节

期

囯

ΙE

风

肃

纪

# 十第 届 会 议 玉

本报北京12月26日电 (记者黄庆畅)十四届全国人大 常委会第七次会议26日下午在 北京人民大会堂举行第二次全体 会议。赵乐际委员长出席会议 并作全国人大常委会执法检查 组关于检查种子法实施情况的 报告。

王东明副委员长主持会 议。常委会组成人员164人出席 会议,出席人数符合法定人数。

赵乐际在作报告时说,党的 二十大作出加快建设农业强国 的战略部署,将深入实施种业振 兴行动作为现代化农业强国建 设的重要任务。为贯彻落实党 的二十大战略部署和习近平 总书记重要指示精神,全国人大 常委会今年对种子法贯彻实施 情况开展了执法检查,目的是运 用法治方式推动种业发展,提高 依法治种、依法兴种水平,夯实 种业振兴、农业强国建设的法治

赵乐际指出,从检查的情况 看,我国种业总体上是安全的, 种子法的贯彻实施有力促进了 种业振兴,为保障粮食和重要农 产品稳定安全供给、推进农业强 国建设奠定了坚实基础。同时, 对照种子法的规定,对标实现种 业科技自立自强、种源自主可控 的目标,全面贯彻实施种子法、 推动种业高质量发展还存在一 些短板和弱项。进一步贯彻实 施种子法,要加强种质资源保护 利用,推动良种选育创新攻关, 培育壮大优势种子企业,加大知 识产权保护力度,强化种子质量

监管执法,落实种业扶持政策措 施,健全完善种业法治体系,用法治为种业振兴保驾护航,确保党中 央重大决策部署全面落地见效。

会议听取了全国人大常委会副委员长郑建邦作的常委会执法检 查组关于检查安全生产法实施情况的报告。报告介绍了执法检查组 织实施的基本情况和法律实施取得的积极成效,指出存在的主要问 题,提出进一步推动法律实施的意见建议:系统构建全覆盖责任体 系,压实各方安全生产责任;统筹发挥政府、社会、市场作用,夯实安 全生产基础;协同推进法治与改革,提升安全生产治理水平;整体推 动应急救援体系建设,强化应急救援能力;充分激发多元主体参与,

筑牢安全生产人民防线。 会议听取了国家发展和改革委员会主任郑栅洁受国务院委托作 的关于"十四五"规划和2035年远景目标纲要实施中期评估报告。 报告指出,纲要实施两年多来,以习近平同志为核心的党中央团结带 领全国人民,成功应对各种困难和风险挑战,稳住了经济社会发展全 局,纲要实施实现了"时间过半、任务过半",为全面完成"十四五"规 划目标任务、实现全面建设社会主义现代化国家良好开局奠定了坚 实基础。报告介绍了主要目标指标、重大战略任务、重大工程项目等 进展情况,分析了面临的主要问题和挑战,并提出了下一步推动纲要 实施的主要措施:着力攻坚克难,努力完成主要目标指标,着力扩大 国内需求、打好关键核心技术攻坚战、推进新型工业化、深化市场化 改革和制度性开放、推进区域协调和城乡融合发展、加强污染治理和

碳排放管控、推进公共服务扩面提质、筑牢国家经济金融安全屏障。 会议听取了全国人大财政经济委员会主任委员钟山作的关于 "十四五"规划和2035年远景目标纲要实施中期评估的调研报告。 报告认为,纲要实施进展总体顺利,多数主要目标指标进展达到预期 进度要求,重大战略任务总体进展顺利,重大工程项目如期推进。报 告指出了纲要实施遇到的困难和问题,提出通过年度计划优化纲要 实施工作、以创新驱动推动高质量发展、以深化改革开放激发增长动 力活力、统筹做好重要领域风险隐患防范化解工作、强化重点民生工 作保障等意见建议。

会议听取了审计署审计长侯凯受国务院委托作的关于2022年 度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。报 告介绍了2022年度审计整改工作部署和成效、审计查出问题的整改 情况,指出截至今年9月底,要求立行立改的问题中有92%已完成整 改,要求分阶段整改的问题总体进展顺利,要求持续整改的问题制定 了措施和计划。下一步将持续加强跟踪督促检查,推动整改合规到 位、扎实有效,确保中央政令畅通。

