

深度关注

上海以区域化党建为抓手探索超大城市基层党建新路——

从管好“一幢楼”到融合“一座城”

郑健麟

超大城市治理,如何打通社区、街区、街区边界,实现从管好“一幢楼”到共治“一片楼”进而融合“一座城”?

2007年,习近平同志在上海工作期间明确提出,“要通过构建单位党建、区域党建、行业党建互联互通的基层党建工作新格局,使党的工作覆盖经济社会发展的所有领域。”近日,习近平总书记在上海考察时强调,要把握超大城市特点,创新基层党建工作思路和模式,完善党的基层组织体系。

近年来,上海市牢记嘱托,以推进区域化党建高质量发展为重要抓手,逐步形成“区—街镇—居民区”三级联动、“专委会、街镇分会”纵横结合的区域化党建组织架构,推动不同领域党建深度联结为党建共同体,基层党建整体效能大大提升,引领城市治理水平不断提高,探索走出一条超大城市基层党建新路。

延伸工作链条,党建引领更有力——

组织关系从“松散型”向“紧密型”转变

11月12日,上海市中心规模最大的居民小区拆除重建项目——蕃瓜弄小区旧住房改造正式开工,创下了两个全市最快:从项目签约生效至居民100%撤离仅用30天,从居民撤离到项目开工只花了90天。

两个全市最快,得益于上海坚持党建引领,搭建起职能部门、企事业单位、社区等各方参与的平台,推动国企党组织带头签约搬迁,探索形成新时代群众工作法,构建起城市更新区党建共同体。

党建做实了就是生产力、做强了就是竞争力、做细了就是凝聚力。要做实做细做细,就要把党建工作链条延伸到区域发展各领域,以组织链串起发展链、产业链、创新链、服务链。

推进区域化党建进程中,上海市各区各显神通,围绕各自区域新一轮开发建设、功能提升、城市更新、街区治理等,建立各种类型的党建共同体,积极探索主题式、整合型区域化党建模式,放大集聚效应,激活发展治理活力。

——建立功能区党建共同体,通过党建引领推动区域发展战略和产业布局。比如,静安区成立苏河湾功能区党建联盟,搭建以苏州河沿岸街道党组织等为主体,相关政府部门党委及驻区单位党组织为成员的党建共同体;虹口区、嘉定区等分别围绕北外滩新一轮开发建设、新城功能提升等,探索建立先锋联盟、片区党建,以组织纽带合力推动区域发展。

——建立城市更新区党建共同体,凝聚合力共同求建设、治理、发展难题。全市旧区改造任务最重的黄浦区,在宝兴里旧改项目上建立“旧改项目党建联席会议+临时党支部”工作机制,用好党员居民带头等旧改群众工作“十法”,创下市中心大体量旧改新纪录;徐汇、杨浦等区建立城市更新党建联盟,聚合各方资源,推进城市更新建设。

——建立街区治理党建共同体,打造可漫步、多功能、有温度的街区。各区根据街区功能、定位和特点,构建各具特色的街区治理党建共同体,引领推动街区精细化治理、品质化发展。比如,浦东新区创新设置街区党建,通过建立街事会、街区党建联盟等,构建以党建聚合街区各类党组织共同参与与街区治理的平台,涌现出美食、商业、生活等各类“善治街区”。

各类党建共同体蓬勃发展,让组织架构更加精准,目标任务更加聚焦,资源整合更加充分,党组织间的关系也从“松散型”向“紧密型”转变,执行更加有力。

打破行政壁垒,组织协同更紧密——

组织触角从“区域内”向“跨区域”延伸

提升服务能级,凝聚力量向心力更强——

组织体系从“单一性”向“融合性”发展

漕河泾开发区,是上海最早的国家级高新技术开发区。周边13个居委会、22个居民小区,每天有20多万白领来园区工作,呈现潮汐式上下班特征。为了提供更好服务、推动产城融合,当地依托区域化党建平台,建立起跨区域统一的物业管理模式、居民区与园区单位潮汐式共享停车机制等。

伴随区域化党建的深入推进,街道社区



黄浦江畔高楼林立。

王建华摄(人民视觉)

