

人民政协新实践

习近平总书记指出,为加强生物多样性保护,中国正加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系,逐步把自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的区域纳入国家公园体系。

为高质量推进国家公园建设,几位全国政协委员结合工作实际谈了体会和建议。

——编者



成生态保护、民生改善、绿色发展相统一的政策体系。

生态产品价值实现路径探索中,应通过完善特许经营制度、强化社区参与等方式,减少因国家公园建设对当地居民生产生活产生的影响,实现国家公园建设与区域经济社会的协调发展。

全国政协委员热议

高质量推进国家公园建设

本报记者 杨昊 李昌禹 王永战

完善体制机制,以生态文明理念引领国家公园建设

中国科学院科技战略咨询研究院学术委员会主任樊杰委员:

建立国家公园体制,是生态文明体制改革的一项重大制度创新。以生态文明理念引领国家公园建设,完善国家公园体制机制,是把国家公园打造成为我国生态文明一张亮丽名片的重要保障。建议:

进一步完善国家公园管理体制。我国陆域边境区域具有森林生态系统和冰山自然景观,与邻国开展共建自然保护地体系的合作,是中国为全球人类生态文明建设贡献力量的重要实践。此外,我国国家公园是将中华优秀传统文化和民族文化同自然景观相融合的建设模式,如何将文化传承、保护和宣传融入自然景观的背景,对国家公园管理体制提出了更高的要求。因此,我国国家公园管理体制应适应国内和国际、自然和文化等多重要求。

积极探索以国家公园为空间载体支撑高质量发展的体制机制。我国欠发达地区是国家公园主要分布区,国家公园成为欠发达地区践行“绿水青山就是金山银山”理念的重要空间载体。首先,要运用好国家公园特许经营制度,调动当地群众和地方政府参与建设国家公园的积极性,形成保护和发展的良性互动。其次,国家公园建设应在欠发达地区高质量发展中承担新动能、新赛道和新增长极的功能,这就意味着,欠发达地区区域经济要以国家公园牵引的产业链作为重要的支柱产业,借助国家公园培育当地特色优势产业的区域品牌。建议完善国家公园规划体制和实施管理机制,从全域统筹中谋划国家公园建设,从长远角度改革和完善体制机制。

民革青海省委主委刘同德委员:

建立以国家公园为主体的自然保护地体系,是生态文明制度体系建设的重大创新,是推进人与自然和谐共生的现代化、建设美丽中国的主战场。建议:

强化法治保障。加快自然保护地法、国家公园法等法律立法进程,修订自然保护区条例,完善各类国家级自然公园条例,分类制定和完善生态管护公益岗位、特许经营、自然教育、科研科普、志愿者管理、国际合作交流等管理办法,形成以自然保护地法、国家公园法为主体,自然保护区条例、各类国家级自然公园条例为辅助,以各类管理办法为支撑的自然保护地法律制度规范体系。

建设国家公园示范省。加强自然生态系统、自然遗址、自然景观和生物多样性的原真性、完整性、系统性保护,加快编制青藏高原国家公园群建设总体规划,科学规划、统筹推进三江源、祁连山、青海湖、昆仑山等国家公园的建设和创建,推动建立跨区域协作共建机制,提升国家公园现代化治理能力,高标准建设青藏高原国家公园群,着力打造具有高原特色和代表性自然保护地典范。

优化政策制度体系。制定地方自然保护地标准规范,自然保护地一般控制区经营项目特许经营管理办法,完善落实林(草)长制和河(湖)长制,推动建立流域生态补偿机制,创新探索绿色发展、林草碳汇、野生动物伤害补偿等人与自然和谐共生的体制机制,健全和落实自然保护地监管制度体系,逐步形成



图②:三江源国家公园黄河源区内黑颈鹤。

多措并举,促进区域自然与经济社会协调发展

中国科学院成都生物研究所副所长陈槐委员:

近年来,各地大力推动国家公园生态产品价值实现,在制度建设、科技支撑、价值核算、产业培育等方面积累了经验。未来,推动国家公园生态产品价值实现,还要从多方面持续发力。建议:

