

## 评论员观察

## 以科技创新引领现代化产业体系建设

——扎实做好2024年经济工作①

李斌

科技创新是我们深刻认识和把握“稳”与“进”辩证法的重要领域。没有科技创新就没有产业质变，也形成不了新质生产力

中国新能源汽车产销量连续多年位居全球第一，2023年前11个月新能源汽车出口同比增长83.5%。为什么新能源汽车产业能够跑出令人惊叹的“中国速度”？一个重要原因就在于，“中国制造”在电池技术、电机技术、智能驾驶等关键领域实现了重大突破，构建起系统完备、自主可控的全产业链条。由此管窥，科技创新正是提高产品竞争力、确保产业链安全可靠的根本依靠。

重视科技的历史作用，是马克思主义的一个基本观点。习近平总书记强调，“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须把科技创新摆在国家发展全局的核心位置”。不久前，中央经济工作会议系统部署做好2024年经济工作的重点任务，“以科技创新引领现代化产业体系建设”排在首位。与往年中央经济工作会议

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，做好经济工作意义重大。不久前举行的中央经济工作会议从九个方面系统部署了2024年经济工作。今天起本版推出系列评论，与读者一起深入学习领会做好2024年经济工作的总体要求和重点任务，为努力实现经济社会发展各项任务目标凝聚力量。

——编者

相比，“推动高水平科技自立自强”首次出现在经济工作的总体要求中。关于科技创新和产业创新的重要部署，为推动高质量发展、牢牢掌握发展主动权提供了行动指引。

做好2024年经济工作要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。科技创新是我们深刻认识和把握“稳”与“进”辩证法的重要领域。没有科技创新就没有产业质变，也形成不了新质生产力。回顾世界经济发展历程，有新的科学理论作基础，有相应的新生产工具出现，是历次产业革命的共同特点。对我国而言，推动质量变革、效率变革、动力变革，都需要强大科技支撑。守住科技创新这个“牛鼻子”，走好科技创新这步“先手棋”，才能在产业革命中占领先机、赢得优势。因此，要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，塑造更多依

靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展，从而不断形成新质生产力、实现高质量发展。

练好内功，方能不惧风雨。企业的腰杆硬不硬，产业的地基牢不牢，很大程度上取决于科技创新的意识和能力。曾经“金子卖出白菜价”，如今“土里资源变黄金”，稀土关键制备技术“为我掌握”，支撑产业发展质量和效益持续提升。矿产资源产业打通上下游、跃入中高端，靠的是科技创新。树脂基碳纤维材料用于飞机制造，熔喷聚丙烯纤维用于医疗临床手术，纺织行业通过研发新材料，跨界拓展了市场。传统产业增效能、绽新颜，靠的是科技创新。我国以工业互联网为代表的新一代信息技术已融入45个国民经济大类，国产大型邮轮等高端装备制造快速成长。新兴产业建链，优势产业延链，靠

## 中国道路中国梦·齐心协力加油干

## 努力让每一分钱都花得更值

龚波

前不久，我第四次参加国家医保药品目录调整谈判。迄今为止，虽已经历了100多场谈判，但一想到医保药品事关重大，紧张感依旧存在。一幕幕看似“针锋相对”，实则争取共赢的场景，让人既感慨又感动。

国家医保药品目录调整谈判，连着医保基金的大池子，也关系人民群众的钱袋子。区别于商业谈判，确保规范是国家医保药品目录调整谈判的首要原则。谈判专家组必须严格按照规则与药企代表进行谈判，保证参与的药企都能获得公平对等的权益保障。坚持立场是基本要求。药企从自身发展角度只能在有限范围内降价，谈判专家要体谅并学会换位思考，既不能凭个人愿望要求不切实际的降幅，也不能忽略为参保人员争取更优价格的谈判职责。

