

各地建立健全农业综合行政执法机构,切实保障农村市场秩序

# 维护农民利益 服务农业发展

本报记者 郁静娴

“老吴,这回买的复合肥还靠谱吧?”江西省景德镇市昌江区鳊鱼山镇良港村,种植户吴中凑正忙着给油菜追肥,听到市农业综合行政执法支队工作人员打招呼,他高兴地说,“正规店里买的,质量信得过。你看,油菜长势多好。”

加快建设农业强国,离不开法治保障。近年来,各地建立健全农业综合行政执法机构,围绕农作物品种保护、长江禁渔、农资质量、农产品质量安全等重点领域加大执法力度,提升为农服务水平。在田间地头,在乡村市场,一批批农业综合行政执法队员履职尽责,为农业生产保驾护航。

## 完善执法机制,切实维护农民群众的合法权益

说起买化肥的遭遇,吴中凑打开了话匣子,“年初接到推销电话,说有肥料直销活动,管饭、包接送,我当时抱着试试看的心理就去了。”

吴中凑是种粮大户,看到活动上推销的复合肥比农资店里便宜不少,便当场订购了148袋,花了1.5万元,没想到买了假货。“这些所谓的‘复合肥’,大多是氮肥冒充的,不法商家通常以讲座吃饭、送货上门等方式推销伪劣产品。”景德镇市农业综合行政执法支队队长汪勇说,根据线索,执法人员第一时间出手,在春耕前拦截了这批假肥料,避免了农户损失。

伪劣农资到农民手里,要经过生产厂家、总供货商、代理商、经销商、“讲师”等多个环节,背后是一条跨省经营的利益链条。“过去我们大多查处到当地农资店或经销商这一级。得益于部门联合、行业联控、区域联动、问题联查的执法机制,这一案件最早在浮梁县发现线索,后提级办理,市农业农村局配合公安机关立案侦查,查处了这起案件。”汪勇介绍。

“过去农业行政执法职责由农业部门的行业站所兼职承担,执法队伍多头分散,力量较为薄弱。”农业农村部法规司副司长陈朱勇说,随着行政执法体制改革的深入,

农业执法队伍不断整合,目前全国已组建起一支覆盖省市县三级、超过8万人的执法队伍。

适应新形势新变化,各地不断完善工作机制,重拳打击侵害农民合法权益,维护农民合法权益,保障农业生产安全。

前不久,湖南省浏阳市人民法院公开审理了一起横跨8省市的订单农业诈骗案。养殖户王先生说,去年从短视频平台上看到养鸡销售信息,对方承诺高价回收成鸡。他按照合同,一次性购买了数千只鸡苗,商家却怎么也联系不上。

去年5月,浏阳市农业综合行政执法大队将相关线索、情况和证据移交市公安局,成功破获诈骗团伙。案件共涉及养殖户75户,涉案金额298万元。

目前,农业综合行政执法队伍已成为“三农”领域的一支重要保障力量。2020—2022年,全国各级农业综合行政执法机构累计出动执法人员1242.84万人次,查办各类违法案件30.47万件,调处纠纷1.89万件,挽回经济损失14.96亿元。

## 强化执法保障,构建智能化防控体系

“禁渔后水质明显好多了。”在江西省萍乡市芦溪县张家坊乡坑口村,林丽华边巡河感叹。林丽华是坑口村党支部书记,也是山口岩水库一带的渔政巡查网格员。

萍乡市依托河湖长制实施禁捕网格化管理,“人防、物防、技防”结合,形成保护合力。全市共建立起185支护鱼队,配合渔政执法队伍开展网格巡查。今年4月,当地成立山口岩水库联动工作室,打造资源共享智慧监测平台,构建完善“网上巡、水面查、陆地堵、空中飞”的立体化、智能化防控体系。

萍乡市农业综合行政执法支队队长黄世松介绍,立足水域生态环境和资源保护,发现非法捕捞现象,按照“谁破坏、谁修复”的原则,由当事人购买鱼苗开展补偿性增殖放流。对电鱼等严重破坏渔业资源的行为,

依法移送公安立案追诉。对一些情节轻微的情况,则以教育警告为主。

“农业行政执法既要有力度,也要有温度。”陈朱勇说,对于农民关心关注、反映强烈的严重违法行为,必须重拳出击;对轻微违法行为,应更多采取劝导、警示、纠正等柔性执法方式。同时,对于农民利益受损的,要主动做好损害赔偿调解,尽可能帮助他们挽回损失。

