

广东省湛江市坡头区打造基层治理和乡村全面振兴新载体

# 农村小卖部，牵着重民生

本报记者 罗艾桦

## 核心阅读

化身“议事大厅”，为村民聊天议事提供场所；化身“爱心驿站”，免费为劳动者提供物资保障；化身“小文化楼”，点亮乡村文化生活……广东省湛江市坡头区充分利用散落在自然村里的农村小卖部，统一风格、规范管理，并赋予其多种功能，让这些“小卖部”成为村民参与基层治理和乡村振兴的新载体。

实现了群众在家门口参与村民自治。”

“老实说，除了出远门，我几乎每天都要坚持来‘咱村铺仔’坐坐。相比办公室，这里的氛围更加轻松、更接地气，村民们也更愿敞开心扉反映诉求、说事讲理，我们镇里也可以更加迅速及时地了解社情民意，捕捉住群众工作的难点、痛点和关切点，把握好基层治理和乡村全面振兴的闪光点。”龙头镇党委书记赵良儒说道。

今年初，广东省全面启动实施“百县千镇万村高质量发展工程”，坡头区委区政府闻讯后，号召所有在职区领导、区直单位班子领导干部变身“指导员”，第一时间下沉镇村一线；“咱村铺仔”建成升级后，更是要求大家轮流驻点，随时与村干部、村民共同商量怎样把美丽乡村建设好。

南三青蟹、南海鸭蛋、南三对虾……在南三镇田头村，“咱村铺仔”在销售日常用品的同时，还积极采纳村民建议，专门开辟本地农产品展销专区，对内深度挖掘本土农特产品，对外充分展示本地优质品牌，让外地游客知道买土特产就到“咱村铺仔”，有效解决了本地农产品销售渠道窄、优质不优价等问题，直接增加农户收入。

以“走近群众、贴近群众、服务群众”为导

向，坡头区还利用“咱村铺仔”位置适中等特点，结合各村日常开展的重难点工作如征地拆迁、宅基地确权等，设立村务公开窗和普法公告栏，开好“政策解读直通车”，常态化、制度化地开展政策解读、现场答疑，尽快打通政策落地的“最后一公里”。

## 小卖部变身“爱心驿站”

“‘铺仔’坐一坐吗？”如今，小卖部老板见到乡村保洁员、外卖小哥、快递小哥都会招呼一声。“平常我们在附近打扫卫生，随时可以到‘铺仔’歇歇脚，喝杯水，‘铺仔’让我体会到浓浓情意！”环卫工李姨笑道。

自打造“咱村铺仔”以来，坡头区积极引导乡村小卖部化身为“爱心驿站”，免费为劳动者提供饮用水、充电设备、紧急药品、口罩等，大力提倡村民互助、尊老爱幼、扶弱助困的美德。同时，“铺仔”也接受村民捐赠那些已经闲置但还可利用的物品，如维修工具、儿童玩具、母婴用品、家用电器、运动用品等，用来建设邻里共享爱心驿站。村民如有需要，都可以来“咱村铺仔”登记借用。

第二批主题教育开展以来，坡头区注重发现和解决群众急难愁盼的问题，率先在莫村“咱村铺仔”设置“广东省名中医服务农村诊室”，邀请省市名中医或派遣本地中医专家的方式进驻，定期开展中医药文化的科普讲堂和义诊活动，让老百姓在家门口就能享受到优质专业的中医健康服务。

为鼓励更多村民加入文明实践活动中来，坡头区在以往各镇街、行政村新时代文明实践所（站）的“积分超市”试点的基础上，将“文明积分超市”延伸至自然村，在示范“铺仔”内倡导以“小积分”引领“大文明”，进一步完善积分兑换制度。“村民凭积分到‘铺仔’兑换心仪物品，进而充分激发村民群众践行社会公德、群策群力参与乡村治理的积极性。”莫村党总支部书记、村委会主任莫超华介绍。