这些年，国家医保药品目录调整谈判被很多人称为“灵魂谈判”。谈判底价根据医保预期可接受的支付标准，通过前期科学测算产生。谈判专家负责运用谈判规则，在药企可以接受的前提下，为参保群众争取更大的实惠。从这一点上说，每个谈判专家“砍价”都会不遗余力，一角一分都会争取。正因为承载无数参保群众的期盼，谈判专家才会真情流露，才能“自带气场”。

与药企代表平等充分交流，为患者争取药企可以接受的最优价格，是谈判专家的追求。但在谈判桌上，胶着是常态。在一次罕见用药的谈判中，企业虽然报价进入了底价115%的范围内，但在磋商环节一直未有进展。企业代表几次走出谈判现场向上请示，紧张和焦虑的情绪弥漫全场。其实，坐在谈判桌另一侧的我们也是一样紧张。一方面希望把价格降到最合理水

平，另一方面也担心谈判失败，罕见病患者用药负担降不下来。最终谈判成功，“恭喜你们！”当我向企业代表讲出这句话的时候，大家忍不住鼓起掌来。

建立以新药为主体的医保准入和谈判续约机制，是做好国家医保药品目录调整工作的题中应有之义。创新药研发成本高，争取降价很难，但也有不少企业主动作为。在一场谈判中，身为科学家的药企董事长主动提出降价，让更多患者用上自家研发多年的药品，急得身旁的财务总监“直跺脚”。据悉，医保对新药的支出从2019年的59.49亿元增长到2022年的481.89亿元，增长了7.1倍。上市新药纳入医保目录的等待时间从过去的平均近5年缩短至不到2年，有的新药上市仅半年就被纳入医保目录。事实证明，努力寻求价格与创新之间的“最大公约数”，才能实现互利共赢的“双向奔赴”。

破解群众“看病贵”问题一直是深化医改的重要目标。近年来，医保部门始终坚持惠民为本，以有限的医保基金着力减轻群众看病就医负担。特别是近几次调整，我们加快谈判节奏，推动卡瑞利珠单抗、诺西那生钠等一大批抗癌药、罕见病用药以适宜价格纳入医保，帮助患者和他们的家庭重燃希望。医保基金是参保群众的“救命钱”，医保工作的目标就是努力让每一分钱都花得更值。

降低群众药费负担仍在路上，促进医保基金“价值购买”，让更多新药好药惠及患者，我们愿为健康中国建设继续贡献力量。

（作者为上海市医保局监督检查所所长，本报记者孙秀艳采访整理）



浙江金华金义综合保税区进口商品直购中心，消费者在选购进口商品。

胡肖飞摄（影像中国）

消费是观察经济运行状况的重要窗口。2023年1—11月份，社会消费品零售总额427945亿元，同比增长7.2%。其中，11月份社会消费品零售总额同比增长10.1%。当前，扩内需、促消费各项政策效应持续显现，消费市场呈现恢复提升的态势，消费新业态新热点不断涌现。

这正是：  
市场活力旺盛，  
消费量质齐升。  
落实政策举措，  
激发经济潜能。

吴雁南文

## 治理者说

## 使良好生态成为幸福生活常态

何树平

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。2023年7月，习近平总书记到四川考察时指出：“抓生态文明建设必须搭好制度框架，抓好制度执行，同时充分调动广大人民群众的积极性主动性创造性，巩固发展新时代生态文明建设成果。”近年来，四川广元深入践行习近平生态文明思想，着力抓好生态文明制度建设，开展全民行动，成功创建国家森林城市、国家园林城市、全国绿化模范城市，让人民群众获得感、生态幸福感不断提升。

创新完善机制，助力古树名木保护。古树名木是记录自然生态变迁的“活化石”，是承载民族历史记忆的“绿色国宝”。习近平

总书记嘱咐我们，“要把古树名木保护好”。这是沉甸甸的责任。我们将古树名木保护作为生态文明建设重要内容，实行“一树一档”挂牌保护，为每株古树定制“电子身份档案”，建立蜀道古树监测预警系统并接入地方森林公安监控平台；建立蜀道古树保护“林长+树长”模式，推行“一树一人”常态巡护；推动全民参与保护，建立古树认养机制，让“爱树护绿”理念深入人心。通过保护古树名木，增强社会各界参与生态文明建设的责任感和使命感，有助于进一步激发建设美丽家园的内生动力。

