

李强就日本石川县地震向日本首相岸田文雄致慰问电

新华社北京1月3日电 1月3日，国务院总理李强就日本石川县地震向日本首相岸田文雄致慰问电。

李强表示，惊悉贵国石川县发生强烈地震，造成严重人员伤亡和财产损失。我谨代表中国政府对遇难者表示深切哀悼，对遇难者家属和伤者表示诚挚慰问。相信在贵国政府领导下，灾区人民一定能够早日克服困难，重建家园。中方愿为日方抗震救灾提供必要支援。

自然资源部印发《关于做好城镇开发边界管理的通知(试行)》(以下简称《通知》),要求坚决维护“三区三线”划定成果的严肃性和权威性,推动城镇开发边界划定成果精准落地实施,统筹做好规划城镇建设用地上安排,严格规范城镇开发边界的全周期管理。

何为城镇开发边界,为何划定、如何管好?《通知》将相关工作带来怎样的变化?记者在相关部门和地区进行探访。

划定城镇开发边界,有助于防止城镇无序蔓延、促进城镇高质量发展

何为城镇开发边界?自然资源部国土空间规划局副局长杨俊介绍,这是在国土空间规划中划定的,在一定时期内因城镇发展需要,可以集中进行城镇开发建设、完善城镇功能、提升空间品质的区域边界,涉及城市、镇和各类开发区等。

“三区三线”,是根据农业空间、生态空间、城镇空间三个区域,分别对应划定的耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界、生态保护红线三条控制线。“城镇开发边界是‘三区三线’重要组成部分,是在国土空间规划编制中同步开展的一项重要工作。”杨俊介绍,划定城镇开发边界,设置扩展倍数、严控新增建设用地,可推动城镇紧凑发展和节约集约用地,对落实生态文明建设要求、防止城镇无序蔓延、促进城镇高质量发展

从“划”到“管”,自然资源部印发通知,做好城镇开发边界管理

本报记者 常钦

展具有重要意义。

北京市是最早完成城镇开发边界划定并形成管理制度的地区之一。按照“一年一体检、五年一评估”的要求,北京将实施情况作为评价总体规划实施工作的重要内容之一,定期跟踪研判,使城镇开发边界成为北京城市总体规划高水平实施推进高质量发展的重要抓手。

“我们加强规划实施监督,建立区级城市体检评估机制,确保一张蓝图绘到底。”北京市规划和自然资源委员会朝阳分局局长马红杰说,朝阳区以规划编制实施为抓手,落实城镇开发边界管控要求,引导成片开发等新增城市建设项目在边界内进行布局和建设。

福建省厦门市人多地少,客观要求积极优化城市空间布局。通过构建“一岛一湾”城市空间结构,当地以高品质空间为产业发展奠定基础,吸引大量人口定居。2022年,厦门以仅占全省1.4%的土地面积,承载了13%的常住人口,创造了全省15%的GDP和28%的地方财政收入。

《通知》借鉴多地经验做法,广泛听取各地意见建议,守住底线、有序实施,留有弹性、上下贯通,为依法依规加强和规范城镇开发边界管理提供基本遵循。

改变规模驱动、粗放利用的空间开发模式,促进城镇绿色发展

“《通知》旨在解决城镇开发边界从‘怎么划’转向‘怎么管’的问题。”杨俊介绍,根据“三区三线”划定工作的统一部署,各省份统筹划定城市、镇以及各类开发区的城镇开发边界,倒逼各地节约集约利用资源,加大存量用地盘活力度,促进发展方式绿色转型。

秦皇岛市作为河北省3个沿海城市之一,坚持陆海统筹、以城定港、港产城融合,综合考虑资源承载能力、人口分布、经济布局、城乡统筹、城镇发展阶段和潜力,合理划定城镇开发边界。

江苏省南京市高淳区计划对滨湖地区适度增加建设空间,但仍坚守生态优先,对涉及退圩还湖工程范围的建设方案不予采纳。

过去,不少地方存在城乡建设用地使用较为粗放,城镇生产、生活、生态空间布局结构与资源环境承载能力、人民群众需求不匹配等问题。杨俊认为,在资源约束趋紧的背景下,各地必须改变规模驱动、粗放利用的空间开发模式,划好城镇开发边界,促进城镇绿色发展。

要做好发展与保护。杨俊介绍,保护包括耕地的保护、生态的保护,也包括历史文化遗产的保护。城镇开发边界应避免让连片优质耕地和已有政策法规明确禁止或限制人为活动的国家公园、自然保护区、自然公园、生态公益林、饮用水水源保护区等。

