

## 评论员观察

## 扩大高水平对外开放

——扎实做好2024年经济工作④

孟繁哲

进一步扩大高水平对外开放，就要顺应新趋势，推动对外开放由商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变

中哈霍尔果斯国际边境合作中心横跨中国和哈萨克斯坦两国边境，在总面积5.6平方公里的区域内，商贸云集，商品琳琅，中哈两国公民和第三国公民可实现30天免签跨境出入，从中心进入中方境内每人每日一次可携带8000元人民币的免税商品。热闹

的贸易景象为推进高水平对外开放增添了又一生动注脚。

习近平总书记深刻指出：“对外开放是我国的基本国策，任何时候都不能动摇。”2023年底举行的中央经济工作会议系统部署做好2024年经济工作的重点任务，其中重要一项就是“扩大高水平对外开放”。开放是当代中国的鲜明标识。当前我国经济已深度融入世界经济，巩固和增强经济回升向好态势，必须加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，进一步推动外贸发展促稳提质，更大力度吸引和利用外资，不断以高质量开放为世界提供新动力、新机遇，为构建新发展格局注入强劲动能。

过去40多年中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。2023年11月举行的第六届中国国际进口博览会，短短

6天里按年计意向成交金额达到784.1亿美元，创历史新高。更高水平对外开放，既能更好满足国内消费升级需求，也有利于增强中国在世界经济舞台的话语权。以高水平对外开放为高质量发展塑造新动能新优势，将推动我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来。有效统筹国内国际两个大局，充分利用两个市场两种资源，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，就能以高水平对外开放推动高质量发展。

进一步扩大高水平对外开放，就要顺应新趋势，推动对外开放由商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变。去年以来，全球贸易投资复苏乏力，主要市场需求低迷。面对压力挑战，推出9项政策措施促进跨境贸易和投融资便利化，服务业扩大开放综合试点增加到11个，发布稳外贸24条政策措施，宣布支持高质量共建

“一带一路”的八项行动……一系列稳外贸、稳外资政策集中发力、应变克难。2023年11月份，我国出口额结束了6个月下降态势，进口贸易量连续10个月保持正增长，实际使用外资规模处于历史高位，中国已成为最佳投资目的地的代名词，仍是全球增长最大引擎。新形势下，我们要以推进合作共赢的开放体系建设为抓手，积极优化营商环境，创造更多投资机遇、增长机遇。

中国发展离不开世界，世界发展也需要中国。展望未来，保持战略定力，坚定必胜信心，不断拓展对外开放的广度和深度，协同推进扩大内需、供给侧结构性改革和高水平对外开放，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，我们就一定能以对外开放的主动赢得经济发展的主动，不断以中国新发展为世界提供新机遇，在实现自身发展的同时，为全球发展作出更大贡献。

## 人民时评

群众身边有了“法律明白人”，提升基层治理法治化水平就多了一个抓手

无论是小两口吵架赌气闹离婚，还是邻居间因土地划分问题产生矛盾，在四川省梓潼县石牛镇金牛街社区，群众遇到这些纠纷时总会想到找“法律明白人”老刘。发挥人熟、地熟、事熟的优势，老刘引导居民理性表达利益诉求，及时就地化解了不少纠纷。

近年来，像老刘这样活跃在广大乡村地区的“法律明白人”越来越多。把“法言法语”转化成“乡音土话”，让村民真正听得懂、学得会、用得上；及时排查微风险、化解微矛盾，让小事不出村、大事不出镇；进村入户了解情况、收集群众法律需求，让基层治理更精准……“法律明白人”日益成为群众身边的社情民意信息员、政策法规宣传员、矛盾纠纷化解员、法治实践指导员。截至2023年9月底，全国已培育“法律明白人”394万余名，基本实现“法律明白人”在每个行政村的全覆盖。

乡村普法需要精准到人，基层依法治理呼唤“生力军”。实施乡村（社区）“法律明白人”培养工程，是全国“八五”普法规划4个专项工程之一。“法律明白人”通常具有较好法治素养和一定法律知识，经过法治培训，能够积极开展法治宣传，带头参与乡村治理。既有血缘、亲缘、地缘优势，又有乡情、亲情、友情资源，“法律明白人”针对农村常见问题开展法治宣传和矛盾纠纷调解等工作，教育引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法方面发挥着越来越重要的作用。如同在基层播撒下一颗颗法治“种子”，“法律明白人”推动法治在广袤乡村落地生根。

