

坚持和完善人民代表大会制度

湿地保护法颁布两年来,黑龙江加强法律实施,取得积极成效

努力实现湿地全面保护、永续利用

本报记者 金 歆

12月的黑龙江大庆市龙凤湿地自然保护区阳光明媚,洁白的雪花铺满了整个湿地,营造出一片银装素裹的世界。

黑龙江的湿地面积达514.3万公顷,拥有全国最多的国际重要湿地。

湿地保护法的颁布实施是我国生态文明建设的一项重要成果,在法律颁布两年之际,记者参加全国人大常委会办公厅组织的湿地保护法集中采访活动,走进黑龙江齐齐哈尔、大庆、哈尔滨等地,探访当地深入学习贯彻习近平生态文明思想、落实法律规定、推进湿地保护工作的实践和成效。

牢牢坚持“保护优先”原则

“为了加强湿地保护,维护湿地生态功能及生物多样性,保障生态安全……制定本法”“湿地保护应当坚持保护优先、严格管理、系统治理、科学修复、合理利用的原则”……湿地保护法开宗明义,将“保护”置于首要位置。

在黑龙江,相关执法力量不断加强,配套制度不断完善,“保护优先”原则贯穿湿地管护治理的始终。

齐齐哈尔,扎龙湿地,日光经过积雪的反射,让大片芦苇透出亮丽的金黄色。

“此前,在保护区范围内一直有村民生活,对湿地生态环境有不小的破坏和影响。”黑龙江省扎龙国家级自然保护区管理局副局长郭玉航说,为了系统解决人为因素对湿地保护区的影响,数年前,黑龙江扎龙国家级自然保护区核心区居民搬迁被提上日程。

承接了943名搬迁村民的齐齐哈尔市铁锋区扎龙镇哈拉乌苏村党总支书记王海说,通过给村民兴建住房、为孩子建造小学等配套措施,最终实现了村民的顺利搬迁,扎龙湿地因此得到了有效的保护。

不只是扎龙,黑龙江多地都积极采取措施,力求实现湿地生态环境的最大程度保护和修复。在大庆,一座被称为“生态桥”的龙凤湿地跨线桥拔地而起,将长期被分割的南北湿地连接起来;在佳木斯市汤原县,黑鱼泡省级自然保护区实施湿地保护与恢复、退耕还湿等项目,近年来累计实施退耕还湿近2万亩……

在湿地保护中,科技发挥着重要作用。在黑龙江省林草局大数据中心,工作人员轻点鼠标,大屏幕上马上显示出通过红外相机监测系统捕捉的数百公里外的黑龙江三江国际重要湿地的影像资料。

与此同时,屏幕上实时展示着三江湿地的基本情况、资源物种:“共有国家一级保护动物21种,国家二级保护动物69种,植物991种……”

据介绍,黑龙江省林草局试点建设了湿地智能监测管理系统,通过在保护区范围内安装视频监控、红外相机监测、气象水质监测等设备对动植物资源进行监测和保护。

“向科技要保护力”的举措,正在黑龙江

多处湿地铺开:黑龙江省扎龙国家级自然保护区管理局先后实施完成了3期基础设施建设工程项目,搭建起“天地空”一体化监管体系,建设网络可视一体化监管平台,将野外巡护执法、科研监测、宣传教育、视频监控、森林草原防火、资源管理等工作内容全部纳入;大庆市龙凤湿地自然保护区也加大技防措施,包括安装双光谱热成像摄像头,实现对湿地的24小时无死角、全覆盖监控……

为珍稀野生动植物提供良好的生存条件

冬日的正午,寒风猎猎。在位于大庆市龙凤湿地自然保护区的大庆市野生动物救护中心门前,一次鸟类放飞活动引人注目。

工作人员提起铁笼,打开笼门,一只红隼怯怯地探出头。它四下张望了几下,便立刻扑腾起翅膀,借着风势飞向远处。

“这只红隼不久前因受外伤跌落到龙凤湿地,被当地群众发现后送到大庆市野生动物救护中心。”龙凤湿地自然保护区巡防队中队长王利舞说,在救护中心工作人员与黑龙江八一农垦大学动物科技学院教学动物医院的共同救治下,红隼很快恢复了健康,达到放归野外标准。