要兼顾刚性与弹性。杨俊表示,城镇开发边界管理既要体现严肃性,守住党中央明确的工作底线,又要给予地方一定的灵活性,提高城镇开发边界对经济社会发展的动态适应和支撑保障作用,增强规划解决实际问题的能力。

加强对城镇开发边界实施、监督、评估、考核、执法等的全周期管理

《通知》提出,各地要切实将“三区三线”划定成果作为调

整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线;各省份按不超过2020年现状城镇建设用地的总规模的1.3倍,控制城镇开发边界范围,同时具有统筹指导市县划定城镇开发边界的自主权;各类城镇建设所需要的用地均需纳入全省(区、市)规划城镇建设用地图则和城镇开发边界扩展倍数统筹核算。

上海市已全面进入规划建设的存量发展时代,在划定、管理城镇开发边界过程中,落实“规划建设用地负增长”,主动“瘦身塑形”,全市缩减超过40平方公里,低于扩展倍数1.3倍的管控要求。

浙江省杭州市智治空间,构建城镇开发边界内2210平方公里实景三维地图,搭建规划编制、耕地保护、土地利用、地质灾害、不动产登记五大协同应用通道,开发统一地址库、亚运在线等106个应用,为全市65个部门提供在线服务。

落实《通知》要求,科学划定、妥善管好城镇开发边界,引导城镇开发建设活动向内集中,促进城镇集约集聚建设,提高土地节约集约利用水平,可防止超大城市“摊大饼”式无序蔓延。

“用好城镇开发边界是通过空间治理倒逼城市发展方式转型的重点手段之一。”深圳市规划和自然资源局总体规划处处长严震宇介绍,立足高密度城市实际,深圳划定城镇开发边界1130.7平方公里,系统考虑城市自然地理保护格局和支撑社会经济持续发展的空间需求。

杨俊介绍,城镇开发边界内各类建设活动要依法依规实行“详细规划+规划许可”的管制方式,下一步,自然资源部将指导各地结合城镇开发边界划定成果推进城镇开发边界内的详细规划编制工作,同时加强对城镇开发边界实施、监督、评估、考核、执法等的全周期管理。(张丽阳参与采写)

政策解读

记者:财政政策是宏观调控的重要手段,这些年积极的财政政策如何持续显效,为稳定宏观经济提供支持?

蓝佛安:习近平总书记对财政工作高度重视,从战略和全局高度对事关财政事业发展的重大长远问题作出一系列重要指示批示,为推进新时代财政改革发展提供了指针、指南、指引。科学有效的宏观调控是习近平经济思想的重要组成部分,每年中央经济工作会议上,习近平总书记对积极的财政政策定调指向,对赤字规模、税费支持政策、政府债券使用、重点领域保障等提出明确要求。财政部门坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院决策部署,连续实施积极的财政政策,为稳定宏观经济出力。

一是科学确定赤字率水平,保持适度支出强度。赤字率是宏观政策的一个重要风向标。习近平总书记强调,“宏观调控必须适应发展阶段特征和经济形势变化,该扩大需求时要扩大需求,该调整供给时要调整供给,相机抉择,开准药方”。我们合理、审慎确定赤字率水平,既适度扩大支出规模,满足实际需要,又“留有后手”,为应对未来可能的风险挑战留出空间。2023年年初,按照党中央关于积极的财政政策要加力提效的部署,财政赤字率按3%安排。年中,我国多地遭遇暴雨、洪涝、台风等灾害,无论从支持受灾群众尽快重建家园、恢复生产生活看,还是从防灾减灾救灾长远计,都必须及时有力应对。四季度,按照党中央、国务院决策部署,经报全国人大常委会会议审查批准,增发1万亿元国债,全部通过转移支付方式安排给地方,支持灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力。相应地,全国财政赤字率从3%提高到3.8%左右。虽然赤字率提升了,但我国政府负债率仍处于合理区间。这些年,通过合理安排赤字规模,全国一般公共预算支出保持较大力度,从2012年的12.6万亿元增加到2022年的26.1万亿元,保障了国家重大战略和民生政策落实。

