

# 李强将出席澜沧江—湄公河合作第四次领导人会议

新华社北京12月22日电 外交部发言人汪文斌22日宣布：澜沧江—湄公河合作第四次领导人会议将于12月25日以视频方式举行，国务院总理李强将与柬埔寨、老挝、缅甸、泰国、越南等湄公河五国领导人共同出席。

## 谌贻琴在黑龙江调研时强调 扎实做好第九届亚洲冬季运动会筹办工作 兜住兜准兜牢基本民生底线

新华社哈尔滨12月22日电 国务委员谌贻琴近日在黑龙江省调研亚冬会筹办和基本民生保障工作。她强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，扎实做好第九届亚冬会筹办工作，大力发展冰雪运动和冰雪产业，兜住兜准兜牢基本民生底线。

# 加快推进保障性住房建设

新一轮建设分为配租型和配售型两种

本报记者 丁怡婷

日前举行的中央经济工作会议强调，加快推进保障性住房建设，“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。

近期，国家开发银行向福建福州双龙新居保障性住房项目发放1000万元贷款，标志着全国首笔配售型保障性住房开发贷款成功落地。新一轮保障性住房规划建设的保障对象是谁？由谁来建设？怎么管理？记者采访了住房城乡建设部相关司局负责人。

### 此次改革重点是什么？

拓展配售型保障性住房新路子，最终实现政府保障基本需求、市场满足多层次住房需求，建立租购并举的住房制度

住房城乡建设部相关司局负责人介绍，原有的住房保障体系以公共租赁住房、保障性租赁住房为主体，现在则在原有以租为主的住房保障体系基础上，将保障性住房建设分为配租型和配售型两种保障性住房，其中配租型包括公共租赁住房、保障性租赁住房，配售型保障性住房按保本微利原则配售。

近年来，我国房地产市场快速发展，城镇居民住房条件得到较大改善。但与此同时，商品房和保障房的“双轮驱动”存在一长一短的情况，保障性住房建设相对滞后，在住房供给中占比偏低，不能满足需求，存在明显短板。特别是在一、二线城市，由于房价高，部分工薪收入群体买不起商品房。

“规划建设保障性住房，是完善住房制度和供应体系、重构市场和保障关系的重大改革。这次改革的重点是拓展配售型保障性住房的新路子，最终是实现政府保障基本需求、市场满足多层次住房需求，建立租购并举的住房制度。”该负责人说。

### 保障对象包括哪些群体？

重点针对住房有困难且收入不高的工薪收入群体及城市引进人才，实施严格的封闭管理

配售型保障性住房，以家庭为单位，保障对象只能购买一套保障性住房。那么，保障对象包括哪些群体？

住房城乡建设部相关司局负责人介绍，按照要求，各地当前重点要保障好两类群体，一类是住房困难未得到解决、收入不高的工薪收入群体，另一类是城市需要引进的科技人员、教师、医护人员等。有条件的地方可以逐步覆盖其他群体。

目前配售型保障性住房申请的具体条件，还要看地方政

# 继续实施积极的财政政策

适度加力、提质增效，兜牢基层“三保”底线

本报北京12月22日电（记者曲哲涵）

记者从日前召开的全国财政工作会议上获悉：财政部门将落实中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策，适度加力、提质增效。

财政部相关负责人表示，适度加力，主要是保持适当支出强度，释放积极信号；合理安排政府投资规模，发挥好带动放大效应；加大均衡性转移支付力度，兜牢基层“三保”底线；优化调整税费政策，提高精准性和针对性。提质增效，主要是在落实过紧日子要求、优化财政支出结构、强化绩效管理、严肃财经纪律、增强财政可持续性、强化政策协同6个方面下功夫，推进财政管理

法治化、科学化、标准化、规范化，把同样的钱花出更大的成效。

会议强调，2024年积极的财政政策要聚焦高质量发展，着力推进中国式现代化。重点做好8方面工作。一是支持加快现代化产业体系建设。推进产业结构优化升级，加大产业科技创新支持力度，支持提升企业竞争力。二是支持扩大国内需求。推进全国统一大市场建设，促进消费稳定增长，强化专项债券资金使用管理，继续用好增发国债资金，巩固外贸外资基本盘，支持增强内需主动力。三是支持深入实施科教兴国战略。提高义务教育经费保障水平，多渠道增加普惠性学前教育资源，支持改善县域普通高中基本办学条件，推动高质量教育体系建设。全力支持

