

评论员观察

# 发挥好中国特色基层治理的显著优势

李浩燃

完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，打造共建共治共享的治理格局，方能有效满足社区居民的差异化需要

社区虽小，连着千家万户。当前，我国65%以上的人口生活在城市。社区是城市治理体系的基本单元，也是提供基本公共服务、提高人民生活品质的重要载体。

在社区党群服务中心，听取现场工作人员情况介绍；在文体活动室，饶有兴致地观看社区居民练习书法、合唱民歌，同大家亲切交流……近日，习近平总书记赴广西考察时来到南宁市良庆区埭塘社区，深刻指出“社区是基层自治的基本单元，是国家治理体系的基层基础”，强调“通过社区这个平台，办好‘一老一小’等民生实事和公共事务，积极回应群众关切，是中国特色

基层治理的显著优势，要把这一优势发挥好”。

基层强则国家强，基层安则天下安。我国国家治理体系的一个优势就是把城乡社区基础筑牢。新时代以来，习近平总书记多次走进城市社区考察调研、指导工作。从阐明“社区工作是一门学问，要积极探索创新”“社区是党和政府联系、服务人民群众的‘最后一公里’”，到强调“推进国家治理体系和治理能力现代化，社区治理只能加强、不能削弱”“社区治理得好不好，关键在基层党组织、在广大党员”，再到勉励“努力把社区建设成为人民群众的幸福家园”“推动更多资源向社区倾斜，让老百姓体会到我们党是全心全意为人民服务的，党始终在人民群众身边”，习近平总书记对社区工作始终念兹在兹。着眼未来，必须切实加强和改进社区工作，持续推进社区建设，发挥好中国特色基层治理的显著优势。

坚持党建引领，建强基层党组织，才能让党的旗帜在广大社区高高飘扬。作为贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，社区党组织责任重大。在北京通州区中仓街道佟麟阁社区红旗小区，针对老水塔院

杂草丛生、垃圾成堆的问题，社区党总支充分论证、攻坚克难、推进改造，建成网格党群服务站，既能提供助餐养老服务，也美化了环境。山东招远市梦芝街道华盈社区党支部牵头建设“邻里议事厅”，集思广益解决了停车位紧张等问题。集聚资源、形成合力，把基层党组织这个战斗堡垒建得更强，发挥社区党员、干部先锋模范作用，推动健全社区管理和服

务体系，就能做实做细社区治理、实现善治。民生无小事，枝叶总关情，做好社区工作必须坚持以人民为中心。社区居民能否在家门口享受到优质普惠的公共服务，既是“关键小事”，也是“民生大事”。近年来，多地积极推进完整社区建设，打造15分钟生活圈，配建群众急需的“一老一小”服务设施。2022年，各地结合老旧小区改造共增设养老托老等各类社区服务设施1.5万个。自2024年开始，我国将在地级以上城市全面开展城市体检，更有针对性地补齐社区设施和服务的短板。着力增强社区公共服务能力，居民期待什么、操心什么，就着重补什么，做到居民有需求、社区有服务，才能使社区成为多种便民服

务集成和精准对接的平台，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

推动社区高质量发展，还应因地制宜推进基层治理创新。这就需要一切从实际出发，把治理与服务、治理与建设结合起来，持续提升社区服务质量。比如，江苏南京市秦淮区在老旧小区更新过程中，盘活利用部分居民搬迁腾退的房屋空间，引入公共澡堂、轻食餐厅等业态，完善社区服务等功能。江西南昌市青云谱区推出涵盖文化展示、互动体验等内容的多项文旅活动，举办非遗进社区展演等系列文化惠民活动，丰富社区文化生活。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，打造共建共治共享的治理格局，方能有效满足社区居民的差异化需要。

社区蕴藏着旺盛需求，社区建设潜力巨大。《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》明确提出，“提高社区公共服务水平”“推进绿色社区建设”。新征程上，把社区工作做到位做到家，多为群众办好事、办实事、解难题，我们就一定能不断打开基层治理新局面，共建美好家园，共创美好未来。

