

《非银行支付机构监督管理条例》正式公布——

# 加快支付领域法规制度建设

本报记者 吴秋余

近日,《非银行支付机构监督管理条例》(以下简称《条例》)正式公布,将自2024年5月1日起施行。这是中央金融工作会议之后出台的金融领域首部行政法规,对于推动支付行业高质量发展具有里程碑意义。12月28日,国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会,邀请有关部门负责同志介绍了《条例》有关情况。

支付行业在服务实体经济和民生需求方面一直发挥着基础性作用。经过数十年发展,我国已经建立了以中央银行支付清算系统为中心,商业银行、清算机构、非银行支付机构等共同参与的广泛覆盖、安全高效的支付清算体系。目前,4000多家商业银行、180多家支付机构,有效满足了广大经营主体和消费者的支付需求。我国个人银行账户拥有率已超过95%,高于中高收入经济体平均水平,移动支付普及率达到86%,居全球第一。

“加快支付领域法规制度建设是推进支

付行业治理体系和治理能力建设的“重要内容。”中国人民银行副行长张青松表示,《条例》的出台,进一步厘清了支付产业各方权利义务和责任边界,赋予监管部门依法行政权力,有力夯实行业规范健康发展的法治基础。

此次出台的《条例》,适用对象是主要提供小额、便民服务的支付机构。据统计,这些支付机构年交易笔数约1万亿笔,笔均交易金额330元。

张青松表示,为了引导支付机构进一步提升服务实体经济的质效,《条例》从多个方面作了引导:一是强调支付机构服务实体经济的核心定位;二是要求支付机构“打铁还需自身硬”;三是坚持“回归支付业务本源”;四是鼓励支付机构与银行合作;五是致力于维护公平竞争秩序;六是明确了若干监管红线。

司法部立法二局局长李明征介绍,《条例》起草过程中主要把握以下思路:一是贯彻

非银行支付行业良性竞争和规范健康发展;二是坚持问题导向、系统思维,将非银行支付行业的监管纳入法治化、规范化轨道,防范支付风险;三是引导支付机构以服务实体经济为本,更好保护用户合法权益,进一步发挥其繁荣市场经济和便利人民生活等积极作用。

此次公布的《条例》共六章六十条,内容主要包括四个方面:一是明确非银行支付机构定义和设立许可;二是完善支付业务规则;三是保护用户合法权益;四是明确监管职责和法律责任。同时,《条例》还规定了违法行为的相应法律责任。

张青松表示,《条例》坚持持牌经营原则,以公平监管保障行业公平竞争,同时明确了支付机构小额、便民服务宗旨,有利于增强支付普惠、民生、适老化等服务能力,提升支付服务供给质效。

此外,《条例》给予外商投资支付机构国民待遇,坚持“引进来”和“走出去”并重,有

利于进一步促进境内、跨境资金循环效率,提升跨境电商等新业态支付服务水平。

“长期以来,中国人民银行积极践行‘支付为民’理念,高度重视支付领域的用户合法权益保护。”中国人民银行条法司负责人刘晓洪表示,《条例》着重从四个方面对用户合法权益保护予以明确:一是明确支付服务协议公平原则,保障用户公平交易权;二是加强备付金管理,保护用户资金财产安全;三是明确用户信息处理规则,保障用户知情权和选择权;四是推动建立争议纠纷多元化解决机制,保障用户权利救济渠道。

《条例》结合多年监管实践,坚持功能监管理念,从业务实质出发,根据能否接收付款人预付资金,分为储值账户运营和支付交易处理两类。

中国人民银行支付结算司负责人王晟介绍,新的分类方式具有良好的扩展性,有利于防范监管空白。同时,新的分类方式有利于统一业务监管要求,形成更加公平的制度环境,有利于实现“同业务、同监管”,促进公平竞争。

王晟表示,目前中国人民银行正在抓紧制定《条例》实施细则,后续将按照立法程序有关规定,充分征求、吸收各方意见后出台,确保《条例》平稳实施。

## 权威发布

量参与,织密织牢城乡基层防控网络。

在协同联动方面,要强化上级疾控机构对下级疾控机构的业务领导和工作协同、监督检查、考核评价,加强医防协同,促进人员通、信息通、资源通、服务融合。加强部门、机构的联动监测、信息共享、协同防控,鼓励疾控机构与大学、科研院所等实现产、学、研对接,共享科技平台和资源。

