

坚持和完善人民代表大会制度

全国人大常委会法工委通过基层立法联系点征求群众意见建议2.35万余条

全过程人民民主的生动实践

本报记者 元玉昆

“希望个人信息保护相关规定更加完善”“建议强化医疗器械使用管理的法律责任”……日前，一场别开生面的立法征询座谈会在全国人大常委会法工委江苏昆山基层立法联系点举行。

这是一次直播连线。屏幕这端，昆山市人大相关专业代表小组成员、立法信息员代表等30多人畅所欲言。屏幕那端，全国人大常委会法工委行政法室的工作人员认真倾听、仔细记录。

“从2020年7月成为全国人大常委会法工委基层立法联系点以来，江苏昆山基层立法联系点把高质量发展要求落实到每一部法律草案征询工作中，每一项立法联系工作链条中、每一次开门立法的活动中。”昆山市人大常委会主任冯仁新说。

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众。不久前，全国人大常委会法工委基层立法联系点工作交流会在昆山市举行，这是国家层面首次召开基层立法联系点工作交流会。全国人大常委会法工委负责人表示，基层立法联系点通过多种方式把工作触角延伸到基层各个角落，为广大基层群众和各界人士表达立法诉求、反映社情民意提供了有效的渠道、平台和载体，是全过程人民民主的生动实践。

开通社情民意“直通车”

2023年4月，全国人大常委会法工委基层立法联系点在西藏拉萨市堆龙德庆区东嘎街道正式挂牌。随后，在青藏高原生态保护法立法过程中，东嘎街道基层立法联系点提出了一些很好的意见建议，均得到采纳。

从2015年首批设立上海虹桥等4个基层立法联系点，到2020年7月增设江苏昆山等5个基层立法联系点、增设中国政法大学为立法联系点，到2021年7月增设北京朝阳区等12个基层立法联系点，再到2022年7月增设山西太原杏花岭区域党群服务中心等10个基层立法联系点，至此，32个联系点实现31个省份份点全覆盖。

为贯彻落实党的二十大关于“建设好基层立法联系点”的重要部署要求，扩大人民的民主民意表达平台，2023年7月又增加了北京金融街服务局基层立法联系点，还对拟增设联系点候选对象进行了系列实地调研考察。

据全国人大常委会法工委办公室二级巡视员石红莉介绍，全国人大常委会法工委先后通过基层立法联系点，就176件次法律草案、立法规划稿征求群众意见建议23500多条，有3100多条被研究吸纳；我国现行有效的299件法律中，有146件征求过联系点意见。群众的意见建议直接传递至最高国家立法机关，被写入法律。

立法征求意见建议的过程，也是普法宣传教育、讲好立法故事的过程。在爱国主义教育法案征集意见过程中，四川雅安基层立法联系点调研组来到荣经县宝峰彝族乡，在德舍拉广场倾听群

众意见。在现场，彝族德古（彝语，指德高望重的人）花热且说到他对爱国主义的认识：“家是最小国，国是千万家。要做一个懂礼仪、有责任心的好公民。”

“各基层立法联系点不断通过各具特色的征询活动，让立法过程成为宣传普及法律的过程，营造了积极向上、充满凝聚力的社会氛围。”中国政法大学副校长卢春龙说。

石红莉还介绍，在全国人大常委会法工委设立基层立法联系点的带动下，截至2023年7月，31个省级人大常委会设立556个基层立法联系点，304个设区的市（州）人大常委会设立5984个基层立法联系点，全国三级基层立法联系点总计6573个。

架起群众和立法机关的“连心桥”

此前，广东江门基层立法联系点组织调研组走进江海区威东村，搬板凳来到残疾人、老年人等有无障碍需求的群体身边，倾听群众关于无障碍环境建设法草案的意见建议。

作为一名残障人士，吴腾信在这场“板凳会”上讲起了自身经历，提出了建议，希望法律能优化农村无障碍设施保障，方便残疾人出行。后来，他的建议果真被采纳，全国人大常委会法工委还专门登门致谢，鼓励他继续向基层立法联系点提出宝贵意见建议。

搭建“小院议事亭”，设立民意收集箱……在辽宁大连市西岗区人民广场街道九三社区，小区居民经常聚在亭子里话家常、提建议。全国人大常委会法工委人民广场街道基层立法联系点还开通了线上意见征集平台，组建了由离退休老党员组成的“小巷管家”信息员队伍，把相关立法草案、解读、征求意见稿等精准推送到每一名信息员、网格员、专家的手中，提高了立法意见建议征集工作的覆盖面和工作效率。

“我们不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制，充分发挥基层立法联系点与老百姓近距离、面对面的优势，在街头巷尾，用最直接最亲切的方式征求群众意见建议。”人民广场街道党工委书记高楠说。

