

中央网络安全和信息化委员会印发《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》

本报北京12月18日电（记者金歆）近日，中央网络安全和信息化委员会印发《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》，要求全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义的重要论述精神，加强对政务移动互联网应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化管理。

持续形成防治“指尖上的形式主义”工作合力——中央网信办有关负责人就《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》答记者问

本报记者 金歆

近日，中央网络安全和信息化委员会印发了《关于防治“指尖上的形式主义”的若干意见》（以下简称《意见》）。中央网信办有关负责人就《意见》相关问题回答了记者提问。

问：请简要介绍《意见》出台的背景。

答：制定《意见》主要基于以下几个方面的考虑：一是深入贯彻落实习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述的具体举措。党的十九大以来，党中央和习近平总书记把整治形式主义为基层减负作为党的作风建设的重要内容来抓，统筹部署、持续推进。党的二十大明确提出，持续深化纠治“四风”，重点纠治形式主义、官僚主义。“指尖上的形式主义”是形式主义问题在数字化背景下的变异翻新，也是加重基层负担的主要形式之一，亟须筑牢思想堤坝、强化制度约束。

二是建立防治“指尖上的形式主义”长效机制的迫切需要。近年来，按照中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统一部署，中央网信办会同国务院办公厅，组织开展了对中央层面和地方政府移动互联网应用程序、工作群组的专项整治工作，取得了阶段性成效。为防止“指尖上的形式主义”反弹回潮，迫切需要建立长效机制，压紧压实主体责任。

三是提高数字政务服务效能的内在要求。随着数字政务建设的不断推进和深化应用，政务移动互联网应用程序、政务公众账号、工作群组已成为各级党政机关、人民团体、公共事业单位提供管理服务，以及支撑办公、管理、学习的重要渠道和工具。建设和使用管理过程中，既需要充分发挥移动互联网技术在机关履职、公共服务、社会治理等领域的作用，提高数字政务服务效能，也需要加强顶层设计，强化规划统筹，防止加重基层负担。

问：《意见》的适用范围是什么？

答：政务移动互联网应用程序、政务公众账号和工作群组的建设、使用和管理，适用本

意见在数字化背景下的变异翻新，是加重基层负担的主要表现。防治“指尖上的形式主义”，对于推进党风政风社会风气向上向好具有重要意义。

意见明确，要坚持规划统筹、集约高效、便民减负、安全可靠原则，强化建设、使用和管理，让广大干部有更多时间精力抓落实，为强国建设、民族复兴提供坚强作风保障。

意见。其中，政务移动互联网应用程序是指各单位开发建设，或依托各类互联网平台搭建，运行在移动智能终端上，为经营主体和社会公众提供管理服务，或为内部工作人员办公、管理、学习提供支撑服务的应用软件，包括移动客户端、小程序、快应用等。政务公众账号是指各单位在互联网平台注册运营，面向社会公众生产发布文字、图片、音视频等信息内容的网络账号。工作群组是指各单位依托互联网平台建立，用于工作、学习、管理的网络空间。

问：《意见》的主要内容是什么？

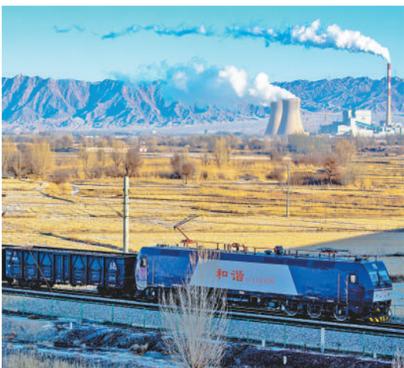
答：《意见》包括总体要求、强化建设管理、强化使用管理、限制强制功能、防止“空壳”“僵尸”五个部分，共16条，主要内容有：一是总体要求，共2条，包括指导思想、目标任务。二是强化建设管理，共5条，包括加强统一规划、加强立项审核、突出便捷集约、限制强制功能、防止“空壳”“僵尸”。三是强化使用管理，共4条，包括防止强制使用、防止过度留痕、防止滥用排名、防止多头填报。四是强化安全管理，共2条，包括健全安全体系、加强分类防护。五是强化组织保障，共3条，包括压实主体责任、夯实属地责任、落实监督责任。

