

# 推动全国统一大市场建设取得更大实效

本报记者 刘志强 王云彬

加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求，也是释放内需潜力、巩固经济回升向好基础的重要抓手。12月18日，国务院召开常务会议听取关于加快建设全国统一大市场工作进展的汇报，对下一步工作提出要求。12月26日，国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会，邀请有关部门负责同志介绍了相关情况。

## 一批推动市场高效联通的重点任务已见到成效

“建设全国统一大市场，简单说就是‘五统一’‘一破除’，即通过统一的基础制度规则、统一联通的市场设施、统一的要素资源市场、统一的商品服务市场、统一的市场监管以及破除地方保护，建设高效规范、公平竞争、充分开放的超大市场。”会上，国家发展改革委副主任李春临告诉记者，今年以来，全国统一大市场建设的进展成效主要有三个方面：

着力破除了一批地方保护和市场分割的突出问题。国家发展改革委建立不当干预全国统一大市场建设行为问题清单和典型案例约谈通报制度，开展妨碍建设全国统一大市场问题线索核实整改工作，征集了1100余条问题线索，其中有效问题线索超过九成已督促地方完成整改。市场监管总局组织各地清理妨碍建设统一市场和公平竞争的规定做法。相关部门陆续启动工程建设和招标投标、政府采购等领域不当市场干预行为的专项整治。

一批推动市场高效联通的重点任务已见到成效。基础制度规则统一衔接方面，全面开展新版市场准入负面清单修订，《关于规范招标投标领域信用评价应用的通知》等印发实施。市场设施高标准联通方面，全国高速公路服务区近九成已建设预留充电停车位，前三季度重点商贸物流托盘标准化率达75.1%。统一的要素和资源市场建设方面，全国土地二级市场线上交易服务平台已经正式开通运行，统一失业保险转移办理流程工作提前完成，银行间债券市场与交易所债券市场硬件系统已经实现互联互通。商品和服务市场高水平统一方面，上线全国12315消费投诉信息公示平台；建设2900余个一刻钟便民生活圈；开展内外贸一体化试点。市场监管公平统一方面，印发实施《制止滥用行政权力排除、限制竞争行为规定》，构建跨区域线上案件协查、执法协助、联合执法机制。

重点领域改革加快推进并取得积极进展。财

税体制方面，部分省份财政体制改革实施方案已印发实施。统计制度方面，深化产业活动单位视同法人统计改革，推动汽车、石油、百货零售等领域外地分支机构在地统计。优化产业布局方面，举办2023中国产业转移发展对接活动，实施先进制造业集群发展专项行动。区域一体化方面，京津冀、成渝等地区出台区域市场一体化建设实施方案。

“总体看，加快建设全国统一大市场对畅通国内大循环、激发市场活力、降低交易成本、释放内需潜力、巩固经济回升向好基础发挥了积极促进作用。”李春临表示。

## 为各类经营主体营造公平竞争的市场环境

破除地方保护和行政性垄断，对加快建设全国统一大市场具有重要意义。会上，市场监管总局竞争政策协调司负责人赵春雷介绍了相关情况：今年以来，各地区各部门着力推动公平竞争审查制度落实，共审查增量政策措施14.8万件，存量政策措施61.6万件，修订废止妨碍统一市场和公平竞争的政策措施1.76万件，有力防止了出台排除限制竞争的政策措施。“下一步，我们将加大力度清除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，大力培育和弘扬公平竞争的文化，为各类经营主体营造公平竞争的市场环境。”赵春雷说。

禁止行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织滥用行政权力排除限制竞争，是我国反垄断法的重要内容。“市场监管总局出台了一系列制度规则，查处和公布了一批典型案件，有力促进行政行为的规范。”赵春雷表示，下一步将持续加强重点领域监管执法和典型案件的公开曝光、不断丰富和完善监管执法手段、强化竞争监管与行业管理等政策协同。

超大规模国内市场是推进新型工业化的强大底气。工业和信息化部产业政策与法规司司长黎烈军在会上表示，近年来，工业和信息化部紧紧围绕促进国民经济循环畅通，着力提升制造业供给体系质量；紧紧围绕优化产业布局，积极引导产业转移和制造业集群发展；紧紧围绕强化推进新型工业化动力，着力推动资本、土地、技术、人才、数据等要素自主有序流动、高效公平配置，形成了对新型工业化的有力支撑。