持续加强国家公园建设的科技支撑。近年来,国家公园管理部门及大专院校和科研院所充分运用科技手段对生态资源进行摸底建档。例如,武夷山国家公园通过开展航空摄影和森林资源二类调查,全面摸清了武夷山的自然资源现状,形成了国家公园自然资源“一张图”。但一些原有技术手段不能满足价值转化和实现的支撑需要,下一步应持续加强科技力量攻坚建设,满足相关资源调查和其他现实需要。

全面推行生态系统生产总值核算和考核引导。以生态系统生产总值核算为切入点,形成一系列生态产品价值核算以及交易制度体系。用科学数据体现国家公园的生态服务价值,建立健全生态产品价值实现机制。

解决制约发展的人才问题。三江源国家公园积极探索并建立特许经营机制,通过保护地管理部门与原住民和外部机构合作,建立了共建共享的生态旅游模式。但目前,生态产品价值转化和实现需要的产品开发、服务提供、过程管理和效益评估等方面的人才总体上欠缺,相关产业体系不完善。应加大人才培养力度,为国家公园持续发展提供人才支撑。

中国科学院地理科学与资源研究所研究员闵庆文委员:

我国的国家公园既是生物多样性和生态系统功能保护的关键区域,又是开展科学研究、实施环境教育、传承生态文化、发展生态旅游的重要基地。研究和实践表明,推动国家公园生态产品价值实现,实现绿水青山向金山银山的科学转化,既是国家公园建设的需要,也是保障原住民生存与发展权益、促进区域经济社会协调发展的需要。建议:

进一步健全国家公园生态产品价值实现的制度体系。在已有制度的基础上,进一步明确国家公园生态产品的产权归属,规范生态产品的价值内涵与核算方法,搭建生态产品的交易平台、增加激励措施,为国家公园的生态产品价值实现提供良好的市场环境和有利的政策基础。

增强促进生态产品价值实现的多方参与机制和多元投入机制。国家公园建设和管理涉及政府、企业、居民等多方,应在强化国家支持的基础上,进一步健全绿色信贷、生态资产抵押等绿色金融业务,引导和鼓励社会力量参与,增强国家公园生态产品的融资能力和价值实现的资金自给能力。

重视保障当地居民利益,充分调动当地居民参与国家公园建设和生态保护的积极性。国家公园的基本属性是全民公益性,在

提升管理水平,促进人与自然和谐共生

海南省政协副主席刘艳玲委员:

我国国家公园体制建设已成为生态文明建设具有示范引领意义的标志性工程,取得了一批重大成果。为进一步提升国家公园现代化管理水平,建议:

加快建立管理局、管理分局、保护站(点)和检查哨卡网格化管理体系,同步健全完善巡护路网、监测监控、应急预警、保护标识等保护基础设施。进一步细化明确国家公园管理机构与地方政府之间的职责划分和目标任务,进一步完善“园”“地”协调机制,推进国家公园自然资源资产统一管理和生态保护修复。

全面提升智慧化管理水平。加快推动国家公园管理数字化转型,加强通信网络、红外相机、无人机、卫星遥感等高新技术和装备应用,建设集生态评估、执法管理、社区共管、公共宣教、数据可视化、雨林管护、数字互动、导视导览等业务功能于一体的国家公园智慧化管理平台。

构建共建共享绿色发展新格局。着力创新经营管理体系,开展特许经营试点,优先选聘所在地居民担任国家公园生态管护员,创造更多就业岗位,积极引导他们成为国家公园建设的守护者、参与者、受益者、传承者。

北京国际城市发展研究院院长连玉明委员:

作为我国首个国家公园体制试点,三江源国家公园颁布实施《三江源国家公园条例(试行)》,设立三江源生态法庭,探索构建国家公园生态公益诉讼保护协作机制,运用法治思维和法治方式在国家公园自然资源资产管理、国土空间用途管制、推动青藏高原生物多样性保护等方面取得重大突破和卓著成效。由此可见,立法先行、法治引领是提升国家公园现代化管理水平的必由之路,是高水平推进国家公园建设的重要保障。建议:

