

试行自动驾驶汽车运输安全服务指南,明确智能网联车可用于运输经营

商用赛道“提速” 行业规范“导航”

本报记者 韩鑫

发展自动驾驶技术,是建设交通强国的重要内容。近年来,随着人工智能、5G、大数据等新技术快速发展,自动驾驶技术在交通运输领域加快应用,实现由封闭场地测试到道路测试、由试点示范到商业试运营的快速迭代。

交通运输部日前印发《自动驾驶汽车运输安全服务指南(试行)》(以下简称《指南》),首次从国家政策层面明确智能网联汽车可以用于运输经营活动,为我国自动驾驶技术的商业化应用按下“加速键”。

当前,自动驾驶技术发展情况如何?如何提升自动驾驶安全保障能力?记者采访了交通运输部有关负责人及有关专家。

市场规模快速增长,稳步迈向商业化应用

“经过各方共同努力,近年来,我国自动驾驶相关产业和市场规模呈快速增长态势,自动驾驶技术由测试示范稳步迈向商业化应用。”中国汽车工程学会理事长张进华介绍。

产业发展环境持续向好。目前全国已建设17个国家级测试示范区,7个国家级车联网先导区,16个“双智”试点城市,累计开放测试道路超2.2万公里,累计测试里程超7000万公里。北京、上海、广州、深圳等城市纷纷出台政策,允许自动驾驶汽车在特定区域、特定时段从事城市公共汽车、出租汽车、物流配送等商业化运营,且应用规模不断扩大。

在北京顺义区,上百辆明黄色的自动驾驶车出现在街头巷尾,或与行人并排等候红绿灯,或在路上安全避让其他车辆。“经过多年迭代升级,无人配送车不仅能‘送得到’,更能为消费者提供‘送得快’的服务体验。”美团自动驾驶配送部有关负责人说,目前在顺义,美团自动驾驶车每日配送订单已达数千单。

在湖北武汉经开区,打开“萝卜快跑”打车软件,只需设置好起点和终点,便能快速呼叫一辆全无人自动驾驶车。乘客在后排屏幕点

击“确认”,车辆即可按既定路线行驶。“车顶装置的眼摄像头和激光感应装置,能帮助车辆精准避开障碍物,并根据路况自动调节车速。”有关负责人介绍,自2022年8月在武汉开启全无人自动驾驶出行服务以来,已投入无人驾驶汽车300辆,服务覆盖人口超400万。

行业创新应用加快落地。场景级自动驾驶解决方案加速成熟,部分自动驾驶产品达到量产应用条件,并已在城市出行、货物流转等交通服务场景实现了一定规模的应用,自主代客泊车、无人配送等新业态不断涌现。目前,全国自动驾驶城市公交车辆已超200辆,自动驾驶出租车数量超过1500辆,自动驾驶货车的规模约1000辆。百度Apollo自动驾驶测试总里程超过7800万公里,出行服务覆盖10多个城市。

随着市场规模不断扩大,加强行业规范刻不容缓。“当前,使用自动驾驶汽车从事运输经营的基本要求还不明确,不适应自动驾驶汽车健康有序发展需要,且安全压力日益增加。”交通运输部运输服务司有关负责人表示,《指南》明确了在现行法律法规框架下使用自动驾驶汽车从事运输经营活动的基本要求,在保障运输安全的同时,有序引导自动驾驶汽车在运输服务领域健康发展、规范化应用。

构建安全保障体系,为经营活动提供合规遵循

运输服务关乎国计民生,持续提升安全保障能力是运输服务的首要目标,也是自动驾驶汽车在运输服务领域推广应用的基本要求。梳理《指南》各项举措,“安全”二字贯穿始终。

“适应自动驾驶发展趋势,《指南》聚焦保障自动驾驶汽车运输安全,在满足相关部门对自动驾驶汽车产品准入和上路通行要求的条件下,对运输经营生产条件与资质、车辆运行动态监管与应急处置、经营监督等提出要