交通运输是建设现代流通体系、畅通国民经济循环、建设全国统一大市场的基础环节和重要依托。交通运输部新闻发言人、政策研究室主任

刘鹏飞介绍了近年来交通领域建设统一大市场的相关工作：深化交通运输体系改革，加快形成统一开放的交通运输市场；推进交通基础设施建设，加强互联互通；强化联程联运，提升流通效率；完善交通运输市场制度规则，优化营商环境。“通过一系列政策举措，努力实现交通运输跨方式、跨区域、跨产业一体化融合发展，进一步降低物流成本、提升运输效率，促进国民经济更大范围、更有效率、更高层次的循环畅通。”刘鹏飞说。

## 把有利于全国统一大市场建设的各项制度规则立起来

12月18日召开的国务院常务会议提出，“积极稳妥推进财税、统计等重点领域改革，加大先行先试探索力度，把有利于全国统一大市场建设的各项制度规则立起来”。下一步政策将重点从哪些方面发力？李春临从5个方面作了介绍。

一是把有利于全国统一大市场建设的各项制度规则立起来。研究制定全国统一大市场建设标准指引，加快推动社会信用建设法、公平竞争审查条例出台，优化标准供给结构，强化政府制定标准管理，进一步完善统一的市场基础制度规则。

二是以超大规模市场优势助力扩大内需。推动构建东中西部产业梯度转移格局；充分发挥全国土地二级市场交易服务平台作用，促进土地资源市场化配置，盘活存量资源；加快多式联运标准化建设；深入实施商贸物流高质量发展行动和县域商业建设行动。

三是积极稳妥推进财税、统计等重点领域改革。深入研究完善地方税制，完善事权、支出责任和财力相适应的财税体制。研究修订关于统计单位划分、跨省分支机构视同法人单位统计审批管理等方面的制度规则。

四是加大先行先试探索力度。结合区域重大战略、区域协调发展实施，鼓励京津冀、长三角等率先开展区域市场一体化建设，在健全市场制度规则、完善市场基础设施、共享物流发展成果、强化跨区域市场监管协作等方面积极探索创新，为全国提供可复制推广的经验。

五是破除不利于全国统一大市场建设的各种障碍。组织各地抓好问题线索核查、政策措施清理等工作，深入开展重点领域市场分割、地方保护等突出问题专项整治，持续通报典型案例，发挥警示震慑作用，着力打通制约全国统一大市场建设的堵点卡点。

修改后的专利法实施细则将于2024年1月20日起施行。12月26日，国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会，介绍专利法实施细则修改的主要内容和下一步落实打算。国家知识产权局局长申长雨表示，此次专利法实施细则的修改，是知识产权法治建设的又一重要成果，对全面落实新修改的专利法、完善我国专利制度具有重要意义，将系统提升我国专利工作水平，更好满足创新驱动发展和高水平对外开放的现实需要。

申长雨介绍，修改后的专利法实施细则共13章149条。修改的具体内容主要涉及5个方面：一是完善专利申请制度，包括优化专利申请流程，细化局部外观设计制度等；二是完善专利审查制度，包括规范专利申请行为，增加延迟审查制度，完善专利复审制度等；三是加强专利行政保护，包括细化专利权期限补偿制度，完善专利纠纷处理和调解制度，明确在全国有重大影响专利侵权纠纷的界定标准等；四是加强专利公共服务，包括提升专利信息公共服务能力，细化开放许可制度，完善职务发明相关规定等；五是加强同国际规则的衔接，包括明确外观设计国际申请的法律地位和审查程序等。

完善专利申请制度方面，国家知识产权局审查业务管理部部长魏保志说，目前，我国发明专利审查平均周期已缩短至16个月，审查效率位居世界前列，发明专利结案率高达94.2%，优先审查、快速审查、集中审查和延迟审查等多种模式综合运用，满足了创新主体的多元化需求。下一步，国家知识产权局将从完善审查标准、提升审查质量和效率、提升专利申请便利化水平3方面，推动专利审查工作取得新成效。

日前，国务院办公厅印发《专利转化运用专项行动方案（2023—2025年）》。修改后的专利法实施细则也就专利开放许可制度、专利转化实施后的法定报酬标准等进行了新的制度设计。申长雨介绍，国家知识产权局会同有关部门组建工作专班，加快梳理盘活高校科研机构存量专利，系统解决专利“不愿转”“不敢转”“不能转”的问题。目前，110所国家知识产权试点示范高校已启动实施了以产业化前景为核心的专利申请前评估制度。

本次细则修改从知识产权服务方面提出了明确要求。国家知识产权局知识

## 系统提升我国专利工作水平

修改后的专利法实施细则明年一月二十日起施行

本报记者 谷业凯

权运用促进司司长王培章表示，近年来，国家知识产权局加强与产业部门协同联动，优化知识产权服务供给，推动知识产权工作更好服务关键核心技术攻关、国家战略需要和产业转型升级，为抢占创新发展制高点贡献力量。