积极推进国家公园法治进程,推动国家公园法尽快出台,启动《三江源国家公园条例(试行)》的修订工作,对青海湖国家公园、祁连山国家公园、昆仑山国家公园,前瞻性地开展相关法律法规的立法调研和前期研究,为构建“一园一法”的国家公园立法实践作出示范。在积极贯彻落实《中华人民共和国青藏高原生态保护法》的同时,加快制定与青藏高原国家公园群地方立法和保护实践相适应的实施细则及配套政策,进一步提升三江源生态法庭、公益诉讼巡回检察、生态公益诉讼保护协作机制的法治效能。

图①:祁连山国家公园自然风光。王将摄(人民视觉)

图②:三江源国家公园黄河源区内的黑颈鹤。新华社记者张龙摄

版式设计:张芳曼

议政建言

开展“万企兴万村”行动,对于推进农业农村现代化、促进民营经济健康发展、推动实现共同富裕,具有重要意义。习近平总书记指出,“万企帮万村、万企兴万村,从扶贫到振兴,城乡一体化、工农一体化,民营企业在这方面的潜力是巨大的。”

近年来,全国工商联大力推进“万企兴万村”行动,取得积极成效。全面推进乡村振兴,促进民营经济发展壮大,要推动“万企兴万村”走深走实,释放巨大潜能。为此建议:

强化党建引领。民营企业参与乡村振兴,涉及力量的汇合、理念的融合、资源的整合、利益的调和,需要坚强有力的党组织凝聚各方同向发力。一方面,要建强农村基层党组织,充分发挥农村基层党组织在行动动员、村企对接、项目服务、政策落实等方面的作用,让民营企业“愿意来、进得去、留得住”;另一方面,充分发挥民营企业属地或所属商会党组织及企业自身党组织作用,引领企业大力弘扬义利兼顾、以义为先理念,在助力乡村振兴中出实招、办实事、见实效。

以共赢共兴为导向。“万企兴万村”不是简单发红包、搞救济,而是激发乡村振兴内生动力、带动农民,同时实现企业自身发展壮大。这需要把企业的力量与乡村的需求匹配好、对接好,确保投资投到点上。产业振兴是乡村振兴的重中之重,应把培育壮大乡村产业作为民营企业下乡投资的主攻方向,鼓励支持引导有条件的民企在延伸产业链、提升价值链、完善利益链上下功夫,不断提升乡村产业质量和竞争力,实现企业发展和乡村振兴同频共振。

项目是联结企业和乡村、汇聚资源和资金的重要依托。各级政府应立足资源优势,认真梳理项目,并将产业经营类项目及基础性、公益性建设类项目纳入招商引资重点。民营企业也要发挥自身优势,积极开拓乡村大市场,主动下乡挖掘项目,巩固创新整村经营、农文旅融合、产销对接等经营形式。

把握好政策界限,才能把好事办好。一方面,强化服务意识,优化营商环境,通过加大土地、金融、人才等政策支持,加强项目基础设施配套,发挥实验项目示范引领作用,探索建立荣誉激励制度等,引导好、服务好、保护好民营企业下乡投资的积极性。另一方面,完善社会资本投资农业农村指引,强化资本下乡引入、使用、退出的全过程监管,切实保护农民收益,保护生态环境。

乡镇商会植根乡村、贴近农民,是连接企业与乡村的重要纽带,会员企业多模式嵌入乡村治理和建设,成为“万企兴万村”的重要平台和新生力量。应进一步健全乡镇商会组织体系,完善内部管理和运行机制,不断增强其影响力、吸引力、号召力。

(作者为全国政协常委,江西省政协副主席、省工商联主席,本报记者杨昊采访整理)

履职故事

用法治思维积极履职

本报记者 王昊男

最近这段时间,北京市政协委员、北京市律师和律师事务所主任沈腾正在研究当下势头正劲的直播带货。“直播带货备受关注,但‘薅羊毛’、‘割韭菜’、‘翻车’等乱象也是频频发生。”沈腾通过调研发现,由于各直播交易主体权责不清,导致消费者权益难以保障,相关诉讼案件呈上升趋势。“我国电商直播处于探索发展阶段,行业没有门槛,行政监管滞后,法律法规还留有空白。”沈腾说。

从海淀区政协委员到北京市政协委员,沈腾有着10多年的履职经历。翻看 he 先后撰写的百余篇提案和社情民意信息,用法治思维研究新问题、提出新思路,是一大特色。在沈腾看来,政协委员写提案要紧盯时代发展,建真言、献良策。