求,全方位、全链条指导自动驾驶汽车运输安全服务。”张进华表示。

在技术标准上,《指南》明确了自动驾驶汽车需要具备的技术条件,重点强调“从事出租汽车客运、道路旅客运输经营、道路货物运输经营的自动驾驶汽车还应符合交通运输行业有关经营性机动车运营安全技术标准要求”。“此举实现了与工信、公安等部门自动驾驶汽车管理边界的衔接。”交通运输部公路科学研究院副院长李斌说。

在人员配置上,针对行驶过程中的安全问题,《指南》专门提出“安全员”概念。

“自动驾驶汽车的随车驾驶员或运行安全保障人员,即为‘安全员’。”李斌说,《指南》充分考虑了不同业态的自动驾驶运输经营商业模式,在保障安全的前提下,分类对从事不同运输经营活动的安全员配置、技能及资质要求作出规定。其中,针对从事出租汽车客运的完全自动驾驶汽车应用场景,特别提出远程安全员的人员保障形式,明确“经设区市人民政府同意,在指定的区域运营时可使用远程安全员,远程安全员人车比不得低于1:3”。

“总体看,《指南》从安全生产制度、运输安全保障、运行状态信息管理、车辆动态监控、安全告知、应急处置等6个方面构建了安全保障体系。”李斌认为,在与现行道路运输管理一致的前提下,《指南》充分结合自动驾驶汽车运输新特点,为自动驾驶汽车安全从事道路运输经营活动提供了合规遵循。

分类别分场景提供规范指导,推动技术应用加快落地

作为一种新技术,自动驾驶已广泛应用于多种运输服务场景。不同场景下设计运行条件不同,安全风险存在差异,风险等级要求不一。为进一步保障安全,“分类施策”成为《指南》的一大亮点。

《指南》明确了自动驾驶汽车开展道路运

输服务的应用场景。针对城市公共汽车,相关客运经营活动可在物理封闭、相对封闭或路况简单的固定线路、交通安全可控场景下进行;针对出租汽车,客运经营活动可在交通状况良好、交通安全可控场景下进行;同时,自动驾驶汽车禁止从事道路危险货物运输经营活动。同时,《指南》明确了对“自动驾驶运输经营者”的要求,出租汽车客运、道路旅客运输应依法投保承运人责任保险。

“分类别、分场景、分等级规范自动驾驶汽车在运输服务领域的应用,将有效指导各类运输服务经营活动开展自动驾驶应用,切实保障自动驾驶运输服务安全,推动汽车自动驾驶商业化应用健康有序发展。”交通运输部科学研究院副院长王先进说。

我国汽车产业整体规模保持世界前列,生产能力及应用技术水平大幅提升,自动驾驶作为提升产业智能化水平的重要突破口,得到相关部门的重视和支持。

2020年,交通运输部出台《关于促进道路自动驾驶技术发展和应用的指导意见》;2021年,工业和信息化部发布《关于加强智能网联汽车生产企业及产品准入管理的意见》;2023年11月,工业和信息化部等四部委发布《关于开展智能网联汽车准入和上路通行试点工作的通知》,文件覆盖汽车产品的生产准入和上路管理等车辆使用关键环节,自动驾驶汽车生产及使用管理政策逐步构建……近年来,各部委加快推动自动驾驶商业化应用相关政策研究,陆续发布一系列政策文件。

“日益完善的产业发展环境,为自动驾驶汽车在运输服务领域加快落地应用提供了可能。”王先进表示,《指南》的发布筑牢了自动驾驶汽车应用的安全底线,也为自动驾驶创新应用留有充足空间,将进一步推动自动驾驶技术在交通运输领域的应用落地。

政策解读

积极的财政政策要适度加力、提质增效

财政部有关负责人谈落实中央经济工作会议精神

本报记者 曲哲涵

中央经济工作会议强调“积极的财政政策要适度加力、提质增效”“落实好结构性减税降费政策”“要谋划新一轮财税体制改革”“深入推进生态文明建设和绿色低碳发展”。如何按照中央经济工作会议部署,完成好各项重点任务?财政部预算司司长王建凡、税政司司长贾荣鄂、自然资源和生态环境司司长部进兴接受了记者的采访。