王培章介绍，面向关键核心技术攻关有关部门，国家知识产权局建立常态化知识产权需求对接机制；上线绿色低碳、中医药、人工智能等18个专利专题数据库，累计收录1.5亿条专利数据；国家专利导航综合服务平台备案共享3000余项专利导航成果；新一轮国家知识产权优势示范企业培育启动以来，新确定优势示范企业达到3710家，总量达10531家。

近年来，我国电动汽车、锂电池、太阳能电池等产业呈现出良好的发展势头，专利申请量快速增长。其中，新能源汽车销量排名前10位的重点企业全球有效专利量已经超过10万件，且逐年快速增长；截至今年5月，我国固态电池关键技术专利申请量达7640项，全球占比达36.7%；太阳能电池方面，目前我国全球专利申请量为12.64万件，排名第一。

“我们要更好发挥专利在促进科技创新和新产业新业态发展中的重要作用，助力绿色低碳技术和未来产业发展。”申长雨说，一是要持续完善新领域新业态专利审查标准，助力绿色低碳技术和未来产业领域专利申请，支持建设运行相关产业专利池，并鼓励探索开展专利开源；

二是要加大新领域新业态知识产权保护力度，同时指导企业做好海外专利布局，提高抗风险能力。

新专利法和实施细则就重大专利侵权纠纷行政裁决、药品专利侵权纠纷早期解决机制等作出了明确的制度安排。国家知识产权局知识产权保护司司长张志成说，国家知识产权局积极推进重大专利侵权纠纷行政裁决，目前已审结两批共计12件重大专利侵权纠纷行政裁决案件；有效落实药品专利纠纷早期解决机制，截至今年11月底，共受理相关案件167件。

张志成说：“这次细则的修改还进一步明确了专利管理部门对专利纠纷行政裁决和行政调解的处理权限，加强了相关部门行政执法办案的法治保障，拓展了专利权人维护自身合法权益的有效途径。”

## 权威发布

国家知识产权局知识

青海省海东市

## 受灾群众生活逐渐恢复正常

本报记者 贺勇王梅

青海省海东市市民和回族土族自治县官亭镇喇家村，刚刚建好的活动板房里，村民吕淑萍回忆起一周前地动山摇的一刻，仍是心有余悸。

“刚跑出去，玻璃就掉下来了。”今年35岁的她，如今怀孕5个月。地震发生时，家里主卧墙体轰然倒塌，吕淑萍一家四口急忙逃出。“好在只是脚擦破了皮，这几天已经好了。”吕淑萍说。

因地震受到惊吓，吕淑萍在西宁市的医院住了四五天院，经检查胎儿健康，悬着的心也放下了。出院回到活动板房，老大老二专心致志地听着课——喇家村喇家停车场安置点内，无线网络畅通，中小学生在已实现网上复课。

“现在住得暖和，孩子也有学上，心里踏实。”吕淑萍的丈夫告诉记者。

据介绍，通过县内分流安置的方式，灾损严重的官亭土族中学实现高中学生全面恢复线下教学；结合校舍评估情况，在保障安全的前提下，原地恢复中小学线下教学106所；对校舍存在安全隐患的16所中小学，依托国家智慧教育平台，开展线上教学。

截至12月26日18时，海东市民和回族土族自治县、化隆回族自治县、循化撒拉族自治县3县中小学已全面复学复课，其中线下复课中小学355所，涉及学生11.86万名；线上复课中小学16所，涉及学生7700名。

地震发生后，化隆县紧急部署，第一时间保障师生人身安全。“我们安排包片负责人、联点干部80多人连夜分赴县直中小学、乡镇中心学校，对师生疏散安置和校舍受损情况进行全面排查。”化隆县教育局局长苏寿邦说。

“现在娃娃们能够重新回到课堂，我们就安心了。”官亭镇党委书记党仁俊搓着早已皲裂的双手说。

在喇家村安置点内，和吕淑萍一家一样，75岁的老党员李长命也觉得心里稳当：“肉有，饺子也有，现在心宽了。”12月22日下午3点左右，老人和儿子、儿媳从帐篷搬进活动板房，直到昨天半夜，他还在为搭建板房的工作人员准备热茶。“我自己也是党员，这是应该的。”李长命说。

“26日凌晨两点，喇家停车场安置点内的102间板房全部搭建完成。”官亭镇副镇长刘克萍说。喇家村一社二社总计123户553人，截至25日中午，共有80户382人入住板房，其余人员在通电后全部入住。

