

人民观点

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力

——深刻领会新时代做好经济工作的规律性认识③

本报评论部

越是面对风险挑战，越是要用好改革开放关键一招，以更大决心和力度推进改革开放，为企业松绑，为创新除障，为活力护航，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来

从制约高质量发展的突出问题和关键环节入手，谋划进一步全面深化改革重大举措，才能行改革之道、革烦苛之弊、开创新之门，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力

在上海自贸试验区，“三张桌子”的故事广为流传。自贸试验区管委会曾用三张桌子，来展示政府权力的“瘦身”效果：第一张堆满改革前限制措施共186份文件；第二张摆着被调整的151份文件；第三张上面是自贸试验区改革一年后还留存的35份文件。也就是说，改革第一年，有81%的企业投资限制文件被调整，有的限制条款从此消失。“三张桌子”，一个缩影。十年来自贸试验区改革推出一批首创性举措，不仅大幅提升了对外开放水平，更以制度创新激发内生动力，成为新时代全面深化改革的生动写照。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定中国式现代化成败的关键一招。近期举行的中央经济工作会议从五个方面精辟概括新时代做好经济工作的规律性认识，其中一个重要方面就是“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”。向改革要动力，善于用改革的办法解决发展中的问题；向开放要活力，坚持以开放促改革、促发展、促创新。坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，才能为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。

“不论世界发生什么样的变化，中国改

革开放的信心和意志都不会动摇。”这是坚定不移的决心，更是掷地有声的行动。今年以来，从破除要素流通堵点、卡点，推动全国统一大市场建设，到多措并举促进民营经济发展壮大，一批关键核心技术攻关取得新突破，再到外资准入负面清单连续缩减，现代服务业领域开放力度加大，改革开放红利不断释放，发展动能更加充沛。当前，进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。越是面对风险挑战，越是要用好改革开放关键一招，以更大决心和力度推进改革开放，为企业松绑，为创新除障，为活力护航，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来。

发展出题目，改革做文章。实践告诉我们，唯有全面深化改革，才能更好践行新发展理念，破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。时至今日，改革更多面对的是深层次体制机制问题，全面深化改革必须向最难处攻坚、向最关键处挺进。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力；深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能、提高核心竞争力；谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革……按照中央经济工作会议的部署，从制约高质量发展的突出

问题和关键环节入手，谋划进一步全面深化改革重大举措，才能行改革之道、革烦苛之弊、开创新之门，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力。

中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。过去中国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。当前，中国仍然是全球增长最大引擎，今年对全球经济增长的贡献约为1/3。在各国工商界眼中，中国位列最佳投资目的地，下一个“中国”，还是中国。加快培育外贸新动能，放宽电信、医疗等服务业市场准入，抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地……坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，建设更高水平开放型经济新体制，将为我国打开更大发展空间，不断以中国新发展为世界提供新机遇。

改革开放，当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。45年前开启的改革开放，是我们党的一次伟大觉醒，孕育了我们党从理论到实践的伟大大创造；新时代的“中国”，正以更大勇气、更实举措，将改革开放这场伟大觉醒引向更高境界，让改革开放这个“根本动力”“活力之源”在新征程迸发出更大能量。

人民时评

粮食安全是“国之大者”。全年粮食产量再创新高，折射出我国粮食供给保障能力稳步提升

五谷归仓，又迎来一个丰收年！国家统计局近日公布的数据显示，2023年全国粮食总产量13908.2亿斤，比上年增加177.6亿斤，增长1.3%，连续9年稳定在1.3万亿斤以上。今年，在自然灾害多发频发的情况下，粮食生产扛过台风、干旱、洪涝等多重挑战，取得这份丰收答卷，殊为不易。