用好财政政策空间,强化政策支持和财力保障

王建凡表示,2023年,财政部门扎实落实“积极的财政政策要加力提效,注重精准、更可持续”要求,优化支出结构,切实保障基层“三保”,防范化解地方债务风险,大力提升政策效能,有力促进经济总体回升向好。

2024年,积极的财政政策要适度加力、提质增效,主要包括以下几方面内容:

一是保持必要支出强度。用好增发国债、地方政府一般债、地方政府专项债等政策工具,加大财政资金统筹力度,适度增加财政支出规模,更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用,巩固和增强经济回升向好态势。

二是提高财政资金效益。在优化财政支出结构上下真功,用好增量、优化存量,坚持党政机关过紧日子不动摇,严控一般性支出,强化国家重大战略任务财力保障,把财政资金用好、用在刀刃上。

三是提升财政管理质效。全面实施预算绩效管理,将绩效理念和方法融入预算编制、执行、监督全过程,强化预算执行监督,提高财政管理科学化、标准化、规范化水平。

四是严格执行财经纪律。落实预算法定原则,切实硬化预算约束,严格规范财政收支管理,加强对财政资金全过程跟踪监控,坚决查处违法违规行为。

五是增强财政可持续性。兼顾当前和长远,需要与可能,坚持尽力而为、量力而行,统筹财政收支政策,强化财政承受能力评估,持续防范化解地方政府债务风险,确保财政行稳致远。

落实好结构性减税降费政策,进一步深化税制改革

贾荣鄂表示,2023年,财政部门分批延续、优化和完善了70余项税费优惠政策。这些政策重点支持小微企业和个体工商户发展,支持做强做优实体经济,支持促增收扩消费保民生,支持高水平科技自立自强,支持稳外贸稳外资和资本市场健康发展。

“上述大部分政策直接延续至2027年底。”贾荣鄂表示,2024年,将落实好结构性减税降费政策,保持政策的连续性和稳定性,继续增强政策的精准性和针对性,重点聚焦支持科技创新和制造业发展,强化政策供给,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

贾荣鄂表示,党的十八年以来,随着深化增值税改革、个人所得税改革,优化企业所得税制度等一系列税制改革的稳步实施,税收在国家治理中的基础和重要支柱作用得到充分发挥,为推动高质量发展、构建新发展格局、推进国家治理现代化提供了重要支撑和制度保障。

下一步,在健全地方税体系方面,要培育地方税源,扩大地方财力,合理配置地方税权,理顺税费关系,逐步建立规范、稳定、可持续的地方税体系。着力推进消费税改革,稳步推进后移消费税征收环节。在健全直接税体系方面,要着力健全以所得税和财产税为主体的直接税体系,逐步提高直接税比重。研究完善综合与分类相结合的个人所得税制度。

保持投入力度,完善财税政策,支持加强生态文明建设

部进兴表示,近年来,中央财政着力在“增投入、转方式、建机制”上下功夫,通过持续加大生态文明建设资金投入力度,推动财政资金向重点地区、重点领域、关键环节聚焦,推进生态环境等领域中央和地方财政事权和支出责任划分等举措,深入推进生态文明建设和绿色低碳发展。

2024年,财政部门将坚持问题导向,聚焦薄弱环节,保持投入力度,完善财税政策,培育绿色低碳转型内生动力,确保生态文明建设各项任务取得实效。

一是持续加大资金投入力度,打好几个重大标志性战役,实施一批系统性工程,推进一系列绿色民生项目。

二是强化政策协同、部门协同、区域协同,积极稳妥推进碳达峰碳中和。进一步研究完善财政支持碳达峰碳中和相关财税政策;持续优化现有支持政策,推动绿色低碳产业发展和技术研发,加快推进产业结构调整和重点行业节能减碳;继续支持可再生能源发展,推动加快建设新型能源体系,等等。

三是深挖财税政策潜能,推动有效市场和有为政府双向发力促进绿色低碳发展。进一步优化调整财政资源配置结构,提高财政资金效益和政策效能;进一步健全“成本共担、效益共享、合作共治”的横向生态保护补偿机制;完善政府绿色采购制度;推动国家绿色交易发展基金等稳妥高效运行;积极探索排污权有偿使用和交易机制建设等。