全国人大常委会法工委负责人表示，更好发挥基层立法联系点作用，就要实事求是反映基层群众的意见建议，坚持和完善便捷参与、原汁原味、直接通达等特色做法，有效畅通基层群众参与立法工作的渠道。

助力基层治理增效能

从拓展链条由立法中向立法前、立法后延伸，到与代表工作相融合，再到推动立法成果赋能基层治理……近年来，基层立法联系点工作不断拓展功能、提质增效。

在上海市盲童学校门口，人行道连接过街斑马线的坡道处安装了一套过街



图①：上海长宁区虹桥街道基层立法联系点举行学前教育法（草案）立法意见征询会。

图②：西南政法大学地方立法协同创新中心研究人员杨惠琪在重庆沙坪坝基层立法联系点提出的一条法律修改意见被全国人大采纳。图为沙坪坝区人大常委会向杨惠琪颁发的荣誉证书。

图③：江西南昌县塔城乡田园风光。版式设计：张丹峰 汪哲平

提示的新设备，学生们可以在过街提示音的帮助下通过斑马线。

此前，上海长宁区虹桥街道基层立法联系点工作人员走进上海市盲童学校，开展立法意见征询会。上海市盲童学校的老师建议，在特殊学校周围人行横道线的交通信号设施上按照标准加装过街音响提示、盲文提示等装置。这条建议很快被采纳。

“基层立法联系点是众人事众人商量的生动实践。”虹桥街道党工委书记郭凯说，将继续听取群众原汁原味的声音，汲取群众接地气的智慧，深化全过程人民民主基层实践。

基层立法联系点还注重将来自群众的呼声和建议转化为工作的方向和目标，推

动惠民服务项目落地，不断增进民生福祉。

解决群众晾晒衣物无场地问题，建成一批残疾人专用设施，着力解决车辆停放难问题……湖北襄阳基层立法联系点注重与人大代表“家、站、点”结合，把人民群众提出的“金点子”转化为解决问题的“金钥匙”。

山东青岛基层立法联系点开发“导航进站、智链万家”代表与群众互动系统。依托该系统，群众不仅可以围绕法律制度提意见建议，还可以线上进行咨询互动和意见反馈，推动解决小区环境美化、破损路面修复等问题。

“基层立法联系点调动了群众热情，夯实了基层治理，增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。”卢春龙说。



上反映给人大代表后，问题很快得到解决。

为更加精准高效地解决群众问题，滨州市人大组建了电子商务、沾化冬枣、高端化工等59个专业代表小组，群众遇到专业性强的问题，可以直接“连线”专业小组代表。

滨州市人大代表于洪长就是当地的冬枣“乡土专家”，也是沾化区下庄镇冬枣特色产业代表小组的召集人。每逢冬枣生产管理的关键期，于洪长就将代表联络站“搬到”枣园里，为枣农答疑解惑。

“如今，代表联络站时常‘变身’代表流动联络站，‘坐等式’接待变为‘上门式’联系，代表和群众之间的联系更密切了，真正成为了联系服务群众的‘幸福驿站’。”滨州市人大常委会有关负责人说。

（王美健参与采写）

代表之声

乡村振兴是建设农业强国的基础性工程。如何有力有效推进乡村全面振兴，记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、广西壮族自治区农业农村厅厅长黄智宇：

推动粮食生产高质量发展

全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力，实现粮食均衡增产，是粮食生产高质量发展的必然要求。

落实责任稳面积。各级党委和政府联动合力抓粮，主产区、主销区、产销平衡区都有责任保面积、保产量。守牢耕地保护底线，开展耕地种植用途管控，确保“良田粮用”。保护调动地方政府和农民重农抓粮积极性，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，加大对产粮大省、大市、大县的利益补偿，促进多渠道产销协作。做好价格引导、加大补贴力度，稳定农民种植收益预期。

依靠科技提单产。深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强高标准农田建设，重点补齐土壤改良、农田灌排设施短板。突破关键品种，推进育种联合攻关，加快实施生物育种重大科技项目，选育推广优质高产粮食品种。强化良种良法配套，集成组装推广区域性、标准化的粮食高产技术模式，实施粮油等主要作物大面积单产提升行动。强化农业防灾减灾减损失，有效应对自然灾害和病虫害，持续推进节粮减损。

强国必先强农，农强方能国强。要把粮食安全这一“国之大者”扛在肩上，积极盘活存量、挖掘增量，稳面积、增单产两手抓、两不误、两促进，为有力有效推进乡村全面振兴贡献力量。

（本报记者 张云河采访整理）

全国人大代表、华裕农业科技有限公司董事长王连增：

大力发展现代特色农业产业

产业振兴是乡村振兴的基础和关键。实现乡村振兴，必须加快推进农业农村现代化，大力发展现代特色农业产业，通过科技创新、机制创新、数字化智能化赋能等把小品种做成大产业，把特色资源优势转化为经济优势。