问：如何抓好《意见》的贯彻落实？

答：《意见》印发后，中央网信办将会同相关单位建立健全“指尖上的形式主义”问题发现、案例移送、责任协同等机制，用好用足专项整治、技术监测、典型案例等工作成果，推动压实主体责任、属地监管责任、监督责任的贯通联动。一是要求主办（使用）单位主动发现“指尖上的形式主义”问题，及时整改纠错。二是各地区依托现有投诉举报渠道，将“指尖上的形式主义”问题纳入群众监督范围，督促主办（使用）单位及时回应社会关切。三是中央网信办会同有关部门进行抽查评估，对于发现的突出问题，及时提出整改意见和问责建议，督促整改纠正。后续，将以“抓铁有痕、踏石留印”的劲头严抓不放、常抓不懈，持续形成防治“指尖上的形式主义”工作合力。

有关地方和部门全力应对低温雨雪冰冻灾害

压实责任 加强保障



上图：12月16日，甘肃省张掖市甘州区，满载煤炭的列车行驶在兰新铁路线上。连日来，铁路部门全力保障电煤、供暖用煤等的运输。

杨 满摄（影像中国）
左图：12月18日，云南省曲靖市陆良县芳华镇龙潭社区，农民将蔬菜装车。近日，多地迎来低温寒潮天气，云南省的农户和种植企业忙着采收蔬菜供应市场。云南省是我国重要的冬早蔬菜基地、南菜北运和西菜东运基地。王 勇摄（新华社发）

最低气温0摄氏度度线将位于贵州南部至华南北部一带。

18日，国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部组织防范应对低温雨雪冰冻灾害专题视频会商调度，与中国气象局等部门联合会商，研判低温雨雪冰冻灾害发展态势，视频调度安徽、湖南、贵州等省份，研究部署重点地区灾害防范应对工作。同时，针对气温零度线南压，安徽等省份部分山区有冻雨、雨雪相态复杂、气温总体偏低的情况，增派工作组赴安徽协助指导低温雨雪冰冻灾害防范应

对工作。

水利部印发《关于防范应对低温雨雪冰冻灾害做好农村供水保障工作的通知》，要求积极防范应对雨雪冰冻灾害。全面摸排易冻损的取水口、闸阀、水表、裸露或未深埋的供水管道等关键部位，采取“穿衣戴帽”“围裹保温”“深覆管道”“排空防裂”等防寒防冻措施。同步做好应急水源准备、冻损管网和水表检修等工作。目前，山西、浙江、贵州等省份采取多种方式，全力做好应对准备。辽宁、吉林、黑龙江等省份通过领

中央宣传部

追授鲍卫忠同志“时代楷模”称号

本报北京12月18日电 中央宣传部近日向全社会宣传发布鲍卫忠同志先进事迹，追授他“时代楷模”称号。

鲍卫忠，男，汉族，1976年6月生，中共党员，云南沧源人，生前系云南省沧源佤族自治县人民法院党组成员、执行局局长。他长期扎根我国西南边陲，对党忠诚、公正司法，为民族地区繁荣稳定贡献法治力量；他始终珍视民族团结，深入村寨普法释法，依法保护各族群众合法权益，被当地群众亲切地称为佤山法治“老黄牛”；他严于律己、清正廉洁，彰显了新时代人民法官的政治本色。2021年10月，鲍卫忠在工作岗位上突发疾病，经抢救无效不幸去世。2022年9月，鲍卫忠被追授为“全国模范法官”称号。

鲍卫忠同志先进事迹经媒体报道后，在全社会引起热烈反响。广大党员干部认为，他是习近平新时代中国特色社会主义思想的忠实实践者，是学习贯彻习近平总书记给云南省沧源县边境村老支书们重要回信精神的优秀

代表，是铸牢中华民族共同体意识、扎实推进民族团结进步事业的时代好干部。广大政法系统干警表示，要以“时代楷模”为榜样，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化，全力履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献力量。

“时代楷模”发布仪式现场宣读了《中共中央宣传部关于追授鲍卫忠同志“时代楷模”称号的决定》，播放了反映他先进事迹的短片，中央宣传部负责同志为鲍卫忠同志亲属颁发了“时代楷模”奖章和证书。最高人民法院、云南省委负责同志，以及政法干警代表、首都大中小学师生代表等参加发布仪式。

《名家谈中华民族现代文明》出版

新华社北京12月18日电 《名家谈中华民族现代文明》一书，近日由人民出版社出版发行。

该书紧紧围绕习近平总书记在文化传承发展座谈会上提出的“在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族