项筹办工作。广泛开展群众冰雪体育，推进体教融合，带动更多群众特别是青少年参与冰雪运动，培育发展冰雪经济。要加强体育场馆、设施、赛事活动等的安全管理，坚决防止重特大事故发生。

在哈尔滨尚志市，谌贻琴深入农村敬老服务中心和低保户家中，看望慰问老年人和受灾困难群众。她强调，要进一步健全农村养老服务体系，改善敬老院设施条件，加快补上农村养老服务短板。元旦春节将至，要用心用情用力做好受灾等困难群众救助保障工作，着力解决农民工欠薪问题，及时足额发放低保、特困供养等救助金，确保困难群众安全温暖过冬。

府下一步的规划和要求。标准是根据申请人的家庭收入、住房、财产等因素按顺序配售，从困难的群体做起，逐步拓展范围。

据悉，新一轮保障性住房规划建设，将实施严格的封闭管理，严禁以任何方式，违法违规将新建的配售型保障性住房变更为商品房流入市场，更不能利用保障性住房进行牟利。

“保障性住房不得上市交易、实施严格的封闭管理，将是区分保障性住房和市场化住房的一个重要举措，可以最大限度地保障保障性住房的供给。”该负责人说。

### 建设过程中有何原则？

坚持“以需定建”，可利用存量土地和房屋建设筹集。新房新政策，老房老办法

按照相关要求，城市党委、政府对于保障性住房规划建设负有主体责任。专家表示，目前建设保障性住房面临的困难较多，要坚持问题导向和目标导向，运用改革创新的办法，着力解决好建多少、怎么建、资金怎么平衡、怎么配售、怎么管理等一系列问题。

住房城乡建设部相关司局负责人表示，配售型保障性住房建设将坚持“以需定建”原则。地方政府要根据需求科学确定保障性住房发展目标，制定年度建设筹集计划。针对部分城市个别区域出现供给过剩的情况，该负责人说，充分利用依法收回的已批未建土地、司法处置住房和土地等建设筹集配售型保障性住房，避免闲置浪费。与此同时，涉及土地、财税、金融等配套政策已陆续出台。

专家表示，利用存量土地和房屋建设筹集保障性住房，一方面，可以切实降低土地成本，从而降低保障性住房销售价格；另一方面，这些存量土地和房屋往往处于区位优势较好的地块，配套设施较为健全，有利于实现职住平衡；同时，还可以盘活利用闲置土地和房屋，避免重复建设造成浪费。

目前，大部分城市已按要求报送了明年建设计划和建设项目，住房城乡建设部正会同有关部门督促地方将建设项目落实到具体建设地块，同时做好后续项目储备。其中，上海、福州等部分城市已经开工了一批项目。

据悉，新一轮保障性住房规划建设过程中，将采用“新房新政策，老房老办法”的原则，保障性住房政策实施前已配售的共有产权住房、人才房等，将继续执行原有政策。

## 政策解读

打赢关键核心技术攻坚战，保障好国家重大科技项目等资金需求，深化财政科技经费分配使用机制改革，推动高水平科技自立自强。四是支持保障和改善民生。实施好就业优先政策，多渠道支持企业稳岗扩岗、个人创业就业。完善医疗卫生保障制度，着力减轻人民群众看病就医负担。健全社会保障体系，深入实施养老保险全国统筹制度。五是支持抓好“三农”工作。提高高标准农田建设投入标准，保障农民种粮收益，完善产粮大县奖励政策，提升粮食安全保障能力。六是支持推进城乡融合、区域协调发展。七是支持加强生态文明建设。八是支持扩大高水平对外开放。

会议要求，要始终将基层“三保”摆在财政工作的最优先位置，健全和落实分级责任体系，完善基层财政运行监控，筑牢兜实基层“三保”。要严格落定既定化债举措，加大存量隐性债务化解力度，坚决防止新增隐性债务，健全化债长效机制，有效防范化解地方债务风险。

萤石、燃料电池用气体扩散层等国内短缺的资源、关键设备和零部件的进口关税。二是保障人民生命健康，以高质量供给满足居民消费需求，对部分抗癌药、罕见病药的药品和原料等实施零关税，降低特殊医学用途配方食品等的进口关税。三是降低甜玉米、芫荽、牛蒡种子的进口关税。此外，为促进新材料产业发展，降低高纯铝出口关税。