法治的根基在人民，打通法治乡村建设“最后一公里”，必须坚持一切为了群众、一切依靠群众。依法治理、依法办事，运用法治思维和法治方式解决群众急难愁盼问题，需要一支扎根基层、契合实际、群众身边找得着、用得上、永在村（社区）的基层依法治理队伍。比如，在一些地方，针对“高价彩礼”“滥办酒席”等陋习，有“法律明白人”以案释法，倡导文明新风；碰上矛盾纠纷特别是家庭纠纷、邻里纠纷，村民更愿找“法律明白人”调处，既便捷管用、又节约成本。从普法到化解纠纷，从收集意见建议到依法参与村务管理，群众身边有了“法律明白人”，提升基层治理法治化水平就多了一个抓手。

从“有没有”向“好不好”转变，培养质量和作用发挥是关键。调查发现，不少农民群众在遇到矛盾纠纷时，往往首先想到找村干部评理。对此，多地注重优化人员结构，将村（社区）两委成员作为“法律明白人”培养的重中之重。不少地方还借助“外脑”提升“法律明白人”参与法治实践的能力。前不久，司法部、全国普法办正式启动“1名村（居）法律顾问+N名法律明白人”行动，将村（居）法律顾问的专业优势和“法律明白人”的乡土优势结合起来，以实现“1+1>2”的效果，助力形成基层依法治理工作合力。

基层强则国家强，基层安则天下安。总体来看，“法律明白人”培养工作成效明显，但在一些地方，还存在缺乏有效激励机制、与基层其他法治资源力量整合不足等问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，因地制宜探索完善“法律明白人”培育工作，就能进一步夯实全面依法治国根基，推动我国基层社会治理体系和治理能力现代化。

## 来论

## 建好用好农村健身器材

河南省许昌市 常言

近年来，随着乡村全面振兴与全民健身等工作深入开展，越来越多农村地区开始配备公共健身器材。但是，一些地方的健身器材存在“超期服役”“缺胳膊少腿”，甚至被挤占挪用等问题，影响村民健身休闲。

农村健身器材成“弃材”，让原本广受好评的民生项目成为“虎头蛇尾”的面子工程，造成浪费、有碍观瞻，还存在安全隐患，可能使村民健身不成反“伤身”。究其原因，一方面在于所建器材不符合当地群众实际健身需要，建成后也缺乏使用指导，村民不愿用、不会用，导致器材闲置老化或被挪作他用；另一方面在于没有建立有效的管护制度，责任认定不明晰，相关部门“重建轻管”“只建不管”，器材在自然侵蚀中逐渐老旧破损。

农村健身器材要建好，更要用好。相关部门需建立完善从信息反馈到管理维修等环节的各项制度，对健身器材定期检查、维护、更换。此外，面对基层工作人员少、精力有限等现实状况，也可着力强化宣传、发动群众，引导村民自觉规范使用、主动维护公共健身器材。凝聚合力、协同共护，才能让健身器材更“健康”，群众锻炼更安心，不断擦亮乡村生活的“健康底色”。

## 以热爱和钻研书写丰盈人生

北京市朝阳区 尹双红

近日，一名95后女孩因一段交流甲骨文的视频出圈。这并不是甲骨文第一次出圈，从00后讲解员编排甲骨文形体舞，到甲骨文破译单字奖励重金，既让人感受到研究“冷门绝学”的魅力，也让人看到背后的不易。用热爱与执着、勤勉与钻研，让“冷门”变“火热”，背后蕴含着动人的力量。

心有热爱，才能行有所向；执着追求，才能成就事业。“钢铁裁缝”艾爱国“认准了目标，就当个好工人”，50多年来坚守岗位，攻克焊接技术难关400多个，改进工艺100多项；“糖丸爷爷”顾方舟下定决心以脊髓灰质疫苗事业干一辈子，穷毕生之力研发疫苗，护佑亿万儿童健康……把个人的理想融入国家的追求、民族的向往和人民的期盼，在热爱中坚守，在笃行中追寻，无数人前进的脚步就能汇聚起筑梦圆梦的不竭动力。无坚不摧以心无旁骛，无热爱无以开拓创新。干一行、爱一行，钻一行、精一行，我们将收获更丰盈的人生，成就更精彩的事业。