同时，坡头区充分利用就近新时代文明实践所（站）志愿服务站优势，将志愿服务保障延伸至“铺仔”，志愿者、网格员等经常来到

“铺仔”，为特殊就业群体提供全天候贴心服务，让邻里更和谐，让乡村更温情。

## “文化驿站”点亮百姓生活

“咱村铺仔”不仅是“爱心驿站”，让乡村更有温情，还是“小文化楼”，点亮乡村文化生活。闲暇时光，村民们常常聚集在“铺仔”，有聊村历史的，有唱粤曲的，有吟诗作对的……渐渐地，“铺仔”成了一个小小的“文化驿站”。

当村里不举办文化活动时，“咱村铺仔”就变成“榕树大讲堂”，每周二、周四晚上，由老干部、老党员、新乡贤等组成的志愿宣讲队伍，用当地方言等解读乡村振兴等政策，用“小故事”阐释“大道理”，让村民“坐得稳、愿意看、听得懂、记得住”，潜移默化地提高村民素质，促进农村精神文明建设。

“咱村铺仔”还不知不觉地成了文旅人才打卡地、节庆活动策划源地。

南三岛是粤西地区主要盐产区，盐业生产条件优越，制盐历史悠久。南三镇党委书记唐海迪专门从市区请来民俗专家和策划团队，多次深入村头、河口以及海边的“咱村铺仔”，虚心向当地有经验有见识的老盐工老渔民请教问计，今年中秋国庆假期，举办“生态海盐文化节”。活动现场，除了打造出一座座由粗盐堆成的巨大“雪”山，让市民游客体验湛江特色的“冰雪”之城，还设置多个互动手作摊位，给游客观摩制盐过程，甚至用粗盐制作不同的海盐饮品、海盐食品以及跟海盐相关的手工产品等。此外，一旁的研学专区也十分引人注目，制盐师傅们通过讲解制盐步骤、科普用盐知识等，让游客从视觉、嗅觉、触觉等方面深度体验古法制盐的奥秘。

一直在基层摸爬滚打的坡头区委书记陈景泰表示，小“铺仔”里有大民生，下一步，坡头区将进一步按照湛江市深入推进全省“百县千镇万村高质量发展工程”的战略部署，持续探索和擦亮“铺仔文化”等基层治理特色品牌，让越来越多的“咱村铺仔”成为美丽乡村一道耀眼的风景线，推进乡风文明，推动乡村全面振兴。

（路玉萍、黎明参与采写）

## 办实事 解民忧 一线探落实

驾驶着货车一路行驶在焕然一新的305县道上，即使北风在耳边呼呼吹着，江苏省淮安市盱眙县河桥镇朱刘村种植大户周纪勇的心中仍然流淌着暖意：“要致富，先修路，路修得这么好，明年我们一定会有更好的收入！”

这条民生路，也是一条民心路。“主题教育开展以来，淮安围绕让群众出行更加便捷安全的目标，致力于山区县道路面提升、城区低洼道路改善、全市交通综合整治3项重点工作，以实实在在的举措解决群众的揪心事烦心事。”淮安市委书记史志军说。

## 山区县道提升改造 村民运货更便利

305县道，一头连着205国道，一头连着331省道，是盱眙县南部山区重要的横向交通“大动脉”，沿线辐射4个镇。

周纪勇回忆，这条路全线58公里，一直比较狭窄，再加上沿线许多村民将生产加工的粮食、药材、木材等，运送到周边城市或安徽销售，繁忙的运输导致道路损坏日益严重。

盱眙县交通局公路中心副主任李晓东介绍，2020年开始，针对305县道的整修就已陆续进行，但老龙山街道至与331省道连接处的9.18公里区段，路面破损最严重、施工难度最大、群众呼声最高。今年以来，当地通过向上争取、财政配套等方式，筹集资金3600万元，下定决心彻底解决群众出行难问题。