在强化支撑方面,要落实各级政府投入保障的责任。王贺胜说,将进一步在健全完善疾控人才培养、使用、评价、激励等政策机制上下功夫,努力培养一支高素质的疾控人才队伍。

国家疾控局综合司司长张建新介绍,将在优化现有疫情监测报告系统的基础上,健全传染病临床症状、病原微生物、病媒和环境因素等监测系统;同时将从预案体系、队伍建设、应急演练3个方面入手,进一步强化日常准备,提升重大疫情应急处置能力。

国家卫生健康委体制改革司负责人庄宁介绍,在提升传染病的救治能力上,不断推动重大疫情救治能力建设。下一步,将进一步强化底线思维,深入总结疫情防控救治的经验做法,加强重大疫情防控救治体系建设,不断提升公共卫生和医疗服务能力。

## 全国工商联十三届二次执委会会议在云南举行

本报昆明12月28日电(记者杨昊、张驰)26日至28日,全国工商联十三届二次执委会会议在云南昆明举行。全国政协副主席、全国工商联主席高云龙出席并作工作报告。

高云龙指出,明年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。全国工商联要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入落实党的二十大精神,推动落实党中央关于促进民营经济发展壮大和加强新时代工商联工作的决策部署作为工作重点,以促进“两个健康”的实效,服务民营经济的“稳”“进”“立”,为增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期作出贡献。

会议期间,全国工商联还与云南省委省政府共同举办了民企助推云南高质量发展大会等活动。

(上接第一版)县级相关部门及乡镇坚持24小时领导带班、防火应急人员轮流值班制度,做到严密巡护早发现,确保火情信息及时传递。

## 灵活创新,学习教育全覆盖

右玉县林业局健全完善学习研讨制度,多次组织党员、干部开展集中学习,通过以上率下、以点带面,实现理论学习全覆盖。

领导班子带头学。充分发挥班子示范引领作用,坚持党组会“第一议题”学,走进党性教育基地感悟学,班子成员讲专题党课集中学,系统学习习近平生态文明思想,推动习近平总书记关于“右玉精神”的重要指示精神入脑入心。

机关支部深入学。组织开展“参与巡逻护林、守护绿水青山”主题党日活动,依托山西右玉干部学院教育资源,立足工作实际,强化理论武装,推动党员、干部深学细悟、学用贯通、学以致用。

党员、干部系统学。主题教育开展以来,县林业局打造森林草原防火监控平台与研学平台,便于全体党员更好地把理论学习与业务工作相结合,持续提升党员、干部能力素质。

## 靶向发力,为民解忧办实事

全心全意为人民服务是“右玉精神”的核心要义。右玉县林业局深入开展“四下基层”进村入户活动,在摸清问题、体察实情的基础上,为老百姓解难题、办实事。特别是针对群众关心关注的集体林权制度改革问题,县林业局积极完善林业保障体系,扎实做好改革“后半篇文章”,努力让生态根基更厚实、美丽经济更壮大、人民群众更满意,确保主题教育取得实实在在的成效。

今年以来,县林业局主动与人寿财险公司签订保单,为85.13万亩符合参保条件的森林投保,依托金融手段解决群众忧心事。

依托生态优势,县林业局加紧编制碳汇林项目作业设计报告,建立造林增汇抵消碳排放机制,开展造林增汇抵消碳排放试点。为更好释放生态红利,右玉县严格执行严格的林长制会议、工作督查、部门协作、工作报告、信息公开“五项制度”,设立县、乡、村三级林长340名,完善县、乡、村三级林长组织与责任体系,以规章制度保障责任落实。持续推进“微小细”工程建设,加强与省、市、县相关部门沟通协调,让林业生态成为高质量发展的鲜明底色。

本版责编:董建勳 刘涓溪 吴凯

重塑体系、完善机制、提升能力、建强队伍——

# 推动疾病预防控制事业高质量发展

本报记者 杨彦帆

近日,国务院办公厅印发《关于推动疾病预防控制事业高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)。12月28日,国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会,邀请有关部门负责同志介绍了相关情况。

“党的十八大以来,我们始终坚持以人民为中心的理念,完善多部门协作机制,提升疾病预防控制能力,落实传染病综合防控措施,疾控事业发展迈上新台阶。”国家卫生健康委副主任、国家疾控局局长王贺胜说。

一是加大投入,改善疾控体系服务条件。“十四五”以来,国家发展改革累计安排131亿元,支持国家、省、市、县四级疾控体系建设。2023年,中央财政通过转移支付方式下拨疾控项目经费176.87亿元,用于重大传染病、地方病等防控工作。

