

全面贯彻落实党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神

围绕推进中国式现代化履职尽责担当作为

——深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会发言摘编

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为新时代坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加强和改进人大工作指明了前进方向、提供了基本遵循。12月24日，全国人大常委会办公厅召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，本报特摘编发言。

——编者

推动宪法实施和监督工作跃上新台阶

全国人大常委会法律委员会主任委员 信春鹰

党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度，发展社会主义民主政治，全面推进依法治国发表了一系列重要讲话和论述，形成了关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。宪法实施和监督是人民代表大会制度的重要方面。十四届全国人大宪法和法律委员会成立以来，认真学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极认真履行宪法法律赋予的职责，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度发挥职能作用。

坚持党中央集中统一领导，坚持宪法实施相关工作正确的政治方向。宪法和法律委员会把坚持党中央集中统一领导作为最高政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路和中国特色社会主义法治道路。认真贯彻习近平总书记对宪法实施相关工作的重要指示要求，对党中央决策部署、交办的重大立法任务，全力以赴抓好贯彻落实。重大立法项目、立法中的重大问题和重要事项，及时向党中央请示报告。

做好宪法实施相关工作，维护宪法尊严和权威。及时审议完善宪法相关法律。通过关于修改立法法的决定，对法律案起草和审议过程以及备案审查工作中的合宪性审查作出明确要求；修

订全国人大常委会组成人员守则，加强常委会组织建设和自身建设。扎实推进合宪性审查工作，确保全国人大及其常委会通过的法律和作出的决定决议符合宪法规定和宪法精神。

做好统一审议法律案工作，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。制定青藏高原生态保护法等，修改立法法等，积极推进生态环境法典编纂，不断加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，不断提高立法质量，加快健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，推动以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。

加强宪法理论学习、宣传、教育，弘扬宪法精神。本届宪法和法律委员会成立后，组成人员即赴浙江杭州“五四宪法”历史资料陈列馆学习。结合我国立法工作实际需要，跟踪研究有关热点、焦点问题。在代表学习培训、对外交往中注重讲好中国宪法故事、中国法治故事。充分发挥宪法宣誓等制度的教育功能，做好宪法宣传工作。

下一步，我们将进一步深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真履行宪法法律赋予的职责，推动宪法实施和监督工作跃上新台阶，为新时代新征程全面推进中国式现代化提供更加有力的法治保障。

稳中求进推动地方人大工作高质量发展

吉林省人大常委会党组书记、副主任 高广滨

党的十八大以来，习近平总书记三次召开东北振兴座谈会，三次视察吉林，为吉林高质量发展可持续振兴指出新路。吉林省人大常委会忠实践行习近平总书记重要讲话重要指示精神，守正创新，依法履职，推动新时代地方人大工作高质量发展。

对标对表习近平总书记重要指示精神，制定贯彻落实施工图，形成重点任务清单。贯彻习近平总书记关于吉林要把粮食安全放在突出位置的重要指示，率先制定、及时修订黑土地保护条例，将“梨树模式”写入法规，监督推进“千亿斤粮食”工程建设，助力吉林当好国家粮食稳产保供“压舱石”。贯彻习近平总书记关于吉林要培育市场化法治化国际化营商环境的重要指示，对营商环境建设进行专题询问，开展现代化产业体系建设和实体经济发展的监督，等等。

坚持以高质量立法促进高质量发展。今年制定修订法规26件，纳入省委工作要点的数字产业等4件条例全部完成，及时清理与改革发展不相适应的地方性法规。召开全省地方立法工作会议，制定实施提高立法质量的意见，提高审议质量的意见，坚持开门立法，发挥基层立法联系点“直通车”作用，把社会各方面意见建议体现到每一件法规之中。不断创新丰富立法形式，突出“小切口”立法。会同东北两省一区开展区域旅

游、边境管理协同立法，指导长春、四平、辽源开展辽河流域保护协同立法。

坚持以高效能监督推动工作落实。监督选题上求准，监督方法上求实，推动问题解决上求效。今年重点对专项债券、国有资产情况开展监督，连续2年对审计整改情况进行满意度测评，测评结果向省委报告。开展湿地保护法执法检查，与公检法共同开展生态环境和资源司法保护工作监督，以监督合力推动生态环保领域问题解决。

坚持以高水平代表工作畅通民主渠道。制定深入践行全过程人民民主的实施意见；组织开展代表培训，实现新一届代表培训全覆盖；组织“代表进家站，履职为人民”实践活动，五级代表全部进家入站；开展“优秀代表建议”评选，鼓励代表积极建言献策；建立代表履职档案，如实反映代表参会等履职情况。