二是优化减税费政策,支持实体经济发展。税收是政府收入的基本形式,减税降费兼具需求管理和供给管理属性,既能扩大总需求、激发市场活力,又能促进产业结构升级、提升潜在增长率。习近平总书记强调:“减税降费政策措施要落地生根,让企业轻装上阵。”这些年的减税降费政策有一个明显特点,就是制度性安排与阶段性政策相结合,既立足长远深化财税改革,又着眼当下强化税收政策调节。我们接连打出营改增、个人所得税改革,大规模增值税留抵退税、清理规范收费和基金等政策“组合拳”,2023年进一步突出前瞻性、连续性、精准性,对税费优惠政策延续的延续、优化的优化,特别是允许符合条件的制造业企业加计5%抵减应纳税增值税税额,将集成电路和工业母机企业研发费用加计扣除比例提高至120%等,体现对制造业的精准支持。

三是管好用好专项债券,发挥政府投资引导带动作用。在政府投资工具中,专项债券既是实施宏观调控的重要财政工具,也是地方政府补短板、增后劲、带动扩大有效投资的重要手段。习近平总书记强调,“通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资”“政府投资必须发挥好引导作用,这是应对经济周期性波动

强化政策支持和资金保障 促进国民经济循环畅通

——财政部党组书记、部长蓝佛安关于当前经济财政形势的问答

本报记者 王 观 曲哲涵

的有力工具”。2020年以来,我们累计新增安排专项债券14.6万亿元,支持了一大批水利、交通、能源、环保等领域重大项目建设。2023年安排新增专项债券3.8万亿元,比2022年增加1500亿元,充分考虑各地财力状况、债务风险水平等因素,重点向经济大省和资金使用效益好的地区倾斜,优先支持成熟度高的项目和在建项目,不“撒胡椒面”。初步统计,2023年发行的专项债券中,用作项目资本金的超过3000亿元,占发行总额比例超过9%,预计拉动社会投资超万亿元,发挥了“政府投资‘四两拨千斤’”的撬动作用。

除了上述三大政策工具,我们还综合运用其他政策工具进行调节,包括转移支付、政府采购、财政贴息等。比如,政府采购规模一般占到一国GDP的10%—15%,是国内市场最大的采购主体。针对中小企业在采购活动中相对弱势的情况,我们制定出台预留份额政策,专门面向中小企业采购。2018—2022年,授予中小企业政府采购合同占政府采购总金额75%左右,为中小企业提供了稳定支持。再如,我们推动基本建成包括国家融资担保基金、省级再担保机构、市县政府性融资担保机构在内的政府性融资担保体系,撬动更多金融资源流向中小微企业,缓解融资难、融资贵问题。

记者:新的一年,如何认识当前经济财政形势?

蓝佛安:当今世界变乱交织,百年变局加速演进,国际政治纷争和军事冲突多点爆发,世界经济增长动能不足,全球经济呈现高通胀、高利率、高债务、低增长“三高一低”态势,一些国家宏观政策在控通胀、稳增长、防风险之间艰难权衡,部分发展中国家面临货币贬值、资本外流、债务违约等严峻风险挑战。相比而言,2023年我国经济运行呈现前低、中高、后稳态势,就业物价总体稳定,国际收支基本平衡,高质量发展扎实推进,我国经济实力再上新台阶,仍是全球增长最大引擎。长远一点看,我国具有市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势,经济发展具备强劲的内生动力、韧性、潜力。

财政与经济密切相关。受益于经济恢复向好以及2022年基数等因素,2023年财政收入保持恢复性增长,与经济运行态势大体一致。前11个月,全国一般公共预算收入突破20万亿元,同比增长7.9%,符合预期,其中地方一般公共预算本级收入10.84万亿元,同比增长8.7%,东部、中部、西部、东北地区收入分别同比增长8%、6.5%、12.2%、11.9%,31个省份收入普遍实现增长。财政支出进度合理加快,前11个月,全国一般公共预算支出23.85万亿元,同比增长4.9%。其中,社会保障和就业支出增长9%,教育支出增长5.7%,农林水支出增长5.8%,科学技术支出增长4.3%,住房保障支出增长8.6%,重点领域支出得到有力保障。

总的来说,2023年,在严峻复杂形势下,中国经济顶住了压力、稳定了规模、提升了质量,充分印证了以习近平同志为核心的党中央对形势判断和决策部署的正确性预见性,充分证明了党中央复杂多变局面下驾驭经济工作的高超智慧和娴熟能力。我们现在面临的困难和挑战,都是前进中的问题、发展中的烦恼,只要我们在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”,心往一处想、劲往一处使,就一定能够继续爬坡过坎、攻

坚克难,以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性,把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