党建、驻区单位党建、非公经济和社会组织党建等不同领域党建工作开始破圈融合、互联互通,区域化党建的组织体系从“单一性”向“融合性”发展,进一步激发了党建工作活力,呈现强大的集聚效应。

如今在上海,楼宇党建、商圈党建、园区党建、社区党建等不同党建力量和资源彼此融合,集成创新动力澎湃,服务能级得到提升,它们的工作对象,如楼宇白领、商圈商户、园区员工和社区居民等更加紧密地凝聚起来。

上海有10余万名快递外卖从业人员,为了把这些新就业群体组织起来、凝聚起来,进而在城市治理、社区服务、平安建设等方面发挥作用,上海借助区域化党建平台,统筹社区、国企、楼宇等党建资源,提供劳动就业、出行安全、社会保障、文化引领、技能提升等全方位服务,引导新就业群体融入区域化党建工作,不断扩大党在新兴领域的号召力凝聚力。

各区还通过集聚企业党建、行业党建、机关党建资源,推动龙头企业发挥带动作用、强化行业发展支撑、提升政务服务质效,汇聚发展力量,助力区域产业高质量发展。比如,松江区依托长三角G60科创走廊重点发展的集成电路、人工智能、生物医药等战略性新兴产业,构建“龙头带动、项目推动、条块联动”的产业集群党建机制,不断提升产业的联通、集聚、辐射能力,产业能级和水平得到进一步提升;宝山区、崇明区、奉贤区、长宁区等也分别围绕科创产业、海洋装备产业、美丽健康产业、航空服务产业等,深化各领域党建互联互通,全力打造产业发展生态圈……

打破行政壁垒,组织协同更紧密——

组织触角从“区域内”向“跨区域”延伸

上海金山区廊下镇山塘村与浙江嘉兴市山塘村一河之隔,俗称南北山塘。2016年,两村以组织联建打破行政壁垒,推动实现“事务共商、资源共享、阵地共用、活动共搞、人才共育”。两村共同打造的“明月山塘”景区,集聚农家乐、民宿等70余家,年均接待游客量达80余万人次。

从南北山塘试验启航,到“田园五镇”携手共建,再到全区联动发展……随着长三角一体化发展战略的深入实施,金山区与嘉兴市以高质量党建联建持续推动沪浙毗邻地区高质量一体化发展。

抓重大任务落实是试金石和磨刀石,确

保党中央决策部署落地见效,必须建强上下贯通、执行有力的组织体系。近年来,上海市坚持围绕中心、服务大局谋划和推进区域党建工作,聚焦长三角一体化发展、推进高水平改革开放、人民城市建设等党中央重大决策部署和城市发展战略,打破行政壁垒,推动组织触角从“区域内”向“跨区域”延伸,聚合力量和资源攻坚克难。

长三角一体化发展,对政策协同性要求高,党建恰恰具备跨地区、跨区域、跨领域的优势。作为最早开展毗邻党建的城市之一,上海近年来开展全方位联动,打造跨省域党建共同体,聚焦发展重点,提升服务能级。比如,上海青浦区与浙江嘉兴嘉善县、江苏苏州吴江区成立跨省域党建领导小组,三地党委定期联组学习、定期会商、定期协同联动;松江区、闵行区、宝山区、嘉定区、金山区、崇明区等发挥地处长三角综合交通枢纽或与长三角接壤的区位优势,依靠党建引领,不仅教育医疗交通等民生项目实现联动,还推动设施融合、治理融合和产业耦合,共同打造长三角协同发展共同体……

如今,进博会已成为中国构建新发展格局的窗口、推动高水平开放的平台、全球共享的国际公共产品。上海作为进博会的永久举办城市,必须有效集聚各部门各单位资源要素,提供全力保障。2018年10月,上海探索成立“进博一线党建联盟”。5年多来,党建联盟创设一系列易操作、有活力、出实效的党建活动,引导党员在岗位上发挥先锋模范作用;形成“大事共议、要事共决、实事共办、急事共商”的联盟沟通机制;构建“两圈一线”的党群服务进博阵地集群……一个以党建为引领,各尽其责、相互配合的良好工作格局,为进博会“越办越好”提供了坚强组织保障。