粮食安全是“国之大者”。沉甸甸的粮袋子，背后不仅是经济账，更连着政治账。今年以来，受极端天气多发、贸易保护主义抬头和地缘政治动荡等多重因素叠加影响，国际粮食市场复杂多变，价格波动剧烈。我国防灾减灾救灾科学有效，市场调节及时有力，牢牢稳住了农业基本盘。全年粮食产量再创新高，折射出我国粮食供给保障能力稳步提升，为加快建设农业强国奠定了坚实基础，也为应对各种风险和挑战赢得战略主动。

看丰收，“中国饭碗”“中国粮”成色越来越足。从严格落实粮食安全党政同责，到优化粮食品种结构和区域布局，再到推进间套复种、整改复耕，各地积极盘活存量、挖掘增量，播种面积连续4年增加，为粮食丰收打下坚实基础。今年中央一号文件提出：“实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。”在环境资源约束下，与面积相比，粮食单产提升潜力还很大。从实践来看，立足耕地保护、地种药肥全环节找差距，集成配套各类资源措施，300个重点县建设制推进单产提升，对粮食丰收的贡献率达到73%，成为今年秋粮增产的鲜明亮点。

当前，全球粮食产业链供应链不确定风险增加，我国粮食供求紧平衡的格局长期不会改变。习近平总书记指出：“确保国家粮食安全和主要农产品有效供给，是发展农业的首要任务，根本出路在科技，特别是要紧紧抓住耕地和种子两个要害。一方面，耕地保护要量质并重，以“长牙齿”的硬招实招保数量、提质量，同时，改革完善耕地占补平衡制度，提高高标准农田建设投入标准，促进良田粮用。另一方面，要发挥我国制度优势，深入推进种业振兴行动、农业关键核心技术攻关等，在“底盘技术”、核心种源、关键农机装备等领域发力，强化创新驱动，加快补齐短板弱项，挖掘农业科技增产潜力。

保障粮食安全，主产区、主销区、产销平衡区都有责任，必须坚持“饭碗一起端、责任一起扛”。中央经济工作会议提出，“探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制”。受多种因素影响，我国粮食生产持续向主产区集中。近年来，国家对粮食主产区实行以财政转移支付为主的纵向补偿机制，不断加大产粮大县奖励资金投入，调动主产区重农抓粮积极性。在此基础上，继续健全粮食主产区利益补偿机制，有利于优势互补、利益共享、协同发展，进一步形成粮食主产区、主销区、产销平衡区耕地保护合力，促进粮食主产区粮食生产发展和经济实力增强有机统一、农民生产粮食和增加收入齐头并进。

放眼黄淮海平原，新一季小麦已在悄然孕育。近日，习近平总书记对“三农”工作作出重要指示，强调“要全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力”。全方位夯实粮食安全根基，把粮食生产抓紧抓实，我们有信心、有底气把饭碗牢牢端在自己手中，绘就更加壮丽的丰收画卷。

纵横

让更多好药成为平价药

朱浙萍

前不久，国家医保局举行新闻发布会，公布2023年国家医保药品目录调整结果。在之前的药价谈判中，再现“灵魂砍价”名场面。比如，一款糖尿病口服原创新药的报价，从15元到5.4元、5.52元，再到5.49元，最后以5.39元谈判成功。

自从我国开启医保药品目录谈判以来，“灵魂砍价”已成常态，留下了许多名场面和砍价金句。“降价别跟挤牙膏似的”“每个患者小群体都不该被放弃”“目标是一致的，我们都不希望被套牢”……真诚且专业、坚定又温暖的“灵魂砍价”，让许多网友动容。

今年的医保谈判更趋规范化、精准化。一方面是我国医保药品的采购机制和谈判机制在不断优化，流程更加透明、规则更加完善；另一方面，经过多年历练，谈判技巧更加娴熟而从容。无论激烈还是温和，砍价目的都是一样的，那就是让群众看得起病、用得起药，给万千家庭带来健康的希望。

