

山西阳泉市城区坚持减负与赋能相结合

负担减下去 能力提上来

本报记者 何勇 郑洋洋

深阅读

“请赵主任先研究部署，下午我们一起去看取暖保障情况。”上午11时，山西省阳泉市城区南山路街道党工委书记姬磊正在参加一场会议，听到会上上级部门传达了相关要求，当即就给街道办事处主任发了个短信。

姬磊参加的是以防范应对低温雨雪冰冻灾害为主题的会议。因为连续几天大雪，交通、供电、供暖等方面都有很多工作要做。“以前这种会议，我和街道办主任都得来参会，回去后才能安排工作。减负后，我俩其中一人能随时抓落实，安心多了。”姬磊说。

阳泉市城区区委书记王晓丽介绍，近年来，城区坚持减负与赋能相结合，精简基层会议、文件负担，通过“减上补下”方式推动编制下沉，在编制总额内为乡镇(街道)大幅调剂增加事业编制，同时畅通基层干部晋升通道，提高基层干部待遇，不断提升基层治理效能。

精简会议与发文数量，明晰权责界限

近年来，阳泉市城区贯彻落实党中央要求，精简会议与发文数量，切实为基层减轻负担。

“每年对会议与发文数量进行计划控制。区级向基层的发文数量，原则上不能超过过去一年的总数，涉及基层的会议则尽量以套开和‘扭头会’的方式进行。”阳泉市城区区委办主任柳尊召介绍，“所谓‘扭头会’，就是上级部门会议结束后，区委主要负责人随即向区里参会人员现场布置工作，不再另行召集。”

对于会议与发文数量减少带来的变化，

核心阅读

精简会议与发文数量、“减上补下”推动编制下沉、提高基层干部待遇……近年来，山西省阳泉市城区坚持减负与赋能相结合，切实为基层减轻负担，激励干部担当作为，使减负成果更好惠及干部和群众。

基层干部感受明显。“2019年，我和街道办主任两人参加的正式会议合计120多次，2023年则减少到了60多次，但该做的工作一个没落下。”阳泉市城区南山路街道党工委书记荆鑫介绍，如今大部分涉及基层的上级会议，原则上只需一位基层党政负责人参加；上级领导调研，根据职责主管范围对应参加。

社区的一些形式主义负担也得到纠正。记者在上站街道市政府大院社区居委会大门口看到，门上仅悬挂着“党委”“居委会”等3块牌子。而在2018年，各类挂牌数量一度多达十几块。

如今，悬挂的牌子虽然少了，但按照规定基层应承担的职责，基层仍在尽职履行。不同的是，部分职责不再由基层大包大揽，而是有主次之分。“减少挂牌不代表相关工作落空，而是让工作更高效。现在，负担减轻了，主次责任也分清了，在职责范围内能尽力做好工作。”

市政府大院社区党委副书记张海荣告诉记者手机里的照片，里面是这几年开展的各类便民服务活动，“做实事的时间多了，能真正为居民做好服务。”

调剂增加基层编制，增强服务能力

41岁的张煜鹏是上站街道军人服务站站长，近一段时间，基层工作力量进一步充实，使他的工作负担减轻了很多，“不用再单打独斗了，开展工作力量更强了。”

2019年，上站街道军人服务站挂牌成立，张煜鹏是首任站长，也是唯一一名工作人员。全街道有3000多名退役军人，挨家挨户挂“光荣之家”的牌子、建档立卡、办理优待证……这些活儿靠他一个人加班加点去做。

针对基层工作多的情况，阳泉市城区创新思路，在减负的同时注重为基层赋能，增加乡镇(街道)的事业编制。“编制数向基层倾斜，实现了通过赋能让来减负。”阳泉市城区区委组织部部长梁宝军介绍，在全区编制总量不增加的前提下，区委组织部加强统筹，按照“减上补下”原则，调剂事业编制到乡镇街道等基层一线。

上站街道编制数量从原来的35个增加到50个，充实到党群服务中心、综合便民服务中心、军人服务站等直接面向群众的岗位。“现在我们站有4名工作人员，大家细化分工，效率大大提高了。”张煜鹏说。

与此同时，阳泉市城区依托山西省“乡村振兴万人计划”组织招聘，实现了一村(社区)一名大学生村官，显著优化了基层干部年龄结构。“大学生村官来了之后，能在基层党建、政策宣讲等方面发挥自己的优势。”张海

荣说。市政府大院社区干部李浩然就是大学生村官中的一员。成为社区干部后，李浩然先跟着微网格员跑遍各个小区，又发挥年轻人的优势，组织各种文艺活动，活跃社区工作，提高了社区工作效率。