党的十九大后,习近平总书记在上海提出“人民城市人民建、人民城市为人民”的重要理念。近年来,上海全面践行人民城市理念,推动公共空间还江于民。在黄浦江和苏州河岸贯通、发展、治理过程中,充分发挥党建引领作用,把两岸沿线5个区、20个街镇以及不同主体企事业单位贯通联动,成立“滨江党建跨区域联盟”;构建“珠链式分布、属地化管理、综合性功能”的党群服务站体系,打造近百个滨江党群服务站;立足沿岸功能提升和产业布局,建立各类党建共建联盟……跨区域、跨街道的党建工作模式,推动资源在更大空间、更广领域整合,依托党组织这一共同的“基因密码”构建“贯通纽带”,把昔日的“工业锈带”变成“生活秀带”“发展绣带”,不断释放区域化党建的带动和辐射效应。

将党建工作深度融入中心工作,党的政治优势和组织优势得到充分发挥,汇聚起推动落实党中央重大决策部署的强大动力。

促进共建共治,群众获得感更充实——

组织力量从“行政为主”向“多元共治”拓展

长宁区虹桥街道把全过程人民民主有机贯通于新时代“凝聚力工程”创新实践中,把居民的意见呼声融入日常社区治理,打造人民向往的美好社区;虹口区嘉兴路街道发动区域化单位、居民区党组织成立环瑞虹党建联盟和社区联盟,共同协商制定低碳生活新时尚实践区三年行动目标,引导党员群众主动践行低碳生活……

践行全过程人民民主,上海以区域化党建为纽带,搭建各类协商共治平台,新载体新形式不断涌现,各类社情民意反映平台和城乡社区协商议事机制不断完善,引导社区居民、驻区单位、社会组织等各类主体主动参与区域发展各项事务,统筹推进党建引领的自治共治,形成共建共治合力。

在浦东新区,上海自贸区陆家嘴管理局党组和5个街道党工委积极探索,成立147家楼事会,税收亿元楼宇基本实现楼事会全覆盖;在普陀区,一家叫“楼委会联合会”的团组织成立,区级层面架起了“区社工委—区楼委会联合会—10幢试点楼宇楼委会—1366家楼宇企业”行业指导链……

从“支部建在楼上”到优服务、强功能、善治理,楼宇党建在上海迭代升级,通过建立楼委会、楼事会等机制,进一步整合资源,推动楼宇治理实现从党委政府主导到自治共治协同。

从“行政为主”向“多元共治”的拓展,有效提升了治理效能。党组织“穿针引线”,搭建平台,让各方面社会资源有效聚集起来,变个别参加为广泛参与,变各自为战为共同奋战,变旁观者为局内人,共建共治的力量不断壮大,参与让群众获得感更加充实。

上海深入推进区域化党建,通过组织融合、平台融合、服务融合,充分发挥党建引领力、组织力、穿透力,将党的政治优势、组织优势切实转化为区域经济效益、产业发展优势、社会治理效能和民生改善品质。通过构建党建引领自治、法治、德治相结合的基层治理体系,将全过程人民民主贯穿区域化党建运行全过程,融入基层社会治理各环节,完善社情民意征求反映机制,深化楼委会、街事会、共建共治联盟等自治平台功能,形成“党建引领推动+自治共治协同”的运作模式,将各方面资源和力量有效动员起来,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

金台潮声

近日,习近平总书记在上海考察时指出:“第二批主题教育临近收官,要坚持标准不降、劲头不松,把主题教育同各方面工作结合起来,做到两手抓、两不误、两促进。”

第二批主题教育时跨岁末年初,工作任务重、头绪多,必须坚持系统观念,处理好党员、干部受教育与群众得实惠的关系,解决好群众身边的“关键小事”,让人民群众切实感受到主题教育的实际成效。

民生无小事。背街小巷治理、老旧小区改造、农村厕所革命……这些群众身边的民生事,事事关系群众生产生活,关系千家万户幸福安康。让人民生活幸福就是“国之大者”,为民造福是最大的政绩。树立和践行正确政绩观,用情用力解决好这些“关键小事”,主题教育才能顺应群众期待,真正走深走实。党员、干部要及时敏锐地洞察群众所思、所忧、所盼,把心思用在解决群众急难愁盼的具体问题上,把功夫下在完善解决民生问题的制度机制上,用真抓实干赢得百姓口碑。