全面系统治理，助力生态环境质量持续改善。良好生态环境是美好生活的基础、人

民共同的期盼。我们把解决突出生态环境问题作为优先领域，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。2022年，城市空气质量优良天数比例为98.1%，22个国控、省控断面水质全部达到优良，全市重点建设用地、受污染耕地安全利用率分别为100%、97.69%。土壤环境质量总体保持稳定；坚持在保护中开发、在开发中保护，不断强化“三线一单”硬约束，坚决禁止高排放、高污染项目。环境改善了，老百姓体会最深。我们将久久为功，持续用力，努力让良好生态成为幸福生活的常态。

发展绿色产业，助力生态财富向经济财富转化。作为全国第二批低碳试点城市、四

川省首批生态产品价值实现机制试点地区，我们抓住时机实施了两次批50个生态产品价值实现机制试点项目。同时，大力发展生态农业，持续提升红心猕猴桃、黄茶生产基地等建设水平，依托“生态产品基地+产销平台”，打造“广元七绝”“广供天下”品牌，推动有机绿色产品产销两旺；健全生态产品保护补偿机制，出台嘉陵江流域水环境生态补偿办法，推动生态产品价值有效转化。健全市场化机制，探索生态产品价值实现多元路径，同步提升发展“含绿量”和生态“含金量”，将进一步激发全社会参与绿色发展的积极性。

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。新征程上，我们将牢记嘱托、勇毅前行，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，加快改善环境质量，强化优质生态产品供给，把优美的生态环境作为一项基本公共服务，让人们在高质量发展中过上高品质生活，切实感受到生态环境变化带来的幸福和美好。

（作者为四川省广元市委书记）

## 人民时评

营商环境越好，经营主体获得感就会越强，信心就会越足

前不久，美德纳（上海）医药贸易有限公司正式落户上海闵行区。在有关部门收到办理工商注册所需的最后一份文件1小时后，美德纳公司代理律师就拿到了营业执照，并感慨：“闵行”的速度，为企业抢出来了发展的黄金时间。”从沿海到内陆，不断优化的服务，持续提升的速度，汇聚成我国营商环境不断改善的强大动能。

营商环境是稳定市场预期、激发经济发展活力、推动高质量发展的重要因素。就像阳光、水和空气之于人的生存，好的营商环境对经营主体来说不可或缺。各地区各部门从企业实际需求出发，持续优化营商环境，助力企业爬坡过坎、蓄势发展。2023年前三季度，全国新设民营企业706.5万户，同比增长15.3%；前11个月，全国新设立外商投资企业48078家，同比增长36.2%。《2023年第三季度中国外商营商环境调查报告》显示，八成以上受访外资企业对中国营商环境评价满意以上。不断优化的营商环境，为培育和激发经营主体活力、推动高质量发展提供了有力支撑。

营商环境好不好，企业最有发言权。在安徽，得益于“免申即享”平台，企业只需提供准确的相关信息，就可以实现高效审批，资金快速到账。在山东东营，一个25亿元的风电项目从规划落地到建设施工，审批部门一对一靠前服务。在湖南衡阳，屋场恳谈会制度推动党员、干部深入一线听取各方意见，帮助解决生产经营难题。营商环境越好，经营主体获得感就会越强，信心就会越足。

某种意义上来说，优化营商环境的过程，也是一个不断深化改革冲破思想观念束缚、突破利益固化藩篱的过程。无论是清除市场壁垒，还是转变政府职能，无论是提升服务质效，还是推进制度集成创新，都需要坚持向改革要动力、向创新要活力。既着力解决短板弱项、疏通堵点难点，又注重建立长效机制、夯实制度基础，确保营商环境持续优化，才能更有效激发市场活力和社会创造力。