现代文明，是我们在新时代表代的文化使命”，精选若干名家文章，从“文明起源”“文明特性”“文明互鉴”“文明发展”四个维度系统阐述了中华民族现代文明的深刻内涵、本质特征、历史发展及其建设路径，兼具思想性、实践性和可读性。

（上接第一版）要求深入组织普法宣传，切实抓好法规实施，加强监督检查执法，把各项法规落到实处。

会议指出，最近全国多地出现强雨雪强寒潮天气，对群众生产生活带来较大影响。要坚决贯彻落实习近平总书记对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的重要指示精

神，以“时时放心不下”的责任感抓好防范应对处置，切实加强气象信息监测研判，深入排查整治交通、能源等重点领域风险隐患，做好能源保障和供暖保供，加强重要民生商品保供稳价，确保人民群众温暖过冬、安全过冬。

会议还研究了其他事项。

（上接第一版）审议全国人大民族委员会、宪法和法律委员会、教育科学文化卫生委员会、华侨委员会、农业与农村委员会分别提出的关于十四届全国人大一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告；分别听取全国人大常委会代表工作委员会、水利部关于十四届全国人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告；审议全国人大常委会法制工作委员会关于2023年备案审查工作情况的报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议有关任免案等。

委员长会议审议并原则通过了全国人大常委会2024年度工作要点和立法、监督、

代表工作计划，审议并原则通过了全国人大各专门委员会工作规则，审议了2023年度全国人大常委会联系全国人大代表工作情况报告稿。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长刘奇就常委会第七次会议议程草案和日程安排作了汇报。全国人大常委会有关副秘书长、全国人大有关专门委员会、常委会有关工作委员会委员就常委会第七次会议有关议题等作了汇报。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、洛桑江村出席会议。

导包片、部门联合等方式开展冬季饮水安全排查抽查。天津启动极寒天气供水设施防冻二级应急响应，建立19支467人应急保障队伍。

市场监管总局部署开展重要民生商品稳价保质工作，建立食品、工业产品、生活服务、药品四大类监管清单。要求高度重视近期强降雨寒潮天气对重要民生商品价格和质量的影

响，做好分析预警和风险研判。建立健全应急预案，对可能出现的市场价格异常波动、商品供应短缺等情况提前做好应对准备。加强巡查检查和统筹协调，依法严厉打击各类违法行为，保障群众生活需求，切实维护市场价格稳定、质量安全。

共青团中央近日印发通知，对全团积极做好低温雨雪冰冻灾害防范应对工作、组织动员广大团员青年在防灾减灾攻坚战中发挥生力军和突击队作用作出部署。各级团组织组织动员广大团员青年和青年志愿者奋勇投身除雪救灾第一线。

为做好低温雨雪冰冻灾害防范应对，河北省商务厅及时启动42家重点农批市场和24家重点商超数据直报机制，实时掌握生活必需品供销存情况，指导各市商务部门加强与气象、交通、应急、公安等部门的协调联动，保持供应链运转正常，保障生活必需品供应充足。

江苏省民政部门强化养老服务、儿童福利、流浪救助等民政服务机构安全生产主体责任，统筹利用乡镇（街道）、城乡社区、社工站等方面力量，保障困难群体温暖安全过冬。

面对大风、寒潮和雨雪天气，湖北公安机关迅速启动恶劣天气道路交通安全工作预案，联合路政、民政等部门，对重点路段不间断巡逻、分段布警、联合巡查，排查整治各类安全隐患，防范交通事故发生。

权威发布

近日，国务院办公厅印发《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》（以下简称《措施》）。12月18日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，介绍有关情况。

内外贸一体化取得积极进展

“加快内外贸一体化发展是构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求。”商务部副部长盛秋平介绍，近年来，商务部会同各有关部门、各地区认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，着力推进内外贸一体化取得积极进展，内外贸规模质量进一步提升。2023年1—11月，我国社会消费品零售总额42.8万亿元，同比增长7.2%，货物进出口总额38万亿元，同比持平，稳居全球第二大消费市场和全球第一货物贸易大国地位。前三季度，最终消费支出对经济增长的贡献率达到83.2%。

工作体系不断健全。在部门层面，商务部等22个单位建立了促进内外贸一体化发展部际工作机制，2022年实施了促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可相衔接等15个方面134项工作举措，取得良好成效。在地方层面，央地联动开展试点。会同13个部门共同开展内外贸一体化试点工作，组织北京等9个试点地区围绕完善内外贸一体化调控体系、促进内外贸制度衔接等方面改革创新，先行先试。