会议听取了财政部部长蓝佛安受国务院委托作的关于财政文化 资金分配和使用情况的报告。报告介绍了落实党中央决策部署有关 情况、财政文化资金分配使用及成效、存在的主要问题,提出下一步 工作措施:全力保障宣传思想文化领域重点工作,健全多元化投入激 励机制,优化财政文化资金支出结构,创新管理方式,提升使用效益, 调动各方参与文化建设的积极性。

会议听取了国家卫生健康委员会副主任雷海潮受国务院委托作 的关于精神卫生工作情况的报告。报告介绍了精神卫生工作的主要 进展和成效、存在的主要问题,提出下一步工作安排:构建齐抓共管 的工作格局;推进社会心理服务体系建设;大力推进精神卫生服务体 系建设,提高服务能力;完善支撑保障政策,促进行业健康发展;加大 科普宣传力度,营造良好的社会氛围。

十四届全国人大一次会议期间,代表对各方面工作提出建议、批 评和意见8314件,依法交由204家承办单位研究办理。会议听取了 全国人大常委会代表工作委员会主任郭振华、水利部部长李国英分 别作的关于十四届全国人大一次会议代表建议、批评和意见办理情 况的报告。报告显示,十四届全国人大一次会议期间代表提出的建 议已经全部办理完毕并答复代表。办理工作强化系统观念,落实"两 个联系"要求,切实做到"民有所呼、我有所应",坚持稳中求进、守正 创新,推动代表建议更好助力高质量发展。有关方面履行政治责任, 突出办理重点,积极采纳代表建议,不断加强和改进工作。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关 于2023年备案审查工作情况的报告。报告指出,2023年,收到报送 备案的法规、司法解释等规范性文件共1319件,收到公民、组织提出 的审查建议共2827件。法工委与全国人大各有关单位密切配合,加 强备案工作,做到有件必备;认真履行审查职责,积极推进有备必审; 督促有关规范性文件制定机关纠错改正,维护国家法治统一;加强备 案审查制度和能力建设,着力提高备案审查能力和质量;认真做好香 港、澳门两个特别行政区本地法律备案审查工作。报告还提出了 2024年工作初步考虑。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、肖捷、丁仲礼、郝明金、蔡达 峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克 尔,秘书长刘奇出席会议。

国务委员谌贻琴,最高人民法院院长张军,最高人民检察院检察 长应勇,国家监察委员会负责同志,全国人大各专门委员会成员,各 省区市人大常委会负责同志,部分副省级城市人大常委会主要负责 同志,部分全国人大代表,有关部门负责同志等列席会议。

# 十四届全国人大常委会举行第十七次委员长会议

### 听取有关草案和议案审议情况汇报 赵乐际主持

本报北京12月26日电 (记者黄 庆畅)十四届全国人大常委会第十七次 委员长会议26日下午在北京人民大会 堂举行。赵乐际委员长主持。

会议听取了全国人大宪法和法律 委员会主任委员信春鹰作的关于国务 院组织法修订草案审议意见的报告、关 于公司法修订草案修改意见的汇报、关 于修改慈善法的决定草案修改意见的 汇报、关于粮食安全保障法草案修改意 见的汇报、关于刑法修正案(十二)草案 修改意见的汇报、关于完善和加强备案 审查制度的决定草案审议结果的报告、

关于授权澳门特别行政区对广东省珠 海市拱北口岸东南侧相关陆地和海域 实施管辖的决定草案审议结果的报告, 审议了相关议案代拟稿、草案修改稿。

会议听取了全国人大外事委员会 副主任委员郭雷作的关于《中华人民共 和国和博茨瓦纳共和国引渡条约》《中华 人民共和国和塞内加尔共和国关于刑事 司法协助的条约》审议情况的汇报,审议 了关于批准条约的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书 长刘奇作的关于召开十四届全国人大 二次会议的决定草案审议情况的汇报、

关于个别代表的代表资格的报告和任 免案审议情况的汇报,审议了相关决定

全国人大常委会副秘书长刘俊臣 向会议作了关于新增人事任免事项的

委员长会议决定,将上述草案修改 稿等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、 王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、 蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张 庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席