“经过一段时间的研究,直播带货中的虚假宣传问题引起了我的关注。有些主播会使用极限词、夸大效用等方式误导消费者,一旦出现问题,执法是个难点。”沈腾说,“这个问题与市场监管局、网信办、商务局、公安局等部门都有关联,在具体管理上,又存在着职责不清、界限不明的情况。”

通过走访请教相关专家、查阅研究相关资料,沈腾在深入调研后提交了《关于从政务服务角度解决北京市直播带货虚假宣传的提案》,从顶层设计、制定规范、建立监测机制、加强对从业人员指导培训等多个方面提出建议。沈腾建议,把虚假宣传问题作为“小切口”,撬动对直播带货问题全链条、多角度综合治理,促进直播产业规范化发展。

这张以法治思维开出的“处方”,很快得到了有关部门的重视,被纳入北京市接诉即办“每月一题”全力推动。建立联合机制、查处典型案例、约谈相关互联网企业……数据显示,截至目前,北京全市已培训直播带货从业人员1.1万人次,直播带货行业发展得到持续规范。沈腾说:“我将持续关注直播带货这一领域,充分运用法治思维和法治方式履好职。”截至目前,沈腾提交的《治理雾霾应从完善立法入手》等34篇提案和社情民意信息已被全国政协等有关部门采用。

释放「万企兴万村」的潜能

谢茹

“项目名称十分关键,好的名称可以达到事半功倍的效果,吸引更多人气。”我建议要最大限度地利用好抛西码头原有资源,可以通过串联海岛,探索更多旅游路线。”

抛西码头位于浙江省台州市玉环市海山乡茅垓岛西端,占地总面积约6800平方米。近日,在海山乡政府会议室内,开展了一场以“抛西码头改造利用”为主题的“民生议事堂”活动。会后,海山乡党委将继续跟进,推动“民生议事堂”里的“金点子”落地生效。

海山乡的协商实践,是台州市各级政协积极搭建多层次多形式的履职平台载体、不断完善委员联系界别群众制度机制、委员履职“服务为民”的一个缩影。近年来,台州市政协坚持人民政协为人民,以开展“界别工作加强年、民主监督提升年”活动为抓手,不断创新履职方式,助力增进民生福祉。

目前,台州130个乡镇(街道)全覆盖建设“民生议事堂”平台,聚焦乡村产业、人才、

浙江省台州市政协——

打造百姓身边的“民生议事堂”

本报记者 李中文 刘军国

文化、生态、组织振兴主题,深入开展协商议事活动。今年以来,全市“民生议事堂”共开展协商议事活动296次,参加委员1378人次,提出意见建议865条,被采纳404条。

“别看这条石子路现在通行便利,以前就是黄土路,这片林地以前也是闲置的荒山。”走进台州市三门县亭旁镇垓头村,该村党总支书记、村委会主任王熙平指着林间的步行道告诉记者,这是群策群力的结果。

作为台州市政协常委,台州学院三门研究院院长韩得满积极联系三门政协农业科技组委员为垓头村经济发展建言献策。如今,在垓头村的种植示范基地里,林间资源尽显生机,农业的每一个环节都有专人指导,荒山已然变成群众增收致富的“靠山”。

台州市发掘政协委员、对口部门、界别群众的专业优势、资源优势,推动人力、智力、物力向乡村集聚,提升助推乡村振兴的实绩

实效。新建养老机构食堂(助餐机构)智能“阳光厨房”100家、改造提升放心农贸市场30家、新增食品“阳光小作坊”200家等是2023年度台州市政府民生实事项目。

“通过调研走访、协商交流,我们发现,食品安全主体责任落实不够到位等问题仍然存在,目前已形成监督意见,向对接单位发送。”台州市政协委派民主监督第二小组组长郑志军说。

像这样探索协商式监督政府为民办实事项目机制,把民主监督变成履职尽责的特色优势,是台州市政协的亮点所在。台州市政协带队分赴相关单位围绕扎实推进共同富裕、提升养老服务水平、促进教育补短提质、丰富群众文体生活等主题,通过座谈协商、实地走访、视察、实地调研等形式,对年度台州市政府民生实事项目开展协商式监督,助力项目落地见效。