本版邮箱：rmbpl@163.com（来稿请注明栏目名）

本版责编：李拯 邹翔 常晋

## 让「法律明白人」发挥更大作用

张璁

## 广开食源，践行大食物观

王岑欣

傍晚时分，福建省宁德市霞浦县溪南镇东安村。大黄鱼养殖户叶方淑走上渔排，抄起网兜，一捞一提，称重、打包、装车……叶方淑笑得灿烂，干劲十足。记者忙问：“捕大黄鱼，不用出远海了？”叶方淑回答：“现在养殖技术高，新鲜的大黄鱼一年四季都有！”

过去，因过度捕捞，野生大黄鱼濒临绝迹。这些年，在政府部门、科研机构与渔民共同努力下，通过人工繁育鱼苗、改善养殖环境，既深化“养殖链”又拓展“加工链”，大黄鱼产业发展壮大，效益不断提高。一条条大黄鱼被端上百姓餐桌，为构建多元化食物供给体系增添助力。

习近平总书记指出，“中国是一个有着14亿多人口的大国，解决好吃饭问题、保障粮食安全，要树立大食物观”。从粗粮米面到肉蛋海鲜，从“菜篮子”到“果盘子”……随着居民生活水平提升和饮食结构变化，我们的食物供给越来越多元。全方位、多途径开发食物资源，既能满足人民群众美好生活需要，也有助于夯实粮食安全根基。

丰富食物供给，要善于利用与整合资源。福建多山，人均耕地面积较小，但山海、林等资源也是食物来源。食物供给要从耕地资源向整个国土资源拓展，因地制宜在森林发展木本粮油、在江海稳定水产养殖、在山地种茶。如今在八闽大地，以宁德大黄鱼、古田食用菌、闽清橄榄等为代表的特色农业成为闪亮名片，产品产出丰富，产值持续攀高。践行大食物观，更好保障粮食安全，就要保持开阔视野，想方设法突破农业自然资源约束，在保护好生态环境的前提下，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。

提高食物供给能力，延展产业链条十分重要。发展产业经济，是兴粮之策、富农之道、惠民之举。把单一作物种植发展为产

业，有助于多途径开发拓展食物资源和食物品种。古田是山区县，其独特的生态和气候条件适宜食用菌生长。从小农户为主的产业，到工业化生产、标准化基地建设，再到精深加工，古田的银耳已发展为鲜银耳羹、银耳露、银耳饼干等30多种产品。无论是粮食产品还是非粮食物，都离不开一二三产业的深度融合。面向未来，应当不断丰富食物呈现形态和供给方式，在增加产品附加值的基础上，不断提升农业产业化水平。

多途径开发食物来源，还应注意供给质量。对于食物，产出加工要保证安全，上桌食用要做到让人放心。从保护耕地，到山水林田湖草沙一体化保护，福建把生态文明建设与食物产地保护结合起来。比如，开展集体林权制度改革，实现不砍树也能致富。同时，福建依托大数据，推动构建从农田到餐桌的“一品一码”全过程追溯体系，将安全贯穿生产全链条。供给多元、品质过硬，在良好生态环境中生产的食物更加营养丰富。

“鱼、蛋、粗粮一样来一点儿，现在追求的是健康和营养搭配。”农贸市场内，年轻的小两口正在精挑细选，不一会儿，手上便提得满满当当。顺应人民群众食物结构变化趋势，广开食源，践行大食物观，努力构建多元化食物供给体系，我们就一定能把饭碗牢牢端在自己手中，为确保国家粮食安全提供更有有力支撑，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

(作者为本报福建社记者)

现场评论

端稳饭碗装好粮⑥



观众在第二十六届中国（海南）国际热带农产品冬季交易会上选购蔬菜。

新华社记者 郭程摄

村民代表热情推销乡村土特产，企业代表邀请展商操作高科技农业机器人……前不久举行的第二十六届中国（海南）国际热带农产品冬季交易会，吸引了来自世界各地的2000余家企业参展参会，5000多名专业采购商进场对接，为热带农产品展示展销、经贸洽谈提供了重要平台。