法治是最好的营商环境。从优化营商环境立法供给，到加强对行政法规中有违公平条款的清理工作，再到取消和调整工业和信息化、住房城乡建设等领域33个罚款事项，我国以法治建设优化营商环境迈出坚实步伐。依法平等保护国有、民营、外资等各类所有制企业产权和企业家的合法权益，促进完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等方面的制度规范，将为各类经营主体创造稳定、透明、规范、可预期的法治环境，也将为打造对外开放新高地和推动经济高质量发展注入强劲动力。

中央经济工作会议强调，“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境”。巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，优化营商环境是必不可少的重要一环。在优化环境中激发活力，在制度创新中积蓄动力，中国经济将向着“气质更佳”“颜值更高”“活力更足”的方向不断迈进。

## 暖闻热评

## 服务更可及，生活添便利

刘晓宇

【关键词】农村公共服务

【事件】前不久，国家电网有限公司印发“村网共建”电力便民服务示范点名单，福建永泰县梧桐镇坵坑村“村网共建”电力便民服务点等536个服务点入选。电力便民服务点进村入户，大大提高了公共服务的便捷性和普惠性。

【点评】

“有了村网共建的电力便民服务点，就相当于把供电所搬到了家门口”。在坵坑村，电力便民服务点设置在乡镇党群服务中心，利用终端设备，村民可以自助办理缴费等业务。旁边的墙上，还张贴着“村网共建”客户经理信息，村民在业务办理时有任何疑问，都可以及时沟通。电力便民服务点与村居相融合，服务更可及，生活添便利。

加快补齐农村公共服务短板，关乎乡村全面振兴、关乎农民农村共同富裕，是亿万农民的热切期盼。不久前召开的中央农村工作会议提出：“扎实有序推进乡村建设，深入实施农村人居环境整治提升行动，推进农村基础设施补短板。”回应人民群众日益增长的美好生活需要，及时补短板、强弱项，才能让乡村更加宜居宜业，让乡村生活更加美好。

解决群众急难愁盼问题，是公共服务的目标所向。在山西忻州，县乡村一体推进紧密型医共体服务网络建设，让优质医疗资源下沉到农村，村民健康“有医靠”；重庆积极增加公办学前教育资源供给，大力开展优质学校名师送教下乡等活动，农村教育更有保障……通过各地区各部门的努力，我国农村公共服务网不断织密，水平和质量得到了显著提升，村民获得感、幸福感、安全感更强了。

公共服务的完善，也能成为乡村振兴赋能。生活垃圾收运处置，村容村貌焕然一新；四好农村路，打通了“生态游”“康养游”的堵点；完善的物流网络，畅通了农产品出村进城、消费品下乡进村的通道……日渐完善的公共服务，为培育乡村特色产业提供了有力支撑，促进农业强、农村美、农民富的美好愿景一步步照进现实。

让各项公共服务下沉农村并非易事，需要进行合理规划、推动实现科学布局。各地要因因地制宜、灵活选择适应当地的公共服务模式。比如，在浙江、福建等民营经济相对发达地区，养老院、长者食堂等普遍采取“公建民营”模式，既发挥政府引导作用，也发挥市场的有效作用。各地区各部门“苦练内功”，增强合力，才能不断提升农村公共服务水平，为乡村振兴提供重要支撑。

群众利益无小事，一枝一叶总关情。聚焦群众所盼、发展所需，集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动更多公共服务下乡进村，就一定让更多人共享发展成果，持续提高农村生活质量，让广大农村成为农民乐享现代生活的幸福家园。

本版邮箱：rmbpl@163.com（来稿请注明栏目名）

本版责编：李斌 尹双红 常晋

## 营商环境优，发展磁场强

——经济发展新亮点观察⑦

邹翔