坚持“四个机关”定位要求，在自身建设中全面提升人大工作质效。突出政治机关第一属性，把政治建设摆在首位。制定实施加强全省各级人大联系的指导意见，连续两年召开全省市县人大常委会主任座谈会总结交流推动工作，形成三级人大协同、五级代表联动的工作机制。集中修订代表大会、常委会议事规则等5部法规，制定常委会组成人员守则、机关干部守则，着力打造高素质专业化人大工作队伍，积极营造风清气正的政治生态。

丰富全过程人民民主的基层实践

湖北省人大常委会党组书记、副主任 王艳玲

习近平总书记强调，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。湖北省人大常委会坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，在党中央决策部署、在全国人大常委会的有力指导和湖北省委的领导下，组织全省四级人大、10万名五级人大代表，开展“聚力共同缔造·代表行动”，收集处理意见建议2.62万余条，推动办成了一批民生实事，把制度优势转化为治理效能，丰富了全过程人民民主的基层实践。

强化使命担当，积极探索人大践行全过程人民民主的新抓手。湖北省委深刻把握全过程人民民主的特点优势，在全省广泛开展“美好环境与幸福生活共同缔造”活动。湖北省人大常委会将该活动与发展全过程人民民主、人大代表依法履职有机结合，谋划开展“聚力共同缔造·代表行动”。今年年初制定方案、动员部署，年中现场推进，年底总结交流，主任会议成员全员参与，17个市州全覆盖推动。

四级人大联动，展现10万人大代表忠实履职新作为。聚焦“美好环境与幸福生活”这个大主题，各地因地制宜选择510多个小切口，紧贴群众急难愁盼。各

级人大代表充分发挥社会模范、岗位先进、人民代言人“三重角色”优势，坚持线上线下相结合，深入联系群众，引导群众“主意大家拿、办法大家想、事情大家做”。完善民情民意收集处理机制，对收集的意见建议，实行分级负责、分类办理，依法转办交办督办。加强社情民意分析，将其作为确定人大工作议题的重要依据。

释放多重效应，有力彰显保障人民当家作主的新成效。一年来，通过人大代表了解民情、提出建议，各级人大及时交办、跟踪监督，推动解决了不少民生问题。激发了人民群众共建共治共享的主动性。代表行动坚持“众人的事众人商量”，增强了群众参与公益事业的主人翁意识。彰显了人民代表大会制度的显著功效，各级人大代表在行动中感受到群众期盼，增强了履职意识和能力。人民群众感受到，人大代表为人民，全过程人民民主真管用，人民代表大会制度是个好制度！

下一步，我们将深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深化全过程人民民主基层实践，奋力推动地方人大工作高质量发展，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出贡献。

服务中心大局强化法治供给

广东省人大常委会党组书记、主任 黄楚平

今年4月，习近平总书记到广东考察，为广东推进中国式现代化建设领航定向、注入强大动力。广东省人大常委会紧紧围绕坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，依法履职尽责，推动党的二十大精神 and 中央人大工作会议精神在广东人大工作中落地见效。

坚持凝心铸魂筑根本，牢牢把握人大工作正确政治方向。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为首要政治任务，扎实开展主题教育，建立党组带头学、常委会集中学、代表履职学、干部经常学的“四级联动”学习机制。制定关于大兴调查研究提升人大工作效能的意见，把党的全面领导贯穿人大工作各方面全过程，一揽子修订常委会党组工作制度，更好发挥常委会党组作用。

坚持服务中心大局，全力强化法治供给。今年审议省法规、决定21件，批准设区的市法规47件，开展监督工作28项，作出重大事项决定1项。加快涉大湾区立法步伐，形成一批具有标志性、引领性的立法创新成果。作出关于加强经济工作

监督的决定，召开全省人大财经工作会议，加快出台促进制造业高质量发展的省级法规，制定政务服务数字化条例，开展制造业高质量发展监督检查等工作。听取审议深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”情况报告并开展专题询问，开展新型集体经济法治保障调研。一揽子制定修改森林保护管理条例、城市绿化条例和生态环境教育条例。

坚持民有所呼、民有所应，深入践行全过程人民民主。发挥好基层立法联系点、预算工作基层联系点、代表联络站作用，首次就寻找广东“群众最满意的人大代表联络站”进行网上投票。指导县乡人大率先推进民生微实事立办制。

坚持守正创新，全面提升机关效能。启动省人大机关效能提升三年行动，全面加强建章立制，开展工作创新项目展示评选。以数字赋能拓展人大履职新空间，为推动人大工作提质增效提供了数智支撑。