“多亏执法人员帮助,我们才拿到了补偿款。”河北省石家庄市藁城区西关镇后西关村村民何香菊说,去年种的甜瓜发生药害,挂果后停止生长。区农业综合行政执法大队队员许卫接到求助后,立即组织植保站和蔬菜办工作人员赶到现场。经过多次调解,为何香菊挽回经济损失4万余元。

让乡亲们提升法治意识,还要畅通普法“最后一公里”。在湖北省黄冈市罗田县白庙河村,党支部书记刘单是县农业综合执法大队“结对子”的学法用法示范户。每逢党员大会、群众议事会、湾子夜话,刘单都会就大伙关心的土地承包经营、邻里纠纷等问题细致解答,还邀请驻村律师、镇司法所工作人员到村入户进行普法宣传,开展法律服务。

“我们把家庭农场负责人、合作社带头人、村组干部等作为主要培育对象,综合运用高素质农民培训、法治讲堂、田间课堂等多种形式,围绕假劣农资、土地纠纷等内容开展有针对性的法治培训。”黄冈市农业农村局副局长李伟说,今年以来,全市已开展农村学法用法示范户线上培训27次、线下培训105次,全面提升了基层依法治理效能。

## 提高为农服务水平,助力农业高质量发展

今年8月,一场农业综合行政执法技能竞赛在河北省石家庄市举行。全省5000多名执法人员以赛促学,提升执法技能。

“农业行政执法点多面广、专业性强,需要兼备农业和法律知识。”河北省农

业综合行政执法局三级调研员任廷介绍。在石家庄市行唐县,农业综合行政执法人员在执法检查中,发现一名种姜农民在生姜种植过程中使用已撕毁标签的农药。凭着执法经验,执法人员对剩余农药进行了抽样送检。经化验,被撕毁标签的农药是禁止使用的高毒农药。

陈朱勇介绍,近年来农业农村部实施农业综合行政执法能力提升行动,采取线上线下相结合的方式扩大覆盖面,2019年以来共培训执法人员超过7万人次。

执法为民,服务“三农”。在石家庄市农业综合行政执法支队,执法人员不断创新服务举措,发挥桥梁纽带作用,深入田间地头为农民排忧解难。

“执法人员成了我们庄稼户的知心人。”无极县西合流村村主任锁柱深有感触。作为村里的种粮老把式,过去,买啥种、用啥肥全凭老经验。去年夏季高温多雨,眼看自家10多亩玉米出现黄叶,丁锁柱急得直发愁。

在一次日常检查中,执法人员耿世永和张军了解到这一情况,第一时间联系了市农科院的农技专家。经过现场探查,专家发现由于肥料成分单一,造成个别植株出现营养不良,需要有针对性地加强田管。照着专家建议对症下药,丁锁柱的玉米很快恢复了正常长势。执法支队还为他送去了普法宣传资料,在农资购买、使用注意事项以及出现问题后依法维权等方面予以悉心指导。

农业执法事关农民切身利益,如何规范执法?萍乡市出台了农业行政处罚案件集体讨论制度和网上办案审核审批办法。黄世松介绍,从立案到结案,全过程纳入江西农业综合行政执法办案平台,让执法办案过程实时留痕,全程可追溯。

“农业综合行政执法队伍有明确的执法边界。”陈朱勇表示,此前农业农村部已印发《农业综合行政执法事项指导目录(2020年版)》,各地也结合实际制定了相应的目录,对执法事项实行清单管理。执法对象主要是农业生产经营资料及服务的提供者,旨在打击假冒伪劣种子、农药、兽药等侵害农民合法权益,为农民群众生产生活提供坚实的法治保障。

## 乡村新事

层次丰富的木雕,精致华丽的竹编灯饰,简约精美的蓝印花布……浙江省东阳市汇聚了272名非遗传承人、150个各级非遗代表性项目。

为了保护传承好优秀传统文化,东阳市推出“传承人守护村庄行动”。蓝印花布东阳市级传承人、三单乡林栖投资打造了大型文旅项目林栖三十六院,“既能回报家乡,带动乡亲们在家门口增收,又能让更多人感受非遗魅力,一举多得。”