今年11月，习近平主席在亚太经合组织工商领导人峰会上的书面演讲中指出：“中国已经成为最佳投资目的地的代名词，下一个‘中国’，还是中国，欢迎各国工商界朋友们继续投资中国、深耕中国！”

铿锵话语传递坚定推进高水平对外开放的决心，彰显我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。

今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门顶住外部压力、克服内部困难，11月份出口额结束了6个月下降态势，进口贸易量连续10个月保持正增长；实际使用外资规模处于历史高位，引资结构不断优化。外贸外资平稳运行，为宏观经济回升向好发挥了重要作用，中国仍是全球增长最大引擎。

中央经济工作会议提出：“要加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘”“持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造‘投资中国’品牌”。

广大干部群众表示，要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，学习贯彻中央经济工作会议精神，扩大高水平对外开放，进一步推动外贸发展促稳提质，更大力度吸引和利用外资，不断以高质量发展为世界提供新动力、新机遇，为构建开放型世界经济注入强劲动能。

## 我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变

习近平总书记指出：“中国具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势，经济发展具备强劲的内生动力、韧性、潜力。”

前不久，星巴克中国咖啡创新产业园在江苏昆山投产。“中国是星巴克在全球最大、增长最快的市场。”星巴克全球首席执行官纳思瀚说，预计到2025年，星巴克在中国的门店将达9000家。今年以来，全球贸易投资复苏乏力，主要市场需求低迷，我国外贸外资面临压力。应变克难，一系列稳外贸、稳外资政策集中发力。

4月，国务院办公厅印发《关于推动外贸稳规模优结构的意见》。随后，相关部门出台推动跨境电商海外仓发展、发展加工贸易、促进新能源汽车贸易、扩大进口等措施，形成了“1+N”政策体系，全力推动外贸稳规模、优结构。7月，国务院出台《关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》。12月，国务院办公厅印发《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》，增强国内国际双循环的联动效应。商务部建立外资企业圆桌会议制度，充分了解外资企业诉求，助力稳住外资在华信心。

政策精准发力，企业主动作为，外贸外资展现出强大韧性。11月，我国进出口总额同比增长1.2%，连续两个月保持正增长。前三季度，新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”合计出口7989.9亿元，同比增长41.7%。前10月，高技术制造业实际使用外资增长9.5%。

第六届中国国际进口博览会意向成交创新高，首届中国国际供应链促进博览会签署合作协议、意向协议200多项……从消博会、广交会到服贸会、进博会，再到数贸会、链博会，一场场展会接连举办凝聚发展共识。外资企业普遍表示，中国市场不是“可选项”，而是“必选项”，将持续加码在华投资、深耕中国市场，共享中国高质量发展带来的增长机遇。

中国贸促会日前对700家外资企业进行调研访问形成的《2023年第三季度中国对外资营商环境调研报告》显示，从在华经营现状及预期看，八成受访外资企业预期本年度利润持平或有所提高，近九成预期未来5年利润持平或有所提高。

商务部研究院现代供应链研究所所长林梦表示，我国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，中国仍然是全球增长最大引擎，将为世界经济提供强大动能，为各国企业提供更广阔的市场机会。

## 建设更高水平开放型经济新体制

习近平总书记强调，“以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。”“要更加主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加快打造对外开放新高地，建设更高水平开放型经济新体制，加快构建新发展格局。”

近日，在海南洋浦保税港区，海南红焱食品有限公司生产的首批进口牛肉加工产品顺利出区。这是洋浦保税港区首票牛肉加工增值业务。作为海南自贸港建设的一项重要政策，加工增值免关税已由洋浦保税港区向外扩围实施，助力海南打造国内国际双循环重要交汇点。

今年以来，我国发布稳外资24条政策措施，率先在5个自贸试验区和海南自由贸易港试点对接相关国际高标准经贸规则，宣布支持高质量共建“一带一路”的八项行动，自贸试验区升级扩容至22个……一系列扎实举措为扩大开放不断开辟新空间。

外商投资准入进一步放宽，开放力度更大。

近日，汇丰中国、恒生中国、渣打中国等纷纷宣布上线数字人民币业务，成为首批推出数字人民币业务的外资银行。“中国金融开放的广度和深度不断拓展，为我们在中国市场展业兴业提供了持续的发展机遇。”渣打银行(中国)有限公司行长张曙晓说。