“一毛一分的拉锯”，背后都是民生大账。此次发布会显示，本次共有121个药品谈判或竞价成功，平均降价61.7%，叠加谈判降价和医保报销因素，预计未来两年将为患者减负超400亿元。本轮调整后，国家医保药品目录内药品总数达到3088种，慢性病、罕见病、儿童用药等领域的保障水平得到进一步提升。

其实，单纯降价并不是最终目的。就像一位谈判代表说的，药品谈判是一个需要综合评判的系统工程，需要兼顾多方利益。一个合理的价格，既要让绝大部分患者负担得起，惠及最多群众，又要让企业有足够的利润空间，保证生产积极性和创新可持续性，同时要让更多患者得到更好的利用，多方共赢才能相向而行。

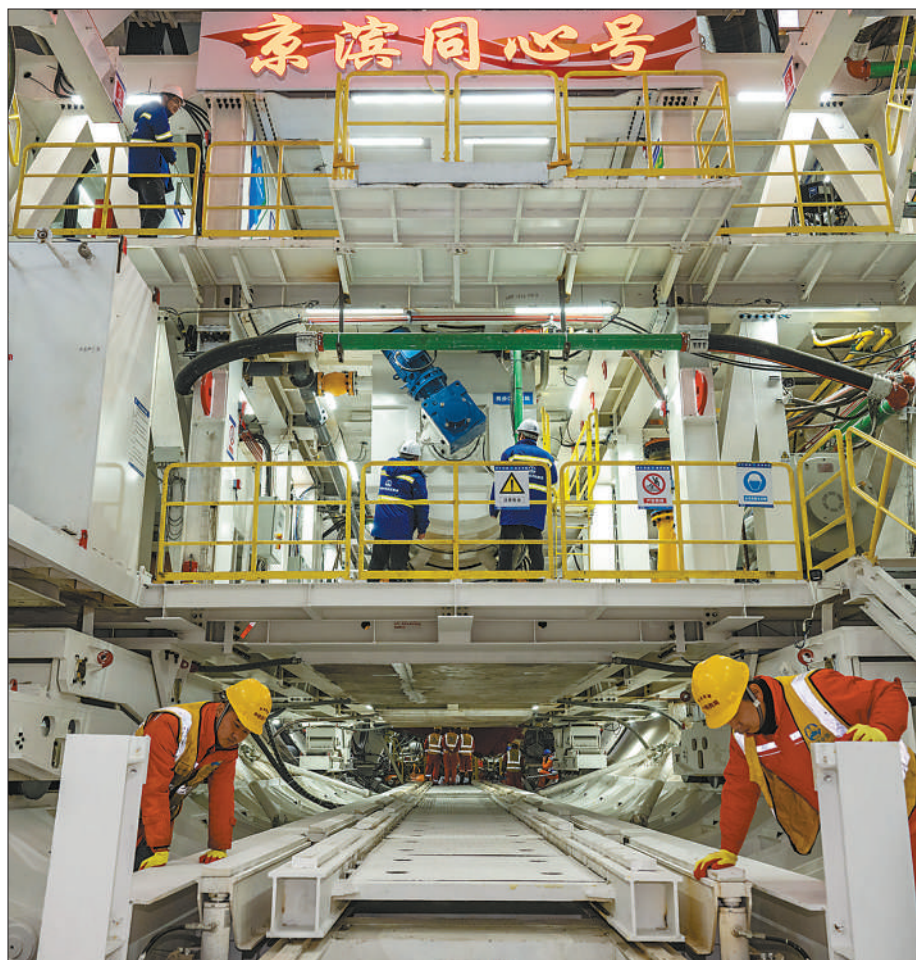
因此，“灵魂砍价”能否达成，靠的绝不只是谈判技巧，还要靠完善的制度。只有药品采购机制越理越顺，谈判机制越来越规范，日趋完备的“机制砍价”才能让更多好药、“天价药”成为平价药、百姓药。从这个角度看，今年的谈判少了“火药味”，却让人心里更有底、更安心。同时，也必须意识到，有不少群众反映，有些药入了医保却难买到。持续破解群众买药难、买药贵问题，还需要通过深化医疗体制改革，在畅通药品进医疗机构“最后一公里”上多下功夫，推动药品谈判成果尽快落实，惠及广大群众。