项目带动村民鼓腰包。三单乡三单村村民单志算算起收入账,“今年土地流转、房屋租金收入16万多元,妻子参与项目管理能挣7万元,儿子在项目基地干财务,能收入6万元。”

一间间非遗手工作坊,集聚起蓝染、蓝印花布、银器、木艺等多种非遗项目。昔日老房屋化身非遗博物馆、非遗主题民宿等。三单乡乡长朱骏义介绍,截至目前,林栖三十六院一期项目带动就业500多人,年人均增收2万元,吸引游客超10万人次。

游客进村,山货出乡。林栖三十六院项目通过“龙头企业+合作社+农户”等模式,创立了“双喜”蓝印花布等非遗产品品牌和“五谷丰登”农特产品品牌,通过电商拓宽销售渠道。“项目去年带动村集体收入超过100万元,带动全村农产品销售200多万元,乡亲们越干越有信心。”三单村党支部书记单立良说。

非遗之光照亮东阳市乡村振兴路,目前全市共打造非遗工坊18家,月均产值超8000万元,带动当地群众就近就业3000余人,非遗文旅项目去年接待游客超280万人次,仅门票收入就达1.4亿元。

扶持政策握指成拳,精准发力。作为省级传统民居文化传承生态保护区和“非遗助力共同富裕”试点,东阳市扎实推进非遗工坊集聚区建设,通过拓展“非遗+产业”路径,推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展。“市里从资金、培训、场地等方面加大扶持力度,搭建‘政府引导+市场运作+社会参与’的非遗工坊,加快推进农文旅融合发展,助推乡村振兴。”东阳市财政局党组书记、局长赵锋介绍。

加强非遗人才培养,东阳搭建校企合作桥梁,构建创新型协同育人模式。企业出资800余万元,财政奖补100万元,建设中央美术学院驻东阳传统工艺工作站;在市域院校开设工艺美术专业,招收学生近400人。横店影视基地与木雕、古宅等非遗研学基地抱团发展。“通过融合创新,非遗得以保护传承、发扬光大。”东阳市非物质文化遗产保护中心主任吴海刚说。

“积极推动非遗全产业链创新,持续增强乡村发展活力。”东阳市委书记楼琅坚说,下一步将持续完善乡土人才培养体系,推动非遗学科专业建设,鼓励传承人参与院校学习和企业生产,提升他们的创新创造活力和传承发展能力。

# 传统文化赋能乡村振兴

浙江东阳扎实推进非遗工坊集聚区建设

本报记者 顾仲阳



图②:近年来,新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州大力发展智慧农业,充分运用新技术,推动农业高效种植,提高蔬菜产量和品质。图为近日,工人在大棚里移栽蔬菜苗。

图①:江苏省泗洪县组织党员干部深入乡村开展“三听三问”,听群众呼声,问群众所需所求,积极帮助他们解决急难愁盼问题。图为近日,泗洪县瑶沟乡党员干部志愿者在秦桥村帮助菜农采收蔬菜。

许昌亮摄(人民视觉)

陶维明摄(人民视觉)

## 蔬菜生产忙

## 话说新农村

# 让农村安全饮水更有保障

王浩

农村供水工程建设投资较去年同期增长18%,农村供水工程完工1.7万多处,提升了8213万农村人口供水保障水平,农村供水工程建设成效显著。

保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。干净的水源是建设宜居宜业和美乡村的必然要求,必须要持续巩固提升农村供水保障水平。随着生活水平提升,农民对水的需求从“有没有”转向了“好不好”。一些地区的饮水水源不够稳定,有的修建较早的供水工程老化严重、管护薄弱。因此,水利部提出,力争通

过3至5年,初步形成体系布局完善、设施集约安全、管护规范专业、服务优质高效的农村供水高质量发展格局。各地要紧盯薄弱环节,加大建设力度,提高农村供水保障能力,更好满足广大农民对美好生活的向往。

联网补网,建立健全从水源地到水龙头的农村饮水安全保障体系。农村供水工程的建设与自然气候、地理环境、村庄形态等息息相关,各地要坚持因地制宜,找准水源、管网、水质处理等环节所面临的具体问题,集中力量,精准施策。比如在人口分散