“近年来,我们平均每年要救助鸟类150余只,其中包括国家一级重点保护野生动物东方白鹳、丹顶鹤等。”黑龙江八一农垦大学动物科技学院教学动物医院院长王峰说。

“任何单位和个人不得破坏鸟类和水生生物的生存环境”“开展观鸟、科学研究以及科普活动等应当保持安全距离,避免影响鸟类正常觅食和繁殖”……翻开湿地保护法,强调对鸟类等湿地珍稀动植物保护的条款比比皆是。

近年来,黑龙江采取措施,加强保护湿地中的珍稀动物、生灵草木。特别是根据湿地保护法,不仅注重对珍稀野生动植物的保护救助,还帮助他们更好地适应野生湿地环境,不断繁衍生长。

寒风呼呼吹过,扎龙湿地里一人多高的芦苇丛被吹得低了许多,远方几只丹顶鹤的修长身姿顿时吸引了记者的注意。

忽然,远方一处山坡上,一位工作人员急速挥动红旗,一群头顶红冠的丹顶鹤从坡后飞速掠出,几声短促嘹亮的鹤鸣后,在空中画了个半圆,纷纷落地争食工作人员抛撒的食物。

原来,这是在丹顶鹤进行野化驯训。“湿地保护法颁布实施以来,越来越多的丹顶鹤经过野化放归融入自然。”黑龙江省扎龙国家级自然保护区管理局野化驯训组组长徐惠一边说着,一边露出欣慰的表情。

据介绍,近年来,扎龙湿地还采取生态补水长效机制等,更好落实湿地保护法等法律要求,丹顶鹤野生种群不断壮大。



右图:黑龙江省扎龙国家级自然保护区管理局工作人员开展巡护监测。左图:黑龙江大庆市龙凤湿地的一对山雀。刘文斌摄(人民视觉) 下图:黑龙江双鸭山市饶河县挠力河湿地景色。韩加君摄(资料图片)

强化全民湿地保护观念,为湿地的全面保护夯基筑本

水清岸绿,鸟鸣啾啾,江风吹拂,蓝天绿苇……在现代化的光影技术下,太阳岛湿地、呼兰河口湿地等美丽景致,在哈尔滨湿地宣教馆的大屏幕上逐次铺展开来,引来参观者一声声赞叹。

据介绍,哈尔滨湿地宣教馆2021年开馆,全面介绍了哈尔滨湿地形成演变的时空特征、湿地资源与景观等。

湿地保护法规定,各级人民政府应当加强湿地保护宣传教育和科学知识普及工作,通过湿地保护日、湿地保护宣传周等开展宣传教育活动,增强全社会湿地保护意识。

黑龙江将每年的6月定为“黑龙江湿地保护宣传月”,6月10日为“黑龙江湿地日”,通过系列活动,让“保护优先,合理利用”的理念在全省群众心中落地生根。在大庆市龙凤湿地自然保护区的入口处,工作人员指着“残枪”雕塑,讲述一名猎人变身护鸟者的故事,让保护湿地珍稀动植物的观念深入人心;齐齐哈尔市将普及湿地保护宣传与司

法裁判相结合,以涉湿地案件为例,宣传湿地保护观念……

强化全民湿地保护观念,为湿地的全面保护夯基筑本。而要更好实现湿地的价值,还要处理好保护与永续利用的关系。

湿地保护法规定,保障湿地生态功能和永续利用,实现生态效益、社会效益、经济效益相统一。

夏季时,蓝天白云、碧波泛舟,白鹤展翅掠过水面,游船穿梭往来;冬季时,银装素裹、冰冻封江,宛若进入冰雪童话世界……

哈尔滨文投控股集团有限公司相关负责人介绍,为实现湿地资源的永续利用,哈尔滨已打造了“万顷松江湿地、百里生态长廊”的湿地景观带,形成了冬有冰雪、夏有湿地,交相辉映、互动发展的湿地旅游城市品牌。