（摘编自《浙江日报》，原题为《“灵魂砍价”，只为托底民生》）

本版邮箱：rmbpl@163.com（来稿请注明栏目名）
本版责编：李斌 孟繁哲 常晋

岁稔年丰，筑牢大国粮仓

郁静娴



前不久，京滨城际铁路二期盾构工作已全面启动，建成后将进一步完善京津冀地区铁路网。
刘玉才摄（影像中国）

京唐城际铁路建设加快推进，沪渝蓉高铁建设如火如荼，穿越复杂地质质的西渝高铁建设持续推进……各地铁路部门优质高效推进铁路建设，让越来越多的人在家门口就能坐火车、乘高铁。铁路建设投资保持高位运行，对国民经济回升向好发挥了明显拉动作用。

这正是：
项目投产密集，
路网纵横大地。
出行舒适便捷，
发展提速有力。

向阳文

治理者说

把优化营商环境摆在更突出位置

邹文辉

良好的营商环境是经济发展的助推器。习近平总书记在党的二十大报告中强调，“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。近年来，湖南娄底以深化改革创新为动力，以降低成本为重点，不断优化营商环境，增强投资吸引力，提高市场开放度，推动发展质量和效益不断提升。

优化政务服务，切实降低制度成本。营商环境好不好，企业最有发言权。提高政务服务效率和水平，有助于释放企业活力。我们推行“一窗受理、并联审批、线上办理、多审合一”，进一步优化政务服务。今年1至11月，行政许可事项办理环节比2021年同期平均压减17.5%，办理时间也大大缩短；建好用好线上“政策超市”，及时推送、解读各类惠企政策；开通线上“营商环境直通车”，定期召开企业家座谈会，实现“问题直述、诉求直办、服务直达”。政务环境好了，制度成本低了，企业投资兴业更有底气了。

整合资源搭平台，助力降低创新成本。更好发挥企业创新主体作用，离不开政策引导。我们围绕钢铁新材优势产业链，深入实施“创新平台与研发投入双倍增”行动，建设“材料谷”公共科创平台，为企业研发提供有力支撑；组建科创联盟，合力攻关关键共性技术，采取揭榜挂帅、难题招标等措施引导支持企业加大研发投入，提升研发效率。加强资源整合，深化协同合作，降低研发成本和技术风险，激发企业的创新活力和创造潜能。

放大产业集聚效应，推动降低物流成

本。提高流通效率、降低物流成本，对于提升企业效益十分重要。我们发挥产业集聚优势，不断提高企业原材料与产品的就近配套率，有效降低企业物流成本，进而吸引更多优质企业集聚，形成良性循环。目前，“材料谷”已形成了具有相当规模的高强钢、汽车板、液压油缸、压路机、紧固件等生产基地。同时，加快推进立体化交通体系建设，打造公铁水空联运体系。企业就近配套，物流成本低，效益就更好，竞争力也更强。

强化协同配置，有效降低要素成本。推进要素资源高效配置，要建立促进生产要素自主有序流动的机制。我们创建线上“金融超市”“人才超市”，促进供需双方精准对接。比如，“金融超市”自2022年7月上线运行以来，已有27家金融机构、6.69万家中小微企业入驻，推出线上金融产品166款，为企业提供贷款133.74亿元，贷款审批时间比上线前缩短55.5%；2022年以来，“人才超市”助力企业引进各类人才2.4万余人。增强产业和要素集聚能力，提高不同要素资源的组合配置效率，创造更好的发展环境，企业投资意愿就会更强。

营商环境就是生产力，抓营商环境就是抓发展。新征程上，我们将把优化营商环境摆在更突出位置，不断创新体制机制，持续加大改革力度，助力企业降本增效，力争让一流营商环境成为娄底发展的“金字招牌”，让各类企业在这里安心扎根、不断做大做强。