#### 种子法执法检查报告提请审议 夯实种业振兴、农业强国建设的法治基础

12月26日,在十四届全国人大常委 会第七次会议上,全国人大常委会委员长 赵乐际作了全国人大常委会执法检查组 关于检查种子法实施情况的报告。

种子是农业现代化的基础,良种是 保障国家粮食安全的源头。全国人大 常委会今年对种子法贯彻实施情况开 展了执法检查,目的是运用法治方式推 动种业发展,提高依法治种、依法兴种 水平,夯实种业振兴、农业强国建设的

从检查情况看,自2016年修订后 的种子法实施以来,国务院及有关部门、 地方各级政府和人民法院、人民检察院 全面落实党中央决策部署和习近平 总书记重要指示精神,认真贯彻实施种 子法,扎实推进种业振兴行动,推动现 代种业发展取得积极成效:

全面加强农林种质资源保护。国 务院有关部门和地方各级政府不断加 大种质资源保护力度,夯实现代种业发 展基础。目前,我国已构建起以国家种 质资源长期库及其复份库为核心、70个 中期库(圃)和214个原生境保护区为 骨干、省级资源库(圃)为补充的农作物 种质资源保护体系,国家种质资源长期 库保存能力达到150万份。

聚力推进种业科技创新攻关。不 断完善种业科研体系,增强育种创新能 力,加强良种选育攻关。国务院有关部 门先后实施七大作物育种研发、四大粮 食作物和特色作物育种联合攻关、种源 关键核心技术攻关、生物育种、林木种质 资源培育与质量提升等重大项目,选育 推广了高产优质水稻、节水抗病小麦、官 机收玉米等一批优良品种。

着力健全完善品种管理制度。目 前,我国农业植物新品种保护范围由 2015年的93个属种扩展到191个,新品 种权年申请量连续6年居世界第一。

此外,良种供应保障能力稳步增 强,种子监管执法力度不断加大。

报告指出,我国种业总体上是安全 的,种子法的贯彻实施有力促进了种业 (下转第六版)

#### 安全生产法执法检查报告显示 我国安全生产形势总体稳定向好

12月26日,在十四届全国人大常 委会第七次会议上,全国人大常委会副 委员长郑建邦作了全国人大常委会执 法检查组关于检查安全生产法实施情 况的报告。

报告显示,安全生产法总体得到有

效实施,法律规定的主要安全生产制度 逐步建立、完善,相关主体的安全生产 责任更加强化,全社会安全生产意识日 益增强,防止和减少生产安全事故的目 标基本实现。

报告介绍了安全生产法实施取得

积极成效:一是安全生产形势总体稳定 向好。近5年(2018-2022年)全国生 产安全事故总量和死亡人数比之前5 年分别下降80.8%、51.4%,年均重特大 事故起数从37.6起减少到16.2起,下降 56.9%。二是安全生产法配套规范体系 更加健全。截至今年11月底,各行业 领域发布48个重大事故隐患判定标 准,20个省份及时修改地方安全生产条 例。三是安全生产监管水平显著提 高。各地区各部门认真贯彻实施安全 生产法, (下转第六版)

#### 粮食安全保障法草案进入三审 实施粮食安全风险事项报告制度

12月25日,十四届全国人大常委 会第七次会议听取了全国人大宪法和 法律委员会副主任委员王洪祥作的关 于粮食安全保障法草案审议结果的报 告。此前,十四届全国人大常委会第六 次会议对粮食安全保障法草案进行了

根据有的常委会组成人员和地方、 社会公众的意见,宪法和法律委员会经 研究,建议完善大食物观有关内容,增加 规定满足人民群众对食物品种丰富多 样、品质营养健康的消费需求。

有的常委会组成人员、全国人大代 表和社会公众建议完善粮食质量安全 的有关规定。三审稿作以下修改:一是 在有关构建粮食供给保障体系的规定 中明确提升粮食质量安全的要求;二是 增加规定粮食加工经营者应当执行国 家有关标准,不得掺杂使假、以次充好, 对其加工的粮食质量安全负责,接受监 督;三是在规定鼓励引导粮食加工结构 优化的基础上,进一步要求增加优质、 营养粮食加工产品供给。

(下转第六版)