此外,大庆市也依托龙凤湿地等特色湿地资源,举办了大庆冰上龙舟邀请赛、龙凤湿地观鸟节等系列活动,打造龙凤观鸟、鱼湖赏莲、连湖度假等知名湿地旅游品牌。

黑龙江省人大城乡建设环境保护委员会相关负责人表示,下一步,黑龙江将深入学习贯彻习近平生态文明思想,进一步推进地方立法与湿地保护法的衔接,注重规则细化,加强法律监督工作,以法治力量为湿地织密保护网,为子孙后代留下大美湿地。

(尹 栋参与采写)

版式设计:汪哲平

代表之声

长三角一体化发展战略实施以来,规划政策体系形成并不断完善,强劲活跃的增长极功能不断巩固提升,为构建新发展格局、推进高水平对外开放赢得了战略主动。如何进一步推进长三角一体化发展?记者采访了4位全国人大代表。

—编者

全国人大代表、浙江金华市市长邢志宏:

多跨协同打造强劲活跃增长极

构建全面高效的一体化发展体制机制,既是深入推进长三角一体化发展的必然要求,也是高质量发展的重要保障,要紧扣“高质量”“一体化”,多跨协同打造强劲活跃增长极。

探索资源要素跨区域配置一体化机制。高水平建设长三角生态绿色一体化发展示范区,是实施长三角一体化发展国家战略的先手棋和突破口。示范区要继续在创新一体化发展机制上下功夫,强化通盘谋划和顶层设计,加强规划、土地、项目建设的跨区域协同和有机衔接,有序推动产业跨区域转移和资源要素合理流动、高效配置。

健全科技创新跨区域合作一体化机制。推进长三角G60科创走廊等跨区域合作平台建设,着力提升区域协同创新能力,鼓励龙头企业、领军企业牵头与高校院所共同建立跨区域的创新联合体,开展关键核心技术联合攻关。

构建对外开放跨区域联动一体化机制。推进长三角一体化发展和共建“一带一路”高质量发展深度融合,共建虹桥国际开放枢纽、长三角中欧班列集结中心等高水平开放平台,加强国际贸易综合改革等改革经验互学互鉴和复制推广,共同构建更高水平开放型经济新体制。

(本报记者 龔 皓采访整理)

全国人大代表、长三角国家技术创新中心主任刘庆:

推进科技创新和产业发展深度融合

推进长三角一体化,加快科技创新和产业创新的跨区域协同,要以市场化机制推进科技创新要素和产业要素的深度融合,依靠科技力量形成驱动经济发展的动力机制。

紧扣“一体化”和“高质量”发展要求。面向战略性新兴产业和未来产业发展,一体化整合长三角科创资源,建设一批技术实力强、创新活力旺的研发载体和研发型企业;面向传统优势产业发展,一体化征集龙头企业重大技术需求,一体化集聚创新资源,一体化组织协同攻关,使长三角真正成为区域发展共同体。

营造更具全球竞争力的创新生态。以更加开放的思维和举措参与国际科技合作,围绕龙头企业开出的关键核心技术“需求清单”,联合长三角产业链、供应链以及创新链,打造世界级产品、培养世界级企业。

强化改革经验的互学互鉴、复制推广。大力推进长三角地区技术创新的共建共享,持续深耕长三角科创改革“试验田”,在新型研发机构治理、人才团队建设和财政资金使用等方面深化探索。

(本报记者 姚雪青采访整理)

全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平:

构建区域一体品牌生态圈

建立健全生态产品价值实现机制,是促进“绿水青山”向“金山银山”转化的关键。长三角地区要持续推进生态产业化和产业生态化,形成生态产品价值实现全链条的制度框架,更好将生态优势转化为经济社会发展优势。未来要重点联合打造长三角区域特色生态产品,协同构建区域一体品牌生态圈,努力实现生态产品更高溢价,促进生态“高颜值”加速转化为经济“高价值”。