（作者为湖南省娄底市委书记）

评论员观察

发挥“试点建设”先行先试作用

——积极稳妥推进碳达峰碳中和⑤

崔妍

菌草具有强大的固碳储碳能力。近年来，一场关于菌草的“闽苏”合作在江苏盐城展开。探索一体化资源循环利用模式、建立超150亩实验基地，从福建来的菌草经过改良“染绿”了盐城滩涂，成为复制推广成功经验、推动实现“双碳”目标的生动缩影。

前不久，国家发展改革委发布《国家碳达峰试点建设方案》，选择100个具有典型代表性的城市和园区开展碳达峰试点建设，聚焦破解绿色低碳发展面临的瓶颈制约。各地资源禀赋、发展阶段各不相同，开展碳达峰试点建设能够激发地方主动性和创造性，通过推进试点任务、实施重点工程、创新政策机制，加快发展方式绿色转型，探索不同城市和园区碳达峰路径，为全

国提供可操作、可复制、可推广的经验做法，助力实现碳达峰碳中和目标。

试点建设犹如实现“双碳”目标的轻骑兵，可以先行先试、率先探索，为同一类型城市或地区提供解决问题的思路。在试点选择上，既包括江苏、山东、广东等经济和能耗大省，也包括山西、内蒙古、陕西等传统能源和新能源富集地区。试点方案充分考虑不同地区的区位特点、功能定位、资源禀赋和发展基础，因地制宜确定试点建设目标和任务，有助于探索多元化绿色低碳转型路径。对各个碳达峰试点来说，不能简单以达峰时间早晚或峰值高低来衡量工作成效，而应该聚焦碳达峰碳中和重点领域和关键环节，将探索有效做法、典型经验、政策机制以及实现路径作为

重点。

试点建设的目标是由点及面，发挥对全国碳达峰碳中和工作的示范引领作用。因此，试点建设立足在局部，但应着眼于全局，致力于提炼实现“双碳”目标的共性规律。实际上，这次入选试点的地区已有不少积极探索。在内蒙古，以绿为底做增汇“加法”，努力打造全国生态碳汇供给基地；在安徽，绿色发展理念融入工厂车间，推动绿色制造“枝繁叶茂”；在广东，4000公里长的大陆海岸线上“风光”正好，海上风电成为亮丽风景。在此基础上，各个试点城市和园区不仅要走在“双碳”路上先行一步，更要在强化科技创新、完善政策机制、开展全民行动等方面深化改革，形成一批可操作、可复制、可推广的创新举措和改革

经验。

作为最大的发展中国家，中国将完成全球最高碳排放强度降幅，用最短时间实现从碳达峰到碳中和，难度可想而知。在这个过程中，更好发挥“试点建设”先行先试作用，能够以较小成本探索最优路径。“试点”是小范围的基层探索，风险可控、创新空间大，能够激发人民群众的首创精神，探索出丰富有效的差异化路径；“推广”则是在基层探索基础上的顶层设计，能够依靠强大的国家能力，把基层的成功经验迅速推开。顶层设计和基层探索良性互动、有机结合，使“双碳”工作呈现出先试验、后总结、再推广不断积累的动态过程，不断降低风险、提升效率。

有两幅柱状图让人印象深刻。一幅图是煤炭，2012年，68.5%；2017年，60.6%；2022年，56.2%——煤炭在一次能源消费的占比，逐年稳定下降。另一幅图是新能源汽车，2014年，22万辆；2017年，153.4万辆；2022年，1310万辆——全国新能源汽车保有量，逐年大幅增长。从这一降一升之间，可以感受到全球第二大经济体实现绿色发展的强劲脉动。以“试点建设”为牵引，带动全国各地创新探索，“双碳”目标勾勒的美好图景将渐行渐近。

（本系列评论到此结束）