我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，担当作为、守正创新，不断开创广东人大工作新局面，为奋力书写中国式现代化广东新篇章作出新的更大贡献！

作的意见等文件，抓实重点监督；组织各委员会对口听取未列入年度重点监督领域的工作情况，抓细全面监督；建立“民声直通”转办督办机制，抓深日常监督；建立省级纪检监察监督与人大监督贯通协调机制，拓展监督成效。健全平台载体，迭代升级5867个代表家站和57个省级、163个市级基层立法联系点，让群众感受到民主就在身边。

在自身建设上展示崭新形象。与省委办公厅、省委编办联合下发文件，推动市县镇（乡）人大健全工作机构、充实工作力量。对常委会机关管理制度进行全面修订、完善和健全。在两所高校挂牌设立人大代表和人大干部培训基地，常态化举办专题讲座和机关讲堂。重点工作专班推进，年度任务挂图作战，严督实考促落实。召开全省人大系统立法、预算和国有资产监督、民生实事代表票决制等推进会、视频会，增强工作合力。

下一步，我们坚持稳中求进、守正创新，以高质量人大工作助力谱写中国式现代化建设新篇章。

在推进中国式现代化中走在前做示范

江苏省人大常委会党组成员、副主任 张宝娟

今年年初，习近平总书记在江苏全票当选全国人大代表；年内，习近平总书记两次参加全国人代会江苏代表团审议、一次亲临江苏考察。围绕习近平总书记对江苏的巨大关怀、殷切嘱托，江苏省人大紧扣“一条主线”，突出“四个抓手”展开新一届人大工作布局，更好助力江苏在推进中国式现代化中走在前、做示范。

“一条主线”就是“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动。以在全省各级人大、近10万名人大代表中组织开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动作为推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要载体，引导人大代表、机关干部在“学”上下功夫、在“思”上求深度、在“践”上见成效、在“行”上显担当。

“四个抓手”就是以主题教育、专项督查、上下联动、能力提升4个层面的工作为抓手。

以讲促学，着力推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育走深走实。创设“人大代表讲坛”，促进各级人大代表和机关干部进一步强化理论武装、坚定制度自信。建立“党支部周学习、工工委半月谈、全机关月讲座”学习制度，推动以讲促学常态化长效化。

以查促改，贯彻落实中央部署有力有效。开展中央文件落实情况专项督查，常委会领导带队赴13个设区市实地

检查，查出4个方面20个重点问题，提出51条具体整改建议。全省各级党委、人大、“一府一委两院”协同发力抓好整改落实。省人大制定任命人员向人大常委会报告履职情况办法，首次听取审议省商务厅、文旅厅以及法院、检察院负责同志履职情况报告。

以上促下，助力推动经济运行率先整体好转。把“推动经济运行率先整体好转”作为全省各级人大服务大局的重中之重，年初安排18个经济发展方面监督项目，明确省市县上下联动开展，各设区市人大结合实际细化经济领域联动监督项目233个，并形成每季度召开省市人大负责同志会议的制度化安排推动落实。

以点促面，持续加强“四个机关”建设成效初现。以能力建设为重点推进“四个机关”建设，在能力建设中又以常委会组成人员审议能力提升为关键，带动代表履职能力和机关干部监督能力的提升。及时研究出台进一步提高审议质量的若干补充规定，分组审议时要求承办议题的各专委会负责同志带头作重点发言，不驻会的组成人员至少认领一项议题认真准备发言。探索做实列席代表的作用，常委会会议前，明确所有列席代表选择相关议题进行走访调研、听取群众呼声；在常委会会议期间的代表列席座谈会和分组审议时，引导所有列席代表积极发表意见。

更好把制度优势转化为治理效能

重庆市人大常委会党组书记、主任 王炯

重庆市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续落实中央人大工作会议精神，突出稳进增效、除险清患、改革求变、惠民有感工作导向，依法履职、守正创新，书写新时代人大工作高质量发展的重庆篇章。

坚持党的全面领导。市人大常委会坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持常委会党组“第一议题”制度，实施党的创新理论“走心走深走实”工程。健全习近平总书记重要批示批示和党中央决策部署闭环落实机制，细化量化各项任务，每年实行“回头看”。严格执行重大事项请示报告制度，自觉做到重大事项提前向市委请示、重点工作主动向市委汇报、重要活动及时报市委批准。

围绕中心服务大局。在推动成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设走深走实上持续用力，依法作出助推决定，召开市和区县人大联动助推工作动员部署会，出台3个配套文件、建立5项工作机制、设立7张清单、42项年度重点任务。连续7年对长江流域生态环境