#### 突发事件应对管理法草案进入二审 进一步完善突发事件报告预警机制

本报记者 张天培

12月25日,十四届全国人大常委 会第七次会议听取了全国人大宪法和 法律委员会副主任委员黄明作的关于 突发事件应对管理法草案修改情况的 汇报。此前,十三届全国人大常委会第 三十二次会议对突发事件应对管理法

草案进行初次审议。

有些常委委员、部门、地方、基层立 法联系点、专家和社会公众提出,除本 法外,还有一些法律对突发事件应对管 理作了规定,建议处理好本法与有关法 律的适用和衔接问题,防止出现法律适

用不明确的情况。据介绍,本法是突发 事件应对基础性、综合性法律,按照"特 别法优于一般法"的原则,应当优先适 用有关专门法律,做到相互衔接、并行 不悖。从实践中看,适用和衔接问题主 要涉及突发公共卫生事件的应对。二 审稿在总则中明确,传染病防治法等有 关法律对突发公共卫生事件应对管理 作出规定的,适用其规定;有关法律没 有规定的,适用本法。同时,在各章相 关条款中明确,其他法律对相关事项另 有规定的,从其规定。(下转第六版)

#### 农村集体经济组织法草案进入二审 充分保障农村集体经济组织成员权利

本报记者 黄庆畅

12月25日,十四届全国人大常委 会第七次会议听取了宪法和法律委员 会副主任委员丛斌作的关于农村集体 经济组织法草案修改情况的汇报。此 前,十三届全国人大常委会第三十八次 会议对草案进行了初次审议。

草案二审稿明确发展新型农村集 体经济,更好体现农村集体产权制度 改革成果;保障农村集体经济组织成 员权利;规范农村集体经济组织运行 管理,加强对农村集体经济组织的监 督管理等。

有的部门、地方提出,根据党的 二十大报告和党中央有关文件精神,建 议明确发展的是"新型农村集体经济", 以更好体现农村集体产权制度改革成 果;同时,建议增加规定发展新型农村 集体经济的途径,明确农村集体经济组 织可以探索通过资源发包、物业出租、 居间服务、经营性财产参股等多样化途 径发展新型农村集体经济。对此,二审 稿作出相应修改。

草案规定了农村集体经济组织成 员的定义。 (下转第六版)

#### 国境卫生检疫法修订草案提请审议 健全完善国境卫生检疫制度机制

12月25日,在十四届全国人大常 委会第七次会议上,受国务院委托,海 关总署署长俞建华作了关于国境卫生 检疫法修订草案的说明。

国境卫生检疫法于1987年施行, 分别于2007年、2009年和2018年作了 部分修改。国境卫生检疫法的实施,对 防止传染病跨境传播、保障人体健康和 生命安全发挥了重要作用。

此次修订草案总体思路如下:一是 坚持统筹兼顾。贯彻落实党中央、国务 院关于统筹疫情防控和经济社会发展

的决策部署,在完善国境卫生检疫制度 措施、构筑防止传染病跨境传播坚固防 线的同时,增强相关制度措施的科学性 和精准性,严格重大措施决策程序,尽 可能减少对经贸活动等的影响。二是 突出问题导向。认真总结国境卫生检 疫法实施情况,特别是实践中暴露出的 突出问题,补短板、强弱项、堵漏洞,在 进一步完善国境卫生检疫常态化制度 的同时,着力完善重大传染病疫情口岸 应急处置措施。

(下转第六版)

本报北京 12月 26日电 (记者赵成)中共中央纪委日前 印发通知,要求各级纪检监察 机关做好2024年元旦春节期 间正风肃纪工作,营造风清气 正节日氛围。

通知指出,近日,中共中央 办公厅、国务院办公厅印发《关 于做好2024年元旦春节期间 有关工作的通知》。各级纪检 监察机关要紧盯中办、国办通 知关于困难群体救助、市场保 供稳价、丰富文化生活、保障群 众出行、做好传染病防控、抓好 安全生产、维护社会稳定等部 署落实情况加强监督,坚决纠 治不担当、不作为、乱作为,任 性决策、敷衍塞责、冷硬横推等 问题,对工作失职失责的严肃 追究责任,确保党中央各项政 策落地见效。