大力发展现代特色农业产业离不开科技的支撑。农业现代化关键是农业科技现代化。加大农业科技创新平台建设，推动政府、企业与科研院所合作，不断探索新思路、新方法、新技术。

大力发展现代特色农业产业，人才是保障。进一步加强政策引导，筑巢引凤，用良好的环境吸引人才，用生机勃勃的事业留住人才，用完善的政策保障服务人才，打造乡村振兴人才高地。

大力发展现代特色农业产业还需要汇聚合力。地方在充分发挥当地资源优势的同时，还要在“引龙头、强龙头”“补链条、延链条”上做文章，通过与上下游优势企业联合，建立产业联盟，在产品深度开发、附加值提升、规模化经营、质量把控、品牌打造等方面持续发力。

（本报记者 邵玉姿采访整理）

全国人大代表，陕西大荔县东城街道畅家村党总支书记、村委会主任马红丽：

提高农民群众生活品质

乡村美不美，百姓说了算。乡村建设与乡村治理要从群众反映强烈的实际问题出发，让民生项目实打实落地，让村容村貌一步步亮丽，逐步提高农民群众的生活品质，增强乡亲们的获得感、幸福感、安全感。

近年来，不少农村逐步建成垃圾收集转运系统、完善生产道路、建成村文化广场等，打造了集购物、医疗、休闲为一体的村民综合服务中心，村庄变亮丽，生活提品质。同时，也要看到乡村发展还有不少需要改进的地方，要进一步改善农村基础设施、公共服务、人居环境，提升村庄整体风貌和农民生活品质。

改善村庄面貌增加乡村吸引力，鼓励更多能人返乡创业，带着更多村民致富增收。夯实农村基础建设与乡村产业发展是相互促进的关系，因地制宜、系统施策，稳步推进宜居宜业和美乡村建设，才能让乡村不断焕发活力。

推进乡村全面振兴，不仅物质生活要富裕，精神生活也要富裕。要推进文明乡风建设，帮助农民改变落后观念，增强发展信心，让广大农民群众既富口袋，更富脑袋，为乡村全面振兴提供精神支撑。

（本报记者 原籍雄采访整理）

全国人大代表、云南普洱市墨江哈尼族自治县通关镇党委书记郭正耀：

建立农村低收入人口常态化帮扶机制

扎实推进乡村振兴，就要牢牢守住不发生规模性返贫的底线，建立农村低收入人口常态化帮扶机制，坚决把脱贫攻坚成果巩固住、拓展好。

预防为先，牢牢守住制度关口。要做好人均纯收入低于防贫监测标准水平的监测对象、农村低保对象、农村特困人员等人员监测，做好自主申报，村干部、驻村队员日常走访排查，部门筛查预警反馈，实现动态监测、及时发现、高效帮扶。

开源为主，以实现家庭增收巩固脱贫攻坚成果。要确保每个低收入家庭至少有1—2项产业支撑收入稳增长，确保每个低收入家庭至少有1名劳动力转移就业或就近务工，实现稳定增收。

兜底在实，落实关爱救助生活保障。落实农村低收入生活保障应保尽保，对农村低收入人口中无劳动力的，通过政策兜底一批，确保低收入家庭中有大病慢性病人员的医疗救助到位，有老人儿童的关爱服务到位；通过流转增加财产性收入，确保低收入家庭中有土地、林地等资源的，依托村集体经济发展产业项目入股分红增加收入。

（本报记者 李茂颖采访整理）

山东滨州市人大：

让代表联络站成为群众“幸福驿站”

本报记者 魏哲哲

“建议在小区设立文体活动室，组织居民开展丰富多彩的文体活动”“建议有关部门加大高层次人才引进力度”……近日，一件件代表建议汇集到山东滨州市各级人大，并转交有关部门研究办理。

滨州市有全国人大代表、省人大代表和市县乡人大代表共6000多名。各级人大代表深入群众，听民声、汇民智，从

中发现群众的“金点子”，思索促发展、惠民生的“金钥匙”，提出高质量的议案建议。为扎实做好代表工作，滨州市人大完善民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。

近年来，滨州市人大常委会积极推进代表联络站建设，在全市建立乡镇（街道）中心联络站92个，建成社区（村

居）、企业代表联络站499个。在建立实体代表联络站的基础上，还推进网上代表联络站建设，实现了市县乡三级代表联络站视频互通，让代表、群众联系更便利、更密切。

“在手机上一点击，就能与代表连线。”沾化区利国乡利国三村群众张爱国说，前两天商业街下水道排水不好，通过线