地区,可因地制宜实施小水库、塘坝、蓄水池、机井等工程建设,强化水源保障。有条件的地区,应抓住国家水网建设机遇,利用大型引调水工程和大中型水库,推进城乡供水一体化,实现城乡水源同源、同网、同质、同服务、同监管。此外,为了防范极端天气,还应未雨绸缪,建立健全“平急两用”的应急供水保障体系,为确保农村群众饮水安全增添“安全阀”。

农村安全饮水工程建好更要管好,让农民长久受益。各地要积极探索,在制度建设、水费收缴、人员培训等方面下足功夫,确保农村供水工程有制度管、有人管、有钱管。比如,有的地方开展农村供水工程企业化管理、专业化运营,建立“专业公司+村级水管员”机制,调动各方积极性,走出了一条可持续运营的路子。

农村安全饮水事关农民切身利益。坚持问需于民,用心用情用力排忧解难,让放心水、优质水走进千万家,让广大农民过上更加美好的生活。

农村饮水安全事关亿万农民福祉。紧盯短板弱项,加大建设力度,提高农村供水保障能力,更好满足广大农民对美好生活的向往

“生活用水由地下水换成南水北调水,就是不一样。自来水水量足、水质好,用起来方便,喝起来透着甜。”河北省宁晋县北留村党支部书记李玉锁说起用水变化喜上眉梢。大水网连上小农户,今年以来,当地置换水源、铺设管网,引来了南水北调水,农村安全饮水更有保障。

农村饮水安全事关亿万农民福祉。今年以来,各地区各部门大力完善农村供水工程体系,强化水源保护,提升农村供水水质,推进城乡供水一体化,越来越多的农村居民喝上了放心水、优质水。前11月,全国落实

## 江西南丰 优质蜜橘促增收

本报记者 朱磊

在江西省抚州市南丰县明成果品销售专业合作社蜜橘生态园里,果农正忙着采收。“精品蜜橘价格比普通蜜橘高1倍多,看来精品种植这条路走对了。”合作社理事长陈学明说。

“橘子品质好不好,施肥是关键。以前化肥用得太多,蜜橘质量和价格上不去。2016年开始,我发展起精品种植,全部改用有机肥。”陈学明说,在去年举办的南丰县“橘王争霸赛”上,他的蜜橘生态园获优质橘园成年园一等奖。

为鼓励橘农做精做优蜜橘品质、做大做强蜜橘产业,近年来,南丰县每年安排3000万元专项资金,在良种繁育、标准橘园建设、品牌推广、科技赋能等方面持续发力,因地制宜推进南丰蜜橘小康园、精品园、生态园“三园”建设。

“目前全县已建成271个‘三园’,有力促进了蜜橘产业高质量发展。”南丰蜜橘产业发展中心副主任黄国安介绍。

尝到生态园建设甜头之后,陈学明跟人合伙在市山镇承包了600多亩果园打造智慧橘园。“新橘园建成后,用手机就可以精准管理果树,省时省力又省心。”陈学明说。

近年来,南丰县投资4500多万元建起蜜橘大数据平台,与10多家知名科研院所“联姻”,将现代生产实用技术,以数字化、智能化形式嵌入橘园,目前,全县已建设智慧橘园50多个。

“下一步,我们将制定发展规划,以‘三园’建设为抓手,推动南丰蜜橘产业高质量发展。”黄国安表示。

## 黑龙江嫩江

# 人才进村助振兴

本报记者 刘梦丹

“欢迎各位朋友,请大家先品尝一下达斡尔族特色下马茶。”黑龙江省嫩江市前进镇繁荣村杜志娟向游客做着介绍。

杜志娟大学毕业后,被定向派到繁荣村。到村后,她参与少数民族文化长廊、“达斡尔族风情一条街”和“农耕文明展示一条街”等项目建设,在产业项目带动下,来村游客增加了近1倍,村级集体收入增加10余万元。

乡村要振兴,人才是关键。嫩江市委常委、组织部部长王凯介绍,2020年以来,在黑龙江省“助力乡村振兴万人计划”推动下,市里先后招聘160名大学生到村任职,实现148个行政村全覆盖。确定帮带导师,制定管理办法,嫩江市探索大学生引育管用发展模式,助力乡村全面振兴。

本版责编:常钦