节日期间是"四风"问题高 发期。通知要求,各级纪检监 察机关要对违规吃喝、违规收 送礼品礼金、违规发放津贴补 贴、违规操办婚丧喜庆、公车私 用等作风顽疾露头就打,对在 培训和会议期间违规聚餐、"不 吃本级吃下级"、假借接待之名 搞公款吃喝、"快递送礼"、以调 研考察和党建活动名义公款旅 游等隐形变异现象严防严治, 及时发现和查处党员干部酒驾 醉驾、高档烟酒茶、"豪华年夜 饭"、节礼过度包装等背后的享 乐奢靡问题,坚决防治年底突 击花钱搞"四风"现象。

同时通知要求,各级纪检 监察机关要紧盯加重基层负担 的形式主义、官僚主义问题,持

续纠治文山会海、督查检查调研扎堆、工作过度留 痕、任务层层加码、多头重复要材料填表格、"指尖上 的形式主义"等行为。要推动各地区各部门找准群 众所思所盼所忧,用心用情解决群众急难愁盼问题, 深入整治发生在群众身边的不正之风和腐败问题, 维护好群众切身利益。

此外,针对推进常态长效建设,通知还对深化源 头治理,督促有关地方、单位做深做实以案促改,加 强对年轻干部、新提任干部的纪法培训、廉政提醒, 深入推进新时代廉洁文化建设等提出明确要求。

## 国务院办公厅印发意见 推动疾病预防控制 事业高质量发展

新华社北京 12月 26 日电 国务院办公厅日前 印发《关于推动疾病预防控制事业高质量发展的指导 意见》(以下简称《指导意见》)。《指导意见》以习近平 新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党中 央、国务院关于完善疾控体系的决策部署,整体谋划疾 控事业发展、系统重塑疾控体系、全面提升疾控能力, 推动疾控事业高质量发展和健康中国战略目标实现。

《指导意见》立足中长期,坚持目标导向和问题 导向相结合,提出5方面22条措施。一是总体要 求。明确推动疾控事业高质量发展的指导思想和发 展目标,提出到2030年,完善多部门、跨地区、军地 联防联控机制,建成以疾控机构和各类专科疾病防 治机构为骨干、医疗机构为依托、基层医疗卫生机构 为网底,军民融合、防治结合、全社会协同的疾控体 系。二是系统重塑疾控体系。强化国家、省、市、县 级疾控机构核心职能,制定完善各级各类医疗机构 公共卫生责任清单、强化医疗机构疾控职能,创新医 防协同、医防融合机制,夯实疾控工作基础。三是全 面提升疾控专业能力。着力提升监测预警和检验检 测、应急处置、传染病救治、公共卫生干预、行政执 法、宣传教育能力,确保准备更加充分、预防更加有 效、干预处置更加有力有序。四是加强人才队伍建 设。加强人才培养、优化人员配备、完善人才使用与 评价体系、健全人员激励机制,切实提升疾控队伍战 斗力、凝聚力。五是加大组织保障实施力度。推进 法治建设,建立稳定投入机制,加强信息化支撑保障 和科研攻关,加强国际交流与合作。

《指导意见》强调,要把加强党的领导和党的建 设贯穿疾控事业改革发展各方面和全过程。强化地 方各级政府对疾控事业改革发展的主体责任,把推动 疾控事业高质量发展纳入当地国民经济和社会发展 规划,督促有关部门依法履行疾病防治和保障职责。

#### 国务院任免国家工作人员

新华社北京12月26日电 国务院任免国家工 作人员。

任命刘苏社为国家发展和改革委员会副主任; 任命陆磊为中国人民银行副行长;任命吴海平为海 关总署副署长;任命孟扬为国家市场监督管理总局 副局长;任命付万军为国家金融监督管理总局副局 长;任命李路明为清华大学校长(副部长级)。

免去孟扬的国务院副秘书长职务;免去刘国强 的中国人民银行副行长职务;免去陆磊的国家外汇管 理局副局长职务;免去王希勤的清华大学校长职务。

一版责编:许 诺 刘 念 江润楠

二版责编:程聚新 吕 莉 祁嘉润

三版责编:于景浩 戴楷然 崔 琦

四版责编:袁振喜 张佳莹 刘静文