二是多措并举,疾病防治服务质效齐

升。我国已建立法定传染病和突发公共卫生事件网络直报系统,覆盖全国8.4万家医疗卫生机构,传染病网络直报系统平均报告时间从5天缩短到4小时。国家卫生应急队伍对各省全覆盖,免疫规划疫苗接种率持续维持在90%以上。

三是齐抓共管,夯实疾控体系工作基础。各级党委和政府高度重视传染病防控工作。相关部门分工明确、各负其责、联防联控。人民群众健康防病意识大幅提升,“每个人是自己健康第一责任人”的理念深入人心。

“我国传染病防控成效显著,公共卫生防护网进一步筑牢织密。”王贺胜说。重点地区艾滋病疫情快速上升的势头得到有效遏制,总体控制在低流行水平;结核病发病率从2015年的65/10万下降至2022年的

52/10万,死亡率维持在较低水平。

《指导意见》的主要内容可以概括为重塑体系、完善机制、提升能力、建强队伍4个方面:一是重塑体系,突出“大疾控”理念;二是完善机制,突出协同联动;三是提升能力,突出系统综合;四是建强队伍,突出以人为本。

王贺胜表示,《指导意见》所提出的疾控事业未来目标,就是要建成以疾控机构和各类专科疾病预防机构为骨干,医疗机构为依托、基层医疗卫生机构为网底,军民融合、防治结合、全社会协同的疾控体系,形成横向到边、纵向到底的疾控工作网络。

王贺胜说,要完善多部门、跨地区、军地联防联控机制,落实属地、部门、单位和个人四方责任,各级各类医疗卫生机构依法履行疾控工作职责,学校、托幼机构、养老机构等重点机构要加强疾控力量,鼓励支持基层社区、社会力

以文塑旅 以旅彰文  
绘就高质量发展新画卷

石阡古温泉

石阡温泉

# 多彩贵州·温泉康养之旅

贵州省地形地貌独特,地热资源丰富,温泉分布广、水质优、环境美。山间、林中,温泉水从石隙腾腾冒出,像抛珠滚玉,别具特色。

贵阳息烽温泉、铜仁石阡温泉、黔东南苗族侗族自治州剑河温泉是贵州温泉的代表。贵阳息烽温泉远近闻名,位于贵阳市息烽县城东北部40公里的天台山脚下,置于群山环抱之中,集旅游、娱乐、度假于一体,温泉周围林木丰茂、风光秀美,水温常年稳定在53—56℃,是优质热矿泉。石阡温泉在铜仁市石阡县城南松明山下,已有400多年的历史,泉水从松明山麓石缝间潺潺流出,是优质天然矿泉温泉。剑河温泉位于黔东南州剑河县城东北部,温泉主题融入特色苗族、侗族文化,具有浓郁的少数民族风情,100多个温泉池散落在山间林中,水性温热,泉水晶莹清澈,苗药温泉是其一特色。

截至目前,贵州已探明303处温泉旅游资源,全省88个县(市、区)中,77个有温泉资源,是中国温泉资源最为富集的省份之一。

近年来,贵州着力打造温泉旅游精品,推动温泉开发向高端化、国际化迈进,提升和推出一批温泉景区、温泉小镇和温泉民宿。如今,越来越多的游客选择在冬季到贵州享受温泉度假,温泉旅游渐成贵州冬季旅游、康养旅游的新热点。

毕节市百里杜鹃景区的多个温泉酒店坐落于群山之间,风光旖旎,温泉池掩映在花下林间,自然美景和人文景观相互交融,游客既可赏花又可泡泉,让冬季暖意融融。安顺市黄果树柏联酒店的温泉藏身于曲径通幽的山谷之中,酒店茶室中的独家观景位,可俯瞰直线距离不到500米的黄果树大瀑布,泡泉观景,别有意趣。六盘水市六枝龙井生态温泉度假区,四面环山、果树围绕,植被茂密,共有多个不同种类的温泉池,翠山傍泉,环境优美。

当前,贵州涌现出息烽温泉康养中心、兴义云屯沐云温泉、贵阳乌当温泉群、修文黔贵六广温泉等一批“温泉+”产业,为贵州打造温泉旅游品牌积蓄优势动能。

今年冬天,贵州充分利用资源优势,深度拓展旅游市场,努力实现旅游“淡季不淡”。在推出的温泉康养特色优势产品中,结合已开发的温泉资源推出62个温泉子产品,一批“温泉+冰雪”“温泉+音乐”“温泉+美食”等融合业态开门迎客,让来自四面八方的游客尽情感受贵州的温暖。

数据来源:中共贵州省委宣传部

温泉亲子之乐

·广告·

花间池

普安森林温泉

林间温泉