“从受灾到现在，社会各界各方力量帮我们解决了很多问题。我们坚信，众志成城，奋斗就有希望。”民和县中川乡党委书记张小强说。

（白波、马可欣参与采写）



左图：12月26日，甘肃省积石山县拓奇实业有限公司，工人在服装生产线上忙碌。当日，积石山县地震灾区的部分企业复工复产。

本报记者 陈斌摄

下图：12月26日，甘肃省积石山县吹麻滩镇一处安置点，418套板房已基本搭建完毕，正在进行通电和卫生间、水房等配套设施建设。根据有关部门对大河家镇、刘集乡、石堡镇、柳沟乡、吹麻滩镇5个重点受灾乡镇所有住户住房的应急评估，按照一户一间标准，甘肃省计划在积石山县搭建1.5万间活动板房。

本报记者 陈斌摄

本版责编 纪雅林 臧春蕾 董映雪



## 财政部、应急管理部再次预拨4亿元支持甘肃、青海抗震救灾工作

本报北京12月26日电（记者曲哲涵、刘温馨）为坚决贯彻习近平总书记重要指示精神 and 党中央、国务院决策部署，12月25日，财政部、应急管理部再次预拨4亿元中央自然灾害救灾资金，支持甘肃、青海抗震救灾，重点用于受灾群众应急救助、过渡期转移安置、遇

难人员抚恤、倒塌住房恢复重建等工作，确保受灾群众生活得到妥善安置，有地方住、有热饭吃、不挨冻，尽快恢复灾区生产生活秩序。

此前，财政部已会同有关部门下达甘肃、青海两省地震灾害救灾补助资金7亿元，加上此次预拨资金，共下达两省11亿元，其中甘肃8.45亿元、青海2.55亿元。

## “核心价值观百场讲坛”第139场举办

本报北京12月26日电（记者张贺）由中宣部宣教局、光明日报社共同主办的“核心价值观百场讲坛”第139场活动26日在福建泉州举办。中央党校（国家行政学院）政治和法律教研部教授、博士生导师王若磊作题为《时刻自重自省 严守纪法规矩》的演讲。

王若磊以党的十八大以来全面从严治党伟大成就为引，深入阐述全面从严治党是党的长期战略、永恒课题，并结合违纪违法的典型案例详细分析了年轻干部腐化堕落的原因，以此警醒广大年轻干部从中汲取教训、引以为戒。王若磊认为，年轻干部是党和国家事业的未来，必须牢固树立纪法意识、底线意识，经常学习应知应会党内法规、国家法律，从中知晓行为要求和行为界限，在大是大非、政治原则面前始终做到头脑特别清醒、立场特别坚定。

本次活动由泉州市纪委监委、泉州市委市直机关工委、光明网、光明网、光明日报客户端对活动进行现场直播。

## 国家话剧院戏剧电影《抗战中的文艺》发布

本报北京12月26日电（王珏、刘禹舟）12月25日，中国国家话剧院与中国电影股份有限公司共同出品、央视网联合出品的首部戏剧电影《抗战中的文艺》在北京中影国际影城党史馆CINITY影院发布。《抗战中的文艺》于2022年首演，此次“影视化”是拓宽话剧边界的一次新尝试。

文献话剧《抗战中的文艺》再现了抗战岁月中，文艺工作者面对国破家亡，不断求索奋斗，以文艺作品唤醒民众的历史。在打造线下演出的同时，《抗战中的文艺》同步开启线上直播，打破时空限制，通过数字化、影视化拍摄手法，展现科技与艺术结合的新成果。中国国家话剧院院长田沁鑫说，希望以戏剧电影的方式讲好中国故事，打造国有文艺院团现代化、数字化、赋能化发展运营新模式，助力社会主义文化强国建设。

据悉，今年7月，中国国家话剧院与中国电影股份有限公司正式建立战略合作关系。双方在优势互补、资源共享的基础上，在文艺创作、数字技术应用、青年人才培养等方面开展合作，推动科技与文艺的创新融合。

## 上海对口支援新疆（喀什）文化润疆第一期围棋教练员培训班开班

本报北京12月26日电（记者唐天奕）26日，上海对口支援新疆（喀什）文化润疆第一期围棋教练员培训班在上海棋院开班。

据介绍，上海棋院将从2024年开始，在新疆喀什地区的莎车县、泽普县、叶城县、巴楚县以及喀什六中开展有关围棋传统文化教育的“棋心计划”，采用国际领先的、线上线下相融合的教学模式，大力推进围棋文化进课堂工作；计划用两年时间，力争做到创立1个“围棋之乡”、10个“围棋特色学校”（含围棋教室、幼儿园），培养100名优秀围棋教师，1000名围棋段位水平的学生，10000名爱好围棋、可进行围棋实战的中小學生。

上海对口支援新疆（喀什）文化润疆第一期围棋教练员培训班为期3天，将为“棋心计划”输出多名优秀围棋教师。