内外贸规则制度进一步衔接，国际标准化转化率超过80%。企业内外贸一体化发展意愿进一步增强，2023年前10个月，规模以上工业企业中内外贸一体化经营企业数量同比增长4.7%。

增强国内国际两个市场两种资源的联动效应

盛秋平说，内外贸一体化，是要坚持“一体化”发展，帮助企业“两条腿”走路。既要开拓国内市场，也要开拓国际市场，既鼓励外贸企业转内销，也鼓励内贸企业做外贸。内外贸一体化工作的一个重要目标，是让企业可以根据市场形势的变化，在国内国际两个市场间顺势切换。

在深入调研基础上，商务部会同相关部门报请国务院审议出台《措施》，提出5个方面18项举措。盛秋平表示，在《措施》起草过程中，始终坚持服务构建新发展格局，着力建设国内强大市场，增强国内国际两个市场两种资源的联动效应。

在畅通国内大循环方面，《措施》提出加强知识产权保护、完善内外贸信用体系、提升物流便利性、强化内外贸人才支撑，使更多优质商品和服务更便利地进入国内市场，丰富供给数量，提升供给质量，更好满足日益升级的国内市场需求。

在促进国内国际双循环方面，一是规则标准更好衔接。比如标准方面，既对标国际先进水平，提升国际标准化转化率，到2025年国家标准化关键技术指标的一致性程度大幅提升，国际标准化转化率要达到85%以上。同时，加强重点领域标准外文编译，让世界更多了解中国标准，帮助企业降低市场切换的成本。二是市场渠道双向对接。比如，《措施》既支持外贸企业拓展国内市场，也支持内贸企业拓展国际市场，强调发挥展会等平台的作用，为有意愿开展内外贸一体化经营的企业搭桥铺路，更快地打开国内国际市场，实现“两条腿”走路。三是企业产业融合发展。《措施》提出要培育内外贸一体化企业，培育内外贸融合发展产业集群，加大财政金融支持力度，增强企业全球资源整合配置能力，提升产业开放水平和国际竞争力，更好融入国内国际双循环。

多措并举抓好落实

以标准、合格评定等为主要内容的技术性贸易措施，目前已成为影响国际贸易的最主要方式之一，内外贸产品适用的国内国际标准存在差异，导致认证程序、适用范围、评价方式不尽相同，企业对接标准、取得认证的人力、时间和资金成本在一定程度上削弱转内销的动力。

《措施》明确提出“促进外贸标准衔接”“促进内外贸检验检疫衔接”。市场监管总局认证监管负责人姚雷介绍，市场监管总局大力推动国内国际标准一致性提升，强化合格评定国际互认。“十四五”以来，我国在机械、化工、信息技术、消费品等领域转化2509项先进适用国际标准，家用电器、纺织服装等主要消费品领域关键技术指标与国际标准一致性程度达到95%。市场监管总局已加入21个合格评定国际/区域组织，对外签署15份多边互认协议和128份双边合作互认安排，国际互认范围覆盖全球经济总量95%以上的区域。

金融监管总局政策研究司司长李明肖表示，《措施》从“更好发挥信用保险作用”“加大金融支持力度”等方面提出了具体要求，金融监管总局将积极推动银行保险机构加强对内外贸企业开拓国内外两个市场的支持力度，推动提升综合服务质效，鼓励银行机构在做好押汇保理、票据贴现、订单融资等常态化贸易金融服务基础上，优化整合单项产品，推出集支付结算、融资授信、汇率避险于一体的综合性服务。

海关总署综合业务司负责人林少滨表示，海关将聚焦市场关注和企业需求，继续做好国外技术法规标准，特别是发达国家地区技术法规标准的比对、研究和评议工作，及时向出口企业开展宣传和贯彻相关成果。同时，深化检验检疫、认证认可国际合作，积极与更多国家开展检验检疫电子证书国际联网核查，扩大第三方检验检测结果采信范围，大力促进内外贸规则制度衔接融合。

一版责编：许 诺 张帅祯 江润楠
三版责编：李 琰 杨 迅 李欣怡
四版责编：胡安琪 刘静文 赵景锋

帮助企业“两条腿”走路
加快内外贸一体化发展

本报记者 罗珊珊