记者:前不久召开的中央经济工作会议要求,2024年要继续实施积极的财政政策,适度加力、提质增效。请介绍2024年积极财政政策的内涵。

蓝佛安:积极的财政政策适度加力、提质增效,这是党中央着眼经济社会发展全局,对2024年财政政策定下的总基调。

“适度加力”方面,主要是加强财政资源统筹,组合使用专项债、国债以及税费优惠、财政补助、财政贴息、融资担保等多种政策工具,适度扩大财政支出规模,促进经济持续回升向好。一是保持适当支出强度,释放积极信号。除财政自身收入外,2024年安排一定规模的赤字,并从预算稳定调节基金、其他政府预算调入一部分资金,确保财政总的支出规模有所增加,更好发挥拉动国内需求、促进经济循环的作用,形成对经济社会发展的必要支撑。二是合理安排政府投资规模,发挥好带动放大效应。在保持政府总体杠杆率基本稳定原则下,继续安排适当规模的地方政府专项债券,强化专项债券资金使用管理,支持地方加大重点领域补短板力度,着力提高投资效率。三是加大均衡性转移支付力度,兜牢基层“三保”底线。2024年中央对地方转移支付仍然保持一定规模,特别是增加均衡性转移支付,并向困难地区和欠发达地区倾斜,强化财力薄弱地区的资金保障。四是优化调整税费政策,提高精准性和针对性。统筹宏观调控、财政可持续和优化税制需要,落实好结构性减税降费政策,重点支持科技创新和制造业发展。继续规范非税收入管理,坚决防止乱收费、乱罚款、乱摊派。

“提质增效”方面,主要是推进财政管理法治化、科学化、标准化、规范化,把同样的钱花出更大成效,同时加强与其他宏观政策协同联动,提升支持高质量发展的效果。一是在落实过紧日子要求上下功夫,可以省的钱都省下来,不该花的钱一分都不乱花,集中财力办大事。二是在优化财政支出结构上下功夫,既用好有限的增量资金,又下大力气盘活、调整存量,将使效果不好的资金腾出来用于保重点,防止支出固化僵化,做到“小钱小气、大钱大方”。三是在强化绩效管理上下功夫,将绩效理念和方法深度融入预算管理,完善预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用的全链条机制,强化信息技术支撑,提高财政资源配置效率和资金使用效益。四是在严肃财经纪律上下功夫,严格执行财经法规和管理制度,坚决查处违法违规行,使纪律真正成为带电的“高压线”。五是在增强财政可持续性上下功夫,尽力而为、量力而行,深入开展财政承受能力评估,有效应对风险隐患,确保财政行稳致远。六是在强化政策协同发力上下功夫,使财政与货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策保持取向一致、同频共振,放大组合效应。

记者:下一步,聚焦推动高质量发展、推进中国式现代化,财政政策将如何进一步发力?

蓝佛安:习近平总书记在中央经济工作会议上强调,“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”。财政部门完整准确

全面把握党中央决策部署意图,紧紧围绕高质量发展这个首要任务,强化政策支持和资金保障,促进国民经济循环畅通。一是支持促消费、扩投资、稳外贸,更好统筹国内国际循环。营造公平竞争市场环境,在财政补助、税费优惠、政府采购等方面对各类经营主体一视同仁、平等对待,推进全国统一大市场建设。围绕居民消费升级方向,进一步研究鼓励和引导消费的财税政策,着力提升消费能力、优化消费环境、培育新型消费。统筹用好专项债券资金、中央预算内投资、车辆购置税补助地方资金、铁路建设基金、民航发展基金等,推动重点领域、重大项目建设,引导带动全社会投资。积极参与国际财经交流合作,发挥好关税等政策作用,支持构建面向全球的高标准自由贸易区网络,巩固外贸外资基本盘。

二是调结构、补短板、强弱项,提高经济发展质量。加大财政科技投入,进一步调整优化使用方向,向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦。完善新型举国体制,全力支持打赢关键核心技术攻坚战,保障好国家重大科技项目等资金需求。大力推进新型工业化,统筹运用专项资金、政府采购、首台(套)保险补偿等政策,支持发展先进制造业集群,促进传统产业升级和战略性新兴产业发展壮大,培育新产业新赛道。深入实施中小企业数字化转型城市试点,完善专精特新中小企业财政支持政策,落实好研发费用加计扣除等税收优惠,支持提升企业竞争力。以学习运用“千万工程”经验为引领,全力保障国家粮食安全,推动巩固拓展脱贫攻坚成果,提升乡村振兴、乡村建设、乡村治理水平,加快推进农业农村现代化。完善有利于城乡融合发展的体制机制,把加快农业转移人口市民化进程摆在更加突出位置,促进新型城镇化建设。健全差异化财税政策,推动区域重大战略、区域协调发展战略落地实施,增强区域发展平衡性协调性。保持投入力度,围绕推进绿色低碳转型、加强生态环境保护、稳妥推进碳达峰碳中和等方面发力,促进人与自然和谐共生。