据了解，阳泉市城区通过“减上补下”，在全区事业编制总额内为乡镇(街道)调剂增加事业编制108个，增幅达106%。招聘65名优秀大学毕业生到村(社区)工作，增强了乡镇(街道)工作力量。

鼓励社区干部不断提升自身能力

阳泉市城区组织部门出台了一系列激励政策，鼓励社区干部不断提升自身能力。

市政府大院社区党委书记董霞英从事社区工作16年。由于工作出色，在从社区主要干部中选聘事业编制人员考试中脱颖而出，成为事业编制人员。截至目前，阳泉市城区已先后选聘20名社区主要干部进入事业编制或享受事业编制待遇；同时持续落实培训帮带、关爱激励等措施，实施村(社区)党组织书记星级化管理，村(社区)干部干事创业积极性得到有力提升。

2020年，阳泉市城区对社区工作者按照全职、兼职和工作人员“三岗”，根据工作年限、教育程度等因素设置十一级，执行“三岗十一级”薪酬体系。2022年根据全区经济发展情况，对社区工作者薪酬进行了提标。

为充实基层一线力量，各项经费也多向基层倾斜。以前，基层微网格员队伍多是由党员与志愿者组成，在基层治理方面义务协助社区了解有关情况。现在，阳泉市城区为所有微网格员配备了电话卡，包含免费通话时长与流量，让志愿者的热心得到回应。据介绍，2023年阳泉市城区经费安排明显向各街道倾斜，用于服务群众等方面。

“现在工作干得好，有人肯定，待遇也好。”南山路街道阳坡城社区党委书记牛军瑞说，他最近正在备考高级社会工作师，“虽然年龄不小了，但群众需要、组织鼓励，必须要进步。这两年，我们基层干部鼓足了干事创业的精气神。”



“为什么堂善沟没有治理好?”在海南省海口市秀英区长流镇堂善村全村党员大会上，一名老党员提出难题。有“问”必“答”，堂善村党支部深入调研走访，听民声、访民情，激发村民参与治理的积极性。10天时间里，堂善沟畔26户村民主动拆除乱搭乱建。这成为海口市学习运用“四下基层”制度、统筹推进农村黑臭水体治理工作的生动缩影。

宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层，是习近平同志在福建宁德工作时大力倡导并身体力行形成的工作方法和工作制度。“四下基层”，来到的是基层，抵达的是民心，夯实的是根基。新征程上，尤应传承弘扬“四下基层”优良作风，努力走好新时代党的群众路线。

捧出真心，带着感情下基层。下基层，深入群众，既要身到，更要心到、情至。俗话说，“锅不热，饼不贴”。倘若没有甘为孺子牛的姿态，没有对群众的满腔热忱，即使人下去了，心也难免有隔阂。焦裕禄风雪天访贫问苦，看望老人；焦黎黎借钱抚养养孤儿，用自己身体为藏族老阿媽暖脚疗伤；廖俊波见到群众时，经常会问最近有什么想法，遇到什么困难……葆有为民赤子之心，全心全意为人民服务，群众才会把干部当亲人、家人、当友人、知己。也只有用心用情，才能既入群众家门，又入群众心门，让工作如春风化雨、润人心田。

激发智慧，带着思考下基层。到基层去，需要下一番真功夫。“时代楷模”黄诗燕扎扎扎根一线、鞠躬尽瘁，担任湖南省炎陵县县委书记的9年里走遍全县120个村庄。山多地少，出路在哪里?不少老乡家里种了黄桃，为什么经济效益却不好?通过深入调研与思考，黄诗燕提出，农业发展重点是抓好生态特色产业。在他的倡议下，县里成立黄桃产业办、黄桃协会，推动“炎陵黄桃”打响了品牌，做大了产业。胸怀“国之大者”，带着对现实问题的思考，沉下去做宣传、搞调研、做接访，才能有的放矢，既弄清“是什么”，又弄清“为什么”“怎么办”。

肩负使命，带着责任下基层。为解决困难去工作、去奋斗，是我们党的优良传统。当年，习近平总书记三进下基层，现场办公，协调解决下党村公路和水电建设、下屏峰村灾后重建等问题，造福当地群众。增强问题意识，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去，才能摸清社情民意，了解群众的急难愁盼。以“时时放心不下”的责任感，践行初心使命，破解发展难题，办好惠民利民实事，才能用党员、干部的“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”。

基层是国家治理的神经末梢，也是党和政府联系服务群众的“最后一公里”。把为民造福作为最大政绩，充分运用好“四下基层”这个重要抓手，深入实际、深入基层、深入群众，想人民之所想，行人民之所嘱，我们就一定能提升基层治理精细化、精准化水平，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

