度，将行之有效的措施制度化法规化——

中共中央印发《中央党内法规制定工作规划纲要（2023—2027年）》，对这5年中央党内法规制定工作进行顶层设计。

2023年底，新修订的《中国共产党纪律处分条例》公开发布。这是党的十八大以来，党中央对该条例的第三次修订。作为管党治党的重要基础性法规，条例从党章这个总源头出发，坚持全面从严、一体系统观念，做到科学立规，不断扎紧织密全面从严治党制度笼子。

巡视是推进党的自我革命、全面从严治党的战略性制度安排。为加强党中央对巡视工作的集中统一领导，全面贯彻中央党的二十大精神，中共中央办公厅印发《中央巡视工作规划（2023—2027年）》，明确这5年巡视工作的指导思想、基本原则、目标任务、工作重点。

与时俱进、守正创新加强党内法规制度建设，既要改革不适应实践发展要求的制度规范，又要构建新的制度规范。

为健全反腐败工作体制机制，把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为反腐败治理效能，中共中央办公厅印发《中央反腐败协调小组工作规划（2023—2027年）》，对党的二十大部署的反腐败任务进行细化落实，明确这5年反腐败组织协调工作的指导思想、基本原则、目标任务和重点工作等。

制定修改党内法规，把管党治党创新成果固化为法规制度，使管党治党的“螺丝”越拧越紧。

既要不断扎紧制度笼子，还要狠抓制度执行。

2023年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度的意见》，旨在抓住领导干部这个“关键少数”，示范带动全党牢固树立党章意识，更加自觉地学习党内法规，用党章党规党纪约束自己的一言一行。

思想建党和制度治党同向发力、依法治国和依规治党有机统一、发挥领导干部模范带头作用……一系列举措狠抓制度执行，推动制度优势更好转化为治理效能。

监督是治理的内在要素，在管党治党、治国理政中居于重要地位。党的二十大以来，党中央统筹推进各类监督力量整合、程序契合、工作融合，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系——

“经核查，审计移交的问题线索属实，已对相关责任人进行立案审查调查。”不久前，山东省鱼台县审计局开展“一点通”惠农财政补贴资金专项审计，就发现的问题形成审计报告并移送县纪委监委。鱼台县纪委监委查实8名村干部存在低保申请材料审核不严、违规为村民办理低保等问题。同时，鱼台县深化对审计反馈问题成果运用，聚焦群众身边“蝇贪蚁腐”，就惠农财政补贴资金发放使用情况开展清理核查，压实监管责任，堵塞制度漏洞。

近年来，财会监督在推进全面从严治党、维护中央政令畅通、规范财经秩序、促进经济社会健康发展等方面发挥了重要作用。2023年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强财会监督工作的意见》，为财会监督赋予了新的定位，即党和国家监督体系的重要组成部分，在党和国家监督体系中发挥基础性、支撑性作用；同时，对新时代建立健全财会监督体系、完善工作机制等方面作出顶层设计，对进一步健全党和国家监督体系具有重要意义。

持续深化与财政、税务等方面协作配合，完善信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享机制；推进党风政风监督信息综合平台建设，运用大数据手段贯通职能部门监督信息资源，精准发现问题、准确研判趋势、强化预警纠治……在党中央坚强领导下，中央纪委国家监委推动完善各类监督贯通机制，形成常态长效监督合力。

既要横向到边，推动各类监督贯通协调、统筹协调、一体推进；又要纵向到底，延伸监督触角、激活“末梢神经”。

坚持“县统筹抓乡促村”工作机制，完善上下联动监督网，促进基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接，用好“室组乡”“纪巡审”联动监督等手段，凝聚工作合力；创新基层监督方式，深化村（社区）集体“三资”管理提级监督试点，1757个县（区）6.5万个村（社区）提级到县（区）纪委监委监督；着力破解熟人社会监督难题，建立健全以县级统筹为主的片区协作、提级监督、交叉检查工作机制……

一年多来，纪检监察机关坚持大抓基层，统筹用好县乡监督力量，提升基层监督办案质效，基层监督体系不断完善。

“一把手”作为“关键少数”中的关键，是党内监督的重中之重。

《中央巡视工作规划（2023—2027年）》明确要求，巡视工作要突出对“一把手”和领导班子的监督。二十届中央第一轮巡视首次对中管企业“一把手”的情况形成专题材料，为破解“一把手”监督难题探索了有效路径。

黑龙江省哈尔滨市纪委监委建立对下级“一把手”必谈、班子成员必谈、重点岗位负责人必谈、问题易发高发岗位负责人必谈的“四必谈”机制，层层传导压力，压实作风建设责任；江苏省南京市纪委监委推动各级党组织建立作风建设责任传导机制，形成工作清单，推动作风建设责任落实……各级纪检监察机关聚焦责任落实，督促“一把手”严于律己、严负其责、严管所辖。

一年多来，我们党把全的要求、严的基调、治的理念落实到全面从严治党体系的构建之中，不断提升制度化、规范化、科学化水平，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，为党和国家事业健康发展提供政治、思想、组织保证。

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。

新征程上，全党更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，永远保持赶考的清醒和谨慎，驰而不息推进全面从严治党，百年大党定能永远不变质、不变色、不变味，始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨，在新的赶考之路上继续创造令人刮目相看的新的奇迹。



位于晋陕交界处的黄河壶口瀑布近日出现冰挂冰瀑景观，奔腾的河水沿岸的冰挂吸引众多游客前来观赏拍摄。图为一月六日，游客在陕西省延安市宜川县黄河壶口瀑布景区观赏冰挂冰瀑。

薛俊摄（人民视觉）