四是加强财政资金监管,切实提高财政支出的精准性有效性。强化绩效管理的激励约束作用,做到花钱要问效、无效果要追责。



昌江核电“华龙一号”4号机组内穹顶吊装就位

本报海口1月6日电 (记者孙海天)海南昌江核电基地“华龙一号”4号机组内穹顶日前吊装就位,为后续机组安装调试及并网发电奠定基础。“华龙一号”机组使用双层安全壳,穹顶位于核岛顶部,主要功能是用来保证反应堆厂房完整性和密封性,对放射性包容起着关

键性作用。昌江核电基地是我国核电产业重要基地之一,1号、2号机组长期保持安全稳定运行。上图:工作人员在吊装现场施工。右图:“华龙一号”4号机组内穹顶吊装现场。以上图片均为刘玄摄(人民视觉)



广东省人大常委会原党组成员、副主任陈继兴严重违纪违法被开除党籍

本报北京1月6日电 经中共中央批准,中央纪委国家监委对广东省人大常委会原党组成员、副主任陈继兴严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,陈继兴背弃初心使命,丧失党性原则,长期政商勾连,大搞利益交换,对抗组织审查;无视中央八项规定精神,长期违规接受宴请和打高尔夫球活动安排;对组织不忠诚、不老实,不按规定报告个人有关事项,在组织函询时不如实说明问题,违规选拔任用干部;利用职权或职务上的影响为亲属经营活动谋取利益;家风不正,对家人失管失教,大肆敛财;利用职务便利为他人项目开发、贷款审批等方面谋利,并非法收受巨额财物,退休后仍不知止。

陈继兴严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和生活纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿、利用影响力受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关法规,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定给予陈继兴开除党籍处分;按规定取消其享受的待遇;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。

中国光大集团原党委书记、董事长唐双宁严重违纪违法被开除党籍

本报北京1月6日电 经中共中央批准,中央纪委国家监委对中国光大集团股份公司原党委书记、董事长唐双宁严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,唐双宁丧失党性原则,背弃职责使命,贯彻落实党中央重大决策部署不坚决,弱化党对国有企业的领导,防范化解金融风险不力,违背党的组织路线,弃守全面从严治党主体责任,利用职权大肆宣传个人书法等作品,私自携带有严重政治问题的书刊入境并阅看,对抗组织审查;无视中央八项规定精神,以考察名义变相公款出国旅游,违规批准购置楼堂馆所、占用单位住房;违反组织原则,在干部选拔任用等方面为他人谋取利益;廉洁底线失守,纵容、默许他人利用本人职权谋取私利,违规收受名人字画、纪念币等礼品和礼金;贪图享乐,接受“管家式”服务;既想当官又想出名,将党和人民赋予的公权力异化为谋求名利的工具,大搞“雁席”,利用职务便利,非法占有公共财物,为他人贷款审批、职务晋升等方面谋利,并非法收受巨额财物。

唐双宁严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和生活纪律,构成严重职务违法并涉嫌贪污、受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关法规,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定给予唐双宁开除党籍处分;按规定取消其享受的待遇;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。

中国石油天然气集团原党组副书记、副总经理徐文荣严重违纪违法被开除党籍

本报北京1月6日电 经中共中央批准,中央纪委国家监委对中国石油天然气集团有限公司原党组副书记、副总经理徐文荣严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查,徐文荣丧失理想信念,背弃初心使命,官迷心窍、权欲熏心,热衷政治投机,为谋求职务晋升结交政治骗子,处心积虑对抗组织审查;无视中央八项规定精神,违规收受礼品礼金,接受可能影响公正执行公务的宴请;违背组织原则,在组织函询时不如实说明问题;违规从事营利活动,安排亲属在国有参股企业挂名领薪;毫无纪法底线,擅权妄为,靠石油吃石油,大搞权钱交易,利用职务便利为他人企业经营、项目承揽、职务安排等方面谋利,并非法收受巨额财物。

徐文荣严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和生活纪律,构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪,且在党的十八大后不收敛、不收手,性质严重,影响恶劣,应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关法规,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定给予徐文荣开除党籍处分;按规定取消其享受的待遇;收缴其违纪违法所得;将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉,所涉财物一并移送。