用心用情下基层

向贤彪

在现场

和面、揉面、炸油饼……1月3日傍晚时分，王春梅家里的油锅冒着热气，香味溢出窗外。

王春梅和丈夫、儿子以及父亲一家四口，住在青海省海东市民和回族土族自治县官中村服务站安置点的安置房里。“今天炸的油饼是用刚领到的面和油做的。”王春梅说，每天都能领到生活物资，做饭用的东西也已配置齐全，每天都想着能做什么新花样儿。

在民和县官亭镇官东村吉泰路安置点，老远就看到开着电动三轮车的张二子老两口。

“刚去外面逛了一圈儿。”今年64岁的张二子不紧不慢地说，“现在水通了，铺面陆续开门了，连水厕所都安装好了。”

据介绍，元旦过后，民和县官亭镇官东村吉泰路安置点已配备4个水厕，加上原有的11个旱厕，受灾群众的生活方便了不少。除此之外，这里还增加了污水处理设备，可以将污水排出口直接连接到中川乡的污水处理厂，让环境更加洁净。

“我们已累计建成板房3507间(含彩钢板房170间)，入住板房3880户、16055人。对道路崎岖不宜板房安置的山区受灾群众因地制宜采取棉帐篷篷安置方式，目前帐篷安置1473户、7050人。”海东市政府副秘书长邹晨明介绍。

1月4日一早，民和县官亭镇喇家村村民李永春在民和县人民医院办好出院手续，回到活动板房。积石山6.2级地震造成李永春多发性肋骨骨折，在主治医师张国俊的精心照料和妻子的陪护下渐渐恢复。

“积石山6.2级地震发生后，民和县人民医院接收了大约150名伤员，部分转诊到省级医院，其他伤员经救治后陆续康复出院。截至1月4日，住院伤员还有14人。这些伤员有望下周全部出院。”民和县人民医院院长李万峰告诉记者。

同样是4日早晨，在民和县官亭镇中心学校，五星红旗高高飘扬，一排排白色的活动板房里传出琅琅读书声。教室里灯光明亮，崭新的课桌上放着课本和作业本。从1月2日起，积石山6.2级地震青海震区的中小学线下复课复学。

“目前我们学校除初中部学生转移到民和四中，其他960名学生已全部安排到活动板房实现复课。”官亭镇中心学校校长王先真说。

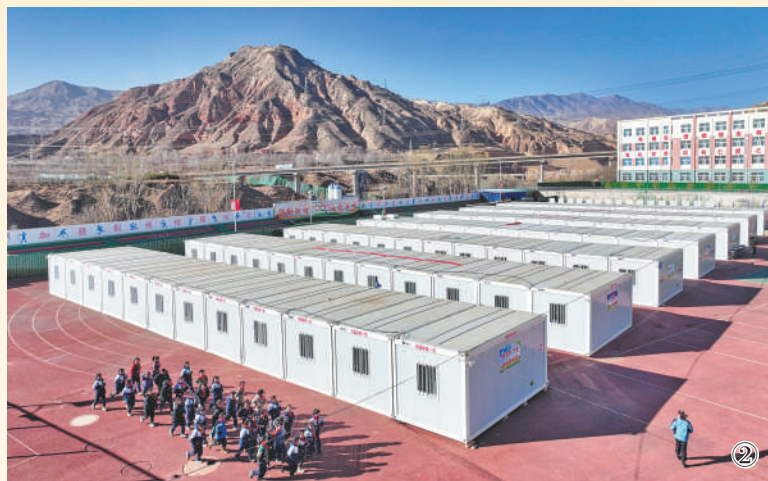
据民和县教育局党组书记、局长李生科介绍，官亭镇中心学校的28间板房教室里配备了悬挂式暖风机，保证屋内温度在22摄氏度以上。

(人民网青海频道马可欣参与采访)

记者在青海海东灾后重建现场看到——

条件不断改善 生活正在恢复

本报记者 贺勇 王梅



图①:1月4日,在民和县官亭镇中心学校,孩子们在上課。

本报记者 王梅摄

图②:1月4日,在民和县官亭镇中心学校,孩子们跑步锻炼。

本报记者 贺勇摄

图③:1月3日,王春梅(左一)在安置房里炸油饼。

本报记者 贺勇摄

版式设计 张丹峰

17部门联合印发行动计划 拓展数据要素应用广度和深度

本报北京1月4日电 (记者王云杉)近日,国家数据局等17部门联合印发《“数据要素x”三年行动计划(2024—2026年)》(以下简称《行动计划》)。提出到2026年底,数据要素应用广度和深度大幅拓展等一系列目标。