李晓东说，施工在不破坏房屋及占用耕地的基础上，充分利用原有路基，对该路段改造提升，一次性解决路面破损和狭窄两个难题。修缮工程中还为沿线村民翻修和新建了21个涵洞、700多米排水沟，并为村路与县道的搭接口处铺设沥青面层38处。项目已提前完工，12月正式通车。

“今年以来，淮安大力推进公路建设，348省道白马湖及范集段、331省道盱眙绕城段建成通车，环洪泽湖公路全线贯通，264省道苏北灌溉总渠特大桥实现贯通，进一步提升公路畅通水平，在解决沿线群众生产生活问题的同时，也促进了乡村振兴、加快了经济高质量发展。”淮安市交通运输局局长徐成东说。

## 老城区低洼路治理 居民生活更舒心

对清江浦区盐河街道居民王宇来说，以前最害怕下雨天了。他家门前的淮金路，在清江浦区范围内长约5公里，每当下雨，这条路就会积水。

“淮金路原来依靠边沟排水，加上位置高，排水顺畅。随着城市发展，道路两边建起了园区，土壤硬化后吸水功能大为下降，而且路两边房屋建得高，路面成了‘锅底洼’，要承受自身和路两边数百米范围的汇水。一旦下暴雨，沙袋也挡不住，只能等水慢慢排干。”清江浦区住房城乡建设局副局长夏浦介绍，这也是老城区不少道路面临的普遍问题。

为解决积水问题，今年雨季，清江浦区水利、市政等部门的党员干部在现场观测雨情，商讨方案，整治行动迅速开展：先对堵塞排水口的淤泥和杂草等进行清理，再历时近40天，将沿线484个立算子全部更换为平算子，与地面高度齐平，直接迅速地收水，让收水能力放大10倍；同时，更换了瓶颈位置的较窄排水管道300多米，在多处关键节点新增管道598米，并面向河道新开了3个出口。

除了排水，工作人员又为该路段修复沥青路面823平方米，人行道100平方米，种植绿植500多棵。

今年以来，清江浦区党员干部发扬“四下基层”优良工作作风，持续开展路域环境、人居环境治理。以此为契机，清江浦区摸排了全区22条积水路段，目前已有15个路段完成治理，受益居民超过60万人。

## 加强服务应用科技 交通高效更安全

从京沪高速淮安东出口下来，经过233国道与淮安区海棠大道交界处的红绿灯，淮安福兴祥物流有限公司车队队长徐正学拖着满满一车货物，将车停在最右侧车道上。

这条路徐正学已开了20年，感觉如此平顺还是在今年9月以后。徐正学告诉记者，这原是条水泥路，一下雨就坑洼积水，还不分车道，货车跑起来不方便。今年以来，区里对这条“门户路”进行整治，铺设了沥青，安装了信号灯和隔离带。交通更有秩序了，可新问题也来了。

徐正学和许多驾驶员发现，半挂车停在最左侧的车道上调头时，由于半径太短，一把头打不过来，还得向后倒一点——这不仅给后车带来安全隐患，还耽误十字路口通行。“我们在走访中获悉这一问题，立即开展实地调研，对该路口交通设施进行调整、优化。”淮安市公安局淮安分局交警大队开发区中队中队长倪殿启介绍。

更多科技元素也投入交通管理。今年9月，淮安交警部门针对343国道与503省道交叉口人流车流量大、周边居民斜穿马路导致多次交通事故的问题，迅速实施整治。除增设隔离护栏、警示桩、高杆灯外，还使用机动车测速设备和哨兵系统，不仅用高音喇叭提醒行人注意安全，还用爆闪灯提示驾驶员慢行。目前，该点段交通事故数量同比下降66.7%。

淮安市政府副市长、市公安局局长赵立宏介绍，主题教育开展以来，淮安市公安交警部门成立交通信号配时优化中心，设置60条绿波带路段，整改交通安全隐患52处，治理交通堵点37处，有效提升道路通行效率、预防道路交通事故。