评论员观察

对长三角区域的沪苏浙皖四地来说，树立系统思维，增强一体化意识，坚持一盘棋思想，是认识论也是方法论

## 统筹推进硬件联通和机制协同

推动长三角一体化发展取得新的重大突破③

李洪兴

早餐在江苏苏州来一碗奥灶面，中午品尝阳澄湖大闸蟹，晚上到上海吃生煎包，全程只需地铁换乘，真可谓方便快捷。今年6月，苏州轨道交通11号线开通，与上海轨道交通11号线实现无缝换乘。高铁轨道不断延伸、高速公路互联互通、公众跨省一卡通行……交通一体化取得长足发展，助力长三角区域各类要素在更大范围畅通流动，激荡蓬勃生机。

互联互通带来互惠互利，协同融通赢得高质量。不久前，习近平总书记在沪主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会，从全局和战略高度擘画长三角一体化发展新蓝图，提出“四个统筹”的重要要求，其中之一是“统筹推进硬件联通和机制协同”。作为我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，长三角一体化发展要取得新的重大突破，必须把握好“硬件”与“软件”的关系，既从交通运输、基础设施等方面筑牢互联互通基础，也从体制机制上打破地区分割和行政壁垒，为一体化发展提供更强更有力的托举。

一体化发展是区域协调发展的高级形态。“看得见”的是硬件联通，“看不见”的是机制协同。缺少了机制协同，硬件联通必定行之不远。以港口为例，长三角区域地接东海同时坐拥长江黄金水道优势，从洋山港、宁波港等海港到南通港、淮安港等内河港，都要发展江海联运、海铁联运、铁水联运。如何在港口一体化格局中放大优势、提升能级？制度、政策、标准等软件上的协调统一、互动配合，是一个重要抓手。习近平总书记强调：“要加强各类交通网络基础设施标准跨区域衔接，提升基础设施互联互通水平。”这一重要要求，体现的正是通过统筹推进硬件联通和机制协同，形成互联互通、分工合作、管理协同的基础设施体系，不断增强一体化发展的支撑保障。

一体化发展不是各方简单相加，而是全体协同发力、整体有序推进。上海青浦区、苏州吴江区的交界线把元荡湖分隔开来，过去治理水体存在标准不一等情况。《长三角生态绿色一体化发展示范区生态环境保护“三统一”制度建设行动方案》明确，以“一套标准”规范生态环境保护工作，以“一张网”统一生态环境科学监测和评估，以“一把尺”实施生态环境有效监管。如今，元荡湖治理向共商、共建、共享转变，已提前达到2025年水质功能目标。规划一张图、交通一张网、审批一章、民生一卡通，产业同链、开放同圈、生活同城、机制同频……以硬件联通为基础，以机制协同为重点，一体化发展的合力越聚越大。

窥一斑而知全豹，处一隅而观全局。对长三角区域的沪苏浙皖四地来说，树立系统思维，增强一体化意识，坚持一盘棋思想，是认识论也是方法论。这意味着，长三角区域各地既要立足本地改革发展，统筹各项区际政策、各领域建设、各种资源要素，也要把自身发展放到协同发展的大局之中，实现错位发展、有机融合，形成“1+1+1+1>4”的效果。做好统筹的文章，坚持省际共商、全域共建、发展共享，持续完善跨区域发展的协同机制，长三角一体化发展才能更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。

随着基础设施互联互通，公共服务对接共享，一体化已经成为长三角区域居民的一种思维理念、一种生活方式。过去“你是你、我是我”，如今“你中有我、我中有你”，长三角区域正向着“你就是我、我就是你”的目标迈进。以硬件联通实现配套衔接，以制度创新推动机制协同，沪苏浙皖四地必能牢牢抱紧为区域发展共同体，为全国高质量发展树标杆、作示范。