这正是：特色展会架桥梁，产销对接合作旺。汇聚发展新亮点，农业强国路宽广。

郭玥文

## 大家谈·宏观政策显效发力⑤

## 社会政策兜牢民生底线

社会政策是实现民生保障制度目标的重要政策工具。2023年底举行的中央经济工作会议强调，“切实保障和改善民生”。本期大家谈聚焦就业、医疗、养老领域，为扎实做好保障和改善民生工作集智聚力。

编者

## 落实落细就业优先政策

魏国学

就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，是社会稳定的重要保障，必须抓紧抓实抓好。党中央、国务院将就业摆在经济社会发展的优先位置，把稳就业提高到战略高度通盘考虑，为保持就业形势稳定提供了坚实保障。

2023年1至11月，全国城镇新增就业1180万人，调查失业率总体低于预期控制目标，这与就业优先政策落实落细密不可分。吸纳就业补贴政策延续拓展，实施对象扩围到离校两年内未就业高校毕业生及登记失业青年；稳岗返还政策持续实施，提高中小微企业失业保险返还比例；就业援助制度不断健全，“一对一”帮扶方案、就业援助补贴

等为困难群体就业提供精细化帮扶……政策红利加速释放，我国就业形势保持总体稳定。就业优先政策持续强化、落实落细，为稳就业注入强劲动能。

当前，就业任务依然繁重，需要进一步强化就业优先政策，健全就业促进机制，提升岗位匹配效率。多措并举形成促进高质量充分就业的强大合力，必能巩固就业向好态势。

(作者为中国宏观经济研究院研究员)

## 筑牢医疗卫生服务网

杨彦帆

有了15分钟医疗卫生服务圈，如今许多人在家门口就能获得医生诊疗服务，群众看病就医更方便、更实惠。

习近平总书记强调：“乡亲们吃穿不愁后，最关心的就是医药问题。”社会政策兜牢民生底线，其中一项重要任务是推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，持续化解群众看病难、看病贵问题。从建立覆盖城乡的市、县、乡、村四级紧密型医联体，到运用

新技术推动基层医疗卫生服务提质增效，再到通过托管等方式把医院“搬”到基层，提升基层医疗服务能力和质量，持续引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉，人民群众看病难、看病贵问题才能加速破解。

让基层百姓获得更优质的医疗服务，需要进一步优化医疗资源布局，提高资源配置和使用效率。尤为重要的是，要增强基层医疗机构自身“造血”能力，围绕城乡居民常见病、多发病诊疗等，提升综合服务能力。这既需要加强人才队伍建设，完善管理制度、提升诊疗质量，也需要财政投入、医保支付等配套政策和改革跟上。筑牢城乡基层医疗卫生服务网，广大群众就医获得感将进一步提升。

(作者为本报经济社会部记者)

## 完善养老服务体系

刘以晴

擦玻璃、抹地板、通下水……在吉林省长春市一位孤寡老人的家中，专业保洁人员正在服务。当地民政部门构建老年人巡访

关爱体系，通过购买服务，每月为符合条件的老年人提供200元居家养老服务券，老年人可以自主选择服务上门。

我国实施积极应对人口老龄化国家战略，这为养老政策确定了大方向。发挥社会政策的托底功能，必须优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。从吉林实践看，长春市建设综合嵌入式中心，联合第三方机构，将养老服务延伸至社区；松原市建立多个托养照护所，通过政府购买服务，志愿者上门、银龄互助等方式，为老年人提供“离家不离村”的养老服务。这些举措完善了养老服务体系，让健康老龄化观念在更多老年人心中扎根。

养老服务体系建设的是一项系统工程，从加强家庭养老和社区养老，到深入落实基本养老保险全国统筹，从加快推进公共场域适老化改造，到更加注重满足老年人的精神文化需求，都需要家庭、政府、社会组织等多主体责任共担、协同努力。持续提升基本养老服务能力，更多老年人将享有幸福美满的晚年。

(作者为本报吉林分社记者)