开展监督，筑牢长江上游重要生态屏障。把数字经济发展、人工智能技术创新列入立法规划，听取审议先进制造业高质量发展情况报告，调研数字文化产业发展，常委会领导分别联系重点民营企业。承担市委民主与法制领域改革发展任务等。

注重发挥制度功效。在全市范围内统筹部署街道“议事代表会议制”等4项改革和迭代升级代表之家（站点）等2项任务，用基层单元激发全过程人民民主活力。依托基层单元，推进四级代表“月接待、季活动、年述职”，以“线上+线下”等方式，实现代表联系服务群众“零距离”。拓展10个市级基层立法联系点特色功能，完善公民旁听、论证听证等工作方式。

切实加强自身建设。建设“数字人大”，推进数字技术与履职行权全面融合。统筹抓好常委会组成人员、人大代表和人大干部学习培训，全面提升政治素质、理论素养、履职能力和工作水平。

下一步，我们将持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，用实干实绩交出新时代人大工作高质量发展的答卷！

让群众感受到民主就在身边

陕西省人大常委会党组书记、副主任 庄长兴

今年以来，陕西省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实中央、省委人大工作会议精神，以新气象新作为实现本届工作良好开局。

在深学细悟中强化政治自觉。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，建立党组会议“第一议题”和法规通过前、执法检查前学习习近平总书记相关重要论述并开展交流研讨的“两必学、一研讨”机制，召开全省人大系统学习贯彻习近平总书记重要思想交流会。完善习近平总书记重要指示批示闭环落实机制，对党的十八大以来中央和中办印发的有关人大工作的文件落实

情况开展“回头看”。对标对表党的二十大部署和习近平总书记重要讲话重要指示，编制立法规划，制订省人大机关工作高质量发展行动计划。在服务大局中担当作为。聚焦强化科技创新、构建现代化产业体系，修订科技进步等法规。听取审议高质量项目等报告，开展专题调研，助力“四链”融合和民营经济高质量发展。制定乡村振兴促进条例、人大助力乡村振兴的意见等，推进农业现代化和乡村振兴，等等。

在守正创新中提升工作质效。建立重要法规草案向国家部委征求意见机制，“立法一评估一修法”动态闭环机制。与四川、甘肃两省就大熊猫国家公园保护管理开展省际区域协同立法，推进省内设区的市协同立法。制定加强监督工

表履职登记及量化评价，多措并举支持激励人大代表依法执行职务。

聚焦民生实事项目人大代表票决制工作，作出深化民意征集、项目选定、过程监督、结果评价“四大机制”的决定，出台人大参与民生实事项目征集和提出工作办法，创新开展“民主监督周”等活动，一体构建“群众提、代表定、政府办、人大督、公众评”的工作格局，以“民声”定“民生”。同时，积极培育推广“代表督事”等基层实践，推动解决群众急难愁盼问题。

集成打造“浙里雨·人大”综合数智应用，建设运行“代表通”“立法舱”等17个特色应用场景，纵向贯通省市县乡四级人大，横向联通人大与“一府一委两院”之间的应用系统和数据资源，全面推行“代表联络站码”等，提升人大代表和人民群众参与的便捷性和覆盖面。

我们将深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，进一步坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，以宁波人大的生动实践不断丰富全过程人民民主。

坚定不移推进全过程人民民主

浙江省宁波市人大常委会党组书记、主任 张平

党的十八大以来，宁波市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕全面落实中央人大工作会议精神，突出人民至上，强化守正创新，积极构建人大践行全过程人民民主的引领性目标体系、示范性工作体系、支撑性政策体系、科学性评价体系，努力让人民群众真切感受到全过程人民民主就在身边。

始终把学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述作为重大政治任务，在常学常新、常悟常进中把牢正确政治方向。市委高度重视人大工作，市委理论学习中心组每年专题学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表

大会制度的重要思想，市委书记参加人大会议活动经常化制度化，为进一步做好我市人大工作提供了坚强政治保障。把全过程人民民主贯彻落实到人大行权履职全过程各方面。聚焦工作示范，分析提出加强党对人大实施全过程人民民主的领导等6方面工作体系，明晰实践路径。聚焦政策支撑，梳理提出涉及109项法规和制度的供给体系。聚焦评价激励，提出涵盖6个一级指标、26个二级指标、89项三级指标的评价体系，强化“以评促干、以评增效”。

持续强化代表履职全流程服务保障。迭代升级代表联络站，开展代表主题活动，建立代表建议“开门办”机制，创新制定关于办理闭会期间市人大代表建议、批评、意见的办法，严格落实代