# 经济回升向好 外贸外资平稳运行

本报记者 杜海涛 罗珊珊

在上海自贸试验区规划范围内，率先构建与高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式，打造国家制度型开放示范区；国务院批复同意《支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案》，提出170余项试点任务……目前，我国服务业扩大开放综合试点已扩大到11个，先后推出7轮15份试点方案、1300多项试点任务，服务业开放跑出加速度。

深化经贸交流合作，开放举措更优。12月2日，在广西南宁，首批54名享受免签政策的马来西亚旅客开启来华旅程。“因为是免签，我们来中国做生意更方便了。”一名马来西亚客商说。

今年以来，商务部召开多场外资企业圆桌会议，对外资企业反映的问题建立清单台账，加强跟踪督办；国家外汇管理局推出9项政策措施，促进跨境贸易和投融资便利化；市场监管总局在全国实施年报精细化改革，减少无差别年报对外商投资企业的打扰……各部门着力打通外商在华使用金融、医疗、互联网支付等服务堵点，为双向边经贸交流合作创造更好条件。

促进全球互联互通，发展繁荣，开放水平更高。

12月5日，山东莱芜农民种植的7.9吨“小红星”山楂在泰国林查班港口岸顺利通关。这标志着我国鲜山楂首次进入泰国市场。“我们积极推动规则对接，助力企业的更多特色产品走出国门。”莱芜海关关长李光说。

中国正在高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》高标准经贸规则，积极推动加入两个协定进程，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，为全球互联互通、促进发展繁荣注入更大动力。

## 以中国式现代化为推动 实现世界各国的现代化提供新机遇

习近平总书记指出，“我们将坚持高质量发展，推进高水平对外开放，以中国式现代化为推动实现世界各国的现代化提供新机遇。”

坚定信心、开拓奋进，各地区各部门统筹推进深层次改革和高水平开放，持续释放开放红利，让发展成果更多更公平惠及各国人民。

中国大市场成为世界共享的大市场。

“中国加快推进绿色发展，带来新的市场机遇，我们将携手更多中国企业、拥抱绿色新机遇，助力实现‘双碳’目标。”丰田汽车(中国)投资有限公司市场营销公关部部长徐一鸣说。

“紧扣消费需求变化，顺应消费升级趋势，我们将持续加大科研投入，把更多营养、健康、高品质的乳制品带给消费者。”新西兰a2牛奶公司相关负责人黎黎说。

我国已连续多年稳居货物贸易第一大国。未来5年，我国货物贸易、服务贸易进出口有望累计超过32万亿美元、5万亿美元。商务部部长助理唐文弘表示，商务部将加快培育外贸新动能，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口，以单据数据化为切入点，以点带面，加快推进贸易数字化，推动出台服务贸易、数字贸易创新发展的政策措施。

努力建设更高水平自贸试验区。

11月1日，新疆自贸试验区挂牌成立，这是我国西北沿边地区首个自贸试验区。挂牌当天，信贷投放、国际结算与跨境人民币业务同步首发；2日，新疆自贸试验区霍尔果斯片区颁发第一张营业执照；11日，新疆自贸试验区喀什片区迎来首批35家企业入驻，签约落地项目资金超过176亿元。

党的十八大以来，我国自贸试验区不断扩围发展，22个自贸试验区基本形成覆盖东西南北中的试点格局，充分发挥改革开放“排头兵”的示范引领作用，为全面深化改革和扩大开放进行了有效探索、积累了宝贵经验。

高质量共建“一带一路”开启新阶段。

肯尼亚鲜食牛油果进入中国市场，成千上万的当地种植户受益；一条阿富汗羊毛地毯在中国销售，四五个地毯编织工人家庭增收……一个个互利共赢的故事，生动诠释中国发展成果不断惠及各国人民。

共建“一带一路”从理念转化为行动、从愿景转化为现实，我国已与150多个国家、30多个国际组织签署了200多份共建“一带一路”合作文件，形成3000多个合作项目，拉动近万亿美元投资规模，打造了一个个“国家地标”“民生工程”“合作丰碑”，为共建国家发展注入强劲动力。

对外经济贸易大学国际经济研究院院长桑百川说，抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，必将有力推动高质量共建“一带一路”行稳致远。

在强国建设、民族复兴的新征程上，中国必将为全球发展注入更多正能量，在实现自身高质量发展的同时，更好造福世界。

## 开局之年中国经济高质量发展述评④



12月20日，内蒙古自治区锡林郭勒盟400万千瓦新能源送出工程顺利投运。该工程是国家第一批以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设项目，也是内蒙古特高压能源保供重点项目。张 彬 马 超摄影报道