三是持续增进民生福祉,让发展成果更多更公平惠及全体人民。把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续基础上,尽力而为、量力而行,推动提高公共服务水平和可及性均衡性。始终把教育作为国家战略性投入予以优先保障,多渠道增加普惠性学前教育资源,推进义务教育薄弱环节改善与能力提升,支持改善县域普通高中基本办学条件,建立基于专业大类的职业教育差异化生均拨款制度,推进高校“双一流”建设,提升教育服务高质量发展能力。强化就业优先导向,统筹运用税费减免、社保补贴、贷款贴息等政策,多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业。继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准,深化以公益性为导向的公立医院综合改革,加强基层医疗卫生服务能力建设,推动健全公共卫生体系。进一步完善多层次社会保障体系,深入实施养老保险全国统筹制度,支持多层次、多支柱养老保险体系建设和,加强分层分类社会救助保障。健全社保基金保值增值和安全监管体系,做大做优战略储备基金。支持创新实施文化惠民工程,加大文物古籍和文化遗产保护利用支持力度,繁荣发展文化事业和文化产业,推动群众体育和竞技体育全面发展,更好满足人民日益增长的高品质精神文化需求。



1月3日,贵州都匀市至云南香格里拉市高速公路(以下简称“都香高速”)云南昭通段全线建成通车,西南地区新增一条连接川黔滇三省的高速公路。都香高速云南昭通段全长97公里,通车后,从云南昭通市昭阳区到四川金阳县的通行时间从6小时缩短至约1小时。图为连接川滇两省的都香高速金沙江特大桥。 本报记者 李茂颖文 韩世江摄(人民视觉)

十部门联合印发意见 提升加工贸易发展水平

本报北京1月3日电 (记者罗珊珊)记者从商务部获悉:商务部等10部门近日联合印发《关于提升加工贸易发展水平的意见》,这是继2016年《国务院关于促进加工贸易创新发展的若干意见》后,关于加工贸易发展的又一份重要指导性政策文件。

据介绍,意见从6个方面提出12项政策措施。一是在鼓励开展高附加值产

加工贸易方面,提出支持先进制造业和战略性新兴产业加工贸易发展,鼓励加工贸易企业用足用好研发费用税前加计扣除优惠政策等1项措施。二是在促进保税维修业务发展方面,提出促进综合保税区 and 自贸试验区保税维修业务发展、推进其他区域保税维修试点等2项措施。三是在引导支持梯度转移方面,提出加强梯度转移载体建设、完善加工贸易梯

度转移对接合作机制,加大对边境地区支持力度等3项措施。四是在加强财税金融支持方面,提出统筹用好外贸发展专项资金等现有资金渠道,落实有关税收优惠政策;加大对加工贸易企业信贷支持和出口信用保险支持力度,更好满足企业汇率避险和跨境人民币结算需求等2项措施。五是在强化要素保障方面,提出强化交通物流与用能保障,满足多层次用户需求等2项措施。六是在优化加工贸易管理与服务方面,提出支持拓展国内市场,推进内外贸一体化;适时调减加工贸易禁止类商品目录,进一步优化相关措施,创新海关监管机制等2项措施。

五部门联合印发实施意见 加快构建全国一体化算力网

本报北京1月3日电 (记者王云彬)国家发展改革委等五部门近日联合印发《深入实施“东数西算”工程 加快构建全国一体化算力网的实施意见》,提出到2025年底综合算力基础设施体系初步成型等一系列目标。

实施意见提出,到2025年底,国家枢纽节点地区各类新增算力占全国新增算力的60%以上,国家枢纽节点算力资源使用率显著超过全国平均水平;算力电力双向协同机制初步形成,国家枢纽节点新建数据中心绿电占比超过

80%;用户使用各类算力的易用性明显提高,成本明显降低,国家枢纽节点间网络传输费用大幅下降;算力网关键技术基本实现安全可靠等。

实施意见从通用算力、智能算力、超级算力一体化布局,东中西部算力一体化协同,算力与数据、算法一体化应用,算力与绿色电力一体化融合,算力发展与安全保障一体化推进等五个统筹出发,推动建设联网调度、普惠易用、绿色安全的全国一体化算力网。