注重加强生态环境共保联治。加快建立协同的生态产品调查监测机制,共享自然资源确权登记成果;在统一核算制度、信息平台、结果应用等方面,构建跨区域一体化的生态产品价值评价机制;建立统一的生态科技创新路径,推动数智技术赋能,谋划统一的生态场景应用路径;建立健全生态产品保护补偿机制,完善重点生态功能区转移支付资金分配机制;建立生态产品价值实现推进机制,区域间各扬所长、互学互鉴、合作共赢,共同赋能长三角地区生态产品价值实现。

(本报记者 田先进采访整理)

全国人大代表、中国电气装备集团有限公司科技创新部部长张帆:

培育更多链长企业

长三角地区在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位,强化链长企业主导地位,加快推进以上海为龙头的长三角区域重大技术装备协同,有利于推动产业链与创新链深度融合,集合优势资源突破产业瓶颈,加快形成新质生产力,牵引形成先进制造业集群,引领全国高质量发展、建设现代化经济体系。

这些年我国在高端装备“走出去”方面取得积极进展。高端装备领域的链长企业要进一步提升整体竞争力,培育更多民族自主品牌,在国际市场上站稳脚跟,不断扩大市场份额,带动产业链上下游产品出口,为实现我国装备制造业质量和品牌水平提升贡献力量。

下一步,长三角应该在集成电路、人工智能、高端装备制造等优势领域形成体系化突破能力,培育更多链长企业,形成龙头牵引、集群共进、大中小企业融通发展的产业生态,加快打造一批国家级创新平台和产业联盟,通过高质量的产品和服务打开国际市场。

(本报记者 张天培采访整理)

江苏人大通过促进车联网和智能网联汽车发展决定——

在法治轨道上发展智能交通

本报记者 张天培

11月29日,江苏省十四届人大常委会第六次会议通过了《江苏省人民代表大会常务委员会关于促进车联网和智能网联汽车发展的决定》(以下简称《决定》)。

《决定》属于“小切口”立法,共19条,主要包括明确高质量发展思路、引导产业创新发展、推动车联网基础设施建设等6个方面,自2024年1月1日起正式施行。

近年来,江苏省大力发展车联网和智能网联汽车产业,协同推动相关基础设施建设、示范应用、技术创新和产业聚集,目前共有相关企业779家,2022年实现相关营业收入1450亿元。江苏智行未来汽车研究院院长华国栋说:“《决定》为强化车联网基础设施建设、规范车联网和智能网联汽车示范应用提供依据。同时,《决定》的出台对于加快推动我省车联网和智能网联汽车产业规模化发展,促进我省建设制造强省、打造具有全球影响力的产业科技创新中心、具有国际竞争力的战略性新兴产业集群,加速新型工业化转型升级,具有重要推动作用。”

保障车联网基础设施的规范有序建设是《决定》的重点内容之一。“《决定》明确先行先试区规范有序推进车路协同基础设施、车联网通信网络、车联网数据管理服务

平台等,鼓励企业等经营主体参与车联网基础设施建设、运营和维护,在通信、大数据、道路建设、交通管理、城市建设等领域支持相关技术应用推广,支持在公共基础设施上搭建车联网相关设备。”

“大力发展车联网和智能网联汽车产业,既有芯片、融合感知能力、交通云计算等技术难点要突破,又有应用中的城市建设、交通管理、数字政府等方面问题要解决。”江苏天安智联科技股份有限公司董事长杨雷表示,《决定》的出台有利于实现价值闭环,通过以用为优的规划,以运营

指导建设管理,以系统的运营服务来赋能智慧交通和智能网联驾驶,打造能用、有用、好用的车联网。

一辆自动驾驶出租车从南京市建邺区江心洲科创中心出发,途经南京眼、青奥森林公园北等网红景点,全程根据导航自动前行,跟车、打灯转弯、通过交通路口等操作也是自动完成,行驶速度基本保持在每小时40公里。

车联网技术智能化、共享化、网联化发展,同时也存在一些安全问题,涉及网络和数据安全方面的行为亟须规范。“《决定》要求按照有关规定和标准,建立健全全流程数据安全管理和个人信息保护制度,落实数据分类分级保护、数据存储等要求;鼓励相关企业、机构依法开展车联网和智能网联汽车的网络安全和数据安全认证、检测、风险评估等服务。”江苏省人大常委会法工委副主任夏正芳说。