“关键小事”,要落在一个“实”字。群众的眼睛是雪亮的,为民办实事来不得半点投机取巧,更别说弄虚作假了。这次主题教育,要求广大党员、干部推进工作要实打实、硬碰硬,解决问题也要出实招、见实效。党员、干部要围绕补短板、防风险、通堵点,聚焦群众反映强烈的问题,把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改同强化宗旨意识、呼应群众需求、推动解决问题结合起来;完善诉求办理闭环机制,不仅“事事有着落,件件有回音”,更要开门搞教育,问题解决得好不好、满意不满意由群众说了算;对于解决问题的好经验好做法,还要及时以制度化的形式固定下来,使其转化为长效机制。

还要善于拜群众为师。小区车位有限,于是在单元门口开辟共享车位;装修容易破坏地面,居民自发约定由装修家庭做好保护……停车难、设施维护难这些老旧小区“老大难”,汇聚群众智慧就可迎刃而解。群众最了解实际情况,最清楚问题症结,也最有解决问题的办法。党员、干部要在主题教育中运用好“四下基层”制度,走好新时代的群众路线,既从群众中发现问题,又从群众中寻找解决问题的答案,如此才能更好地把有限的资源用在“刀刃”上,把好事办实事到群众心坎上。

解决好群众身边的“关键小事”,坚持标准不降、劲头不松,就一定能把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好,确保主题教育善始善终、善作善成。

解决好群众身边的「关键小事」

李林蔚

山东省庆云县——

党建联建助增收

本报记者 吴储岐

摆线、接线、焊锡、接管……在山东省庆云县庆云镇的“共富工坊”里,37岁的张俊秀正在加工电子配件。“一天能加工150个左右,每天能赚100多元。”她开心地说。

不同于传统加工车间,“共富工坊”更加突出村党组织跨村联建作用。2021年,庆云县推动村庄共同组建区域党建联合体,成立联合党委。联合党委注重发挥组织功能和服务功能,制定闲置资源、就业需求、潜力工坊、乡村人才“4张清单”,推动联合体资源与市场需求精准匹配,带动村民就业,促进集体经济增收。

在整合资源、提高效益的同时,庆云县还打造多元化产业类型。立足乡土特色资源丰富、农村电商物流发达等优势,庆云县鼓励引导各党建联合体紧跟产业发展趋势建设“共富工坊”,形成来料加工、电商直播等类型。

为引导“共富工坊”健康发展,庆云县构建党组织引导、社会参与、市场化运作的一体化联动体系,县级层面成立指导中心,各乡镇建立服务站,创新开展党建联合体结对企业“双联双助”行动。此外,庆云县还联合金融机构开展创业信贷扶持,设立100万元专项奖补基金。截至目前,庆云县已建成“共富工坊”51家,构建起群众家门口的“15分钟灵活就业圈”,带动村集体增收60多万元。

河北省广平县——

“两新”党建有实招

本报记者 沈童睿

河北省广平县近年来以提升党组织覆盖率为基础,以党组织标准化、规范化提升为重点,统筹发力推动“两新”组织党建提质增效。

扩大覆盖面,广平县每季度召开排查工作调度会,每年组织一次大走访、大调研,对新增企业进行筛选,及时纳入台账管理;从自然资源、环境保护等部门精选党建指导员,坚持“双向选择”,切实提高匹配度,确保人岗相适。

夯实工作根基,广平县采取以奖代补、企业自筹等形式,加强“两新”组织活动阵地建设;制定培训计划,培训党组织书记、党建指导员、党员代表700余人次;创新开展“支部书记上讲台、党建指导员上擂台”活动,营造创先争优浓厚氛围。

为优化服务保障,广平县开展“进企业、解难题”大走访活动,百余名干部下沉生产一线,为企业纾困解难;通过恳谈会平台,帮助解决土地、环保等问题120余个;打造“暖驿站”12个,引导快递小哥、外卖小哥等新就业群体亮身份、扛责任。