纵横

## 着力破解“熟人社会”监督难题

赵震

四川省纪委监委整合县(市、区)镇村三级监督力量，指导全省183个县(市、区)建立纪检监察协作区；江苏省南京市纪委监委通过“室组地”联动，整治“蝇贪”“蚁腐”，对新增问题线索严查速办；河南省洛阳市纪委监委挑选328个集体“三资”规模较大、资源富集的村(社区)开展提级监督……一段时间以来，各地纪委监委结合实际，创新方式方法，在破解基层“熟人社会”监督难题方面做出了有益的实践探索。

如何开展好监督工作，是摆在每一名基层纪检监察干部面前的现实课题。基层是“熟人社会”，人际关系因为血缘、地缘等织成了一张庞大而复杂的关系网，彼此工作圈、生活圈相互交叉、重叠，尤其是越往基层走，党员干部之间越熟悉。纪检监察干部不是生活在真空之中，也有亲情、友情，有同学、老师和朋友。在熟人社会中，“低头不见抬头见”，使得一些纪检监察干部开展监督时心存顾虑，不敢动真碰硬，拉不下脸，缺乏勇气和担当精神，大大影响了监督效果。

破解“熟人社会”监督难题，要着力在破“熟”上下功夫。可以统筹用好县乡监督力量，整合纪检监察室、派驻纪检监察组和乡镇纪委、村级纪检委员力量，完善片区协作机制。探索创新监督方式，灵活运用交叉监督、联动监督、提级监督等方式，打破地域界限，用制度机制挡住人情干扰，有助于最大程度避免“抹不开情面”的问题，让基层纪检监察干部抛开顾虑，放开手脚大胆监督。此外，还要善于运用信息化手段为破解“熟人社会”监督难题赋能增效。利用大数据监督应用平台，通过大数据比对分析发现问题，以数据赋能阻断“熟人网络”，能显著提升监督质效。

打破必须自身硬。破解“熟人社会”监督难题，要求广大纪检监察干部强化斗争精神，练就敢于斗争、善于斗争的硬脊梁、铁肩膀、真本事，用动真碰硬体现担当作为，为做好新时代纪检监察工作提供坚强保障。

(摘编自《中国纪检监察报》，原题为《着力破解熟人社会监督难题》)

金台随笔

## 关爱“银发族”，做好“暖科普”

钱一彬

在居民社区，民警结合案例讲解如何识破养老诈骗“套路”；在农家院落，青年志愿者向老年人演示网上购物、线上缴费等操作；在“云端”平台，各类健康科普公益直播和微视频普及卫生健康知识，对所谓的“养生秘笈”逐个辟谣……如今，各类面向“银发族”的科普活动，助力老年人提升科学素养、享受健康生活。