《行动计划》提出,到2026年底,打造300个以上示范性、显示度高、带动性广的典型应用场景,涌现出一批成效明显的数字要素应用示范地区,培育一批创新能力强、成长性好的数据商和第三方专业服务机构,形成相对完善的数据产业生态,数据产品和服务质量效益明显提升,数据产业年均增速超过20%,场内交易与场外交易协调发展,数据交易规模倍增,推动数据要素价值创造的新业态成为经济增长新动力。

《行动计划》选取工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、金融服务、科技创新、文化旅游、医疗健康、应急管理、气象服务、城市治理、绿色低碳等12个行业和领域,推动发挥数据要素乘数效应,释放数据要素价值。《行动计划》从提升数据供给水平、优化数据流通环境、加强数据安全保障等3方面,强化保障支撑。

(上接第一版)“文物建筑活化利用,要想办法吸引更多年轻人。”西城区文化和旅游局局长靳真表示。泰安里文化艺术中心迅速成为游客热门打卡地和周边居民活动的好去处,截至2024年1月1日,累计客流量5万余人次,举办主题活动555场次,其中公益活动465场次。

北京清华大学泰安里建筑文化艺术中心,位于“石库门岁月”空间二楼。负责人刘冰介绍,师生们会定期在此举办沙龙、论坛、校外实践课等研学活动,让学生们可以沉浸式、深层次探索研究建筑文物,其有关研究成果将进一步助力北京老城保护和城市更新。

2024年,泰安里文化艺术中心二期项目将开工,西城区首批文物建筑活化利用计划的其他项目也将陆续亮相。第二批文物建筑活化利用项目目前已签约,9处文物建筑有了量身打造的“焕新”方案。泰安里迎新生的故事,还将续写下去。

一版责编:许诺 刘念 赵政
二版责编:程聚新 蒋雪婧 梁泽瑜
三版责编:于景浩 戴楷然 崔琦
四版责编:袁振喜 张佳莹 杨烁莹

(上接第一版)

广西、海南等地纪委监委出台专门措施,督促相关地方和部门进一步落实农田耕地保护主体责任。吉林省纪委监委结合开展的调研谈话监督工作,将耕地保护作为对相关党组织(党组)、部门(单位)“一把手”和领导班子的必谈内容……通过拧紧责任的发条,推动耕地保护相关政策举措落到实处。

党中央重大决策部署到哪里,政治监督就跟到哪里。

为守护绿水青山,湖北省各级纪检监察机关紧盯中央环保督察移交问题责任追究、沿长江地区生态环境保护、南水北调水源保护等重点,持续强化监督执纪问责。

青海省纪委监委紧盯木里矿区及祁连山南麓青海片区生态环境综合整治,中央和省级环保督察发现问题整改,2022年黄河流域生

态环境警示片反映问题整改,建立专班专抓机制。同时,建立生态环保专项信访举报台账。

中央纪委国家监委指导各地纪委监委紧密联系实际,把牢监督方向,深入研究选题,分主题明确本地监督重点,分板块推动各派驻机构抓实政治监督任务;监督保障机构改革平稳有序;紧盯金融领域“靠金融吃金融”、政商“旋转门”和“逃逸式辞职”等重点问题,督促深化整治、全方位推动整改;督促中管高校纪检监察机构开展政治监督……上下联动,形成合力,有力保障了党和国家相关重点工作的顺利推进。

融入日常、做在经常,常态化开展政治监督

政治监督贵在坚持,要在坚持。

“要把政治监督贯穿党领导经济社会发展全过程各方面,融入重大发展战略、重要政策举措、重点项目任务的制定和落实之中,推动完善党中央重大决策部署落实机制,以有力有效日常监督促进各项政策落地见效。”中央纪委国家监委研究室有关负责人说。

各级纪检监察机关强化全过程链条监督,推动党中央决策部署不折不扣贯彻落实。

江西省纪委监委坚持常态化、规范化开展政治谈话,推动上下级“一把手”面对面谈;改进函询工作,对省直单位“一把手”函询时,增加分管省领导审核把关环节,并要求其开展自我提醒,压实“一岗双责”。

广西壮族自治区纪委监委对重大专项工作制定监督清单,实现清单式推进、台账式管理。同时,建立健全政治监督工作“回头看”

机制,在重要时间节点对贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神、贯彻党的二十精神情况开展“回头看”。

巡视是政治巡视,是推进党的自我革命、全面从严治党战略性制度安排。2023年开展了两轮中央巡视,共巡视57家中管企业、5家中管金融企业、7家中央国家机关单位。

“我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻中央巡视工作方针,把‘两个维护’作为根本任务,推动巡视工作向深拓展、向专发力、向下延伸。”中央巡视办有关负责人介绍,将按照《中央巡视工作规划(2023—2027年)》要求,忠诚履行党中央赋予的职责使命,守正创新,勇于亮剑,以有力政治监督为中国式现代化提供坚强保障。