本版责编：李智勇 徐 阳 杨笑雨

## 困难人员基本养老应保尽保——

# 长沙市天心区织密社保“兜底网”

本报长沙12月20日电（记者颜珂）“政府代缴，社区代跑，再过4年，每年能领4000元左右的养老金！”湖南省长沙市天心区黑石铺街道火车站宿舍，享受城乡居民养老保险困难群体代缴政策的残疾对象张蕊母子，对入户核实代缴的社保工作人员感激地说道。

近年来，天心区围绕低保对象、困难人员、重度残疾人等困难群体，认真落实城乡居保兜底保障政策，保障困难人员基本养老生活，织牢织密社会保障“兜底网”。通过开展困难人员社保精准扩面行动，2023年困难人员纳入基本养老保险保障范围1900多人，每月足额发放城乡居保养老金2900多人，困难人员参保率、待遇领取率100%，实现“应保尽保、应发尽发”。

为织密社保“兜底网”，区人力资源社会保障、财政、民政、残联等部门、团体协同发力，落实代缴资金，逐一比对、逐一核实数据信息。经核实确认后，社会保险费代缴“免申即享”。近3年来，天心区累计为5000多人代缴城乡居保老保险总金额100多万元。

## 农电服务人员张青立坚守30多年，为乡亲解决用电问题——

# 巡检电力线路 守护山乡灯火

本报记者 毕京津

骑着摩托车，驮着工具箱，每天行驶20多公里，活跃在村落中，为乡亲解决用电过程中遇到的大事小情——这是河南省汝阳县农电服务人员张青立的工作日常。

“刘大哥，你的灯坏了，今天给你装上去吧！”一进石柱村，张青立就忙活起来。装完灯具，张青立收拾工具就要走。“大老远来了，喝口水、歇会吧！”老刘过意不去。“不了，还要到下一家呢。”张青立匆匆出了门。忙完村里的活，已是晌午时分了，张青立背起工具，向山上的电线杆走去。



自今年5月以来，为帮助困难家庭人员就业增收，浙江省嘉兴市嘉善县民政局深挖资源禀赋、突出地方特色，建立“手工帮扶驿站”，创新构建困难人员送岗到家就业帮扶平台，为困难群体拓宽就业渠道，同时有效缓解企业阶段性“招工难”等问题。图为近日，群众在嘉善县天凝镇马塘塔村里的“手工帮扶驿站”做手工活。

史家民摄（人民视觉）

游客不少。根据所里统一安排，张青立加入分片包干的供电保障队伍，服务保障当地“风情小镇”的20余家农家乐。一天中午，张青立刚忙完巡线任务，手机响个不停，原来是他分包的78号农家乐户主王战强打来的。“张师傅，我正在炒菜，家里突然停电了，你赶紧过来看一看！”“好的，我马上到。”张青立骑上摩托车，一溜烟消失在山路的尽头。

张青立赶到后，立即对王战强家里的用电设备进行全面排查。经过半个小时检修，用电恢复了正常。“我自家的线路本不归张师傅管，但每次有问题，张师傅都二话不说给处理妥了，这让我们特别安心。”王战强说。

张青立还是当地电力党员服务队的一员，经常义务为村民做一些力所能及的事情。“我马上就要退休了，可我舍不得大家，只要乡亲们还需要，我就会一直服务下去。”张青立说。

店镇石柱村、火庙村等70个村民组2000余户村民的用电维护任务，守护着64个供电台区、近50公里的电力线路。

付店镇是典型的山区村落，最高海拔近1000米，村民分散住在山上，相距较远，全靠狭窄陡峭的山路连通。这种情况下，一次简单的用户线路维修，也会因为交通不便，增加不少难度。“早些年抄表收电费时候，最远的一个村民组上下一趟得3个多小时。”张青立说。这些年，仅摩托车他就骑坏了3辆。

今年旅游产业发展不错，来汝阳游玩的