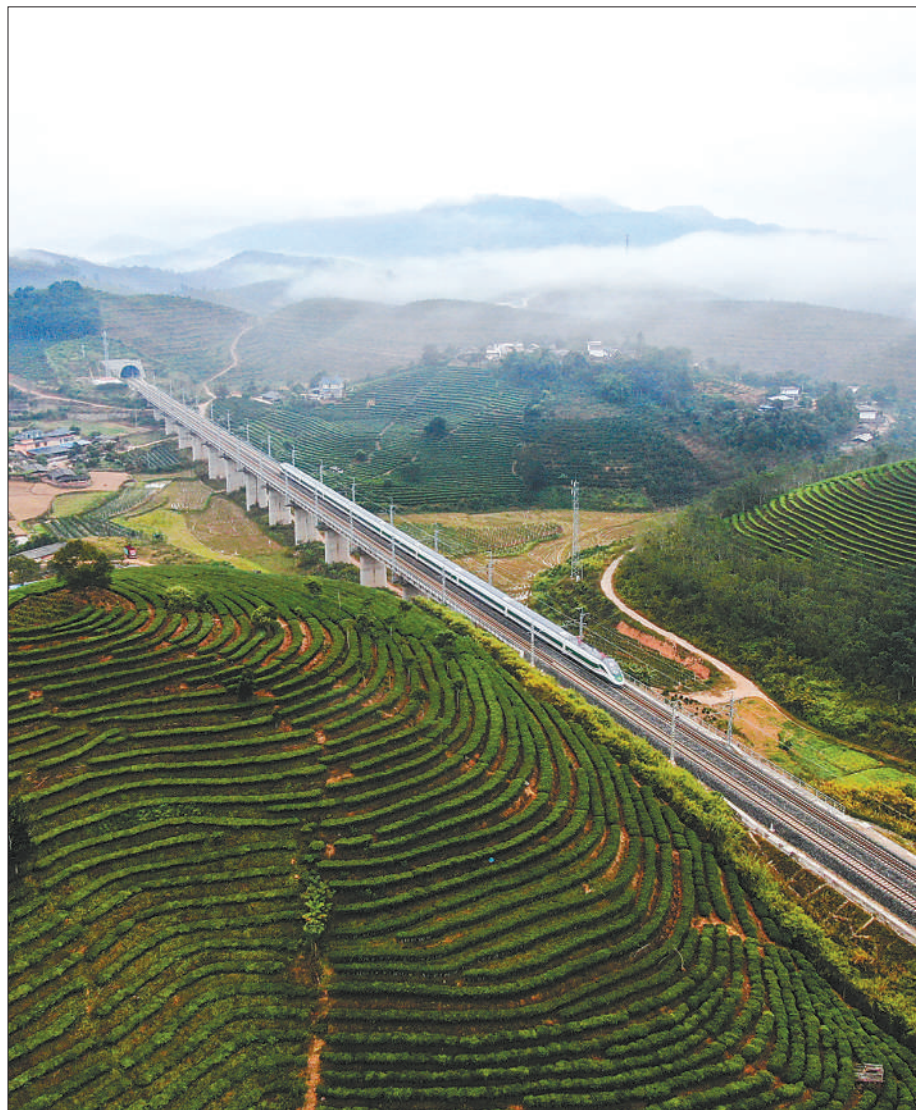
习近平总书记指出：“一个社会幸福不幸福，很重要的看老年人幸福不幸福。”关爱“银发族”，让老年人的幸福生活更有保障，离不开科普的力量。相较于年轻群体，一些老年人对网络信息的甄别能力相对有限，接受新事物、掌握新知识的过程也相对较慢。随着我国进入老龄化社会，提升老年群体科学素养和反诈防骗能力，既要有针对性地普及知识技能，帮助老年人提升信息获取、识别和应用能力，也要借助通俗易懂的语言和喜闻乐见的形式，提高老年科普效能。

运用轻松幽默的轻喜剧风格，展现普通退休家庭日常生活；将糖尿病、骨折等10余种老年常见病的认知、早期预防和科学管理知识融入视频短剧……在复旦大学附属华山医院和上海戏剧学院联合打造的老年健康科普短剧《康阿姨和她的老邻居》中，健康科普的说教味淡了，趣味性浓了。本色出演的医护人员借层层递进的情节破题，讲解知识，深入浅出又寓教于乐。短剧片尾还制作打油诗，提炼“家中杂物整理好，别给绊倒留机会”等贴心提醒，朗朗上口又方便记忆。类似“暖科普”短剧的创新科普服务，老年人愿意看、生活中用得上，彰显了科普的温度，令关怀直抵老年人内心。

这也提示我们，丰盛的科普“大餐”不仅要“合胃口”，也要“易消化”。语言通俗易懂、形式生动活泼、渠道触手可及，少一些说教、多一些对话，传播严谨科学知识的科普讲解也可以做到妙趣横生、喜闻乐见。比起借助专业设备健身，老年人或许更加期待从科普中了解如何在家利用一把椅子、一条毛巾、一面墙甚至一瓶水来锻炼身体；相比于一些高深莫测的术语和晦涩难懂的分析，老年人或许更加期待诙谐幽默的表达、简单易懂的白话。

提升科普的温度，让科普知识和技能入脑入心，关键还要满足老年人的现实需求，实现“老之所需有所应”。“喝骨头汤到底能不能补钙？”“土鸡蛋是不是更有营养？”现实中，老年人对健康提醒和保健提示类资讯有着更明显的偏好，期待获取更多专业权威的信息和细致深入的讲解。针对这一需求，越来越多来自专业医疗机构的医护人员通过参与编制漫画科普指南或录制短视频，为老年人答疑解惑；各地老年大学、社区服务点等办讲座、开课堂，将科普活动送到家门口。更多专业科普力量的加入，意味着更广泛的传播普及、更深层次的素养提升，有助于营造良好的科普生态，切断谣言传播的链条，更好保障老年群体的生命健康和财产安全。

科普是提升全民科学素养的重要手段，是全社会的共同事业。下一步，要凝聚合力，不断提升科普的精度和温度，更好满足老年人的健康科普需要，推动老龄工作中的科普模式在内容上更“适老”、形式上更“亲老”、获取上更“便老”。做好“暖科普”，推动形成健康文明的生活风尚，才能让“银发族”安享健康、快乐的晚年生活。



云南景洪市，动车行驶在中老铁路上。

李云生摄(影像中国)

截至12月2日，中老铁路累计发送旅客2420万人次，货物运输2910万吨，其中跨境货物突破600万吨。货物运输辐射12个“一带一路”共建国家，极大促进了沿线客流、物流、信息流的高效流通。中老铁路的黄金大通道效应日益凸显，持续为区域经济社会发展注入新活力。

这正是：货物通达人畅行，铁轨相连睦邻情。串点成线辐射广，区域发展谋共赢。

常晋文

## 悉心守护“耕地中的大熊猫”

张艺开

珍贵的土壤资源，东北黑土地在全国粮食生产中占有举足轻重的地位。习近平总书记指出：“要把黑土地保护作为一件大事来抓，把黑土地用好养好。”采取有效措施，既强化科技支撑又不断完善政策机制，实现应保尽保，方能切实保护好黑土地这一“耕地中的大熊猫”。

用好黑土地，关键要压实压细责任，推动实现数量管控、质量管理和生态保护“三位一体”。在黑河市爱辉区坤河达斡尔族满族乡，记者跟随一名村级“田长”在地头巡田。他说：“现在，村民们都签订了目标责任书，大家都挺有责任感。”黑龙江已建立“省、市、县、乡、村+网格、户”七级田长责任体系，明确各级田长职责，推动形成全域、全要素、全覆盖的黑土地保护态势。责任到人，激励到位，才能让种田的人更爱田、管田的人更护田，形成保护黑土地的合力。

养好黑土地，需要借助科技力量。黑

土地保护是一项复杂系统工程、长期工程，涉及种植技术、农机设备、灌溉水利、种子培育等方面。为发挥集中力量办大事的优势，中国科学院集科院内34家研究所和院外89家高校、院所、企业等，组成会聚各专业人才1400余名科学家的“集团军”，进行科技攻关。“高等种植法”就是“黑土地粮仓”科技会战成果之一。记者在北大荒集团友谊农场看到，玉米田的排排大垄不再是走势笔直，而是顺着地块等高线划出优美弧度，有效减少黑土流失。以需求为牵引，促进产学研深度融合，推进协同创新，加速成果转化，有利于把藏粮于地、藏粮于技战略真正落到实处。

保护黑土地，还要充分发挥法治利剑作用。一直以来，黑土地保护难点多、情况复杂，内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江等地纷纷出台地方性法规和规范性文件，织密法律之网。良法善治，在于法之必行。针对调研中

发现的问题，黑龙江省高级人民法院联合省农业农村厅等9家单位，研究制定15条措施，推动司法与行政联动服务保障黑土地资源专项保护利用。随着黑土地保护法的深入实施、相关地区司法实践的不懈探索，法治力量必将有力推动实现黑土地环境质量稳中向好。“把黑土冒火花，插根筷子能发芽。”色黑如珍宝的沃土，关乎大国粮仓的丰盈。坚持保护优先、用养结合，让珍贵的黑土地持续发挥效能，就能进一步夯实大国粮仓的“地”基，把中国饭碗端得更牢。

(作者为本报黑龙江分社记者)

